



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто девятая сессия
Пункт 7.4 предварительной повестки дня

ЕВ109/31
12 декабря 2001 г.

Рассмотрение порядка работы Исполнительного комитета

Информация Секретариата

1. В резолюции WHA54.22 в мае 2001 г. Ассамблея здравоохранения предложила Исполкому провести обзор порядка работы как Исполкома, так и его вспомогательных органов, с тем чтобы обеспечить их эффективность, результативность и открытость и с тем чтобы повысить степень участия государств-членов в его работе, включая рабочие группы и редакционные комитеты.
2. В данном документе представляется соответствующая исходная информация о существующих правилах и практике Исполнительного комитета в отношении участия в его работе государств-членов, которые не являются членами Исполкома на определенной сессии. В нем также предоставляется информация в отношении правил и практики других аналогичных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРАВИЛА И ПРАКТИКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

3. Статья 9 Устава ВОЗ определяет Исполнительный комитет как орган Организации наряду с Ассамблеей здравоохранения и Секретариатом. Его различные функции, описание которых приводится в Статье 28 Устава, включают проведение в жизнь решений и политики Ассамблеи здравоохранения, выступая в качестве исполнительного органа Ассамблеи здравоохранения, предоставляющего рекомендации Ассамблее.
4. Состав Исполкома определяется в Статье 24 Устава ВОЗ, которая гласит:

Комитет состоит из тридцати двух членов по назначению такого же числа членов Организации. Принимая во внимание справедливое географическое распределение, Ассамблея здравоохранения избирает тех членов, которым предоставляется право назначать своих представителей в Комитет, причем из этих стран-членов не менее трех будут избираться от каждой из региональных организаций, учрежденных в соответствии со Статьей 44. Каждый из этих членов должен назначать в Комитет представителя, технически квалифицированного в области здравоохранения, которого могут сопровождать заместители и советники.

5. В соответствии со статьей 9 Правил процедуры Исполнительного комитета любое государство - член Организации, независимо от того, является оно членом Исполкома или нет, может потребовать включения в предварительную повестку дня Исполкома какого-либо вопроса.

6. Что касается участия в сессии Исполкома государств-членов, которые не являются членами Исполкома, то статья 3 Правил процедуры гласит:

Если на любом заседании Исполкома предполагается обсудить любой вопрос, представляющий особый интерес для государства-члена, или ассоциированного члена, или государства, не являющегося членом Организации, Генеральный директор соответствующим образом уведомляет об этом заинтересованное государство или заинтересованного ассоциированного члена, с тем чтобы позволить такому государству или ассоциированному члену, если они сочтут необходимым, назначить представителя, который может участвовать в обсуждении данного вопроса без права голоса; в таких случаях расходы, связанные с представительством, несет это государство или этот ассоциированный член.

7. Поскольку повестка дня и все документы для каждой сессии Исполкома направляются всем государствам-членам, осуществление этого положения на практике означает, что любое государство-член, которое сделало такое предложение в письменном виде Генеральному директору, может участвовать в соответствии со статьей 3 в заседании по конкретному пункту повестки дня, представляющему особый для него интерес. На заседаниях Исполкома в целом практика в отношении такого участия была той же, что и на Ассамблее здравоохранения, а именно, что названные государства-члены могли выступить в конце дискуссии по пункту дня повестки, о котором идет речь, не выдвигая при этом официальных предложений.

8. До проведения Сто седьмой сессии Исполнительного комитета в январе 2001 г. относительно небольшое число государств-членов просили слова в соответствии со статьей 3. Что касается комитетов и редакционных групп, учреждаемых Исполкомом, то здесь государства-члены, которые не являлись членами Исполкома, могли принимать участие в таких заседаниях, не пользуясь при этом правом на выступление в соответствии со статьей 3.

9. Вместе с тем, на Сто седьмой сессии Исполнительного комитета относительно большое число государств-членов в соответствии со статьей 3 приняли участие как в заседаниях Исполкома, так и различных рабочих групп, созданных во время сессии. В особом случае, когда речь шла о питании детей грудного и раннего возраста, Ассамблея здравоохранения предложила Исполнительному комитету на основании решения WHA53(10) "...учредить во время сессии редакционную группу по вопросам питания детей грудного и раннего возраста, открытую для участия всех государств-членов, которая подготовит резолюцию для рассмотрения Исполнительным комитетом...".

10. Метод работы редакционной группы открытого состава, созданной Исполкомом, допускал равное участие всех государств-членов, независимо от того, являлись ли они членами Исполкома или нет, в соответствии с решением WHA53(10). Вместе с тем, в

целом обычный порядок работы сохранялся на заседаниях Исполкома. Наряду с этим правила были не столь строгими в отношении трех рабочих групп, созданных Исполкомом на этой сессии для оказания помощи в его работе¹. Так, например, государствам-членам, которые не являлись членами Исполкома, предлагалось выступить наряду с членами Исполкома. Однако на основании того положения, что наблюдатели участвовали в работе Исполкома без права голоса, предложения указанных государств-членов не включались автоматически в обсуждавшиеся проекты резолюции, за исключением того случая, когда они были также предложены членом Исполкома. В конце рабочего времени, отведенного на каждую из рабочих групп, председатели обычно старались ограничиться обсуждением вопроса среди членов Исполкома, с тем чтобы прийти к тексту резолюции, который отражал общее мнение членов Исполкома.

ПРАВИЛА И ПРАКТИКА ДРУГИХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

11. Консультации в отношении правил и практики исполнительных органов в отношении участия государств-членов, которые не являются членами исполнительных комитетов, были проведены с рядом других учреждений и органов Организации Объединенных Наций. Эти консультации выявили наличие разнообразных правил и практики - от (i) широкого участия и широких прав, им обеспечиваемых, (ii) ограниченного участия и прав и до (iii) неучастия.

12. О положении в других организациях лучше всего судить, рассматривая его в соответствии с тремя упоминаемыми ниже категориями.

Условия участия для государств-членов, которые не являются членами исполнительных органов

13. Обычной практикой во многих организациях является то, что государства-члены, которые не являются членами исполнительного органа, принимают участие в его заседаниях либо на общих основаниях в порядке осуществления своих прав, либо по приглашению. Именно так обстоит дело в руководящих органах ФАО, МАГАТЭ, МСЭ, ВОИС, ВПП, ЮНЕП, а также Экономического и Социального Совета. В случае ИКАО участие на основе приглашения ограничивается вопросами, представляющими интерес для государств, не являющихся членами руководящего органа. С другой стороны, постоянные правила руководящего органа в МОТ ограничивают участие нечленов в таком органе исключительными случаями представительства или жалоб в отношении указанных государств в соответствии с процедурой, принятой в МОТ.

¹ Рабочая группа по подготовке проекта резолюции об оценке деятельности систем здравоохранения; редакционная группа глобальной безопасности в вопросах здравоохранения: эпидемиологическое оповещение и ответные меры; редакционная группа по борьбе с шистосомозом и гельминтными инфекциями, передаваемыми с почвой.

Права государств-членов, которые не являются членами исполнительных органов

14. Существуют значительные различия в этих правах в зависимости от организации. Так например, в случае Совета МСЭ государства-члены, не являющиеся членами Совета, не имеют права голоса или права на выступление. Кроме того, лишь государства, которые принимают участие в сессии Совета, могут получить его документацию. Аналогично этому государства-члены, не являющиеся членами Совета управляющих МАГАТЭ, могут получить право на выступление лишь по приглашению Совета. В большинстве других случаев государства-члены, которые не являются членами руководящего органа, имеют право участвовать в заседаниях соответствующего органа. В ряде случаев, например в Экономическом и Социальном Совете и Совете по вопросам промышленного развития (СПР) и Программном и бюджетном комитете (ПБК) ЮНИДО, члены и нечлены получают право на выступление в том порядке, в каком они заявили о своем желании выступить. В других случаях, например в Совете ФАО, государства-члены, которые не являются членами Совета, могут с одобрения Председателя получить право на выступление после выступления двух членов Совета.

15. В ряде организаций государства-члены, которые не являются членами исполнительного органа, могут представлять предложения, которые ставятся на голосование по просьбе любого из членов указанного органа (например, Экономического и Социального Совета, Руководящего совета ЮНЕП и СПР и ПБК ЮНИДО). Указывая на право выдвигать предложения как таковые, Правила процедуры Совета ИКАО указывают на то, что участие государств-членов, которые не являются членами Совета, должно быть без права голоса, выдвижения каких-либо предложений или поддержки сделанных предложений и поправок.

16. В ряде случаев могут предоставляться и другие права. Так например, государства-члены, которые не являются членами исполнительного органа, могут представить меморандум в отношении любого пункта повестки дня Совета ФАО; им может быть также предоставлена возможность заявить о своем отношении к другим заявлениям в СПР и ПБК ЮНИДО. Зачастую используется также право заявки на включение пункта в предварительную повестку дня исполнительных органов соответствующих организаций.

17. В любом случае, тем не менее, представители государств-членов, которые не являются членами исполнительного органа, не могут быть выбраны в качестве членов президиума указанного органа. Аналогично этому Секретариату не известны случаи, чтобы такие государства-члены официально пользовались правом, связанным с принятием решений указанного органа. Это в особой мере относится к авторству и соавторству проектов резолюций, просьбам о постановке какого-либо вопроса на голосование, выступлениям по процедурным вопросам или по порядку ведения заседания или возражений в отношении решения, принятого Председателем. Наконец, несмотря на это, членство в Координационном комитете ВОИС определяется на основе членства в Исполнительном комитете Парижского и Бернского союзов. С учетом этого процедуры Координационного комитета были определены таким образом, что на практике государства-члены, которые не являются членами Комитета, участвуют в его работе наравне с членами Комитета. Хотя государства-члены, не являющиеся участниками

Комитета, не имеют права голоса, решение принимаются обычно на основе консенсуса без учета членства.

Участие в заседаниях вспомогательных органов или в неофициальных консультациях

18. В целом положения, определяющие права государств-членов, которые не являются членами исполнительных органов, распространяются также на вспомогательные комитеты этих органов, такие как комитеты и рабочие группы. Право участия определяется в целом, например в Правилах процедуры Экономического и Социального Совета, Совета ФАО и Совета управляющих ЮНЕП. Ограничения в отношении права участия в пленарных заседаниях также обычно распространяются на участие во вспомогательных органах.

19. По связанным с этим аспектам Правила процедуры Совета ИКАО указывают на то, что государства-члены, не являющиеся членами Совета, могут принимать участие в закрытых заседаниях, если Совет не примет иного решения. В ЮНИДО имеется уточнение, что государства могут также участвовать при одобрении этого СПР в неофициальных консультациях и могут получить право на выступление в порядке сделанной ими заявки. Аналогично этому в связи с условиями основного положения, принятого Конференцией ФАО, дается разрешение участвовать в закрытых заседаниях Совета или комитета, созданного в соответствии с положениями, которые определяются соответствующим органом.

20. Наконец, правила ряда приславших свой ответ организаций предусматривают расширение на специальной основе состава исполнительных органов. Так, например, Руководящий совет МОТ может принять решение о проведении заседания Комитета, на котором правительству, которое не представлено в Руководящем органе, может быть предоставлена возможность выразить свою точку зрения в отношении их собственного положения в связи с особой процедурой МОТ. Руководящий Совет ЮНЕП может создавать вспомогательные органы на постоянной или специальной основе и может принимать решение об избрании в них государств, которые не являются членами Совета.

= = =