



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тринадцатая сессия
Пункт 7.6 предварительной повестки дня

ЕВ113/28
27 ноября 2003 г.

Вопросы руководящих органов

Исполнительный комитет: система комитетов

Записка Секретариата

1. На своей Сто двенадцатой сессии Исполнительный комитет принял резолюцию ЕВ112.R1, на основании которой он, в частности, постановил:

(3) пересмотреть на своей Сто тринадцатой сессии, в соответствии со статьей 16 своих Правил процедуры, мандат, работу, роль и структуру Комитета по административным, бюджетным и финансовым вопросам, Комитета по программному развитию и Ревизионного комитета в целях повышения их эффективности и их связи с сессиями Исполкома, включая возможность, среди прочего, объединения двух или более из этих постоянных комитетов или увеличения частоты проведения совместных совещаний;

2. В настоящей записке излагается история вопроса и полномочия нынешних комитетов Исполкома, а именно: Комитета по программному развитию (КПР), Комитета по административным, бюджетным и финансовым вопросам (КАБФВ) и Ревизионного комитета. В нее также включены для сведения Исполкома другие комитеты и группы: Координационный комитет ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по здравоохранению (ККЗ), Постоянный комитет по неправительственным организациям и некоторые комитеты по фондам и группы по подбору кандидатов. В Приложении к настоящей записке кратко излагаются результаты работы КПР, КАБФВ и Ревизионного комитета за двухлетний период и меры, которые были приняты по ним самим Исполнительным комитетом.

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММНОМУ РАЗВИТИЮ

3. Исполнительный комитет учредил на своей Пятьдесят восьмой сессии (1976 г.) Программный комитет для консультирования Генерального директора по вопросам политики и стратегии с целью осуществления резолюций о техническом сотрудничестве

и политике в области программного бюджета и для обзора общих программ работы¹. В период с 1976 по 1988 г. на основании различных резолюций на него был дополнительно возложен ряд функций по вопросам разработки программ и управления их работой, включая подготовку руководящих принципов программного бюджета и обзора его глобальных и межрегиональных компонентов.

4. В 1993 г. после обзора будущих направлений работы руководящих органов ВОЗ Рабочая группа Исполнительного комитета по действиям ВОЗ в ответ на глобальные изменения выразила озабоченность по поводу того, что некоторые мероприятия Программного комитета могут дублировать работу самого Исполкома. Кроме того, она выразила мнение, что в связи с большим числом новых предложенных механизмов настало время, когда Исполком должен еще раз рассмотреть необходимость в Программном комитете² и его полномочия. В этой связи Программный комитет рассмотрел на своей восемнадцатой сессии (июль 1993 г.) доклад Генерального директора "Полномочия Программного комитета Исполкома"³, в котором содержалась подробная информация о составе Программного комитета и его обязанностях. В январе 1994 г.⁴ Исполком решил переименовать Программный комитет в Комитет по программному развитию. Это решение было подтверждено Ассамблеей здравоохранения⁵.

КОМИТЕТ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

5. В своей рекомендации по методам работы Исполнительного комитета Рабочая группа по действиям ВОЗ в ответ на глобальные изменения предложила Исполкому учреждать, в соответствующих случаях, специальные подгруппы для консультирования Исполнительного комитета по таким "общепрограммным" вопросам, как административные и финансовые¹. Кроме того, в резолюции WHA46.35 Генеральному директору предлагалось:

"... представить на рассмотрение Девяносто третьей сессии Исполнительного комитета в январе 1994 г. в рамках обсуждения доклада Рабочей группы по действиям ВОЗ в ответ на глобальные изменения предложение в соответствии с рекомендацией Объединенной инспекционной группы, содержащейся в докладе JIU/REP/89/9, относительно создания Комитета по бюджету и финансам с целью оказания помощи Исполкому и через него Ассамблее здравоохранения в их дискуссиях по вопросам бюджета";

¹ Резолюция EB58.R11.

² См. документ EB92/1993/REC/1, Приложение 1.

³ Документ EBPC18/WP/2.

⁴ Резолюция EB93.R13.

⁵ Резолюция WHA47.6.

6. С учетом предложений Генерального директора и мнений Программного комитета¹ Исполнительный комитет решил учредить новый Комитет по административным, бюджетным и финансовым вопросам². Этот орган должен был взять на себя административные, бюджетные и финансовые функции прежнего Программного комитета, а также функции прежнего Комитета Исполкома по рассмотрению некоторых финансовых вопросов до Ассамблеи здравоохранения.

РЕВИЗИОННЫЙ КОМИТЕТ

7. Ревизионный комитет был учрежден Исполнительным комитетом на его Сто третьей сессии (1999 г.) в целях укрепления надзорной функции Исполкома в финансовых вопросах³.

НЫНЕШНИЕ ПОЛНОМОЧИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНОМУ РАЗВИТИЮ, КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ И РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

8. Исполнительный комитет рассмотрел на своей Сто шестой сессии (2000 г.) пересмотренные полномочия КПП, КАБФВ и Ревизионного комитета на основании предложений, представленных председателями вышеупомянутых трех комитетов и Председателя Исполнительного комитета⁴. Он принял на предварительной основе новые полномочия всех трех комитетов⁵.

КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ (ККЗ)

9. Исполнительный комитет на своей Девяносто девятой сессии (январь 1997 г.) одобрил предложение о том, чтобы предложить Исполнительному комитету ПРООН/ЮНФПА присоединиться к Объединенному комитету ЮНИСЕФ/ВОЗ по политике в области здравоохранения, который был учрежден на основании резолюции WHA1.120, принятой на Первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в июле 1948 года⁶. На своей первой сессии в июле 1998 г. этот Комитет в расширенном

¹ См. документ EB93/1994/REC/1, Приложение 1, Часть 1, раздел VI.

² Резолюция EB93.R13, подтвержденная резолюцией WHA47.7 (1994 г.).

³ Резолюция EB103.R8.

⁴ Первое совещание Ревизионного комитета (январь 2000 г.) было посвящено рассмотрению своих полномочий.

⁵ См. резолюцию EB106.R1, Приложение.

⁶ Резолюция EB99.R23.

составе рассмотрел, в частности, проект своих полномочий. После обсуждения пересмотренные полномочия были приняты всеми тремя исполнительными комитетами¹.

10. Четвертое совещание Координационного комитета ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по здравоохранению должно состояться в ноябре 2003 года. Одним из вопросов, включенных в его повестку дня, являлась оценка работы и воздействие Комитета. Доклад групп по оценке ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА был завершен в целях его представления членам трех исполнительных комитетов в октябре 2003 года². В интересах повышения эффективности и результативности работы исполнительные комитеты ЮНИСЕФ и ЮНФПА, которые провели совещание в октябре 2003 г., выразили желание рассмотреть доклад об оценке до принятия решения, касающегося сроков проведения четвертого совещания ККЗ и назначения членов. В этой связи данное совещание, возможно, будет отложено на начало 2004 г., если только исполкомы не примут иного решения. Члены ВОЗ в составе ККЗ³ были должным образом проинформированы. Этот доклад будет рассмотрен Комитетом по программному развитию на его десятой сессии⁴.

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

11. На основании резолюции WHA1.130 Исполнительный комитет учредил в июле 1948 г. Постоянный комитет по неправительственным организациям⁵. Его основная функция заключается в рассмотрении совместной работы неправительственных организаций, находящихся в официальных отношениях с ВОЗ, и планов будущего сотрудничества, а также новые предложения по установлению официальных отношений с такими организациями⁶.

12. Рассмотрение Исполнительным комитетом и Ассамблеей здравоохранения ВОЗ политики в области отношений с неправительственными организациями будет в значительной мере определять любое изменение роли Постоянного комитета по неправительственным организациям.

¹ См. резолюцию EB103.R17, Приложение.

² Обзор работы Координационного комитета ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по здравоохранению (ККЗ). Доклад групп по оценке ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. 29 сентября 2003 года.

³ Д-р D. Peña Pentón (Куба), д-р Y. Kassama (Гамбия), проф. Ю. Кульжанов (Казахстан), д-р M. Al-Jarallah (Кувейт), проф. Куав Myint (Мьянма), проф. Dang Duc Trach (Вьетнам).

⁴ Документ EBPDC10/5.

⁵ Резолюция EB1.R25.

⁶ См. Принципы, регулирующие установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями, пункты 4.2 и 4.6 *Основных документов ВОЗ*, 44-е изд., Женева, 2003 год.

КОМИТЕТЫ ПО ФОНДАМ И ГРУППЫ ПО ПОДБОРУ КАНДИДАТОВ

13. Исполнительный комитет рассматривает кандидатуры на получение целого ряда премий и наград. Для оказания ему помощи в этой работе Исполком учредил ряд небольших комитетов для оценки представляемых материалов и подготовки соответствующих рекомендаций. Какого-либо одного документа, в котором излагались бы конкретные полномочия членов этих комитетов и групп по отбору кандидатов, не существует, однако их членский состав, функции и задачи описываются в уставах или правилах каждого фонда, которые незначительно отличаются друг от друга. В общем и целом, члены этих комитетов и групп по отбору кандидатов должны, как правило, проводить свои совещания раз в год (или через более длинные промежутки времени), обычно в ходе январской сессии Исполкома, для определения лица или лиц, которые выдвигаются на получение премии или стипендии, и в некоторых случаях сумму премии, подлежащей выплате.

14. Для повышения эффективности работы КИР, КАБФВ и Ревизионного комитета можно было бы рассмотреть несколько вариантов.

(a) Все три постоянных комитета можно было бы объединить в один постоянный комитет по программе и административным вопросам (по аналогии с МОТ). Это соответствовало бы рекомендации 2(a)(ii), содержащейся в докладе Объединенной инспекционной группы по надзору за работой руководящих органов, а именно "Организациям, имеющим более одного комитета... создать единый постоянный комитет в качестве вспомогательного звена "исполнительного" директивного органа путем объединения существующих комитетов (вариант 2);"¹. Членский состав такого Комитета можно было бы установить на уровне 12 членов: по два от каждого региона. Комитет мог бы проводить двухдневные сессии перед январской сессией Исполкома и однодневную сессию перед Ассамблей здравоохранения.

(b) В качестве альтернативного варианта можно было бы укрепить работу совместного совещания КАБФВ и КИР за счет повестки дня, не ограничивающейся только предлагаемым программным бюджетом, но включающей такие вопросы, как доклад Внешнего ревизора, который имеет как программные, так и административные последствия.

(c) Поскольку вопросы, рассматриваемые Ревизионным комитетом, впоследствии также рассматриваются КАБФВ, например промежуточный отчет Внешнего ревизора, существует веский довод в пользу включения функций Ревизионного комитета в функции КАБФВ. В этом случае Ревизионный комитет можно было бы распустить. Это соответствовало бы рекомендации 2(a)(i) доклада ОИГ, относящейся к вышеупомянутому вопросу, а именно "Организациям, имеющим более одного комитета... объединить (или преобразовать) существующие комитеты,

¹ Усиление надзорной роли руководящих органов. Структура, методы деятельности и практика работы с докладами надзорных органов. Документ JIU/REP/2001/4, с. 6.

в основном в два органа; то есть в комитет по программам и комитет по административным/бюджетным/финансовым вопросам (вариант 1);"¹.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

15. Исполнительному комитету предлагается рассмотреть изложенные выше или другие варианты повышения эффективности работы КПР, КАБФВ и Ревизионного комитета.
16. Исполком может также, при желании, рассмотреть рекомендации КПР после проведенного им рассмотрения работы и воздействия ККЗ.

¹ Там же.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ СОВЕЩАНИЙ КПП, КАБФВ И
РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА ЗА ДВУХЛЕТНИЙ ПЕРИОД****КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММНОМУ РАЗВИТИЮ****Девятое совещание (16 января 2003 г.): выводы и решения¹**

- *Программы ВОЗ на 2000-2001 годы.* Комитет, в частности, решил, что лучшим способом измерения показателей работы ВОЗ и эффективности ее руководства является количественный подход.
- *Представление докладов Ассамблее здравоохранения и Исполнительному комитету об осуществлении резолюций.* КПП согласился с предложением о представлении сводных докладов, преимущественно во внебюджетные годы, с включением в проекты резолюций конкретных дат представления докладов.
- *Рационализация процедур по предлагаемым резолюциям.* К десятому совещанию КПП будет подготовлен доклад о практике работы руководящих органов в других подразделениях системы Организации Объединенных Наций

Результаты работы Исполнительного комитета²

- Два члена Исполкома сделали конструктивные предложения по представлению доклада по программам ВОЗ на 2002-2003 годы.
- Исполком не высказал никаких замечаний по выводам КПП относительно представления доклада руководящим органам по осуществлению резолюций.
- Исполком просил КПП держать под контролем вопрос рационализации процедур по предлагаемым резолюциям.

Восьмое совещание (11 января 2002 г.): выводы и решения³

- *Тематические оценки в 2001 году.* Комитет одобрил оценки, касающиеся ликвидации полиомиелита, и процесс формирования стратегического бюджета ВОЗ и планирования. Однако по последнему вопросу необходимо провести более существенную работу в целях придания бюджету более полного сводного характера с точки зрения средств регулярного бюджета и внебюджетных источников финансирования, обучения персонала принципам формирования

¹ См. документ EBPDC9/3.

² См. документ EB111/2003/REC/2, протоколы восьмого заседания, раздел 5, девятого заседания, раздел 1, и десятого заседания, раздел 2.

³ См. документ EBPDC8/5.

бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и укрепления этапа оценки бюджетного цикла. Необходимо найти способы расширения участия стран.

- *Требования в отношении отчетности.* Комитет просил Секретариат подготовить предложения по требованиям, касающимся отчетности, для рассмотрения на его девятом совещании.

Результаты работы Исполнительного комитета¹

- Исполком принял доклад Комитета к сведению

КОМИТЕТ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

Девятнадцатое совещание (15 мая 2003 г.): выводы и решения²

- *Промежуточный финансовый отчет.* Комитет рекомендовал Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять доклад Генерального директора о неревизованном промежуточном финансовом отчете по счетам ВОЗ за 2002 год.
- *Промежуточный отчет Внешнего ревизора.* Он подчеркнул необходимость в постоянном рассмотрении, например, комплексного планирования и распределения ресурсов по всем источникам средств, а также важность стандартной отчетности о достижении ожидаемых результатов.
- *Погашение задолженности.* Комитет рекомендовал Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения рассмотреть проект резолюции о погашении задолженности.
- *Фонд недвижимого имущества.* Комитет рекомендовал уполномочить Генерального директора приступить к строительству новых служебных помещений и помещений для проведения конференций в Африканском региональном бюро.

Результаты работы Ассамблеи здравоохранения³

- Ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WHA56.9 о неревизованном промежуточном финансовом отчете по счетам ВОЗ за 2002 год.

¹ См. документ ЕВ109/2002/REC/2, протокол десятого заседания, раздел 3.

² См. документы А56/47, А56/49, А56/32, А56/50.

³ Документ WHA56/2003/REC/3, протокол третьего заседания Комитета В.

- Она приняла к сведению доклад Комитета о промежуточном отчете Внешнего ревизора.
- Она приняла резолюцию WHA56.10 о членах, имеющих задолженность по выплате своих взносов.
- Она приняла резолюцию WHA56.14 о строительных работах в Африканском региональном бюро.

Восемнадцатое совещание (16-17 января 2003 г.): выводы и решения¹

- *Обязательные взносы на 2004-2005 годы.* Поскольку члены высказали оговорки по поводу использования средств по статье "прочие поступления" для компенсации дефицита поступления обязательных взносов, обусловленного специальной корректировкой, Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять только пункт 1 проекта резолюции, относящийся к обязательным взносам Тимор-Лешти на 2002-2003 годы. Пункты 2, 3 и 4 были оставлены на усмотрение Исполнительного комитета.
- *Прочие поступления.* Комитет просил регулярно представлять в будущем Исполнительному комитету промежуточный доклад о финансовом исполнении регулярного бюджета в конце первого года каждого двухгодичного периода.
- *Кадровые ресурсы.* В связи с рассмотрением подпункта по поправкам к Правилам о персонале Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять три проекта резолюций о внесении незначительной дополнительной поправки в статью 320.1 Правил о персонале.

Результаты работы Исполнительного комитета²

- Исполком решил передать вопрос об обязательных взносах на 2004-2005 гг. на рассмотрение Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.
- Он принял к сведению просьбу Комитета представлять промежуточный доклад о финансовом исполнении регулярного бюджета.
- Он принял резолюцию EB111.R8, утверждающую поправки к Правилам о персонале.

¹ Документ EBAVFC18/2.

² См. документ EB111/2003/REC/2, протоколы восьмого заседания, раздел 3, и девятого заседания, раздел 2.

Семнадцатое совещание (10 мая 2002 г.): выводы и решения¹

- *Финансовый отчет по счетам ВОЗ за 2000-2001 гг.; отчет Внешнего ревизора.* Комитет рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять финансовый отчет и отчет Внешнего ревизора.
- *Состояние поступления обязательных взносов.* Комитет представил на рассмотрение Ассамблее здравоохранения три проекта резолюций.

Результаты работы Ассамблеи здравоохранения²

- Ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WHA55.3 о финансовом отчете за 2002-2001 гг. и отчет Внешнего ревизора.
- Она приняла резолюцию WHA55.4 о членах, имеющих задолженность по выплате своих взносов, и резолюции WHA55.5 и WHA55.6 о задолженности по выплате взносов Азербайджана и Доминиканской Республики.

Шестнадцатое заседание (10-11 января 2002 г.): выводы и решения³

- *Промежуточные меры по системе финансового стимулирования.* Комитет рекомендовал Исполкому принять соответствующий проект резолюции.
- *Состояние поступления обязательных взносов.* Он решил подготовить на своем семнадцатом совещании резолюцию о членах, имеющих задолженность по взносам.
- *Фонд оборотных средств и другие долгосрочные фонды.* Он предложил внести поправку в проект резолюции о возможном превышении сметы расходов на строительство нового здания в штаб-квартире. Он рекомендовал Исполкому принять проект резолюции о Возобновляемом фонде реализации. Он предложил проект решения о Фонде безопасности.
- *Положения о персонале.* Он рекомендовал Исполкому принять проекты резолюций о шкале окладов для сотрудников категории специалистов и шкале окладов для сотрудников на неклассифицируемых должностях и Генерального директора и просил Генерального директора рассмотреть поправку к статье 4.5 Положений о персонале.

¹ См. документы A55/38 и A55/26.

² См. документ WHA55/2002/REC/3, протоколы второго заседания Комитета В, раздел 2, и третьего заседания Комитета В, раздел 1.

³ См. документ EBABFC16/3.

Результаты работы Исполнительного комитета¹

- Исполком принял резолюцию EB109.R19 о промежуточных мерах в отношении Системы финансового стимулирования.
- Он принял к сведению, что Комитет подготовит на своем семнадцатом совещании соответствующую резолюцию.
- Он принял резолюцию EB109.R20 о Фонде недвижимого имущества с поправкой, внесенной Комитетом, резолюцию EB109.R21 о Возобновляемом фонде реализации и предложенное Комитетом решение EB109(8) о Фонде безопасности.
- Он принял резолюции EB109.R12 о шкале окладов для сотрудников категории специалистов, EB109.R13 о шкале окладов для сотрудников на неклассифицируемых должностях и Генерального директора и EB109.R15 о поправке к статье 4.5 Положений о персонале.

СОВМЕСТНЫЕ СОВЕЩАНИЯ КПР И КАБФВ²

Совместное совещание (17 января 2003 г.): выводы и решения³

- *Фонд недвижимого имущества.* Совместное совещание предложило поправки к соответствующему проекту резолюции, исключив ссылку на Фонд информационных технологий и добавив фразу о необходимости получения разрешения со стороны Ассамблеи здравоохранения в том случае, если доля расходов ВОЗ на строительство нового здания в штаб-квартире превысит согласованные расходы более чем на 5%.
- *Предлагаемый программный бюджет.* Он считал целесообразным представлять в середине двухгодичного периода доклад о финансовом исполнении бюджета в части внебюджетных источников финансирования⁴.

¹ См. документ EB109/2002/REC/2, протокол десятого заседания, раздел 1.

² КПР и КАБФВ проводят совместное совещание раз в два года в целях рассмотрения предлагаемого программного бюджета. Это дает возможность обоим комитетам провести предварительное обсуждение до официального совещания в ходе Исполкома.

³ См. документ EBPDC9/3, Приложение 2.

⁴ Это предложение связано с просьбой со стороны КАБФВ, высказанной на его восемнадцатом совещании по поводу представления Исполнительному комитету промежуточного доклада о финансовом исполнении регулярного бюджета в конце первого года двухгодичного периода.

Результаты работы Исполнительного комитета¹

- Исполком принял резолюцию ЕВ111.Р3 с поправкой, внесенной на совместном совещании.
- Он не высказал никаких замечаний по предложению, касающемуся представления доклада о финансовом исполнении бюджета в части внебюджетных источников финансирования в середине двухгодичного периода.

РЕВИЗИОННЫЙ КОМИТЕТ²

Седьмое совещание (15-16 января 2003 г.): выводы и решения³

- *Утверждение повестки дня.* Комитет просил подготовить исследование по подготовке и распространению документов для совещаний руководящих органов.

Этот вопрос будет рассмотрен Ревизионным комитетом на его девятом совещании в январе 2004 года. Однако можно утверждать, что он может быть рассмотрен КАБФВ или самим Исполкомом, и в этой связи он необязательно входит в функции Ревизионного комитета.

Пятое совещание (11 января 2002 г.): выводы⁴

- *Доклады Объединенной инспекционной группы: рассмотрение вопросов управления и администрации во Всемирной организации здравоохранения.* Комитет рекомендовал Организации вести более активную работу по рекомендации, касающейся групп управленческой поддержки; рационализация административных функций является обязательным компонентом повышения эффективности.

Результаты работы Исполнительного комитета⁵

- Исполком принял доклад Комитета к сведению, не высказав по нему каких-либо замечаний.

= = =

¹ См. документ ЕВРРС9/3, Приложение 2.

² Представленная информация относится только к предложениям по повышению эффективности.

³ См. документ ЕВАС7/5.

⁴ См. документ ЕВАС5/5.

⁵ См. документ ЕВ109/2002/РЕС/2, протокол десятого заседания, раздел 3.