



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一〇七届会议  
临时议程项目 4

EB107/34  
2000年11月28日

---

## 2002 – 2005年工作总规划

### 总干事的报告

1. 下文中概述的工作总规划是世界卫生组织共同战略的第一个主要产物<sup>1</sup>。与以往一些工作规划相比，它较简短，重点为政策，而且覆盖四年而不是六年。这种做法承认，把政策转变为实践的最好办法是在较接近实施的时间制定规划预算和实施计划。
2. 2002 – 2003年规划预算方案中的政策框架部分也转载了工作总规划的正文。

### 国际卫生不断变化的环境

3. 20世纪下半叶看到在历史上无与伦比的人类健康方面的改变。然而，尽管近几十年已取得显著成就，仍有10亿以上的人被排除在经济发展和科学进展的利益之外，这些经济发展和科学进展已使全世界如此众多的其他人延长寿命和提高生活质量。卫生是一项基本人权，而人类五分之一以上仍被剥夺这一基本人权。
4. 过去10年是国际卫生发生显著变化的时期。
5. 对健康不良的原因和后果的理解正在改变。越来越明显的是，除卫生服务之外，改善健康取决于社会、经济、政治和文化因素。此外，对改善健康在减少贫困方面所能起的作用提高了认识。
6. 卫生系统变得更加复杂。在许多国家，国家的作用正在迅速改变，私立部门和民间社会正在以重要行动者的身份出现。在发展中世界，越来越多的发展组织、国际金

---

<sup>1</sup> 文件EB105/3。

融机构、私立基金会和非政府组织正在卫生部门内积极活动。在世界范围内，人们对卫生保健服务的期望越来越高。

7. **健康保护作为人道主义行动的一个组成部分，正在获得突出的地位。**冲突和自然灾害的发生显著增多，影响显著加重，强调有必要在复杂紧急情况下保护健康。

8. **世界越来越多地期望发展组织之间更好地协调。**联合国系统的改革旨在使各组织更能对会员国的需要作出反应，并提供实现国际发展目标的聚汇点。要战胜这一挑战，将需要更加强调通过集体行动和伙伴关系提高有效性。这将转而需要更具活力且官僚主义较少的管理措施。

9. 鉴于全球卫生议程的规模，明显的是，世界卫生组织不可能包揽一切。因此，确定世界卫生组织在世界卫生工作中的特定作用极其重要。除其它努力外，它要求更加集中于世界卫生组织与国际和国家级的其它行动者相比能显示其显著优势的领域。

10. 如果世界卫生组织要对不断变化的国际环境作出有效的反应，就需要若干新的工作方法，其中包括：

- 结合人类发展、人道主义行动、男女之间公平和人权问题，采用更广泛的卫生措施，尤其注重于卫生与脱贫之间的联系
- 通过管理研究、知识和专门技术的形成与应用，在就卫生政策、战略和标准建立更广泛的国家和国际共识方面起到更大的作用
- 通过谨慎地协商伙伴关系和利用其它各方的促进行动，促成更有效的行动以增进和改善健康并减少卫生结果方面的不公平现象
- 创建鼓励战略思维、及时行动、创造性联网、革新和责任制并加强全球影响的组织文化。

11. 这些至关重要的方针要求世界卫生组织形成新的程序和方法，利用总部以及区域和国家办事处各自及相辅相成的优势。它们包含《组织法》第2条中确定的世界卫生组织职能，并建立在人人享有卫生保健全球战略中阐明的原则和价值基础之上。

## 战略方向

12. 世界卫生组织的目标是发展健康的人口与社区并与健康不良进行斗争。为了实现这些目标，四项战略方向将为世界卫生组织技术工作的重点提供广泛的框架。

**战略方向之一：**尤其在贫穷人群和边缘人群中减少过多的死亡、发病和残疾。

**战略方向之二：**促进健康的生活方式并减少因环境、经济、社会和行为原因引起的人类健康高危因素。

**战略方向之三：**发展公平地改善卫生结果、对人民的合法要求作出反应并以公平合理的方式获取资金的卫生系统。

**战略方向之四：**为卫生部门制定扶植政策和形成机构环境，并促成社会、经济、环境和发展政策中有效地体现卫生问题。

13. 四项战略方向相互关联。单靠一个方向是不可能在改善人民健康方面真正取得进展的。成功地减少过多的死亡，将依赖于更有效的卫生系统和减少接触健康风险与威胁，而许多健康风险和威胁处在卫生系统管理范围之外。关于卫生系统和减少风险的工作有效性将转而取决于全球性和全国性的更广泛政策与机构环境，国家正是在这种环境中开展工作以改善其人民的健康。

## 核心职能

14. 在开展其活动时，世界卫生组织秘书处将注重于下列六项核心职能：

- 提出一致、符合道德和以证据为基础的政策与宣传立场
- 通过评估趋势和对比业绩管理信息；制定研究与发展议程并促进研究与发展
- 通过技术和政策支持，以促进合作和行动及协助发展国家和国家间持久能力的方式推动变革
- 协商和维持国家和全球伙伴关系

- 制定、确认、监测和开展适当实施**规范与标准**的工作
- 促进发展和试用用于疾病控制、减少风险、卫生保健管理和**服务提供的新技术、手段与准则**。

15. 通常将世界卫生组织的职能描述为分成两类：规范工作和技术合作。这一分类所内含的思想是规范职能主要在总部履行，而技术合作描述区域和国家办事处的工作。然而，这六项核心职能描述世界卫生组织各级所开展的最重要活动。技术合作并不作为一个单一类别出现。相反，它被更好地描述为一个概括性术语，覆盖在特定国家开展的这些核心职能的许多不同结合。从这一意义上说，技术合作（包括发展中国家之间）将包括宣传、发展伙伴关系、鼓励地方研究和开发以及政策咨询。根据特定国家的需要，技术合作可涉及总部以及区域和国家办事处的职员。

16. 这种描述世界卫生组织核心职能的方法还确认区域和国家办事处在规范工作方面也发挥作用。一些区域办事处可在一特定技术领域承担全球领导作用。此外，区域和国家办事处将参与制定最佳规范的准则和试行提供服务的新技术或措施。

17. 世界卫生组织的核心职能为计划秘书处的工作提供重点。它们有助于思考世界卫生组织的优势所在，并且特别有益于评价职能平衡是否与特定工作领域相适宜。核心职能还在制定预期成果方面起了作用。

### **全组织范围重点**

18. 虽然由战略方向和核心职能提供了取向，但仍需要确定更具体的重点领域。根据对国际卫生方面主要挑战的分析，它们还反映对世界卫生组织与其它各方相比具有优势或需要加强能力的领域所作的战略性选择。

19. 确定重点的标准包括：

- 以现有具成本效益的干预措施在疾病负担方面产生重大改变的潜力
- 对社会经济发展具重要影响和对穷人生命具特别严重影响的卫生问题
- 对新技术的迫切需要

- 在国家内和国家间减少卫生不平等现象的机会
- 世界卫生组织的优势，特别关于提供公共商品方面的优势；围绕政策、战略和标准建立共识；发起和管理伙伴关系
- 会员国对世界卫生组织支持的主要需求。

20. 世界卫生组织2002 – 2003年的全组织范围总体重点确定如下。

### **疟疾、结核和HIV/艾滋病**

- 这三种主要传染病都对健康和经济发展造成严重威胁，并对穷人生命产生特别严重的影响
- 这三种疾病都迫切需要新的且负担得起的诊断物质、药品和疫苗，需要在一个要不然会受到有限注意的领域能影响私立部门研究与开发的全球机构如世界卫生组织干预
- 要处理这三种疾病，不仅需要具成本效益的技术，而且需要持久努力和有效机制，联合卫生系统内外公立和私立部门的不同行动者并向他们筹集资源

### **癌症、心血管病和糖尿病**

- 在贫穷和过渡经济国家日益流行；在工业化世界，特别由于治疗费用迅速增长，是一个主要威胁
- 需要对危险因素的跨国界监测和更好的流行病学

### **烟草**

- 在所有社会中一个主要杀手并且是发展中国家一个迅速严重的问题
- 不仅是一个卫生问题 – 烟草控制的经济理由极其充分

- 如要减少消费，必须战胜强大的既得利益，主张由一个能联合其会员国力量的全球组织发挥领导作用

## 孕产妇卫生

- 发达国家与发展中国家之间在卫生结果方面最显著的差别显现在孕产妇死亡率数据
- 与卫生系统发展密切相关  
没有一个良好运作的卫生系统，就难以降低孕产妇死亡率

## 食品安全

- 公众越来越关注的一个问题，具有潜在严重经济影响
- 生物技术的新发展提出越来越多困难的技术和伦理问题；如在国际上进行食品贸易，问题可影响若干国家
- 会员国对公正的技术和科学咨询有着越来越多的要求
- 与世界卫生组织更广泛的卫生措施相一致：跨部门协作和与若干其它机构合作的机会

## 精神卫生

- 10个主要残疾原因中有5个是精神卫生问题；严重抑郁症是促成全球疾病负担的第五位因素，到2020年可能成为第二位
- 在一个非常有争议和高度政治化的领域需要更多技术共识和更好流行病学信息；公立  
私立伙伴关系（新的治疗方法）以及公共自愿伙伴关系（提供服务和持续照顾）的潜力 – 在所有这些领域，世界卫生组织比其它组织具有优势

---

## 血液安全

- 既是潜在感染源，又是治疗的主要组成部分：在与HIV/艾滋病作斗争和处理妇女（由于妊娠）、儿童以及事故和创伤受害者中日益严重的疾病负担方面至为关键
- 在许多国家受忽略的一个领域，要求不仅开展确定技术标准的工作，而且开展立法、发展卫生系统及建立公立、私立和自愿伙伴关系的工作
- 与红十字会和红新月会国际联合会及在血液安全方面合适的其它非政府组织建立伙伴关系的重要机会

## 卫生系统

- 发展有效和可持续的卫生系统可加强所有其它重点
- 世界卫生组织关于卫生系统评估和比较手段和方法的工作将就绩效的决定因素提供迫切需要的证据
- 会员国大量需要关于卫生部门改革的支持和咨询
- 卫生筹资的不同做法对公平和效率产生重要影响
- 人力管理是在许多卫生系统受忽略的领域，需要更加综合的措施
- 资源分配、预算编制和财务管理的更有效机制是确保成功实施重点规划的一个关键

## 投资于世界卫生组织的变革

- 使世界卫生组织成为一个更有效率和更富有成效的组织—以及能在日益复杂的国际环境中作出反应的组织的一个前提
- 发展新的技能、系统和程序是有效管理世界卫生组织核心职能的中心

- 正在将性别因素纳入计划和实现所有工作领域的预期成果。

21. 2002 – 2003年规划预算方案中确定了这些具体重点。在制定2004 –  
2005年双年度规划预算方案时，将与会员国协商，对这些重点进行审核。

### **执行委员会的行动**

22. 请委员会审议2002 –  
2005年拟议工作总规划，并根据《组织法》第28条将其提交卫生大会审议和通过。

= = =