



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестнадцатая сессия

Пункт 4.2 предварительной повестки дня

ЕВ116/4

28 апреля 2005 г.

Международная торговля и здоровье

Доклад Секретариата

1. В связи с тем, что в течение последнего десятилетия потенциальное воздействие международной торговли и торговых соглашений на здоровье приобретает все более явный характер, Исполнительный комитет и Ассамблея здравоохранения рассматривали этот вопрос в целом ряде конкретных случаев. Например, в ряде резолюций Ассамблеи здравоохранения рассматривается связь между политикой в области **фармацевтических препаратов** и здравоохранения и торговыми соглашениями, особенно в контексте доступа к лекарственным средствам для лечения ВИЧ/СПИДа¹. Вопросам, являющимся предметом соглашений по правам **интеллектуальной собственности**, также уделялось соответствующее внимание. Пятьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения предложила Генеральному директору создать группу для подготовки анализа по правам интеллектуальной собственности, инновациям и общественному здравоохранению, которая должна представить доклад руководящим органам в 2006 году². В связи с расширением масштабов лечения **ВИД/СПИДа** Пятьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения обратилась к государствам-членам с призывом " в приоритетном порядке ... рассмотреть, при необходимости, возможность адаптации национального законодательства в целях максимального использования гибкого подхода, предусмотренного Соглашением о связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности [и] содействовать тому, чтобы в двусторонних торговых соглашениях учитывался элемент гибкости, предусмотренный Соглашением ... и признанный принятой в Дохе Декларацией министров по соглашению ТРИПС и общественному здравоохранению (Доха, 2001 г.)"³. Она также предложила Генеральному директору, в сотрудничестве с другими международными организациями, рассмотреть возможную связь торговых соглашений и последствия **международной миграции** сотрудников здравоохранения в целях определения любых неблагоприятных последствий⁴. И наконец, еще одним примером взаимодействия между торговлей и здоровьем являются проведенные в последнее время переговоры по пересмотренному варианту

¹ См. резолюцию WHA52.19 и WHA53.14.

² Резолюция WHA56.27.

³ Резолюция WHA57.14.

⁴ Резолюция WHA57.19.

Международных медико-санитарных правил, которые обсуждаются в руководящих органах. То же самое можно сказать и об аспектах Рамочной конвенции по борьбе против табака, принятой Пятьдесят шестой сессией Всемирной Ассамблеи здравоохранения.

2. В связи с тем вниманием, которое уделяется этим конкретным вопросам руководящими органами, нынешний доклад посвящен изложению более широких аспектов международной торговли и здоровья, особенно в контексте соглашений ВТО по торговле медико-санитарными услугами и безопасности пищевых продуктов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И ЗДОРОВЬЕ

ВТО и общественное здравоохранение

3. Насколько вопросы торговли важны сегодня для ВОЗ, настолько вопросы общественного здравоохранения важны для таких организаций, как Всемирный банк, ВОИС, ВТО, ЮНКТАД и ОЭСР. ВОЗ работает в тесном сотрудничестве со всеми этими организациями, а также с ФАО, исследовательскими центрами, предприятиями частного сектора и крупнейшими международными неправительственными организациями.

4. Особое значение для работы ВОЗ имеют следующие четыре многосторонние торговые соглашения ВТО - ведущей нормотворческой организации в области международной торговли, которые могут сказываться на здоровье людей: Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) и Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФМ), технических барьерах в торговле (ТБТ) и торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). В целях обеспечения увязки торговых соглашений с интересами здравоохранения были достигнуты существенные результаты. К ним относится прежде всего одобрение международным сообществом принятой в Дохе Декларации по Соглашению ТРИПС и общественному здравоохранению в 2001 г.: "... очень заметное проявление приверженности правительства делу обеспечения совместимости торговой системы, действующей на основе правил, с интересами общественного здравоохранения"¹. Аналогичным образом, соглашение по СФМ косвенно подталкивает членов ВТО к использованию стандартов "Codex" в качестве основ их национальных правил, регламентирующих безопасность пищевых продуктов.

5. В целях улучшения координации и содействия совместной работе ВТО и ВОЗ участвуют в той или иной степени в проводимых ими совещаниях. ВТО имеет доступ к совещаниям руководящих органов ВОЗ и различным техническим совещаниям в качестве наблюдателя. ВОЗ получила статус наблюдателя в Комитете ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и в ее Комитете по техническим барьерам в торговле, а также имеет специальный статус наблюдателя в Совете ВТО по торговле услугами и в Совете по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Заявление ВОЗ о

¹ *Соглашения ВТО и общественное здравоохранение: совместное исследование ВОЗ и Секретариата ВТО*. Женева, Всемирная торговая организация/Всемирная организация здравоохранения, 2002 г. Brundtland GH, Moore M, Foreword, page 1.

предоставлении ей статуса наблюдателя в Генеральном совете ВТО было представлено в июне 1997 г., однако по причинам, не зависящим от ВОЗ, на сегодняшний день этот статус она пока не получила.

Последствия расширения торговли для здоровья

6. Либерализация может сказаться на здоровье людей самым различным образом. Иногда это воздействие сказывается непосредственно, и его эффект очевиден, как это имеет место в случае болезни, проникающей через границы вместе с импортируемыми товарами, или в случае вспышки какой-либо болезни, которая нарушает торговлю и движение. В других случаях эти последствия носят более косвенный характер. Например, снижение торговых тарифов может привести к снижению цен на медицинское оборудование и товары медико-санитарного назначения, такие как лекарственные средства и препараты крови; изменение Международных правил, регламентирующих защиту патентов, сказывается на доступе к основным лекарственным средствам, диагностическим приборам и передаче технологий; их изменение в случае медико-санитарных услуг может сказаться на национальных системах здравоохранения. С другой стороны, национальные и международные стандарты и правила в области здравоохранения также могут иметь важные последствия для торговли, например стандарты Кодекс алиментариус, руководящие принципы и рекомендации - для торговли пищевыми продуктами, Международные медико-санитарные правила - для международных перевозок, а Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака - для торговли табачными изделиями.

7. Расширение торговли услугами в области здравоохранения сказывается на способности министерств здравоохранения точно оценивать и быстро реагировать на риски и возможности, связанные со здоровьем людей. В перспективе Соглашение ГАТС может привести к тому, что сектор здравоохранения станет более открытым¹. Определение торговли услугами в этом Соглашении строится на четырех типах сделок или "видов поставок", а именно: трансграничное предложение услуг (например "телемедицина", система электронного здравоохранения), потребление услуг за границей (пациенты, которые уезжают за границу на лечение), коммерческое присутствие (создание медико-санитарных учреждений в соответствующей стране) и присутствие физических лиц (иностранцы врачи или сестры, которые стремятся практиковать в других странах)². Для руководства любой будущей работой по либерализации медико-санитарных услуг нужны обоснованные и разработанные на основе фактических данных подходы, которые обеспечивали бы более широкий доступ к дешевым, более качественным и эффективным услугам, что в свою очередь привело бы к расширению вариантов выбора для потребителей и обеспечению большей справедливости в вопросах состояния здоровья.

8. Сегодня перед странами стоят также задачи по обеспечению соблюдения норм СФМ и ТБТ. Это имеет особое значение в таких областях, как безопасность пищевых продуктов

¹ В настоящее время проводятся переговоры по постепенной либерализации торговли услугами в соответствии с Соглашением ГАТС.

² Обзор см. *GATS and Health Related Services*. Trade and Health Notes, февраль 2004 г., Всемирная организация здравоохранения. Доступен по адресу: http://www.who.int/trade/resources/en/GATSFoldout_e.pdf.

и, соответственно, качество, безопасность и эффективность диагностических средств и медицинских препаратов, в которых эти торговые соглашения создают обязательства по разработке правил на основе научных данных, проведению требуемых оценок риска и соблюдению международных стандартов под надзором независимых и эффективных национальных органов регулирования.

9. Как правило, министерства здравоохранения должны быть в состоянии, - то есть иметь соответствующий опыт и доступ, - предоставлять своим коллегам, работающим в министерствах торговли и финансов, как можно более точные фактические данные о потенциальном воздействии торговли и торговых соглашений на состояние здоровья людей в целях надлежащего информирования участников проводимых многосторонних, региональных или двусторонних торговых переговоров. Эта потребность создает спрос на услуги Секретариата ВОЗ со стороны государств-членов и международных организаций, занимающихся вопросами торговли, в том числе для получения указаний по международным стандартам, регламентирующим услуги и товары медицинского назначения, рекомендаций по потенциальным воздействиям торговых правил с точки зрения общественного здравоохранения, средств и методологий для оценки возможных последствий торговли и торговых соглашений на здоровье людей и информации о наиболее эффективных видах практики проведения торговых переговоров, которые могут иметь последствия для здоровья людей. В дополнение к более традиционному спросу на техническую поддержку в таких областях, как торговля и здравоохранение, в связи с доступом к лекарственным средствам и ТРИПС или безопасности пищевых продуктов и СФМ существенно увеличилось количество запросов в связи с торговлей медико-санитарными услугами и ГАТС. Кроме того, некоторые страны - особенно те, которые ведут переговоры по вступлению в ВТО, - все чаще и чаще пытаются найти более комплексный подход, который охватывал бы все торговые и другие связанные с торговлей вопросы. Один из вариантов мог бы заключаться в создании специализированных подразделений в составе министерств здравоохранения, на которые была бы возложена общая ответственность в этой области.

РАБОТА ВОЗ, СВЯЗАННАЯ С ТОРГОВЛЕЙ И ЗДОРОВЬЕМ ЛЮДЕЙ

10. Секретариат ВОЗ реагирует на эти запросы путем осуществления следующих трех основных функций: проведение анализа и научных исследований в порядке более точного обоснования программных решений, переговоров, урегулирования споров и разработки программ; разработки инструментов и учебных материалов для создания потенциала в государствах-членах и удовлетворения запросов стран на оказание поддержки по конкретным вопросам, связанным с торговлей и здоровьем людей, либо с помощью миссий, направляемых в страны, либо с помощью региональных и межрегиональных рабочих совещаний. Эти функции осуществляются в целом ряде департаментов и - с привлечением соответствующих сотрудников - во всех региональных бюро и координируются технической рабочей группой по глобализации, торговле и здравоохранению. Руководство этой работой осуществляется различными группами экспертов со стороны, что способствует обеспечению общего стратегического подхода к

торговле и здравоохранению и содействует достижению максимально достижимого уровня здоровья для всех людей.

Анализ и научные исследования в целях обоснования политики и практики

11. ВОЗ рассматривает взаимосвязь между торговлей и товарами медицинского назначения уже в течение многих десятилетий. Например, в целях осуществления принятой в 1970 г. резолюции WHA23.13 по безопасности лекарственных средств ВОЗ учредила добровольную международную систему мониторинга неблагоприятных реакций на лекарственные средства. Сотрудничая с Международным торговым центром ЮНКТАД/ВТО, ВОЗ разработала новый способ анализа информации, содержащейся в существующей базе данных о торговле товарами медицинского назначения. В настоящее время данные классифицируются по семи основным группам и нескольким подгруппам товаров этой категории. По каждому товару медицинского назначения в базе данных содержится обзорная информация о фактических импортных и экспортных ценах, количествах и тенденциях на уровне стран происхождения или назначения.

12. Научные исследования, проведенные ВОЗ или по ее поручению, в отношении воздействия торговли на здоровье людей, позволили сделать большое количество выводов. Например, в консультации с Секретариатом ВОЗ и с помощью экспертов со всех уголков мира Секретариат ВОЗ готовит детальные, постатейные правовые анализы по ГАТС и СФМ с точки зрения политики в области общественного здравоохранения в целях более точного выяснения возможных последствий этих соглашений для здоровья людей. Кроме того, результаты научных исследований и анализов Организации распространяются с помощью самых различных ресурсов на базе Интернета, таких как рабочие документы по отдельным вопросам, связанным с торговлей и здоровьем, и глоссарий терминов по глобализации, торговле и здравоохранению. Бюллетени ВОЗ по безопасности пищевых продуктов, издаваемые пять раз в год, дают информацию о последствиях торговых правил для безопасности пищевых продуктов¹.

13. Секретариат ВОЗ также проводит исследования по ряду вопросов, которые рассматриваются в других докладах, представляемых руководящим органам, например по потенциальным последствиям торговых соглашений для Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и по пересмотренному варианту Международных медико-санитарных правил². Он также проводит аналогичную работу с МОТ и Международной организацией по миграции в отношении возможных последствий торговых правил для миграции работников здравоохранения. В партнерстве с сотрудничающими центрами ВОЗ он также осуществляет мониторинг и анализ последствий ТРИПС для доступа к основным лекарственным средствам и подготовил

¹ <http://www.who.int/foodsafety/publications/newsletter/en/>.

² Документ A/IHR/IGWG/INF.DOC./1.

доклад по принятой в Дохе Декларации по соглашению ТРИПС и общественному здравоохранению¹.

Инструменты и учебные материалы

14. Секретариат ВОЗ, совместно с Секретариатом ВТО, разработал и организовал учебный курс по многосторонним торговым соглашениям и общественному здравоохранению, который имеет целью улучшить понимание ключевых торговых и медико-санитарных проблем, переговоров по вопросам вступления в ВТО и увязки политики в области торговли и с политикой в области здравоохранения. Проводятся также региональные и национальные учебные курсы по конкретным торговым и медико-санитарным проблемам, таким как адаптация национального законодательства в целях всестороннего использования элементов гибкости, предусмотренных в ТРИПС². ВОЗ также разрабатывает медико-санитарные разделы соответствующего курса и рабочего совещания, финансируемого Всемирным банком. С учебными материалами на базе Интернет можно ознакомиться в интерактивном режиме³. В настоящее время ВОЗ, ВТО, Всемирный банк и другие международные организации готовят практическое руководство по торговле медико-санитарными услугами и ГАТС, которое имеет целью обеспечить специалистов-практиков в области здравоохранения и торговли фактическими данными и инструментами оценки и мониторинга потенциальных воздействий торговли медико-санитарными услугами на здоровье людей.

Техническая поддержка и создание потенциала на страновом уровне

15. Секретариат ВОЗ проводит целый ряд семинаров и совещаний в порядке удовлетворения потребностей стран, желающих расширить свои возможности по решению проблем, связанных с медико-санитарными аспектами международной торговли, и обеспечению увязки политики в области здравоохранения с политикой в области торговли, включая межрегиональное рабочее совещание для государств-членов из регионов Юго-Восточной Азии, Восточного Средиземноморья и Западной части Тихого океана⁴. Он также оказывает помощь в проведении анализа проблем торговли и здоровья на уровне стран и в организации национальных семинаров.

16. Секретариат ВОЗ приступил к реализации инициатив по созданию потенциала в сфере торговли медико-санитарными услугами в регионах Юго-Восточной Азии и Восточного Средиземноморья и планирует распространить их на Африканский регион. Региональное бюро стран Америки, в которых мероприятия, связанные с торговлей и здравоохранением, проводятся уже давно, продолжает работу в этой области с акцентом на региональные торговые соглашения.

¹ Документ WHO/EDM/PAR/2004.4.

² Последние примеры включают поддержку, оказанную Бразилии, Камбодже, Китаю, Колумбии, Индонезии и Таиланду.

³ www.who.int/trade/en.

⁴ Дели, 12-14 октября 2004 г.

17. ВОЗ в партнерстве с ФАО, Всемирным банком, ВТО и МБЭ оказывает техническую поддержку развивающимся странам и помогает им расширять свои возможности в вопросах, связанных с торговлей и санитарными и фитосанитарными мерами, через Фонд по разработке стандартов и развитию торговли.

УВЯЗКА ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ С ПОЛИТИКОЙ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

18. Разработка национальной политики в области общественного здравоохранения с учетом необходимости соблюдать международные торговые соглашения открывает возможности для поиска общих точек соприкосновения. Политика, которая позволяет свести до минимума возможность конфликтов между торговлей и здравоохранением и обеспечивает максимальное взаимное преимущество, будет служить интересам той и другой стороны.

19. Для того чтобы обеспечить более полную увязку политики в области торговли с политикой в области здравоохранения, требуется большее взаимодействие между представителями директивных органов и специалистами-практиками в сфере торговли и здравоохранения. В связи с действующими и разрабатываемыми международными торговыми правилами министерства здравоохранения должны быть более полно информированы о торговых вопросах, которые рассматриваются в рамках ВТО и других международных организаций, и помогать своим коллегам в министерствах, которые занимаются вопросами международной торговли, для их ознакомления с соответствующими аспектами общественного здравоохранения на национальном и международном уровнях. В этой связи министерства здравоохранения должны консультироваться с медико-санитарными учреждениями, потребителями и другими ключевыми участниками из частного и государственного секторов и более тесно взаимодействовать со своими коллегами, занимающимися вопросами торговли, в тех случаях, когда разрабатываются торговые соглашения и политика, которые могут сказаться на здоровье людей.

20. Такое взаимодействие предполагает необходимость тщательного исследования потенциальных последствий торговых соглашений для здоровья и либерализации сектора медико-санитарных услуг на показатели работы сектора здравоохранения и состояния здоровья людей. Эта работа включает систематическое обобщение основных наборов данных, в особенности информации о торговле медико-санитарными услугами, и разработку методологии и показателей оценки и отслеживания возможных медико-санитарных последствий международной торговли и торговых соглашений. Государствам-членам необходимо иметь большее число экспертов, которые хорошо разбирались бы и имели опыт работы в вопросах торговли и здравоохранения, в том числе в национальных опытно-показательных центрах.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

21. Исполнительному Комитету предлагается принять вышеупомянутый доклад к сведению.

= = =