



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто тринадцатая сессия

Пункт 3.7 предварительной повестки дня

ЕВ113/44

27 ноября 2003 г.

Комплексная профилактика неинфекционных болезней

**Глобальная стратегия в области режима питания, физической
активности и здоровья: процесс разработки и проект резолюции**

Доклад Секретариата

1. В резолюции WHA55.23 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору представить Исполнительному комитету на его Сто тринадцатой сессии доклад о ходе работы в области комплексной профилактики неинфекционных болезней и разработать глобальную стратегию в области режима питания, физической активности и здоровья в рамках обновленной стратегии ВОЗ в области профилактики неинфекционных болезней и борьбы с ними. Дополнительные предложенные меры включают обеспечение применения multidisciplinary и multisectoral подхода в качестве ведущей идеи глобальной стратегии, укрепление сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также с другими партнерами, включая Всемирный банк, международные неправительственные организации и частный сектор, в осуществлении планов на глобальном и межрегиональном уровнях, а также содействие созданию потенциала на национальном уровне.
2. В целях разработки содержания глобальной стратегии ВОЗ провела шесть региональных консультаций с государствами-членами и проконсультировалась с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, представителями гражданского общества и частным сектором; ВОЗ также проконсультировалась с контрольной группой независимых международных экспертов по проблемам режима питания и физической активности¹. В результате этого процесса и была разработана глобальная стратегия в области режима питания, физической активности и здоровья².

¹ С информацией, касающейся этих консультаций, и полными докладами можно ознакомиться по адресу: www.who.int/hpr/global.strategy.shtml

² Документ ЕВ113/44 Add.1.

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММНОЙ ОСНОВЫ

3. В резолюции WHA55.23 подчеркивается необходимость комплексного подхода к улучшению режима питания и повышению физической активности в процессе разработки глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья. В ходе разработки стратегии были использованы следующие руководящие принципы:

- *более надежные фактические данные для разработки политики* – для сведения воедино существующей научной информации о взаимосвязи между режимом питания, физической активностью и неинфекционными болезнями и знаний, касающихся мер вмешательства;
- *пропаганда в целях изменения политики* – для информирования директивных органов и других заинтересованных сторон по данной проблеме, определяющих факторах, мерах вмешательства и потребностях в области политики;
- *вовлечение заинтересованных лиц* – для согласования ролей заинтересованных лиц в работе по осуществлению глобальной стратегии;
- *стратегическая рамочная программа действий* – для представления странам надлежащим образом разработанной политики и мер вмешательства.

4. В резолюции WHA55.23 предлагалось провести консультацию с государствами-членами, укрепить сотрудничество с партнерами и представить доклад о ходе работы Пятьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Применение этого подхода предполагало активное взаимодействие с многочисленными заинтересованными сторонами и необходимость объединения усилий экспертов как из ВОЗ, так и со стороны по вопросам физической активности, пищевого рациона и питания, а также по профилактике неинфекционных болезней для работы над этими сложными вопросами. Этот процесс состоял из следующих трех основных этапов:

- (1) объединение существующих научных данных и информации о мерах вмешательства, обусловленных режимом питания, физической активностью и неинфекционными болезнями, включая информацию, содержащуюся в Докладе Совместной консультации экспертов ВОЗ/ФАО по пищевому рациону, питанию и профилактике хронических болезней¹;
- (2) широкие консультации с заинтересованными сторонами, относящимися к следующим четырем основным категориям: государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество и частный сектор;
- (3) окончательная разработка глобальной стратегии и ее представление руководящим органам ВОЗ.

¹ Серия технических докладов ВОЗ, No. 916, 2003 год.

Контрольная группа независимых экспертов (см. пункт 2), в состав которой входили представители различных дисциплин как из развитых, так и из развивающихся стран, давала консультации по вопросам, касающимся этого процесса, а также компонентов и проблем, относящихся к стратегии.

5. В соответствии с принципом разработки более надежных фактических данных для целей разработки политики Доклад Совместной консультации экспертов ВОЗ/ФАО¹, в котором содержатся рекомендуемые цели в области питания для отдельных групп населения, был распространен в форме проекта среди государств-членов в марте 2003 г. и официально издан месяц спустя. Таким образом, государства-члены имели возможность пользоваться им в ходе региональных консультаций по стратегии.

6. Дискуссионный документ по этому вопросу был направлен всем государствам-членам и другим заинтересованным сторонам и размещен на веб-сайте ВОЗ в качестве основы для процесса консультаций по проекту стратегии.

ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

7. **Государства-члены.** В соответствии со схемой участия стран с самого начала процесса, в период с марта по июнь 2003 г., было проведено шесть региональных консультаций в форме совещаний, координируемых региональными бюро, в работе которых приняло участие более 80 стран. Итоговые доклады о работе этих региональных консультаций были распространены, а ключевые рекомендации, представленные государствами-членами, были включены в стратегический документ.

8. **Организации системы Организации Объединенных Наций.** ВОЗ тесно сотрудничала с ФАО и другими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными учреждениями. В консультации, состоявшейся в июне 2003 г., приняли участие Европейская экономическая комиссия, ФАО, МАГАТЭ, Международный научно-исследовательский институт продовольственной политики, ЮНЕСКО, ЮНЕП, Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания, Всемирный банк и МПП.

9. В мае 2003 г. представители **гражданского общества** встретились в ходе обсуждения за круглым столом с представителями ВОЗ и провели официальную консультацию по дискуссионному документу с изложением стратегии. ВОЗ оказала поддержку в организации дискуссии в оперативном режиме, в которой приняли участие 137 организаций из 49 стран.

10. **Частный сектор.** Обсуждения с отдельными компаниями и промышленными ассоциациями были проведены в форме дискуссий за круглым столом со старшими должностными лицами крупнейших продовольственных и спортивных компаний.

1 Серия технических докладов ВОЗ, No. 916, 2003 год.

ЗАДАЧИ, ЦЕЛИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

11. Проект стратегии содержит рекомендации, разработанные на основе результатов процесса консультаций для государств-членов, ВОЗ, международных партнеров, межправительственных организаций и частного сектора. Наиболее рациональный и экономический подход к достижению задач и целей стратегии заключается в использовании существующих, при необходимости нуждающихся в укреплении, медико-санитарных и межсекторальных структур.

12. В соответствии с проектом, в национальные стратегии должны быть включены цели, достижимые как в среднесрочном, так и краткосрочном планах, и четкий план долгосрочных, устойчивых и эффективных профилактических мер. ВОЗ будет осуществлять работу вместе с государствами-членами по осуществлению стратегии и планов создания системы мониторинга и определения соответствующих показателей. Хотя прогресс будет носить постепенный характер, факторы риска и показатели распространенности неинфекционных болезней будут, тем не менее, быстро меняться в результате принятия эффективных мер вмешательства на уровне отдельных групп населения.

13. Изменение режимов питания и физической активности предполагает необходимость разумных и эффективных стратегий в условиях тщательного мониторинга и оценки воздействия. В своем стремлении снизить бремя неинфекционных болезней ВОЗ и правительства не могут действовать в одиночку. Для обеспечения устойчивого прогресса необходимо объединить энергию, ресурсы и опыт учреждений Организации Объединенных Наций, профессионального здравоохранения и групп потребителей, ученых и представителей научных кругов и частного сектора. Реализация проекта стратегии может привести к невиданному до сих пор с точки зрения масштабов и устойчивости улучшению состояния здоровья населения.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Исполкому предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев проект глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья¹,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Пятьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

¹ Документ EB113/44 Add.1.

напоминая резолюции WHA51.18, WHA53.17 и WHA55.23 о профилактике неинфекционных болезней и борьбе с ними;

напоминая *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 г.*, в котором говорится о том, что на смертность, заболеваемость и инвалидность, обусловленные основными неинфекционными болезнями, в настоящее время приходится приблизительно 60% всех случаев смерти и 47% глобального бремени болезней и что, по прогнозам, к 2020 г. эти показатели составят соответственно 73% и 60%;

отмечая, что на данный момент 79% всех случаев смерти, относимых к неинфекционным болезням, происходят в развивающихся странах;

встревоженная увеличением этих показателей, которое является следствием изменения демографических тенденций и образа жизни, в том числе тенденций, связанных с режимом питания и физической активностью;

признавая наличие огромного объема знаний и потенциала в области общественного здравоохранения, необходимость снижения уровня подверженности важнейшим факторам риска, связанным с нездоровым режимом питания и отсутствием физической активности, и характер связанных с этим болезней, которые можно в значительной степени предотвратить;

учитывая также, что эти важнейшие факторы риска, обусловленные поведением и окружающими условиями, поддаются изменению путем осуществления согласованных необходимых действий в области общественного здравоохранения, как это было подтверждено на практике в ряде государств-членов;

признавая важность глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья в контексте комплексной профилактики неинфекционных болезней и борьбы с ними, включая поддержку здорового образа жизни, содействие созданию более здоровых окружающих условий, обеспечение услуг в области здравоохранения и самое широкое вовлечение специалистов в области здравоохранения и других соответствующих профессий в работу по улучшению образа жизни и укреплению здоровья отдельных людей и общин;

убежденная в том, что настало время, когда правительства, гражданское общество и международное сообщество, включая частный сектор, должны активизировать свою поддержку делу поощрения здорового режима питания и физической активности;

отмечая, что резолюция WHA56.23 призывает государства-члены полностью использовать стандарты Комиссии по Кодекс алиментарииус для защиты здоровья людей по всей пищевой цепи, включая помощь в выборе здорового питания и рациона;

1. ОДОБРЯЕТ глобальную стратегию в области режима питания, физической активности и здоровья;
2. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:
 - (1) осуществить стратегию в соответствии с их национальными условиями в качестве одного из направлений их общей политики и программ в области профилактики неинфекционных болезней и укрепления здоровья в целях обеспечения оптимального здоровья для всех людей и общин;
 - (2) укрепить существующие или создать новые структуры для осуществления стратегии в рамках системы здравоохранения и других соответствующих секторов, мониторинга и оценки ее эффективности и направления инвестиционных ресурсов и управленческого потенциала на снижение степени распространенности неинфекционных болезней и рисков, связанных с нездоровым режимом питания и отсутствием физической активности;
 - (3) определить в этих целях в соответствии с национальными условиями:
 - (a) национальные задачи и цели,
 - (b) реальные сроки их достижения,
 - (c) поддающиеся измерению показатели осуществления процесса и достигнутых результатов, которые позволят обеспечить точный мониторинг и оценку выполненной работы и принятие оперативных ответных мер по удовлетворению выявленных потребностей;
 - (4) мобилизовать все соответствующие социальные и экономические группы, в том числе научные, профессиональные, неправительственные, добровольные, группы частного сектора и промышленные ассоциации, и привлечь их к активному участию в осуществлении стратегии и достижении ее задач и целей;
3. ПРИЗЫВАЕТ другие международные организации и органы придать высокую приоритетность, в рамках их соответствующих мандатов и программ, оказанию поддержки правительствам в осуществлении стратегии и призывает доноров предоставить адекватные финансовые средства на осуществление необходимых мер;
4. ПРОСИТ Комиссию по Кодекс алиментариус и впредь тщательно рассматривать в рамках своего рабочего мандата меры, которые она может принять в целях улучшения медико-санитарных стандартов на пищевые продукты, соответствующих задачам и целям стратегии;

5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

- (1) обеспечить, чтобы Организация оказывала как на глобальном, так и на региональном уровнях поддержку государствам-членам в осуществлении этой стратегии и мониторинге и оценке ее осуществления;
- (2) продолжить работу по подготовке и распространению конкретной информации, руководящих принципов, пропагандистских и учебных материалов в целях повышения информированности государств-членов о воздействии нездорового режима питания и отсутствия физической активности на увеличение глобального бремени неинфекционных болезней;
- (3) укреплять международное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и двусторонними учреждениями в вопросах содействия здоровому режиму питания и физической активности;
- (4) содействовать дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами, имеющими отношение к осуществлению стратегии, и между ними.

= = =