



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一〇六届会议  
临时议程项目 4

EB106/2  
2000年4月27日

## 实施共同战略： 关于2002 – 2003年规划预算的工作

秘书处的报告

将预算作为一份主要改革文书

### 1. 2002

2003年规划预算是在推进世界卫生组织变革和改革进程的一份主要文书。与以前双年期相比，它从内容和编制方式上都标志着重大改变。执委会在其第一〇五届会议上听取了关于制定世界卫生组织秘书处的共同战略的进展报告。本文件的目的是简要概述共同战略如何影响2002 – 2003双年度预算的编制。

本组织工作的政策框架

2. 共同战略确定了世界卫生组织秘书处预定处理国际卫生工作迅速演变的挑战的方式。这些政策思想现已成为2002 – 2003双年度规划预算的基础。

明确的重点

### 3. 2002

2003双年度确定的重点和确定这些重点的标准在规划预算的政策框架中阐明。为促进从将资源转拨给重点领域和取得成果两方面进行跟踪，执行委员会在其第一〇五届会议上认可的11项重点已在规划预算阐述的工作领域中明确确定<sup>1</sup>。

<sup>1</sup> 见文件EB105/2000/REC/2，第一次会议摘要记录，第2部分（已出版）。

### 一份更好反映世界卫生组织工作的预算

4. 已为整个组织确定35个工作领域，它们构成规划预算的共同基础材料。卫生是一个具有多面性的主题，并且没有某种程度的重叠，就没有简单或明确的办法将世界卫生组织对全球卫生需要的反应进行分类。然而，目的在于尽可能准确地反映世界卫生组织秘书处目前活动范围的所有主要方面，并提供与2000—2001年规划预算充分的连续性，使能对趋势进行有意义的比较和分析。

### 联合制定的共同规划预算

5. 正在通过区域办事处和总部职工之间联合开展的一个全组织范围过程拟定各工作领域的规划和预算。这一合作过程取代未经明确讨论目标、战略、措施或资源分配而在区域级编制各自独立的文件并在以后与全球级编制的文件相合并的过程。因此，2002—2003年规划预算将更充分地表达世界卫生组织各部分在商定的全球目标、战略和预期成果内的相互依存。

### 国家活动：更严格的重点

6. 一个共同关注的主要问题是提高世界卫生组织国家规划的有效性。确定明确的重点将有助于确保国家需要、全球商定的战略和世界卫生组织与其它机构相比具有明确优势的工作领域之间更加一致。编制国家规划的过程现在也将在执行委员会和卫生大会批准战略性框架之后在较接近实施时进行。

### 应用以成果为基础编制预算

7. 2002—2003年规划预算将为世界卫生组织的工作提供战略性框架和目标，同时使能在较接近实施时进行更为详细的计划工作。

### 以成果为基础编制预算的概念

8. 以成果为基础编制预算产生于改进的计划、规划、预算编制、监测和评价过程，据此秘书处将对实现特定成果负责。在这一过程中，各战略领域的预算分配是根据一系列预先确定的目标和预期成果决定的。在概念上，规划预算的所有要素在一个协调一致和相互关联的结构内逻辑地联系在一起，在各要素之间有一种分级因果关系。

## 对会员国的关注问题作出反应

9. 在过去若干年内，会员国一直大力提倡在联合国系统开展以成果为基础编制预算，作为革新和改革的一个基本组成部分。正如卫生大会在WHA52.20号决议中所提到的，总干事对2000 - 2001年规划预算采取最初步骤以应用这一技术。对于2002 - 2003年预算，世界卫生组织正在充分应用以成果为基础编制预算的概念。

10. 对各工作领域，确定三个目标层次如下：

- 总目标：世界卫生组织的工作将对此作出贡献；
- 目标：本组织作为一个整体对此所承诺的变化；
- 预期成果：世界卫生组织秘书处再一次作为一个整体对此直接负责。

这一分级制度明确区分世界卫生组织秘书处和会员国的职责，并在不同的实现层次之间建立更符合逻辑的关系。

## 将计划、预算编制和评价相结合

11. 世界卫生组织各部分每年产生大量评价工作。但是，它还没有系统地与计划和预算编制过程相结合。2002 - 2003年规划预算将通过列入预先确定的与预期成果相联系的指标，为纠正这一情况奠定基础。对这些指标的定期监测将确保透明度和责任制。此外，对各工作领域将需随着时间推移根据与目标相联系的指标进行评价。在这方面，还应注意，对战略性预算编制过程本身将需在目前的2000 - 2001双年度期间进行全面透彻的评价。

## 今后步骤

12. 2002 - 2003年规划预算采用的概念意味着在理事机构监督本组织预算的日程表和性质方面某些改变。

13. 由于以全面共同战略为基础的2002 - 2003年规划预算是由区域和总部联合制定的，因而不再需要详尽浩繁的区域规划预算

。除规划预算之外，区域办事处只要为2000年9月区域委员会准备简要文件，概述区域状况（问题和挑战）、广泛的区域战略（为编制国家规划提供框架）和指示性国家计划数字。

14. 在其2001年1月第一〇七届会议上，执行委员会将审查2002  
2003年规划预算并发表意见。根据《组织法》第55条，该规划预算连同执委会认为可  
取的任何建议将由总干事一并提交2001年5月第五十四届世界卫生大会。

15. 以2002  
2003年规划预算所列集体商定的重点、目标和战略为基础的详细国家规划和计划将于2  
001年9月提交各区域委员会供参阅。

#### 执行委员会的行动

16. 请执委会注意本报告。

= = =