



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
Сто одиннадцатая сессия  
Пункт 5.11 предварительной повестки дня

ЕВ111/33  
10 декабря 2002 г.

## Инициатива, ориентированная на страны

### Доклад Генерального директора

#### ВВЕДЕНИЕ

1. На Пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2002 г. Генеральный директор объявила об инициативе, ориентированной на страны, которая заключается в усилении поддержки на глобальном уровне в целях увеличения сосредоточения усилий ВОЗ на странах<sup>1</sup>. В настоящем докладе описывается, как эта инициатива развивалась и как бóльшая ориентация ВОЗ на работу в странах достигается в настоящее время с помощью стратегий сотрудничества в странах. Общая цель этой инициативы состоит в улучшении вклада ВОЗ в здоровье людей и развитие в странах, а также в предоставлении возможностей самим странам оказывать большее влияние на глобальные и региональные действия общественного здравоохранения. Необходимость движения ВОЗ в этом направлении возникла в течение последних пяти лет после признания значения здоровья в контексте гуманитарного и экономического развития, а также в результате увеличения числа групп, участвующих в действиях в области здравоохранения в странах.

2. Расширились публичные дискуссии в отношении способов усиления действий общественного здравоохранения и в отношении того, как содействовать лучшим результатам здоровья на уровне общины. Наблюдается большой спрос на фактические данные о том, что является эффективным, с тем чтобы можно было планировать практические подходы, специфичные для интересов, потребностей и способностей к действиям каждой страны. Эти подходы включают: способы привлечения гражданского общества и частного сектора, способы предоставления государству возможностей обеспечивать основное руководство, способы содействия взаимоподдерживающим альянсам в связи с национальными и международными целями (включая Цели тысячелетия в области развития) и задачами, а также способы получения данных об изменениях в здоровье людей и в эффективности их систем здравоохранения.

3. Инициатива, ориентированная на страны, обеспечивает фундамент для активизации на всех уровнях ВОЗ реагирования на потребности стран и их населения. Она

---

<sup>1</sup> См. документ A55/3.

основывается на деятельности, предпринятой в течение последних десятилетий в отношении роли страновых бюро ВОЗ, на работе, предпринятой в региональных бюро и в штаб-квартире, на результатах проекта по стратегиям сотрудничества и партнерства и на изменяющихся ожиданиях ВОЗ на глобальном уровне.

### **Роль страновых бюро ВОЗ**

4. Роль ВОЗ на страновом уровне неоднократно рассматривалась руководящими органами<sup>1</sup> с целью повышения эффективности страновых бюро и разработки более стратегического подхода к сотрудничеству ВОЗ со странами. В течение многих лет между региональными бюро и странами ведется работа по улучшению использования ресурсов ВОЗ в странах и совершенствованию средств мониторинга осуществления страновых программ (например, объединенных миссий по рассмотрению программ в Регионе Восточного Средиземноморья). Некоторые программы ВОЗ, такие, как Программа действий в области лекарственных средств, Инициатива по освобождению от табачной зависимости, уже четко построены для реагирования на потребности стран. Основные направления, указанные руководящими органами ВОЗ, подчеркнули необходимость увеличить техническую и экономическую поддержку для стран, сталкивающихся с серьезными экономическими трудностями<sup>2</sup>, и для государств-членов с целью включения вопросов здоровья в их программы социально-экономического развития<sup>3</sup>. Недавно это было отражено в поддержке ВОЗ связанным со здоровьем элементом стратегии уменьшения нищеты и программам удовлетворения базисных потребностей развития, общесекторальным подходам в целях здоровья, осуществлению Целей тысячелетия в области развития, а также выполнению на страновом уровне рекомендаций доклада Комиссии по макроэкономике и здоровью<sup>4</sup>. На своей Сто пятой сессии Исполнительный комитет был проинформирован о предложении в отношении лучшего способа работы в странах и со странами - стратегиях сотрудничества в странах<sup>5</sup>. Это было результатом проекта кабинета Генерального директора по усилению стратегий ВОЗ в области сотрудничества и партнерства со странами, который основывался на наилучшем региональном и страновом опыте и примерах из других организаций по развитию.

### **Разработка стратегий сотрудничества в странах**

5. Стратегии сотрудничества в странах являются ключевыми инструментами, согласованными национальными органами и ВОЗ для сосредоточения на приоритетах стран. Каждая страновая стратегия рассчитана на среднесрочный период (три-пять лет) и излагает вклад ВОЗ в национальные рамки в таких областях, как уменьшение нищеты

---

<sup>1</sup> См. документы EB61/27, EB98/3, EB99/15, EB101/5 и EB101/6 и резолюцию EB92.R2.

<sup>2</sup> См. документ EB85/19.

<sup>3</sup> См. документ A44/INF.DOC./1.

<sup>4</sup> *Макроэкономика и здоровье: инвестиции в здоровье в целях экономического развития*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2001 г.

<sup>5</sup> См. документ EB105/7.

и стратегии сектора здравоохранения, и в международные усилия, такие, как общая страновая оценка, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочная конвенция по борьбе против табака. До настоящего времени имеется приблизительно 30 стратегий сотрудничества в странах, и ожидается, что к концу 2003 г. это число удвоится. Эти стратегии сочетают реалистичную оценку страновых потребностей со страновыми и региональными приоритетами ВОЗ, учитывая корпоративную стратегию, отраженную в нынешней Общей программе работы ВОЗ. Результатом является согласованное заявление о том, как национальные органы и ВОЗ будут в приоритетном порядке использовать ресурсы ВОЗ в стране, независимо от того, поступают ли эти ресурсы из страновой программы, регионального бюро, штаб-квартиры или других источников, таких, как сотрудничающие центры ВОЗ. Эти ресурсы будут применяться главным образом для деятельности внутри страны, хотя эта стратегия подчеркивает также участие страны в конкретных региональных или международных инициативах.

## **ИНИЦИАТИВА, ОРИЕНТИРОВАННАЯ НА СТРАНЫ**

6. Ориентированная на страны инициатива состоит из шести компонентов, которые изложены ниже.

- **Расширение использования стратегий сотрудничества в странах.** Эти стратегии станут центральным элементом всей деятельности ВОЗ в каждой стране.
- **Повышение основных профессиональных навыков и потенциала страновых групп.** Изучаются потребности персонала ВОЗ на страновом уровне и начаты программы развития кадров. Представители ВОЗ уже проходят обучение в специально организованных ознакомительных программах, их профессиональные навыки определяются официально, и систематические программы профессионального развития для всех членов страновых групп получают официальный статус в ВОЗ для обеспечения технической подотчетности.
- **Усиление комплексной программной и технической поддержки для страновой деятельности со стороны регионов и штаб-квартиры в ответ на стратегии сотрудничества в странах.** Необходимо полностью сосредоточить всю деятельность на региональном и глобальном уровнях на потребностях стран и способности реагировать на изменяющиеся потребности. Предоставляются стимулы для направленных на большее сотрудничество подходов и для обеспечения качества поддержки. По мере возникновения новых задач ВОЗ необходимо будет продолжить развитие новых возможностей по реагированию на эти изменяющиеся потребности, как это недавно было в случаях систем здравоохранения, здоровья и нищеты, неинфекционных болезней, насилия и здоровья. ВОЗ активно помогает государствам-членам в их участии в Глобальном фонде для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии, включая работу с механизмами страновой координации, мобилизацию опыта для сотрудничества

в разработке предложений и создание местного потенциала для поддержки осуществления.

- **Создание возможностей для эффективного функционирования в страновых бюро ВОЗ.** Административные и финансовые системы должны соответствовать условиям и поддерживать важные связи между страновыми бюро. В настоящее время составляются планы по увеличению потенциала административных сотрудников и руководящего состава, что позволит расширить полномочия, предоставленные представителям ВОЗ.
- **Сбор и рассмотрение информации и сведений, относящихся к конкретным странам.** Важное значение имеет хороший поток информации из стран в регионы и штаб-квартиру и в противоположном направлении. Становые страницы уже имеются на веб-сайте ВОЗ в Интернете, и создаются системы ВОЗ двустороннего обмена сведениями для предоставления информации о здоровье и усилиях ВОЗ и ее основных партнеров на страновом уровне.
- **Улучшение работы с организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию.** Необходимо, чтобы вклад ВОЗ дополнял и усиливал деятельность других участников системы Организации Объединенных Наций, банков в области развития, двусторонних партнеров и гражданского общества. ВОЗ играет главную роль в формировании координационных механизмов Организации Объединенных Наций, включая Группу Организации Объединенных Наций по развитию; в оказании поддержки практике применения на страновом уровне согласованных стратегий, направленных на усиление совместной работы, такой, как общие условия работы ("дома Организации Объединенных Наций"); и формирование "надлежащей практики" для участия ВОЗ в тематических группах Организации Объединенных Наций. Вклад ВОЗ в заседания круглого стола по вопросам развития основан на включении вопросов здоровья в стратегии уменьшения нищеты и макроэкономическую политику, а также на содействии общесекторальным подходам.

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ, ОРИЕНТИРОВАННОЙ НА СТРАНЫ**

### **Консультации с государствами-членами**

7. Процесс определения и завершения стратегии сотрудничества в странах обеспечивает возможность для детальных консультаций со странами и оценки последствий этой стратегии для всех участников. Важным аспектом консультаций является согласование оптимального использования финансовых и кадровых ресурсов ВОЗ, поступающих из всех источников, и это по-прежнему будет осуществляться на основе потребностей каждой страны.

## Новые задачи для ВОЗ

8. Стратегии сотрудничества со странами создают несколько новых потребностей для Организации. Они включают: административные системы, лучше реагирующие на страновые и региональные реальности; комплексное составление программ на различных уровнях Организации таким образом, чтобы можно было легче управлять ими в странах; более сильные страновые группы ВОЗ, которые могут лучше реагировать на потребности национальных органов, выраженные в стратегиях сотрудничества со странами; более эффективную практику работы между ВОЗ, другими организациями системы Организации Объединенных Наций, учреждениями по развитию и другими партнерами в стране, включая новые средства и новые альянсы; а также лучший поток информации во всей Организации.

9. Реагирование на эти потребности требует изменения функций, выполняемых различными уровнями Организации в ее работе со странами. Главным каналом поддержки странам является региональное бюро ВОЗ, где знания ВОЗ могут ассимилироваться и распространяться с помощью межстрановых сетей внутри самой ВОЗ и за ее пределами. Предполагается, что в странах ВОЗ будет:

- обеспечивать гибкое реагирование на потребности и просьбы государств-членов таким образом, чтобы достичь оптимального уровня здоровья для всех людей, особенно бедных, маргинализированных и тех из них, которые подвергаются особому риску в отношении здоровья;
- обеспечивать руководство политикой, действиями и инвестициями национальных органов, других учреждений в стране, а также внешних источников, включая партнеров по развитию;
- устанавливать местные связи и создавать сети экспертов и политиков для осуществления согласованных действий в отношении здоровья посредством установления стандартов, содействия глобальным соглашениям и обеспечения технического сотрудничества;
- формировать лидерство для исследований, политики и развития систем здравоохранения;
- в тех случаях, когда потенциал правительства полностью разрушен, – брать на себя дополнительные гуманитарные обязанности, включая координацию практических мер, принимаемых соответствующими национальными и международными органами с целью обеспечения наличия мер общественного здравоохранения, а также создание условий, необходимых для устойчивого развития здравоохранения.

## **Достижения согласия в отношении приоритетов для обеспечения изменений внутри ВОЗ**

10. Действия, требуемые внутри ВОЗ, первоначально были разработаны на основе рассмотрения всех рекомендаций по этому вопросу, сделанных Исполнительным комитетом и различными внутренними и внешними рабочими группами в штаб-квартире и региональных бюро, под руководством членов Глобальной группы ВОЗ по программному руководству (которая объединяет старших руководителей из регионов и штаб-квартиры). Эти приоритеты были далее уточнены этой Группой после официальной консультации внутри ВОЗ и с основными внешними партнерами.

## **Программный бюджет на 2004-2005 годы**

11. Цели и ожидаемые результаты ориентированной на страны инициативы, а также сосредоточенные на странах инвестиции, отражены в Проекте программного бюджета на 2004-2005 гг.<sup>1</sup> в каждой основной области работы и в рамках новой области работы, названной "присутствие ВОЗ в странах". В этой последней области отражены ресурсы, которые дополнительно необходимы ВОЗ в целях обеспечения лидерства для групп в странах. Ресурсы в этой области работы дадут возможность усилить присутствие в странах. ВОЗ в целом будет отвечать за результаты, определенные в этой области работы, включая оптимальное использование ресурсов для технической поддержки на страновом уровне.

## **Следующие шаги**

12. Поскольку приоритеты ВОЗ лучше определяются в результате разработки стратегий сотрудничества в странах, бюджет Организации и ее процессы руководства по-прежнему будут ориентированы на страны. Расходы будут покрываться как из регулярного бюджета, так и из добровольных взносов.

13. Стратегии сотрудничества в странах в конечном счете охватят все страны, в которых присутствует ВОЗ, и приведут к изменениям в основных организационных направлениях. Этот процесс будет подвергаться мониторингу, рассмотрению и в него будут вноситься изменения. Полученный опыт должен привести к улучшению обслуживания тех, кто решает проблемы здоровья и нищеты в государствах-членах, а также к лучшим условиям работы для сотрудников ВОЗ, особенно тем, кто работает на страновом уровне.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

14. Исполнительному комитету предлагается принять к сведению изложенный выше доклад.

= = =

---

<sup>1</sup> См. документ РРВ/2004-2005.