



世界卫生组织

执行委员会
第一一四届会议
临时议程项目 5.1

EB114/INF.DOC/2
2004 年 4 月 29 日

世界卫生组织职工协会代表的发言

主席先生、尊敬的执行委员会委员、总干事、区域主任、同志们，

1. 我谨代表世界卫生组织和国际癌症研究机构职工协会高兴地向执行委员会作此发言，并感谢你们给我这个机会向你们扼要地介绍有关职员事项的几个问题。

世界卫生组织职员的重要性和职工协会的作用

2. 世界卫生组织首先是一个专业卫生机构，在这个机构中，总部、六个区域办事处和 100 多个世界卫生组织国家办事处的职员、男子和妇女们对发展和实施会员国的国家公共卫生政策提供支持。

3. 作为职工协会的成员，我们处于一个独特的位置：我们都支持公共卫生规划并致力于我们的专业领域，但是，与此同时我们对人事问题具有特别的重要性。因此我们在技术部门与世界卫生组织人力资源部门之间的交流中具有重要作用。在我们与我们的同事共同与诸如埃博拉出血热、禽流感、艾滋病毒/艾滋病、结核和疟疾（只提及其中的一些）做斗争的日常工作中，我们确实意识到行政措施的不同方式可以促进或阻碍现场工作的实施。职工协会在那里向行政管理部门通报这些事项。

4. 《职员细则》第 910 条明确承认“为了发展职员活动并向本组织就人事政策和服务条件提出建议和主张”，本组织具有职工协会的重要性。《职员细则》第 920 条强调本组织有义务承认正式选出的职工代表“代表着参加选举职员的意见”。这样认识职工协会是非常积极的，然而我们希望强调，职工协会的有效运作取决于所具有的条件。尽管一些办事处对此表现非凡，但是遗憾的是，本组织其它办事处在这方面的经验参差不齐，因此我们愿意强调上届全球工作人员管理委员会期间的希望，即世界卫生组织管理层确保在全组织推行一致的良好做法。

需落实的问题

5. **奖励和表彰。**在我们经常向你们提及的各种问题中，一些问题正在落实，而其它一些问题仍需做出努力。我们愿意支持上届全球工作人员管理委员会提及的有关世界卫生组织范围财务奖励和表彰制度的建议并期待着它的实施。

6. **退休人员的雇用问题。**我们不满地注意到继续雇用退休人员的做法。我们认为让职员到一定年龄退休的做法是明智的，我们敦促管理层尊重这项原则。雇用退休人员的做法经常因裙带关系引起并对工作人员的士气产生负面影响，他们的职业发展机会可能因此而受到限制。

7. **世界卫生组织内的合同类型。**从最近的人力资源报告中，你们可注意到临时合同的比例目前占很大的份额。2003年9月的数据表明57.7%的世界卫生组织职员为临时合同。这一数字根据地点的不同有所差异，从东地中海区域办事处的31.7%及至非洲区域办事处的73%，其中三个区域和总部具有的临时职员的比例超过50%。

8. 对此已做出巨大努力，特别是在总部，为长期（4-13年）持有临时合同的职员调整了他们的身份。我们感谢总干事对这项工作的大量支持和承诺，这项努力在总部开辟了大约80个有时限的固定合同职位，我们期待着各区域在适宜的情况下采取相似的做法。

9. 有关临时合同，我们希望你们注意如下两个问题：
 - 临时合同不受制于有关地域代表性和性别均衡的规定；这种做法导致过多地雇用世界上某些地区的职员。这是一个极为重要的问题，所有的职工协会均完全支持在世界卫生组织职员中公平的地域代表性，我们认为同时所有的办事处也应具有更均衡的分配。因此我们深切关注目前违背这项重要原则的安排。

 - 2002年7月生效的本组织现行新合同条例将临时合同规定为四年。换句话说，任何过去四年中持有临时合同工作的人将离开世界卫生组织一年的时间。2006年时我们将首次看到这项规定的影响。这项措施可能对真正的临时性、有时间限制工作的有时限的合同具有价值。然而，在实际中并不是这种情况。根据我们以2004年5月数据的计算，2006年7月至2007年2月之间将有占目前职员20%的2000名雇员离开世界卫生组织。新机制开始的四年之后将有一半人离开世界卫生组织。如此大量的人离去将对本组织当前和今后的工作产生重大影响。

响，将造成技术知识、机构记忆、声誉、有效性和生产力方面的损失。

10. 如果世界卫生组织 57% 的职员为临时合同，2006 年将有第一批人员离开世界卫生组织，我们愿让你们了解下述我们曾向总干事提出的问题，我们知道这些他所接手的问题并不容易解决：

- 世界卫生组织是否应该继续成为一个主要依靠临时合同职员的组织？
- 对目前的安排是否有其它可接受的方案能使本组织在履行其使命并实现其卫生目标的同时保证在临时合同职员及其固定编制同事之间实现更好的平衡？
- 如果世界卫生组织要成为一个具有更稳定和更具积极性的工作队伍的对社会负责的雇主，它必须向其职员提供适宜的职业发展，确保公平的地域代表性并遵守国际行为守则。那么世界卫生组织为实现这些目标应发展何种人力资源结构？

11. 我们充分意识到对这些问题可能无法做出简单和直截了当的回答，但是它们应得到极大的重视，它们有可能成为世界卫生组织未来的核心问题。

谢谢大家。

= = =