



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто пятнадцатая сессия
Пункт 4.10 предварительной повестки дня

ЕВ115/13
16 декабря 2004 г.

Проект глобальной стратегии по иммунизации

Доклад Секретариата

1. На фоне увеличения спроса, быстро развивающихся технологий и расширения возможностей для налаживания партнерских связей возникает настоятельная необходимость в разработке новой глобальной стратегии по иммунизации со всесторонним участием всех заинтересованных сторон на самых ранних этапах. В ответ на эти изменения и тенденции секретариаты ВОЗ и ЮНИСЕФ решили разработать глобальную стратегию по иммунизации на период 2006-2015 гг., стремясь добиться от государств-членов, международных и неправительственных организаций, частного сектора и других заинтересованных сторон взятия на себя обязательства уделять вопросам иммунизации самое пристальное внимание на всех уровнях.

2. Иммунизация и связанные с ней мероприятия позволят внести важный вклад в дело достижения Целей тысячелетия в области развития и облегчить решение задач, связанных с иммунизацией, которые были установлены специальной сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей в 2002 г., и задач, поставленных Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации. Они также позволят оказать поддержку в работе по осуществлению резолюции WHA56.19, которая призывает государства-члены разработать и осуществить стратегии по увеличению охвата населения вакцинацией против гриппа во всех группах населения, подверженных высокому риску.

ЦЕЛИ, РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ

3. Предлагаемая стратегия, которая будет разработана на основе результатов работы Расширенной программы иммунизации, Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита и Глобального альянса по вакцинам и иммунизации, имеет целью предохранить как можно больше людей от тех болезней, которые можно предупредить с помощью вакцин, и обеспечить устойчивость программ иммунизации в самых различных социальных контекстах и в условиях демографических и экономических перемен и изменения характера распространения болезней. Она позволит еще больше укрепить международную солидарность с целью гарантировать всем людям равный доступ к необходимым вакцинам.

4. Ключевые принципы, лежащие в основе предлагаемой стратегии, включают: справедливость и равенство полов; причастность, партнерство и ответственность; подотчетность; высокое качество продуктов и услуг; наличие крепких систем иммунизации на уровне округов; и устойчивость на основе наращивания технического и финансового потенциала. Цели стратегии будут выражаться в охвате населения вакцинацией, в показателях смертности и заболеваемости, устойчивости и укреплении действующих систем. На нынешнем уровне охвата населения иммунизацией вакцины позволяют ежегодно спасать жизнь двух - трех миллионов детей и еще один - два миллиона, которые можно было бы спасти ежегодно к 2015 г., если бы страны существенно увеличили охват населения иммунизацией как с применением нынешних вакцин, так и тех, которые находятся на последних стадиях разработки, например новых пневмококковых и ротавирусных вакцин.

5. Хотя большинство детей, которые не охвачены программами иммунизации, проживают в наименее развитых странах, тем не менее, в каждой стране есть группы населения, которые не обслуживаются на должном уровне, и те или иные недостатки в организации работы своих систем иммунизации. Поэтому нужна специальная стратегия, для того чтобы работники программ могли на регулярной основе выходить на труднодоступные группы населения, а также на тех, кто затронут чрезвычайными ситуациями и вспышками болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин, или уязвим к таким ситуациям и вспышкам. Кроме того, распространение пользы от иммунизации на другие группы населения, помимо детей младенческого возраста и женщин в детородном возрасте, а именно на детей старшего возраста для повторных доз и подростков и взрослых для профилактики эпидемий и болезней, позволит предотвратить еще больше случаев заболевания и смерти и повысить глобальный уровень защиты от надвигающихся пандемий.

6. В результате исследований и разработок появляется беспрецедентно большое число вакцин-кандидатов и потенциальных новых технологий, которые могут быть применены на практике в период 2006-2015 годов. Для принятия обоснованных решений относительно их применения в ходе национальных программ иммунизации нужно иметь фактические данные, включая бремя заболеваемости, и решить проблемы, связанные с регулированием.

КОМПОНЕНТЫ ПРЕДЛАГАЕМОЙ СТРАТЕГИИ

7. Предлагаемая стратегия насчитывает пять областей, из которых три относятся к иммунизации и связанным с ней мероприятиям, и остальные две - к взаимодействию между программами иммунизации и системами здравоохранения и к глобальной взаимозависимости.

Стратегическая область 1 - Защита большего числа людей в условиях происходящих изменений

8. Основными причинами продолжающихся оставаться низкими или снижающихся показателей охвата вакцинацией в некоторых странах является отсутствие или слабость

рассчитанных на несколько лет вперед национальных или окружных планов, в которых приоритет отдается группам населения, не обслуживаемым на должном уровне. Недостаточные финансовые ресурсы, слабое бюджетное и финансовое планирование и управление и неадекватное планирование, подготовка, организация работы и поддержка кадровых ресурсов приводят к тому, что показатели охвата остаются ниже оптимального уровня, массово-просветительская работа сворачивается, а имеющиеся данные не используются должным образом для ориентации стратегии или деятельности в нужном направлении или измерения их воздействия.

9. Подход к работе будет заключаться в выяснении способов выхода на группы населения, не охваченные должным образом обслуживанием, в целях обеспечения всех детей младенческого возраста как минимум четырьмя сеансами иммунизации и распространения услуг, при необходимости, на детей школьного возраста, подростков и взрослых. Эта задача будет решаться путем применения так называемого окружного подхода, который строится на проведении работы в фиксированных местах, массово-просветительских мероприятиях, мобильных группах и повторных массовых вакцинациях, при необходимости, с привлечением частного сектора и с упором главным образом на труднодоступные группы населения.

10. Предлагаемая стратегия предусматривает укрепление на основе существующих систем полевого и лабораторного эпиднадзора, сбора и анализа данных (включая проведение обследований по случаям и вспышкам, сбор образцов и регулярную отчетность в рамках комплексной системы "болезнь - эпиднадзор") и сбора информации управленческого характера для руководства работой по осуществлению. Для повышения охвата, эффективности и результативности программ иммунизации будут использоваться результаты регулярной оценки показателей работы и оперативных исследований.

Стратегическая область 2 - Введение в практику новых вакцин и технологий

11. В предстоящее десятилетие способы разработки, изготовления, обеспечения и назначения вакцин должны измениться кардинальным образом. В этой связи исключительно важно, чтобы расстановка приоритетов в области научных исследований и вложение финансовых средств производились с учетом потребностей всех стран и групп населения, которые больше всего страдают от плохого состояния здоровья, инвалидности или преждевременной смерти.

12. Параллельно разрабатываются новые методы, средства и другие продукты в целях укрепления работы по бесперебойному, безопасному и эффективному обеспечению вакцин. После того как эти новые методы и средства будут утверждены, их необходимо будет выпустить в продажу по приемлемым ценам и широко и систематически применять в процессе осуществления программ иммунизации.

13. В предлагаемой стратегии будут содержаться рекомендации в отношении того, что научные исследования по вакцинам и их разработкам должны проводиться с учетом бремени болезней, с тем чтобы обеспечить в будущем наличие таких вакцин, которые имеют важное значение с точки зрения общественного здравоохранения для всех тех, кто в

них больше всего нуждается. Еще одним ключевым компонентом будет являться предоставление правительствам более широких возможностей по расширению программ иммунизации и оказанию поддержки в целях воплощения этого обязательства в конкретные директивные меры и программы, которые предусматривают применение новых продуктов на эффективной с точки зрения затрат и устойчивой основе.

Стратегическая область 3 - Увязка вакцинации с другими мерами вмешательства

14. Работа по иммунизации создает благоприятные возможности для принятия дополнительных мероприятий, которые могут спасти жизнь людей. В ходе плановых мероприятий и кампаний по иммунизации, например против полиомиелита и кори, проводится успешная работа по раздаче витамина А. Многие страны распространяют прикроватные сетки, обработанные инсектицидами, в целях профилактики малярии в ходе дополнительных мероприятий по иммунизации против кори. Кроме того, в ходе регулярной работы по иммунизации можно было бы осуществлять в обычном порядке раздачу питательных микроэлементов и противоглистных средств, профилактику малярии и другие медико-санитарные мероприятия. Вместе с тем, четкой политики, опробованных стратегий и хорошо зарекомендовавших себя на практике систем материально-технического снабжения для включения таких мероприятий в работу по иммунизации, как правило, нет. В этой связи нужна информация о том, каким образом можно было бы эффективно и без больших затрат комбинировать различные мероприятия и какие могут быть в этом случае неблагоприятные взаимодействия.

15. Предлагаемая стратегия будет направлена на повышение результативности, эффективности с точки зрения затрат, устойчивости и воздействия путем увязки иммунизации с другими мероприятиями, направленными на снижение уровня заболеваемости и смертности, в частности посредством сбора фактических данных, необходимых для обоснования разработки соответствующей политики и программ.

Стратегическая область 4 - Объединение программ иммунизации и медико-санитарных систем

16. Службы иммунизации сталкиваются с теми же препятствиями и проблемами, которые стоят и перед сектором здравоохранения в целом. Многие трудности связаны с провайдерами медико-санитарных услуг: их слишком мало, у них нет достаточных стимулов и подготовки, они работают в условиях недостаточного контроля и зачастую в непривычных, трудных или даже опасных для жизни условиях. Финансирование программ иммунизации слабо связано с финансированием других секторов здравоохранения. Низкое качество и отсутствие анализа или использования информации по вопросам эпиднадзора и управления усугубляются неадекватной подготовкой кадров по вопросам эффективного использования данных для целей планирования и проведения мероприятий.

17. Сложные чрезвычайные обстоятельства ставят перед правительствами многогранные проблемы, которые нуждаются в срочных и умелых решениях в масштабах всей системы. Доступ к службам иммунизации может быть внезапно прерван, однако его восстановление

зачастую служит двойной цели, каковой является защита людей, подверженных повышенному риску болезней и смерти, и обеспечение базы, которая может быть использована для восстановления медико-санитарных служб.

18. Предлагаемая стратегия будет способствовать устранению барьеров, препятствующих работе сектора в целом, за счет ее более тесной увязки с реформами сектора здравоохранения, в частности в таких областях, как кадровые ресурсы, финансирование, эпиднадзор за болезнями и укрепление сети лабораторий и систем управления информацией. Такая увязка позволит добиться максимального эффекта от объединения служб иммунизации и других медико-санитарных служб даже в условиях конфликта.

Стратегическая область 5 - Работа в условиях глобальной взаимозависимости

19. Взаимозависимость характерна как минимум для трех важнейших элементов программ иммунизации: закупки вакцин, финансирования и обмена информацией. Успешно работающая программа зависит от устойчивых и надежных поставок качественных и доступных по цене вакцин, однако одной из проблем в любом случае остаются противоречия на рынках вакцин. Предприятия-изготовители вакцин в развитых странах все чаще и чаще производят вакцинные антигены или составы, которые отличаются от тех, которые нужны в развивающихся странах. Институциональные и финансовые барьеры, обусловленные отчасти нарушением системы связей между странами и учреждениями, которые оказывают техническую помощь или осуществляют финансирование, существенно ограничивают дальнейший доступ к существующим новым вакцинам. Кроме того, по мере отступления болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин, и быстрого распространения в мире - в результате координальных изменений в системе глобальной связи - не только информации, но и дезинформации, ценность всех других мероприятий, связанных со здоровьем людей, и безопасности иммунизации все чаще ставится под сомнение.

20. В порядке решения этих проблем предлагаемая стратегия будет направлена на повышение осведомленности о последствиях глобальной взаимозависимости поставок вакцин, финансирования и связи и на принятие соответствующих мер. Она позволит укрепить партнерские связи на всех уровнях, с тем чтобы дать программе иммунизации возможность оптимально работать в условиях надежной информации, участия и поддержки и четкого определения функций, обязанностей и подотчетности всех партнеров.

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

21. Секретариаты ВОЗ и ЮНИСЕФ разрабатывают предлагаемую стратегию на совместной основе, работая в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами. Предварительный проект был рассмотрен с технической точки зрения Стратегической консультативной группой экспертов на совещании в Женеве в октябре 2004 года. Дополнительные замечания будут, как ожидается, получены от Глобального альянса по вакцинам и иммунизации на 14-й сессии Совета (Абуджа, 2-3 декабря 2004 г.) и от Исполнительного комитета ЮНИСЕФ в январе 2005 года. Дополнительные материалы

будут собраны в ходе региональных и межстрановых совещаний, которые будут организованы ВОЗ и/или ЮНИСЕФ. Проект стратегии будет впоследствии представлен руководящим органам ВОЗ и ЮНИСЕФ.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

22. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и дать соответствующие указания.

= = =