



世界卫生组织

执行委员会

第一〇八届会议

临时议程项目 4

EB108/3

2001年5月23日

强化对贫困相关疾病的反应

下一步加大力度措施

总干事的报告

1. **卫生和发展方面的显著进展。**今后十年，在防治给数百万穷人健康和幸福带来巨大影响的疾病方面将有可能取相当大进展。对这一挑战采取行动，需要大大加强国家和国际反应的力度。这意味着加快行动，更广泛地采用现有的干预，并强化努力加紧研究和开发新的药物、疫苗、诊断方法和其他基本技术。首先，它要求提高政府、国际社会和社会各级合作伙伴的供资水平。
2. 证据 - 特别是宏观经济与卫生委员会提供的证据—表明，疾病具有负面经济影响，对发展起到重大制约作用。它使儿童不能上学，使成年人不能谋生。一个患有疟疾的家庭要支付四分之一以上的收入用于治疗。一个患有结核病的人平均因病损失全家年收入的20%到30%。劳动力的患病影响到社会经济的发展。如果疟疾已经消灭的话，非洲2000年国内生产总值会增加1000亿美元。HIV/艾滋病造成的经济增长率急剧下降加重了这一困境。
3. 任何国家的健康不良对所有国家都是威胁。旅游、旅行、移民、国际贸易的增长、污染的食物链和气候变化都助长了传染病的传播。造成这些疾病的微生物对目前有效的抗菌素和药物正在逐步产生抗药性。由于它们对国际公共卫生的影响，传染病要求全球作出反应，以对付新的病例、暴发和流行，这种流行有时发生在最不易预料到的国家。
4. 但在传染病每年造成的1300万死亡中，大多数是可以用现有的手段、药物和战略预防的。通过广泛使用这些手段，一些发展中国家已经能够在选定人群和地区将HIV发

病率降低80%，将结核病造成死亡减少5倍，并将疟疾造成的死亡降低多达97%。如果儿童能够睡在用杀虫剂处理过的蚊帐中避免蚊虫叮咬的话，就可以防止四分之一的儿童死亡。

5. **空前的政治支持。**当今的全球卫生与几年前相比，在世界事务中所占的地位已经大大不同了。在过去两年加强了广泛的政治支持，以加大力度控制使人民继续贫困的疾病。在结核病和可持续发展部长级会议（2000年4月于阿姆斯特丹）上，结核病例最多的20个国家卫生、计划和财政部长们为降低流行确定了目标。一年以后在2001年3月，与卫生组织协作的合作伙伴正式发起了全球结核病药物基金。非洲遏制疟疾首脑会议（2000年4月于阿布贾）号召迅速采取行动，以确保至少对60%有患疟疾风险的人提供保护（如蚊帐），使他们在24小时内得到治疗，并对进口到非洲国家的蚊帐取消税收和关税。八国集团首脑会议（2000年7月于日本冲绳）认可了联合国的如下目标：到2010年使年轻人感染HIV/艾滋病人数量减少25%，结核病死亡率和患病率降低50%，疟疾造成的疾病负担减少50%。欧洲委员会组织的圆桌会议（2000年10月）通过了新的加快行动的政策框架，结合减少贫困防治艾滋病、结核病和疟疾；随后宣布了指导和发放资金的具体措施。在非洲HIV/艾滋病、结核病和其他相关传染病首脑会议（2001年4月于阿布贾）上，联合国秘书长及非洲国家元首和政府首脑支持建立一项控制艾滋病和其他传染病的全球基金。

6. **行动框架。**卫生组织在上述首脑会议上发挥了领导作用，加强了对统一行动框架的支持。除发展国家卫生部门内的能力外，它还寻求确保通过持续的双边卫生援助，为卫生发展建立起有效和公开的伙伴关系，这种伙伴关系与国家结构和系统恰当结合，由明确的价值所驱动，并追求共同的目标。

7. 世界卫生组织提出的框架使许多不同行动者能以协调一致的方式将政府间组织、联合国系统各组织、非政府组织和私立团体正在拟定的由卫生部门在贫穷社区中强化行动的建议付诸实施。世界卫生组织主张，通过合作，各国政府、双边机构、联合国系统各组织和私立部门可鼓励新伙伴的参与，激发对集中于卫生系统发展的做法的兴趣，并充满信心地确定明确的方向。框架用以帮助确保涉及的不同方面所采取的行动产生可衡量的结果。它利用各国政府、非政府组织和私立盈利团体目前开展的有效活动。它将支持国家发展和脱贫战略，并对改进发展援助的一致性作出积极贡献。预期强化行动至少为期十年。框架在最初将注重于传染病——HIV、疟疾和结核——但可扩大至儿童期疾病，如麻疹、营养疾病和非传染病，包括由烟草引起的疾病。

8. 拟议框架包括下面确定的六个组成部分。

(a) **新的资源。**额外年度支出可理想地高达100亿美元至200亿美元。它将用于通

过实施解决特定疾病的干预加强卫生系统的能力。其中一些资源将通过重新分配国家资源提供，并通过减债节余予以补充。其余资源将由外部来源提供，部分由现有来源增加提供资金。但是，一个新的重大发展将是建立一项全球艾滋病与健康基金（见附件）。该基金将在一个国际委员会的管理下收集新的补充资源，委员会成员将包括发展中国家、捐助机构、捐助基金会、私立团体、民间社会和联合国系统各组织的资深领导。联合国和世界银行的工作人员将在基金中发挥重要作用。

(b) **基本全球职能。**基本职能包括妥善管理的必需药物和疫苗战略性研究与开发规划；降低药物价格的战略性伙伴关系，以便改进较贫穷社区获得药物；以及有效采购和公平分配重要商品的计划。

- 世界卫生组织的基本药物标准清单是国家当局，尤其在贫穷国家，用以帮助为重点卫生问题获得质量良好、成本低廉的药物的的重要手段。会员国日益关注获得拯救生命但价格较高的药物，如抗疟疾联合药物、治疗对多种药物具抗药性的结核或抗逆转录病毒疗法，已导致要求世界卫生组织为修订标准清单制定新的程序。一份建议的程序概要已提交执行委员会供参阅¹。

(c) **转让资源的机制。**将建立机制以迅速将资金转送到需要的地方，同时确保透明度、国家级决策以及资助与取得成果而不是特定管理行动之间的明确联系。将更多注意绩效，并将酌情采用私立金融管理和银行业务。

(d) **加强卫生系统。**不同提供者类别 – 私立、自愿和公立 – 提供基本服务和物资的能力。重点是政府管理，通过开发领导层和公共卫生技能以及保留基本工作人员以加强人力资源的认真努力予以支持。此类努力将以基本基础设施方面的投资以及更好分配药物和其它重要商品和服务方面的后勤工作为后援。

(e) **监测结果。**为要保持长期参与，将对结果进行独立可靠的监测，并迅速公开报告，特别在影响方面。

(f) **社会动员。**通过各国政府、非政府组织和媒体开展工作的一项可信而且积极的宣传规划将分析在国家和全球各级强化的社会动员。

¹ 文件EB108/INF.DOC./2。

9. **从框架到行动。**世界卫生组织现在将启动框架内的活动，对国家首脑们在2001年期间的主要活动如联大特别会议、八国集团首脑会议、欧洲联盟政治会议、非洲统一组织和不结盟运动会议上表达的关注问题作出反应，并确保框架在世界卫生组织和姐妹组织内获得明确理解。它将保证在发展中国家的部长、立法人员、学术界和卫生专业人员中间以产生结果的方式就实施活动开展对话，鼓励他们表明框架可如何对他们起最佳作用。这些步骤将在今后几个月内开展，将涉及世界卫生组织代表以及区域和国家间机制。它将利用现有的有效机制 - 伙伴关系、机构、程序 - 与发展伙伴和国家政府密切合作。

执行委员会的行动

10. 请执行委员会注意上述报告并发表意见。

附件

全球艾滋病与健康基金

关于创建全球艾滋病与健康基金的意见和活动在目前已趋于一致。联合国秘书长对设立这项基金的号召引起了公众的关注，这将有利于获得70亿到100亿美元的资金，以用于抗HIV/艾滋病所需的支出。

基金的宗旨是筹集、管理和分配额外资源以使各国更快地发展而取得积极的健康结果。基金和有关机制的特点是：十分醒目的操作系统、有透明度的程序、严格追求效果、快速分配资源、在共同（通常为政府）管理下对一系列服务提供者提供支持。投资者应能预测其投资可能产生的影响。对任何受援国或社区持续提供资金，应与有关社会体系（特别是卫生系统）的绩效和脆弱社区所取得的成果联系考虑。对结果将进行独立的监测。

虽然对基金的运作尚在讨论中，看来基金在最初将侧重于在HIV、疟疾和结核病方面取得更好成果。各国将决定详细的规划工作。基金委员会则将审查战略、总费用、承诺指标以及国家发展进程中的可行性。理事机构将得到一个小型秘书处的支持，该秘书处将与世界卫生组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案联合，但不是其组成部分。工作人员将不仅从联合国系统内而且从其他不同合作伙伴临时借调。

将以考虑国家协调和战略性计划机制的方式提供资金。应注意减少国家财政或卫生管理系统的负担。国家和地方所有制是成功实施干预的关键，以适应不同的国家情况。

= = =