



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто седьмая сессия
Пункт 4 предварительной повестки дня

EB107/INF.DOC./2
21 ноября 2000 г.

Экономия в результате повышения эффективности, 2000-2001 гг., и административные обзоры

I. ЭКОНОМИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ, 2000-2001 гг.

История вопроса

1. При представлении Проекта программного бюджета на 2000-2001 гг. Пятьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1999 г. Генеральный директор просила увеличить регулярный бюджет на 3% по сравнению с прежним двухлетием, с тем чтобы покрыть ожидаемый рост затрат и корректировки в связи колебаниями обменного курса на всех уровнях Организации.
2. В резолюции WHA52.20, однако, бюджет 2000-2001 гг. был утвержден на том же самом номинальном уровне, что и бюджеты на предшествовавшие два двухлетия и в нем не было предусмотрено ассигнований на компенсацию роста затрат и корректировок в связи с колебаниями валютных курсов. Более того, в пункте 5 этой же резолюции Ассамблея просила Генерального директора выявить *дополнительную* экономию в результате повышения эффективности в размере 2%-3% в рамках утвержденного бюджета для перераспределения высокоприоритетным программам.
3. В связи с этой просьбой в середине 1999 г. была создана целевая группа для выявления областей, в которых можно добиться экономии в результате повышения эффективности по регулярному бюджету в штаб-квартире ВОЗ и в регионах. Генеральный директор после проведения консультации приняла ряд решений, которые должны обеспечить такую экономию в двухлетие 2000-2001 гг. в размере 51,5 млн. долл. США, из которых 24,6 млн. долл. США пойдут на покрытие роста затрат и 26,9 млн. долл. США на перераспределение высокоприоритетным программам. В таблице ниже показана экономия по регионам и штаб-квартире.

ЭКОНОМИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
в млн. долл. США

	Общая экономия	Сумма, выделяемая на покрытие повышения затрат и корректировку валютных колебаний	Остаток для перечисления высокоприоритетным программам
Африка	10,2	8,4	1,8
Америка	7,3	3,5	3,8
Юго-Восточная Азия	5,2	4,7	0,5
Европа	2,1	0,2	1,9
Восточное Средиземное море	4,3	4,3	-
Западная часть Тихого океана	4,9	2,5	2,4
Штаб-квартира	17,5	1,0	16,5
Итого	51,5	24,6	26,9

Мониторинг экономии в результате повышения эффективности

4. Сумму в 51,5 млн. долл. США предполагалось сэкономить за счет повышения эффективности в основном в следующих областях: командировки, закупки, стипендии и учебные поездки, публикации и документы и сокращение штатов¹.

5. Также предполагалось, что по всей Организации 24,6 млн. долл. США пойдет на покрытие роста затрат и корректировок валютных колебаний, тогда как остающиеся 26,9 млн. долл. США можно будет использовать для перераспределения высокоприоритетным программам в регионах и в штаб-квартире. Приоритетные области, определенные впоследствии Генеральным директором после консультаций с региональными директорами и представленные Исполнительному комитету на его Сто пятой сессии (январь 2000 г.), таковы: безопасность крови, психическое здоровье, более безопасная беременность, укрепление систем здравоохранения, безопасность пищевых продуктов, неинфекционные болезни и инвестиции в изменения².

6. Экономия в результате повышения эффективности в штаб-квартире и в регионах тщательно прослеживается в двухлетие 2000-2001 гг., чтобы обеспечить ее реализацию в намеченных областях. Группа внутренних и внешних консультантов определила ряд финансовых и неденежных показателей и целевых заданий для определения прогресса в достижении экономии по каждой из выделенных областей. Раз в шесть месяцев региональные бюро и штаб-квартиры представляют доклады, в которых проводятся сравнения с исходным уровнем фактических расходов в этой же области в двухлетие 1998-1999 гг.

¹ См. документ EB105/17.

² См. документ EB105/2.

Командировки

7. Расходы на поездки, финансируемые из внебюджетных источников, однако, по-видимому, повысятся пропорционально заметному увеличению внебюджетных ресурсов ВОЗ. Большой акцент на сотрудничество с партнерами, работа в качестве единой ВОЗ и новые глобальные инициативы требуют большего числа командировок. Поездки в 2000 г., однако, становятся более эффективными с точки зрения затрат. В сентябре 2000 г. были согласованы новые тарифы с авиалиниями, кроме того, осуществляется пересмотренная политика в отношении суточных, а также проводится мониторинг ее эффективности. Для обеспечения возможности проведения глобальных видеоконференций с участием региональных бюро была создана глобальная частная сеть электросвязи. Использование этой системы позволит несколько сократить поездки. Для более эффективного прослеживания и оформления командировок в будущем вводится в действие новая управленческая система.

Закупки

8. В отношении закупок для программ здравоохранения Организация ставит целью отойти от снабжения материалами и оборудованием для административных целей и перейти к поставкам материалов и оборудования, ориентированных на здоровье. Предполагается изменить характер функции закупок, с тем чтобы сконцентрироваться на важнейших поставках, которые непосредственно связаны с осуществлением программ здравоохранения и достижением их целей, сокращая поставки таких материалов и оборудования, которые государства-члены должны быть в состоянии обеспечить на местах с оплатой из собственных бюджетов. В 1998-1999 гг. ВОЗ потратила 152 млн. долл. США или 71% всего бюджета закупок на поставки, связанные со здравоохранением, и 62 млн. долл. США (29%) на другие материалы и оборудование и автомобили. За первые шесть месяцев 2000-2001 гг. 38 млн. долл. США или 69% бюджета закупок было израсходовано на поставки, связанные со здравоохранением, и 17 млн. долл. США (31%) на другие материалы и автомобили. Поэтому требуется сохранять бдительность и тщательно следить за закупками. Кроме того, Организация стремится добиться экономии за счет повышения эффективности благодаря использованию электронных закупок и заключению глобальных всеобъемлющих контрактов с передачей на сторону функций транспортировки.

Стипендии и учебные поездки

9. За первые шесть месяцев двухлетия 2000-2001 гг. ВОЗ потратила 13 млн. долл. США на стипендии и учебные поездки из всех источников финансирования. Поставленная цель, связанная с экономией в результате повышения эффективности, состоит в 50%-ном сокращении использования учебных поездок и 15%-ном сокращении по стипендиям. Подготовка кадров остается важной частью сотруднических мероприятий ВОЗ и наращивания потенциала в странах, однако средства можно было бы тратить более эффективно, благодаря использованию региональных учебных центров. Предполагается, что расходы на стипендии и учебные поездки в 2000-2001 гг. сократятся по сравнению с 1998-1999 гг.

Публикации и документы

10. Организация стремится сократить на 15% число публикаций и документов, выпускаемых в штаб-квартире и региональных бюро, и повысить эффективность процесса публикаций. Ожидается, что улучшение отбора рукописей для публикации документов повысит актуальность и качество тех, которые будут опубликованы, и, в конечном итоге, высвободит значительное время сотрудников технических программ. Кроме того, для распространения информации будет расширяться использование других средств, например компактных дисков и Интернета.

11. В 1998-1999 гг. Организация выпустила примерно 2000 публикаций и документов в штаб-квартире (61%) и в регионах (39%). За первые шесть месяцев 2000 г. ВОЗ выпустила 390 публикаций и документов. Прогнозы, основанные на первой четверти двухлетия 2000-2001 гг., показывают, что ВОЗ добивается цели 15%-ного сокращения числа публикаций и документов. Что еще более важно, предпринимаются инициативы для обеспечения того, чтобы затраты, связанные с выпуском публикаций, сокращались, благодаря более эффективным процедурам улучшения планирования и установления приоритетов.

Увольнение со службы по взаимному согласию

12. Важным компонентом экономии стало предложение сотрудникам о взаимно согласованной отставке, в рамках которого между администрацией и сотрудниками были заключены соглашения о выборочных отставках. Это позволило Организации добиться экономии по статье затраты на персонал в размере 8,4 млн. долл. США в штаб-квартире и 12,4 млн. долл. США в общем из регулярного бюджета на 2000-2001 гг. Это позволит ВОЗ в 2002-2003 гг. перевести 13,1 млн. долл. США из регулярного бюджета на другие мероприятия по бюджетным предложениям.

II. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОБЗОРЫ

13. После принятия резолюций EB103.R6 и WHA52.20, в которых содержалась просьба осуществить экономию в результате повышения эффективности по непрограммным затратам, в административных областях в штаб-квартире было начато проведение ряда обзоров. Как об этом сообщалось Исполнительному комитету на его Сто пятой сессии, ряд обзоров был начат уже в 1999 году¹. Ниже представляется информация о нынешнем состоянии различных обзоров.

14. **Участие ВОЗ в Объединенной медицинской службе.** Этот обзор, проведенный внешним консультантом, касался потребности ВОЗ в медицинских и профессионально-гигиенических службах в штаб-квартире и региональных бюро на предстоящее десятилетие. Основная задача заключалась в том, чтобы получить максимальную отдачу от ее взносов в размере 21% бюджета Объединенной медицинской службы. Обзор содержит вывод, что необходимо укреплять стратегическую позицию службы,

¹ См. документ EB105/17.

улучшить компьютерно-информационную систему и повысить ее роль в укреплении здоровья сотрудников ВОЗ.

15. Медицинское страхование сотрудников. Этот обзор плана медицинского страхования сотрудников ВОЗ, который охватывает 21 500 ныне работающих и бывших сотрудников, а также их иждивенцев во всем мире, проводился внешней консалтинговой фирмой. Цель обзора заключалась в выявлении возможностей привести план в соответствие с ожиданиями и потребностями участников и Организации, одновременно содействуя наилучшей практике и сдерживанию расходов. В результате обзора был сделан вывод, что медицинское страхование сотрудников ВОЗ удовлетворительно с точки зрения нынешних резервов, результатов работы и удовлетворенности участников. Административные затраты сопоставимы или ниже тех, которые бы были в случае внешнего страховщика. Консультанты рекомендовали (a) распространить действие плана на отвечающих критериям временных сотрудников; (b) принять меры, для того чтобы управлять использованием медицинских служб и сдерживать затраты с минимальными неудобствами для участников; (c) укрепить структуру принятия решений и (d) продолжить проводящийся пересмотр стратегии инвестиций. Первая из этих рекомендаций уже учитывается в ходе реформы управления кадровыми ресурсами, о которой говорится ниже.

16. Реформа управления кадровыми ресурсами. Для подготовки рекомендаций по возможностям реформы управления кадровыми ресурсами ВОЗ были приглашены внешние консультанты по административным вопросам. Результаты этого обследования, проводившегося в два этапа, в период между мартом и июлем 2000 г., основывались на широких беседах и консультациях с администрацией и сотрудниками в штаб-квартире и в региональных бюро, наиболее эффективной практике других организаций системы Организации Объединенных Наций, государственного и частного секторов и соответствующих административных обзорах. Информация по этому вопросу содержится в документе EB107/15.

= = =