



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一一六届会议  
临时议程项目 4.2

EB116/4  
2005 年 4 月 28 日

## 国际贸易和卫生

### 秘书处的报告

1. 鉴于国际贸易和贸易协定对健康的潜在影响已在过去 10 年期间变得日益明显，执行委员会和卫生大会已在一些特定情况下处理这一主题。例如，若干卫生大会决议已着手处理药物和卫生政策与贸易协定的关系，尤其在获得药物治疗 HIV/艾滋病<sup>1</sup>方面。知识产权协定提出的问题同样受到了注意。第五十六届世界卫生大会要求总干事建立一个机构对知识产权、革新与公共卫生作出分析，该机构将于 2006 年向理事机构提交一份报告<sup>2</sup>。第五十七届世界卫生大会在扩大 HIV/艾滋病治疗方面敦促会员国“作为一项重点……必要时考虑修订国家法规以便充分利用与贸易有关的知识产权协定中包含的灵活性[并]在双边贸易协定中考虑到世贸组织部长级会议（2001 年于多哈）通过的与贸易有关的知识产权协定中包含并经关于与贸易有关的知识产权协定和公共健康的宣言认可的灵活性”<sup>3</sup>。它还要求总干事与其它国际组织合作，研究贸易协定和汇款与卫生工作人员国际移徙的可能关系，确定可能方案以应对任何可能的不良影响<sup>4</sup>。最后，实际上如同第五十六届世界卫生大会通过的《烟草控制框架公约》的一些方面一样，最近修订《国际卫生条例》的谈判是理事机构讨论中贸易和卫生之间交叉的又一个实例。

2. 考虑到理事机构对这些特定主题的重视，特别在世贸组织有关卫生服务贸易和食品安全的协定背景下，本报告注重于国际贸易和卫生的更广泛方面。

<sup>1</sup> 见 WHA52.19 和 WHA53.14 号决议。

<sup>2</sup> WHA56.27 号决议。

<sup>3</sup> WHA57.14 号决议。

<sup>4</sup> WHA57.19 号决议。

## 国际组织、贸易协定和卫生

### 世贸组织和公共卫生

3. 如同今天贸易问题对世卫组织重要一样，公共卫生问题是世界银行、世界知识产权组织、世贸组织、联合国贸发会议和经合发组织议程的主要项目。世卫组织与所有这些组织以及还与粮农组织、研究中心、私立部门实体以及主要国际非政府组织密切合作。

4. 世贸组织 - 国际贸易方面的主要规范性组织 - 可影响公共卫生的四个多边贸易协定对世卫组织的工作特别重要：服务贸易总协定、实施卫生与植物卫生措施协定、技术性贸易壁垒协定以及关于与贸易有关的知识产权协定。已取得重要进展来确保贸易协定和卫生利益之间的一致。最显著的是，国际社会认可 2001 年关于与贸易有关的知识产权协定和公共健康的多哈宣言“ ..... 极其明显表达各国政府承诺确保以规则为基础的贸易体制与公共卫生利益相一致”<sup>1</sup>。同样，实施卫生与植物卫生措施协定含蓄地鼓励世贸组织成员利用食品法典标准作为其国家食品安全规章的基础。

5. 为改进协调和促进其联合工作，世贸组织和世卫组织在不同程度上参加对方的会议。世贸组织获准作为观察员参加世卫组织理事机构会议和各种技术会议。世卫组织获准以观察员地位参加世贸组织的卫生与植物卫生措施委员会和技术性贸易壁垒委员会，并在其服务贸易理事会和与贸易有关的知识产权理事会具有特别观察员地位。世卫组织于 1997 年 6 月提交世贸组织总理事会的观察员地位申请，但由于非世卫组织的原因，迄今尚未获得这一名称。

### 扩大贸易对健康的影响

6. 贸易自由化可在多方面影响健康。有时候当跨国界疾病以及进行贸易的物品或疾病暴发引起贸易和交通的中断，影响是直接的并且效果是明显的。在其它时候，效果较为间接。例如，减少贸易壁垒可导致降低药品和血液制品等医疗设备和卫生相关产品的价格；改变有关专利保护的规则可影响获取基本药物、诊断装置和技术转让；以及在卫生服务方面，可影响国家卫生系统。相反，国家和国际卫生标准和规则可对贸易产生重要影响，例如食品法典标准、食品贸易准则和建议、《国际卫生条例》( 对国际交通 ) 以及《烟草控制框架公约》( 对烟草制品贸易 )。

---

<sup>1</sup> 世贸组织协定与公共卫生：世卫组织和世贸组织秘书处的一项联合研究。日内瓦，世界贸易组织/世界卫生组织，2002 年。Brundtland GH, Moore M, 前言，第 1 页。

7. 增加卫生服务贸易对卫生部准确评估和迅速应对人口健康危险和机遇的能力提出了挑战。还可能存在服务贸易总协定下增加卫生部门开放的潜力<sup>1</sup>。协定中服务贸易的定义取决于四类交易或“提供方式”，即跨境提供的服务（例如远程医学、电子卫生保健），在国外消费的服务（患者前往国外接受医疗），商业性存在（在有关国家建立卫生设施），以及自然人的存在（在其它国家寻求从业的外国医生或护士）<sup>2</sup>。需要采取知情和以证据为基础的做法以管理放宽对卫生相关服务限制的任何未来做法，以确保增加获得可负担得起、质量更好和更加有效的服务，导致消费者增加选择和卫生结果方面更大的公平性。

8. 国家还面临确保遵守实施卫生与植物卫生措施协定和技术性贸易壁垒协定的纪律方面的挑战。这在食品安全以及诊断装置和药物质量、安全性和有效性各个领域尤其如此，其中贸易协定形成义务，要求制定以科学为基础的规章，开展所需风险评估，并通过独立有效的国家管理当局实施国际标准。

9. 卫生部通常需要专长和获取相关信息方面的能力以便就贸易和贸易协定对卫生结果的可能影响向其贸易和财政部同仁提供最佳证据，从而可使正在进行的多边、区域或双边贸易谈判获得适当信息。这一必要性造成会员国以及有关的贸易方面国际组织对世卫组织秘书处产生要求，包括关于卫生相关物品和服务国际标准的指导，从公共卫生角度对贸易规则潜在影响的建议，提供工具和方法以评估贸易和贸易协定对公共卫生的可能影响，以及可影响健康的贸易谈判方面最佳做法的信息。除了涉及获得药物和关于与贸易有关的知识产权协定或食品安全和实施卫生与植物卫生措施协定等贸易和卫生领域较为传统的技术支持要求之外，在卫生服务贸易领域和服务贸易总协定方面要求已显著增加。此外，一些国家 - 尤其是正在谈判加入世贸组织的国家 - 正在日益寻找采取可涵盖所有贸易和卫生相关问题的更为综合的做法。一种方案可能是在卫生部内建立对这方面负全面责任的专门单位。

### 世卫组织在贸易和卫生方面的工作

10. 世卫组织秘书处通过三项主要职能对这一要求作出应对：开展分析和研究以便更好地向决策、谈判、争端解决和议程确定提供信息；产生工具和培训材料以便在会员国建设能力；以及通过国家特派团或区域或区域间讲习班满足国家对特定贸易和卫生问题的支持要求。这些职能由一些司和所有区域办事处工作人员并在全球化、贸易和卫生技术

<sup>1</sup> 正在进行谈判以便逐渐在服务贸易总协定的框架内使服务贸易自由化。

<sup>2</sup> 关于综述，见 *服务贸易总协定与卫生相关服务*。贸易和卫生说明，2004年2月，世界卫生组织，可在 [http://www.who.int/trade/resources/en/GATSfoldout\\_e.pdf](http://www.who.int/trade/resources/en/GATSfoldout_e.pdf) 上获取。

工作小组的协调下进行。此项工作由各外部专家资源小组指导，这有助于确保对贸易和卫生采取全面战略措施并支持实现人人享有可达到的最高健康水准。

### 分析和研究以便向政策和实践提供信息

11. 世卫组织已在过去几十年研究贸易和卫生相关物品之间的相互关系。例如，为实施1970年通过的关于药物安全性的WHA23.13号决议，世卫组织已建立一个监测药物不良反应的自愿国际系统。世卫组织与联合国贸发会议/世贸组织国际贸易中心合作，已在卫生物品贸易现有数据库内开发新的信息分析。现已将数据分成7大卫生相关产品群和若干子群。对于每一种卫生相关产品，数据库提供实际进出口值、数量和趋势概览以及原产国或目的地国信息。

12. 由世卫组织及代表世卫组织就贸易对公共卫生影响开展的研究已产生大量结果。例如，经与世贸组织秘书处协商和根据全世界专家提供的意见，世卫组织秘书处正在准备从公共卫生政策的角度逐条对贸易服务总协定和实施卫生与植物卫生措施协定进行详细法律分析，以改进了解这些协定对公共卫生的可能影响。各种以网络为基础的资源，例如关于贸易和卫生选定问题的工作文件以及全球化、贸易和卫生术语汇编，进一步传播本组织的研究和分析。世卫组织每年五次发表的食品安全业务通讯就贸易规则对食品安全的影响提供信息<sup>1</sup>。

13. 世卫组织秘书处还就向理事机构提交的其它报告中包括的若干主题开展研究，例如贸易协定对《烟草控制框架公约》和修订的《国际卫生条例》的可能影响<sup>2</sup>。它正在与国际劳工组织和国际移徙组织就贸易规则对卫生工作人员移徙的可能影响开展类似工作。它还在4个世卫组织合作中心的合作下监测和分析关于与贸易有关的知识产权协定对获得基本药物的影响并已发表一份涉及关于与贸易有关的知识产权协定和公共健康多哈宣言的报告<sup>3</sup>。

### 工具和培训材料

14. 世卫组织秘书处已与世贸组织秘书处联合制定和举办关于多边贸易协定与公共卫生的培训班，目的在于改进对主要贸易和卫生问题、世贸组织加入谈判以及贸易和卫生方面政策一致性的理解。也已就修订国家法规以充分利用关于与贸易有关的知识产权协

---

<sup>1</sup> <http://www.who.int/foodsafety/publications/newsletter/en/>。

<sup>2</sup> 文件 A/IHR/IGWG/INF.DOC./1。

<sup>3</sup> 文件 WHO/EDM/PAR/2004.4。

定中提供的灵活性等特定贸易和卫生问题举办区域和国家培训班<sup>1</sup>。世卫组织还已为世界银行赞助的课程和讲习班提供卫生单元。以网络为基础的教学材料可在线获取<sup>2</sup>。世卫组织、世贸组织、世界银行和其它国际组织正在编制一份卫生服务贸易和服务贸易总协定实用手册，预定向卫生和贸易从业人员提供证据和工具以评估和监测卫生服务贸易对公共卫生的可能影响。

### 国家级技术支持和能力建设

15. 世卫组织秘书处已组织若干讲习班和会议，包括为东南亚、东地中海和西太平洋区域会员国举办的一次区域间讲习班<sup>3</sup>，以便对国家的需求作出反应，这些国家希望加强其能力以处理国际贸易与卫生有关的方面并在卫生和贸易政策之间取得一致。它还对贸易和卫生国家分析和国家讲习班提供支持。

16. 世卫组织秘书处已在东南亚和东地中海区域开展贸易和卫生服务方面的能力建设活动并计划将这些活动扩大到非洲区域。在与贸易和卫生有关的活动有着悠久历史的美洲区域办事处正在继续其在这一领域的工作，注重于区域贸易协定。

17. 世卫组织与粮农组织、世界银行、世贸组织和国际兽疫局合作，通过标准和贸易发展基金在贸易和卫生与植物卫生措施方面向发展中国家提供技术支持和加强他们的能力。

### 努力实现国际贸易和卫生方面的政策一致性

18. 制定国家公共卫生政策与必须遵守国际贸易协定之间的交叉提供了机会以寻找共同点。最大限度减少贸易和卫生之间可能冲突及最大限度增加互惠政策将为两者利益服务。

19. 贸易和卫生部门的决策人员和从业人员之间需要加强相互作用，以便增进国家和国际政策的一致性。鉴于当前和正在出现的国际贸易规则，卫生部必须更多注意到世贸组织和其它国际组织内正在审议的贸易问题，并需要在国家和国际级帮助与国际贸易有关部委的同仁了解公共卫生的相关方面。在这样做时，卫生部必须与卫生提供者、消费者

---

<sup>1</sup> 最近事例包括对巴西、柬埔寨、中国、哥伦比亚、印度尼西亚和泰国的支持。

<sup>2</sup> [www.who.int/trade/en](http://www.who.int/trade/en)。

<sup>3</sup> 新德里，2004年10月12日至14日。

以及其它主要私立和公立利益相关方面协商，并在制定可能对公共卫生产生影响的贸易政策和协定时更密切地与其贸易部门同仁合作。

20. 此类相互作用需要就贸易协定对健康以及卫生相关部门的贸易自由化对卫生部门绩效和卫生结果的可能影响开展严密的研究。此项工作包括系统汇编基本数据集，尤其是关于卫生相关服务贸易的信息，以及制定方法和指标以评估和追踪国际贸易和贸易协定可能的健康后果。在会员国，包括在国家杰出中心，需要更多对贸易和卫生问题具有丰富知识和经验的专家。

### **执行委员会的行动**

21. 请执行委员会注意上述报告。

= = =