



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто пятая сессия
Пункт 6 предварительной повестки дня

EB105/INF.DOC./3
13 января 2000 г.

Осуществление резолюций по бюджету

Оценка работы ВОЗ

Представляется Исполнительному комитету для информации

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Резолюция EB103.R6 предлагает Генеральному директору составить “комплексный план мониторинга, оценки и сообщения результатов руководящим органам” для рассмотрения Исполнительным комитетом на его Сто пятой сессии.
2. В настоящее время ВОЗ оценивает свою программу с помощью ревизии и контроля, финансовых отчетов, мониторинга оперативных планов, внутренних оценок программ, а также внутренних и внешних обзоров отдельных проектов, департаментов и региональных программ.
3. Ежегодно Организация проводит значительный объем работы по оценке, однако эта работа систематически не увязывалась с процессами планирования и составления бюджетов. Кроме того, внебюджетная деятельность подвергалась гораздо более внимательному изучению, чем деятельность, финансируемая из регулярного бюджета.
4. Полностью интегрированная система планирования, мониторинга, оценки и отчетности начнет функционировать к 2002-2003 годам. В настоящем документе излагаются уже имеющиеся компоненты, а также планы в отношении остальных элементов.

КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА

5. По завершении комплексная система позволит применять систематический подход к планированию, составлению программ и бюджетов, мониторингу и оценке. Она будет включена в процесс составления программного бюджета и дополнена углубленными тематическими обзорами и регулярной отчетностью. Ее компоненты будут включать:

- текущий мониторинг (технический и финансовый) прогресса в направлении достижения ожидаемых результатов в программном бюджете;
- оценки программ и проектов, а также тематические обзоры (см. пункт 9);
- отчеты о ревизии и контроле, включая резюме основных результатов, рекомендаций и принятых или предлагаемых действий;
- финансовые отчеты, проведенные в соответствии с программным бюджетом.

6. Комплексная система охватит весь объем работы ВОЗ. Шестимесячная отчетность предоставит старшему руководству возможность включить результаты в подготовку последующего программного бюджета. Резюме результатов, полученных в ходе осуществления комплексной системы, будет представляться Ассамблее здравоохранения по окончании двухгодичного периода. Будут в наличии индивидуальные отчеты.

ПРОГРЕСС В НАПРАВЛЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ

7. **Мониторинг осуществления бюджета.** Первым приоритетом является создание механизма для мониторинга прогресса (технического и финансового) в направлении достижения ожидаемых результатов, изложенных в документе о бюджете. Начиная с программного бюджета на 2000-2001 гг., можно будет увязывать оперативные планы с ожидаемыми результатами и расходами¹.

8. **Синтез существующих оценок.** Учитывая значительное число оценок, проводимых по отдельным проектам и программам, приоритет отдается составлению шестимесячного сводного доклада, объединяющего как конкретный, так и общий опыт работы ВОЗ. (В документе A52/INF.DOC./2, Приложение 2 приводятся примеры различных оценок, результатов и извлеченных уроков, которые свидетельствуют о возможностях для этого вида отчетности.)

9. **Тематические обзоры.** Будет запланировано проведение небольшого числа тематических обзоров до начала двухгодичного периода, с тем чтобы обеспечить адекватную оценку ключевых стратегических вопросов. В ходе их осуществления могут глубоко изучаться конкретные вопросы или объединяться опыт во всей широкой области. Они могут быть сосредоточены либо на технических областях, либо на методах работы ВОЗ. Конкретные вопросы, подлежащие рассмотрению в течение двухгодичного периода, будут перечислены в проекте программного бюджета. В качестве промежуточной меры в течение двухгодичного периода 2000-2001 гг. будут глубоко рассмотрены три темы - ликвидация полиомиелита, комплексное ведение детских болезней и принятые в ВОЗ процедуры стратегического планирования и составления бюджетов.

¹ См. документ EB105/17.

10. Начиная с середины 2000 г. Внутренний ревизор будет представлять шестимесячные отчеты, кратко излагающие общие результаты и рекомендуемые меры по исправлению недостатков.

11. Принятая ВОЗ система финансовой отчетности в настоящее время уточняется, с тем чтобы, начиная с двухгодичного периода 2000-2001 гг., финансовые отчеты соответствовали состоянию и содержанию программного бюджета.

12. Составлены руководящие принципы для подготовки Проекта программного бюджета на 2002-2003 гг. с учетом требований последующей оценки. В программном бюджете будут изложены ожидаемые результаты в рамках возможностей ВОЗ, а также цели, достижению которых будут содействовать эти результаты.

13. Главной целью этого мероприятия является активное внедрение практики проведения оценок во всей ВОЗ. Главным пользователем полученных результатов будет сама Организация, поскольку она стремится постоянно повышать качество и соответствие своей работы. Прогресс в направлении создания предложенной комплексной системы кратко описан в Приложении.

ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ОТЧЕТНОСТИ

14. Когда Генеральный директор представит Проект программного бюджета на 2002-2003 гг. Исполнительному комитету в январе 2001 г., она:

- сообщит о ходе работы, описанной выше;
- кратко изложит результаты и уроки, извлеченные из первого раунда обзоров программ и объединенных исследований;
- уточнит организационные меры, принятые для руководства процессом оценки (включая привлечение внешних экспертов) и для применения результатов оценок;
- представит предложения для тематических обзоров в течение 2002-2003 годов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОГРЕСС В НАПРАВЛЕНИИ СОЗДАНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ
МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ПРОГРАММ

	Программный бюджет 1998-1999 гг.	Программный бюджет 2000-2001 гг.	Программный бюджет 2002-2003 гг.
Мониторинг	Отсутствие надлежащей связи между планами работы, ожидаемыми результатами и расходами	Наличие комплексной системы мониторинга и оценки; шестимесячные отчеты	Комплексная система для планирования, составления бюджетов, мониторинга и оценки будет включена в программный бюджет, дополнена шестимесячными отчетами об осуществлении бюджета, а также резюме ревизий и оценок
Оценка	Обзоры проводились по индивидуальным программам; основное внимание почти исключительно обращалось на внебюджетные ресурсы	Объединенные оценки, проводимые по индивидуальным проектам и программам Углубленные обзоры по ликвидации полиомиелита, комплексному ведению детских болезней, стратегическому планированию и составлению бюджетов	
Ревизия	Индивидуальные отчеты	Шестимесячные резюме общих результатов и рекомендованных мер по исправлению недостатков	
Финансовая отчетность	Отсутствие согласования между финансовыми отчетами и структурой программного бюджета	Финансовые отчеты приведены в соответствие со структурой программного бюджета	

= = =