



世界卫生组织

执行委员会
第一〇七届会议
临时议程项目 4

EB107/INF.DOC./3
2000年12月27日

规划评价框架

背景

1. EB103.R6号决议要求总干事制定“一项监测、评价和向理事机构报告结果的综合计划”。已向执行委员会第一〇五届会议提交一份初步进展报告¹。
2. 发展一个全面综合的管理过程将确保从今以后对世界卫生组织工作的所有方面进行定期评价和审查。评价过程将系统地与战略性计划工作、预算编制和规划审查相结合。因此，除结合双年度预期成果评估效果之外，将根据活动与世界卫生组织更广泛的战略方向和特定共同重点的相关性对其进行审查。
3. 本文件陈述迄今取得的进展和在世界卫生组织全面共同发展范畴内开展评价的未来工作议程。

发展评价，将其作为管理过程的组成部分

4. 执行委员会在其第一〇五届会议上认可的共同战略²重申本组织的基本价值标准并阐明作为基础的四个战略方向和六项核心职能。它构成世界卫生组织政策发展和战略性计划工作的框架，结果产生了2002-2003双年度规划预算方案。特别是，预算确定35个工作领域作为本组织规划发展的基础材料。其中11个工作领域已被确定为**全球重点**。

¹ 文件EB105/INF.DOC./3。

² 见文件EB105/2000/REC/2，第一次会议摘要记录。

5. 对各工作领域，已确定3个目标层次：世界卫生组织的工作将对之**作出贡献**的广泛发展**总目标**，**世界卫生组织目标**，即本组织作为一个整体对此所**承诺**的变化，以及秘书处对之**直接负责**的**预期成果**。这一分级制度明确区分世界卫生组织秘书处和会员国的职责-这是一个使以前各预算困扰的问题。

6. 为克服在执行规划预算方面的不足，已通过世界卫生组织内在区域和全球各级的广泛协商制定规划实施和监测的标准化工作规则和程序。从2000-2001年开始，与预期成果相联系的工作计划将有助于以更为协调一致和符合逻辑的方式实施预算。

7. 为制定和监测工作计划，已发展活动管理系统。为监测预期成果的实现，还汇编了一套共同数据集。这在整个组织内是必须执行的。即使在该系统尚未充分运作的办事处，也要求它们为全球报告使用共同数据集。将对实现预期成果的进展从技术和财务方面进行监测并定期向区域主任和执行主任报告。

8. 新的以成果为基础编制预算的做法的一个主要特点是使与各预期成果相关的实际支出与计划拨款相一致。为确保从规划产出方面系统地**对财务事项作出说明**，所有预算承付款项在进行处理之前需要一个活动管理系统代码。

目前挑战

9. **一个网络组织**。世界卫生组织由一个相互联系的活动中心网络所组成，包括142个国家办事处、6个区域办事处、日内瓦总部以及国际癌症研究机构等单位。

10. 虽然2002-2003年规划预算方案中确定的工作领域提供了整个组织战略性计划工作的基础，该网络的每一部分均在实现商定目标方面发挥作用。为**实现对评价采取更为综合和系统的做法**，一个必要的重要步骤是发展能力以评估世界卫生组织相互联系的各部分的贡献。

11. **评价范围**。评价系统的主要范围是：**(i)工作领域**，**(ii)**本组织各个级别（总部、区域和国家办事处）和全组织范围方面，**(iii)世界卫生组织核心职能**。

12. **国家重点。**会员国主要关注的将是评价世界卫生组织的国家规划。这些规划由根据国家需要、世界卫生组织在有关国家的长处和弱点以及全球和区域规划重点选定的35个工作领域子集组成。世界卫生组织各别国家合作战略将为国家级双年度计划工作提供框架。

13. **改进的信息系统。**迄今为止，主要工作重点在于收集信息，使世界卫生组织能按照某一双年度的预期成果追踪进展。现在将使努力面向改进所需的信息以按照世界卫生组织目标评估进展和确定世界卫生组织对每一工作领域发展总目标的贡献。

14. **组织。**评价在世界卫生组织内被视为规划管理的一个有机组成部分，而不是由一个专门单位开展的一项职能。但是，需要一个协调机构，负责全面管理总部和区域办事处的评价过程。目前正在建立体制安排以充分利用这一职能。

15. **资金提供。**对评价采取更为严格和系统的做法将产生重要的资源影响。由于评价是规划管理的一个有机组成部分，其费用将由各个规划的预算拨款各承担一部分。但是，将需要额外资金以支付交叉主题的发展和评价工作。

16. **培训和奖励。**世界卫生组织将通过其职工发展规划增强对评价的认识，确保所有规划主任和处长熟悉基本做法。目的是创建和促进评价文化，参与这一过程符合各级管理人员的利益。对特定任务所需的额外专长，将从本组织外部征聘。

评价过程

17. 综合评价系统的设计必须使所有规划具有定期对其进行评价的潜力。这并不意味着所有规划将必须每两年进行深入评价。鉴于所需的人力和财力资源，试图对整个规划预算进行评价和报告将是不现实的。相反，该系统将允许对进展进行定期快速审查以及需要时对影响进行比较透彻的研究。因此，视利用它们的背景和情况而定，这种综合做法依靠能符合各种评价目的的一系列协调的、互相连接的活动。

18. 除了评价规划预算若干方面之外，将开展**专题评价**。在本双年度，选定的主题是根除脊髓灰质炎行动、儿童期疾病综合管理以及战略性计划制订和预算编制。在今后，选定的主题将提供机会审查跨越各级和各工作领域的议题，如妇女问题或人权。

19. 世界卫生组织作为一个整体每年将开展一次专题评价。此外，各区域将开展一次专题研究。全球专题评价将由总干事经商执行委员会规划发展委员会之后发起。在区域一级，它们将由区域主任经商有关理事机构之后开始实施。

20. 今后，评价将更密切地与理事机构会议相结合。进展报告将提交给规划发展委员会年度会议。此外，建议选定工作领域的全面进展应提交6月专一的有关方面会议，并向下届执行委员会和卫生大会报告主要结果。

21. 拟议对评价采取的做法概述如下。

世界卫生组织内对评价的做法

级别	评价什么？	谁开展评价？	何时评价？	向谁报告？
国家	<ul style="list-style-type: none"> 履行在国家规划中具体确定的世界卫生组织的承诺 规划的总体效果 在合作战略中工作领域的选择/重点 	<ul style="list-style-type: none"> 世界卫生组织的国家工作人员，由区域办事处和总部提供所需的支持并与其它利益相关方面包括政府官员、非政府组织、捐助者合作开展工作 	<ul style="list-style-type: none"> 每两年评价国家规划，不时审查全面合作战略，顺应国家环境 	<ul style="list-style-type: none"> 世界卫生组织驻国家代表 国家主管部门 区域主任
区域	<ul style="list-style-type: none"> 区域对全球预期成果的贡献 区域委员会决议 区域特定主题 	<ul style="list-style-type: none"> 区域办事处有关单位，由世界卫生组织驻国家代表提供投入，需要时由外部专家进行协助 	<ul style="list-style-type: none"> 每两年评价实现预期成果方面的进展；专题评价-每年一次 	<ul style="list-style-type: none"> 区域主任
总部	<ul style="list-style-type: none"> 总部对全球预期成果的贡献 执行委员会和卫生大会决议的相关方面 	<ul style="list-style-type: none"> 总部技术部门，需要时由外部专家协助 	<ul style="list-style-type: none"> 每两年一次 	<ul style="list-style-type: none"> 总干事
全组织范围	<ul style="list-style-type: none"> 世界卫生组织共同战略：新的重点，重点的选择，核心职能 按工作领域确定的世界卫生组织目标和世 	<ul style="list-style-type: none"> 由总部协调机构计划和管理的评价，由世界卫生组织驻国家代表、区域办事处、总部和外部专家提供投入 	<ul style="list-style-type: none"> 每两年审查实现世界卫生组织目标和全球预期成果方面的进展；每四年审查共同战略；专题评价-每年一次 	<ul style="list-style-type: none"> 总干事 有关方面会议 理事机构（通过规划发展委员会向执行委员会和卫生大会报告）

	界卫生组织作为一个 整体的预期成果 • 特定主题			
--	--------------------------------	--	--	--