



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ЕВ105/30

Сто пятая сессия

26 октября 1999 г.

Пункт 7.5 предварительной повестки дня

Участие ВОЗ в Венской конвенции 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями

Доклад Секретариата

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В резолюции 53/100 от 8 декабря 1998 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, в частности, призвала государства и международные организации, которые еще не сделали этого, присоединиться к Венской конвенции 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (именуемой далее "Конвенция 1986 года")¹. Эта резолюция была принята по пункту повестки дня "Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций". Одной из целей этого Десятилетия, которое завершилось в 1999 г., было содействие принятию и уважению принципов международного права. Генеральная Ассамблея призвала специализированные учреждения поддержать это Десятилетие и его цели.

КОНВЕНЦИЯ 1986 года

2. Конвенция 1986 г. была составлена Комиссией Организации Объединенных Наций по международному праву и принята на дипломатической конференции, созванной Генеральной Ассамблеей. В ней регулируются большинство аспектов договоров, заключаемых между государствами и международными организациями или между международными организациями². Конвенция открыта для участия государств и

¹ Ее текст воспроизводится в документе Организации Объединенных Наций A/CONF.129/15 и имеется по запросу на всех официальных языках.

² Основные вопросы включают заключение договоров, вступление в силу, интерпретацию, последствия, оговорки, поправки, причины юридической недействительности и прекращение действия, выход. хранение, урегулирование споров.

международных организаций, способных заключать международные договоры, и вступит в силу после того, как 35 государств ратифицируют ее или присоединятся к ней. В это число не входят международные организации, которые становятся сторонами этой Конвенции. По состоянию на 24 сентября 1999 г. 26 государств стали участниками Конвенции. Организация Объединенных Наций является единственной международной организацией, которая стала участницей этой Конвенции¹. Девять организаций подписали Конвенцию, в том числе ВОЗ, которая подписала ее 30 апреля 1987 года.

3. Конвенция 1986 г. дополняет Венскую конвенцию 1969 г. о праве договоров (которая составлена и принята посредством той же процедуры, что и Конвенция 1986 года), в которой регулируются международные договоры, заключаемые между государствами. Эта Конвенция вступила в силу в 1980 г., и по состоянию на 24 сентября 1999 г. в ней участвуют 90 сторон. Конвенция 1986 г. почти дословно повторяет положения Конвенции 1969 г. с небольшим числом существенных отклонений, например, касающихся урегулирования споров для отражения различного статуса международных организаций в соответствии с международным правом. Конвенция 1969 г. в значительной степени кодифицирует общее международное право (то есть неписаное обычное право, автоматически обязательное для всех государств), касающееся договоров, и такой же вывод в целом принят в отношении Конвенции 1986 года. Вследствие этого, положения и принципы Конвенции 1986 г. часто используются в качестве справочной основы государствами и международными организациями в их практике заключения договоров, причем даже теми государствами и международными организациями, которые не являются ее сторонами, и даже несмотря на то, что эта Конвенция еще не вступила в силу.

ПОЗИЦИИ ГОСУДАРСТВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

4. С помощью заявлений, сделанных во время составления и процедуры принятия, многие государства, присоединяясь к этой Конвенции и ссылаясь на нее в своей практике, выразили поддержку Конвенции 1986 г. и ее принципам и положениям и стали использовать их на практике. Относительная недостаточность успеха этой Конвенции отчасти проистекает из того факта, что именно из-за кодификации ею общего международного права, которое в любом случае является применимым и обязательным, ряд государств не желали применять потенциально громоздкие процедуры внутренней ратификации, когда они могли попросту сослаться на эту Конвенцию в своей договорной практике. Кроме того, во время принятия восточно-европейские и некоторые другие государства возражали против самой идеи о том, что международные организации могут участвовать в многосторонних конвенциях на той же основе, что и государства. Эти философские препятствия привели к потере импульса, приданного Генеральной Ассамблеей посредством резолюции 53/100. Впоследствии они были преодолены, о чем свидетельствует принятие этой резолюции путем консенсуса.

¹ Организация Объединенных Наций передала на хранение акт официального подтверждения (эквивалент ратификации государством) 21 декабря 1998 г. в соответствии с полномочиями, содержащимися в резолюции 53/100 Генеральной Ассамблеи.

5. Международные организации, представленные на Венской конференции 1986 г., выразили удовлетворение тем, что их интересы будут защищены этой Конвенцией, например, в результате их значительного уподобления государствам для договорных целей, обеспечивая тем самым значительное единообразие при правовой квалификации. Однако более ранняя позиция упомянутых выше государств явно вызывала у организаций определенную степень осторожности. Тем не менее, среди специализированных учреждений, от которых имеется информация, секретариаты МОТ, ИКАО и ВОИС находятся в процессе представления вопроса об участии в Конвенции 1986 г. своим руководящим органам; Секретариат МСЭ, прежде чем делать это, решил дождаться вступления в силу Конвенции. Совет ФАО постановил в 1998 г. отложить рассмотрение этого вопроса до тех пор, пока Организация Объединенных Наций не станет участницей этой Конвенции, а сама Конвенция не вступит в силу. Что касается других соответствующих учреждений, то Исполнительный совет Организации по запрещению химического оружия на своей шестнадцатой сессии, проведенной в сентябре 1999 г., рекомендовал Конференции государств-участников (которая состоится в мае 2000 года), чтобы ее Генеральному директору были даны полномочия передать на хранение документ о присоединении к Конвенции.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

6. Поскольку Конвенция 1986 г. защищает правовое положение и интересы как международных организаций, так и государств, заключающих договоры, а ее вступление в силу будет содействовать четкости, предсказуемости и стабильности правовых отношений, Исполнительный комитет, возможно, пожелает рекомендовать Ассамблее здравоохранения, чтобы Генеральному директору были даны полномочия передать на хранение акт официального подтверждения этой Конвенции. Проект резолюции для этой цели изложен ниже.

Исполнительный комитет,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

признавая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 53/100 от 8 декабря 1998 г. призвала международные организации, подписавшие Венскую конвенцию 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, как можно раньше сдать на хранение акт официального подтверждения Конвенции;

рассмотрев доклад по этому вопросу¹;

¹ Документ ЕВ105/30.

учитывая, что вступление в силу Конвенции обеспечит защиту правовых интересов как государств, так и международных организаций, включая ВОЗ;

желая обеспечить в области своей компетенции поддержку содействию принятию и уважению принципов международного права, что было одной из целей Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций;

УПОЛНОМОЧИВАЕТ Генерального директора, в соответствии со статьей 83 Устава, передать на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций акт официального подтверждения Венской конвенции 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями.

= = =