



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一〇九届会议  
临时议程项目 3.13

EB109/26  
2001年12月28日

## 故意使用生物和化学物质造成伤害：公共卫生对策

### 秘书处的报告

1. 在过去20年期间，会员国已在若干场合表示关注生物和化学物质可被故意用来伤害人群的可能性。关于此类物质被用作武器的危险性警报通常来自一个国家的安全部门或国防部门。而作出反应通常是卫生部门的职责。
2. 在近几个月里，若干国家的卫生部长已报告，他们已对国际上通过空气、水或食物传播恶意使用病原体或化学品如杀虫剂加强戒备状态。他们的反应以不同方案为基础，包括(a)在国家公共卫生系统内加强防备，包括确定查明甚至储备必不可少的药物和其它商品，(b)向公众特别是被认为处于最大危险的成员提供情况，以及(c)随时准备处理大量“可疑事件”。公共卫生系统加强防备通常包括改进事件和疾病监测，加强应急计划和提高国家作出更有效反应的能力。
3. 一些卫生部长为拟定计划采用的方案包括混合释放生物和化学物质，同时在一个以上地点释放，和/或使用未知化学品或转基因微生物。此类威胁将对公共卫生系统造成极大困难。
4. 若干会员国已要求世界卫生组织提供咨询。世界卫生组织就自然、意外或故意释放生物、化学和放射物质的预防、防备和反应实施的所有活动涉及与有关国家和国际组织尽可能最密切的协调。除非公开或大规模传播这些物质，故意释放生物、化学或放射物质最初可能被认为是一个自然事件，并可能证明难以与自然发生的疾病事件相区分。
5. 无论其最初特征是否是一种恐怖主义行为或一种自然发生的卫生紧急情况，世界卫生组织均注重于此类事件的可能公共卫生后果。本组织在这一领域的基本活动是加

强在各级的疾病预警和反应系统，因为此类系统将检测可故意引起的疾病和对此作出反应<sup>1</sup>。

6. 当涉及一个会员国并且它希望作好准备时，世界卫生组织建议加强公共卫生监测和反应活动，重点为：

- 对疾病暴发的更有效国家监测；
- 负责机构（公共卫生，供水，食品安全，兽医<sup>2</sup>，放射，核安全，监狱控制和有关服务）之间更好沟通和更好协调它们的反应；
- 改进脆弱性评估和有效交流对专业人员和公众的风险；
- 作好准备以处理故意使用病原体和化学品造成伤害的社会心理后果；以及
- 加强反应能力的应急计划（有能力为公共卫生争取诸如民防、安全、执法部门和其它机构的补充资源，并作好准备与它们一起工作，通过合作协定详细阐明）。

7. 世界卫生组织对各国加强国家防备和有效反应的指导已在文件“对生物和化学武器的公共卫生反应”中阐明<sup>3</sup>。世界卫生组织国家工作队、区域办事处、总部科室和世界卫生组织在法国里昂的全球传染病监测和反应办事处均可能参与本组织与处境危险国家之间的交流。世界卫生组织在里昂的全球传染病监测和反应办事处提供加强国家实验室和流行病学技能方面的支持。

8. 卫生大会在WHA54.14号决议中要求总干事为制定区域防备和反应计划作出适当安排。世界卫生组织已帮助以由许多区域和亚区域网络组成的一个网络为基础制定一个高效率和经证实的全球预警、验证和反应系统<sup>4</sup>。这一全球网络为对致病生物和化学物质的预警、验证和反应提供获取技术专长。

---

1

世界卫生组织文件“世界卫生组织打击恐怖主义的努力”，2001年12月21日寄送给联合国负责经济事务的助理秘书长Patrizio Civili，以响应其2001年12月10日对联合国机构的要求。

<sup>2</sup> 已知武器化的几乎所有物质均为人畜共患病的病原体。

<sup>3</sup> 见[www.who.int/emc/pdfs/BIOWEAPONS-exec-sum2.pdf](http://www.who.int/emc/pdfs/BIOWEAPONS-exec-sum2.pdf)。

<sup>4</sup> 见文件A54/9。

9. 在过去十几年里，已很好地形成现行对生物疾病暴发监测和反应的能力。活动的重点一直是自然发生的流行性疾病（如埃博拉出血热）。但是，尤其在涉及食物和水供应链的化学品和威胁方面以及尤其在发展中国家，此类预警和反应机制仍需要予以加强。

10. 世界卫生组织通过一份专家名册保持对国际上引起的疾病作出反应的技术专长，并且在万一需要时可向会员国提供。联合国大会已批准秘书长调查“可由任何会员国就化学和细菌（生物）或毒素武器的可能使用提请他注意的报告[...]以便查明事情的真相...”（42/37C号决议，1987年11月30日）。1993年化学武器公约规定，如涉及非公约缔约国，由禁止化学武器组织与秘书长合作调查对缔约国使用化学武器的任何指控。根据1972年生物与毒素武器公约，任何缔约国发现任何其它缔约国违反其公约义务，可向联合国安全理事会提出控诉或要求帮助。

11. 万一要求联合国对一特定事件作出反应，无疑将要求世界卫生组织提供其现有资源和机制供利用。如提出此种请求，世界卫生组织将向发生事件的一个或多个国家的政府报告关于公共卫生反应的情况，包括流行病学和实验室调查结果。关于全球健康保障的卫生大会WHA54.14号决议赋予世界卫生组织一项职权，在一个事件可构成对一个以上国家的公共卫生风险的情况下促进讨论论坛和联合行动。

12. 世界卫生组织还与有可能对这一领域感兴趣的一系列广泛国际组织密切合作——如国际原子能机构、粮农组织、国际兽疫局和禁止化学武器组织。世界卫生组织与从事生物与毒素武器公约方面工作的专家交流技术信息。世界卫生组织与国际原子能机构合作，就可能对人类健康带来危害的辐射事件的报告作出反应。

### 执行委员会的行动

13. 请执行委员会注意本报告。

= = =