



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто пятая сессия
Пункт 7.3 предварительной повестки дня

ЕВ105/21
24 ноября 1999 г.

Стратегия научных исследований и механизмы сотрудничества (последующие меры)

Доклад Секретариата

1. По результатам состоявшегося обзора стратегии научных исследований и механизмов сотрудничества ВОЗ на рассмотрение Сто четвертой сессии Исполнительного комитета был представлен отдельный доклад¹. Содержащиеся в докладе рекомендации *inter alia* состоят в том, чтобы Организация обеспечивала укрепление сети сотрудничающих центров ВОЗ и других национальных учреждений, обладающих высоким научно-техническим потенциалом. Кроме того, в названном документе особое место отводится роли ВОЗ при подготовке и выверке научных рекомендаций глобального уровня по жизненно важным вопросам здравоохранения. В докладе подчеркивается необходимость создания таких условий, при которых обеспечивается достаточно главный и эффективный механизм отбора членов комитетов экспертов, кандидатуры которых в настоящее время определяются из состава списков экспертов-консультантов ВОЗ. В данном докладе изложен целый ряд предложений по конкретным вопросам по итогам дискуссий, состоявшихся во время сессии Исполкома.

А. СОТРУДНИЧАЮЩИЕ ЦЕНТРЫ ВОЗ

2. Руководствуясь резолюцией WHA50.2, а также принимая во внимание дискуссии, состоявшиеся на Сто первой и Сто четвертой сессиях Исполнительного комитета, был проведен обзор процедуры назначения сотрудничающих центров ВОЗ и организации совместных мероприятий между ВОЗ и этими центрами. В основу этого обзора были положены проведенные ранее исследования и оценки, осуществленные как Организацией, так и силами самих центров, того опыта, который был накоплен в последнее время на национальном, региональном и глобальном уровнях. По состоянию на 1998 г., насчитывалось 1300 сотрудничающих центров. Выполняемые ими функции и конкретные условия работы достаточно разнообразны – вот почему при

¹ Документ ЕВ104/2.

формулировании рекомендаций, касающихся вышеупомянутых процедур и сотрудничества, был принят во внимание именно этот аспект.

3. По завершении подготовительной работы, выполненной регионами ВОЗ и в рамках технических программ штаб-квартиры, 28-29 мая 1999 г. состоялось межрегиональное совещание в целях достижения консенсуса по основным вопросам и предстоящим преобразованиям. В июле 1999 г. соответствующие предложения были рассмотрены Генеральным директором и региональными директорами, прежде чем был выработан их окончательный вариант, подлежащий рассмотрению на сессии Исполнительного комитета.

4. Сотрудничающие центры ВОЗ представляют собой важнейший и экономически эффективный механизм сотрудничества, в частности, позволяющий Организации осуществлять свою уставную деятельность и располагать ресурсами, размеры которых намного превышают ее собственные возможности. Благодаря этому для ВОЗ доступны наиболее передовые центры всего мира, равно как и реальные возможности учреждений и служб разных стран, обеспечивающих получение научно обоснованных результатов работы в области здравоохранения на глобальном уровне. Благодаря такой глобальной и междисциплинарной сети учреждений и служб, куда также входят признанные ВОЗ национальные учреждения, Организация обладает реальными возможностями, чтобы играть лидирующую роль в формировании международной повестки дня по вопросам здравоохранения. И наоборот, назначение того или иного учреждения сотрудничающим центром ВОЗ означает, что его деятельность становится более заметной и признанной со стороны официальных органов страны, а проблемы охраны здоровья, над которыми такое учреждение работает, становятся объектами общественного внимания. Помимо этого, для таких учреждений открываются более широкие перспективы для обмена информацией и развития технического сотрудничества с другими организациями, в том числе и на международном уровне, а также для изыскания дополнительных, порой достаточно важных ресурсов через своих партнеров, располагающих финансовыми средствами.

5. Вместе с тем, внимательный анализ позволяет выявить ряд проблем и недостатков, включающих в себя следующее:

- отсутствие четкого и взаимосогласованного понимания стратегической роли, отводимой сотрудничающим центрам ВОЗ;
- отсутствие единого подхода и последовательности в действиях на уровне разных подразделений Организации при применении на практике критериев отбора центров, а также при организации и мониторинге сотрудничества с ними;
- отсутствие интегрированной политики на глобальном уровне, стимулирующей создание сотрудничающих центров в тех странах и регионах, которые находятся в наиболее тяжелом положении;

- неустойчивость взаимосвязей в отдельных случаях между проводимой центрами работой и целями, стоящими перед Организацией, о чем сказано в программном бюджете;
- отсутствие систематической оценки значимости и релевантности сотрудничества в свете постоянно меняющихся потребностей и политики ВОЗ, что проявляется в продлении сроков действия официального сотрудничества с рядом бездеятельных центров;
- отсутствие глобальной стратегии в области информации, обеспечивающей поддержку центров в их работе;
- неспособность полностью реализовать потенциал центров и национальных учреждений, признанных ВОЗ, из-за отсутствия согласованных и целенаправленных мер по достижению синергического эффекта в рамках сотрудничающих сетей;
- дефицит ресурсов (как кадровых, так и финансовых), которыми располагает ВОЗ для сотрудничества со своими центрами.

Рекомендации

Общие принципы

6. В тесном сотрудничестве с заинтересованными техническими программами ВОЗ сотрудничающие центры ВОЗ должны обладать достаточным потенциалом, чтобы оказывать стратегическую поддержку Организации для достижения двух основных целей:

- реализация уставной деятельности ВОЗ и выполнение задач, стоящих перед ее программами;
- развитие и усиление сети учреждений и служб в странах и регионах.

7. Назначение того или иного учреждения сотрудничающим центром должно быть ограничено по срокам (на четыре года) и ориентировано на конкретные потребности. Это обуславливает необходимость стратегического выбора, базирующегося на соображениях технического характера, включая осуществление сбалансированного подхода как с точки зрения географического распределения, так и в плане тематики. Отборочный процесс должен быть открытым, коллективным и гласным. Вопрос о продлении срока действия соглашения о назначении центра может зависеть от результатов пристального анализа качества его деятельности и планов работы на будущее. При этом такая оценка должна расцениваться как конструктивный процесс, нацеленный на усиление потенциала всех участвующих сторон. В соответствующих случаях следует поощрять и поддерживать усилия по формированию сетей сотрудничающих центров и национальных учреждений, признанных ВОЗ.

8. Национальные учреждения, назначаемые правительствами стран и официально признаваемые ВОЗ, представляют собой ценный и достаточно гибкий механизм технического сотрудничества, и Организации следует стремиться к более полному использованию их потенциала. В данном случае не следует разграничивать сотрудничающие центры и национальные учреждения, признанные ВОЗ, по иерархическому принципу, поскольку они участвуют в разных формах сотрудничества, нацеленного на выполнение всевозможных задач в самых различных областях и в разные сроки.

Критерии отбора сотрудничающих центров ВОЗ

9. Отбор сотрудничающих центров ВОЗ осуществляется в тех областях, которые непосредственно связаны с программной деятельностью ВОЗ. Прочие критерии отбора должны включать в себя научно-технический потенциал учреждения, его фактический уровень активности на национальном, региональном и международном уровнях, а также его реальные возможности в плане укрепления национального и регионального потенциала по развитию здравоохранения. Учреждение должно располагать опытом успешного взаимодействия с ВОЗ при осуществлении совместно запланированных мероприятий по, меньшей мере, в течение двух лет.

10. Сотрудничающие центры должны обладать достаточным потенциалом и быть устойчивыми в организационном плане, чтобы развивать контакты с другими учреждениями, включая формирование сотрудничающих сетей. Такие центры должны быть готовы и стремиться к использованию своих ресурсов для выполнения совместных мероприятий, предусмотренных в их планах работы.

Процедура назначения центров

11. Процедура назначения центров одинакова для всех подразделений Организации. Ею следует руководствоваться, с тем чтобы процесс отбора был максимально объективным и гласным. Особый упор следует делать на развитие коллективных форм проведения оценки с участием всех заинтересованных сотрудников и представителей ВОЗ. Окончательное решение в пользу назначения того или иного сотрудничающего центра ВОЗ принадлежит Генеральному директору.

12. Основные меры, предлагаемые в рамках пересмотренной процедуры, предложены ниже¹:

- инициатива по выдвижению кандидатов, исходящая как от внешних структур вне рамок ВОЗ (включая учреждения или правительства стран), так и от подразделений ВОЗ;
- анализ соответствия между профилем работы учреждения и целями программной деятельности ВОЗ;

¹ См. Обзор сотрудничающих центров ВОЗ: краткий отчет и предлагаемые руководящие принципы (документ RPC/WHOCC/99/1) (на англ. языке).

- первичное посещение профильного учреждения представителем ВОЗ; проведение предварительной оценки - на региональном уровне - деятельности учреждения и неформальных консультаций с правительством;
- анализ имеющегося опыта сотрудничества с данным учреждением;
- определение официального круга ведения и совместная разработка предстоящего 4-летнего плана работы;
- анализ предложения о назначении центра региональным отборочным комитетом или с помощью любого другого аналогичного механизма;
- анализ предложения глобальным отборочным комитетом;
- представление документов региональному директору для окончательной рекомендации;
- подготовка заявки на официальное утверждение правительством страны;
- принятие окончательного решения о назначении центра Генеральным директором;
- обеспечение официальной переписки, включая подготовку официального письма о назначении центра, с информацией о привилегиях и обязательствах сотрудничающих центров ВОЗ.

Руководство сотрудничеством

13. Ответственность за руководство сотрудничеством с тем или иным центром в основном возлагается на ту техническую программу, которая инициировала процесс назначения. Большое значение имеет взаимодействие между техническими подразделениями в регионах и штаб-квартире для того, чтобы результаты работы, полученные сотрудничающим центром, были доступны всей Организации в целом. В каждом региональном бюро, равно как и в штаб-квартире, должны быть определены кандидатуры координаторов, отвечающих за вопросы руководства и координацию работы по подготовке формализованной информации и соблюдению требований процедуры, установленной в отношении сотрудничающих центров. Вообще говоря, в целом руководящие принципы и сетевые графики организации и мониторинга сотрудничества с центрами должны быть однотипными для всех регионов и программ (при проведении обзора специально для этого были разработаны стандартные методы)¹.

¹ Там же, см. Приложения 1-5: Предварительный контрольный перечень вопросов для проведения оценки; Рекомендуемый формат оценочных данных; Сроки, отводимые для процесса назначения; Рекомендуемый формат для ежегодных отчетов; Контрольный перечень вопросов, используемых отборочными комитетами и техническими программами ВОЗ при оценке соответствия и эффективности сотрудничества (на англ. языке).

14. Необходимо укреплять связи между работой центров и программной деятельностью ВОЗ. Более пристальное внимание следует уделять совместной подготовке планов работы центров. В этом процессе должны участвовать следующие стороны: само учреждение, региональное бюро и техническое подразделение, инициировавшее процесс назначения центра, если оно находится на территории другого географического района. В планах работы должны быть отражены четко сформулированные цели, задачи и ожидаемые результаты, которые должны быть прямо связаны с мероприятиями и целями, обозначенными в программном бюджете ВОЗ. ВОЗ должна быть готова к тому, чтобы тратить рабочее время собственных сотрудников и другие ресурсы, не во всех случаях оказывая при этом непосредственную финансовую поддержку, чтобы сотрудничество развивалось самым благоприятным образом.

15. Мониторинг должен проводиться на непрерывной основе наряду с представлением ежегодного отчета о проведенных мероприятиях. Итоговая оценка должна проводиться к концу 4-летнего периода назначения центра. Такая оценка должна включать в себя информацию об оказанной ВОЗ поддержке и фактическом использовании механизма сотрудничества с центром. Решение о продлении срока назначения центра на очередной период должно приниматься только по окончании тщательной оценки эффективности работы центра за прошедшее время и строгого анализа дальнейшего соответствия характера сотрудничества постоянно меняющимся потребностям и политике ВОЗ.

16. В целях создания благоприятных условий для руководства центрами, сотрудничества с ними и деятельности в рамках сети должна быть разработана глобальная информационная система по всем сотрудничающим центрам ВОЗ, которая была бы доступной на международном уровне для сотрудников ВОЗ, сотрудничающих центров, государств-членов и специалистов по здравоохранению в целом. Усилиям по обмену опытом и сотрудничеству между центрами должны способствовать совещания по конкретной тематике, регулярно проводимые на страновом и региональном уровнях.

17. Основную часть предлагаемых преобразований можно реализовать в рамках административно-исполнительной власти Генерального директора, что, собственно, она и планирует сделать. Некоторые изменения, тем не менее, потребуют внесения поправок, при условии их одобрения Исполнительным комитетом, в текст Положений об исследовательских и научных группах, сотрудничающих учреждениях и других механизмах сотрудничества, утвержденных Исполнительным комитетом на его Шестидесять девятой сессии¹. Исполнительному комитету предлагается одобрить проект поправок, изложенных в Приложении 1.

¹ Резолюция EB69.R21, получившая в дальнейшем одобрение Ассамблеей здравоохранения в ее резолюции WHA35.10.

В. КОМИТЕТЫ ЭКСПЕРТОВ И ДРУГИЕ МЕХАНИЗМЫ ВОЗ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПОЛУЧЕНИЕ НАУЧНО ОБОСНОВАННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

18. В докладе, представленном на рассмотрение Исполнительного комитета на его Сто четвертой сессии, подчеркивается необходимость пересмотра процесса определения членского состава комитетов экспертов ВОЗ и введения нового процесса, который бы обеспечивал полную гласность этой процедуры наряду с осуществлением более гибкого подхода к получению наилучшего мирового опыта¹. Хотя соответствующие изменения было предложено рассмотреть Исполнительному комитету на его Сто пятой сессии, был сделан вывод о том, что сложный характер данного вопроса и последствия его практического решения обуславливают необходимость его дальнейшего изучения, прежде чем можно будет предложить новый механизм.

19. Тем не менее, при пересмотре ныне действующих положений можно было бы внести изменения по двум важным аспектам еще до окончания такого углубленного анализа. Во-первых, при определении кандидатур экспертов желательно осуществлять сбалансированный подход по гендерному признаку; во-вторых, необходимо обеспечить беспристрастную выработку научных рекомендаций для Организации путем обязательной огласки экспертами всех обстоятельств, которые могут служить основанием для возможного конфликта интересов вследствие их членства в составе Комитета экспертов или иных научно-консультативных органов.

20. Представляется возможным обеспечить проведение таких преобразований в жизнь в рамках административно-исполнительной власти Генерального директора, не внося какие-либо поправки в текст Положений о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов². Вместе с тем, создается такое впечатление, что вышеупомянутые элементы должны составлять формальную часть названных Положений. Именно с этой целью поправки, перечисленные в Приложении 2, направляются на рассмотрение Исполнительного комитета для последующей передачи на утверждение Пятидесят третьей сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения. Помимо этого, Ассамблея здравоохранения могла бы воспользоваться фактом одобрения таких поправок, чтобы присоединиться к решению Исполкома, если оно будет принято, о том, чтобы внести поправки в Положения об исследовательских и научных группах, сотрудничающих учреждениях и других механизмах сотрудничества, как это и предлагается сделать в первом разделе настоящего доклада³.

¹ Документ EB104/2.

² Вариант текста, одобренный Ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA35.10, с учетом поправок, внесенных во исполнение решения WHA45(10) и резолюции WHA49.29.

³ Принимаемое таким образом положительное решение будет отражать директиву, принятую в отношении изначального варианта Положений (см. сноску на с. 6).

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

21. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев доклад Секретариата¹,

принимая во внимание резолюцию ЕВ99.R14, в которой Генеральному директору предлагается провести анализ ситуации в отношении существующей сети сотрудничающих центров, а также результаты дискуссии по поводу этих центров, состоявшейся на Сто первой и Сто четвертой сессиях Исполнительного комитета,

вновь подтверждая важнейшую роль сотрудничающих центров ВОЗ, оказывающих содействие Организации в целях выполнения ею своих уставных обязанностей и программных задач, обеспечения научного обоснования работы в области здравоохранения на глобальном уровне и усиления национального и регионального потенциала по развитию здравоохранения,

учитывая необходимость пересмотра политики и процедур, касающихся сотрудничающих центров ВОЗ, с тем чтобы добиться оптимального использования этого важнейшего ресурса,

рассмотрев проект поправок к Положениям об исследовательских и научных группах, сотрудничающих учреждениях и других механизмах сотрудничества, о которых идет речь в докладе Секретариата²,

1. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:

(1) выявлять и укреплять национальные учреждения, располагающие высоким научно-техническим потенциалом;

(2) информировать ВОЗ о существовании таких центров передового опыта;

(3) добиваться наиболее полного использования возможностей сотрудничающих центров ВОЗ как источников получения информации, оказания услуг и приобретения передового опыта, а также усиливать позиции этих центров в своих странах в таких вопросах, как подготовка кадров, научные исследования и сотрудничество в области развития здравоохранения;

¹ Документ ЕВ105/21.

² Документ ЕВ105/21, Приложение 1.

2. ПРИВЕТСТВУЕТ намерения Генерального директора принять необходимые меры по проведению в жизнь выводов и рекомендаций по результатам анализа деятельности сотрудничающих центров, а также тех выводов и рекомендаций, которые касаются использования возможностей национальных учреждений, признанных ВОЗ;
3. ПОДДЕРЖИВАЕТ сотрудничающие центры в их стремлении развивать рабочие контакты с другими центрами и национальными учреждениями, признанными ВОЗ, в частности путем создания новых или участия в уже действующих сотрудничающих сетях при поддержке ВОЗ;
4. ОДОБРЯЕТ немедленное вступление в силу поправок к Положениям об исследовательских и научных группах, сотрудничающих учреждениях и других механизмах сотрудничества.

Исполнительный комитет,

рассмотрев проект поправок к Положениям о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов, изложенных в докладе Секретариата¹,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять резолюцию следующего содержания:

Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев проект поправок к Положениям о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов, изложенных в докладе Секретариата:

1. УТВЕРЖДАЕТ поправки к Положениям о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов, одобренных в резолюции WHA35.10 Ассамблеи здравоохранения, с учетом поправок во исполнение решения WHA45(10) и резолюции WHA49.29;
2. ОДОБРЯЕТ резолюцию EB105.R., касающуюся Положений об исследовательских и научных группах, сотрудничающих учреждениях и других механизмах сотрудничества.

¹ Документ EB105/21.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ В ТЕКСТЕ ПОЛОЖЕНИЙ ОБ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И НАУЧНЫХ ГРУППАХ, СОТРУДНИЧАЮЩИХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ И ДРУГИХ МЕХАНИЗМАХ СОТРУДНИЧЕСТВА**

Предлагаемые поправки к положениям о сотрудничающих центрах ВОЗ

СУЩЕСТВУЮЩАЯ ФОРМУЛИРОВКА ПОЛОЖЕНИЙ	ТЕКСТ С ИЗМЕНЕНИЯМИ (вычеркиваемые фразы указаны в квадратных скобках, а редакционные правки подчеркнуты)
<i>Назначение</i>	<i>Назначение</i>
3.5	3.5
(f) имеющийся потенциал и готовность данного учреждения внести свой вклад в осуществление программ ВОЗ в виде поддержки национальных программ или путем участия в совместной международной деятельности.	(f) имеющийся потенциал и готовность данного учреждения внести свой вклад, <u>будь то в индивидуальном качестве или в рамках сотрудничающих сетей</u> , в осуществление программ ВОЗ в виде поддержки национальных программ или путем участия в совместной международной деятельности;
.....	(g) <u>тематическая и географическая привязка учреждения и характера его практической работы к приоритетным направлениям программной деятельности ВОЗ;</u>
.....	(h) <u>успешное завершение учреждением как минимум 2-летнего периода сотрудничества с ВОЗ при осуществлении совместно запланированных мероприятий.</u>
.....
<i>Руководство</i>	<i>Руководство</i>
3.11 Региональные директора несут ответственность за руководство осуществлением сотрудничества Организации с центрами. Однако сотрудничающие центры глобального масштаба поддерживают свои технические связи с тем подразделением Организации, которое несет общую ответственность за соответствующую программу.	3.11 [Региональные директора несут ответственность за руководство осуществлением сотрудничества Организации с центрами.] Сотрудничеством с центрами [.] <u>руководят сотрудники соответствующих программ того подразделения Организации, которое инициировало процесс назначения, будь то в штаб-квартире или в том или ином регионе.</u> Однако сотрудничающие центры [глобального масштаба] поддерживают свои технические связи с тем [подразделением] <u>со всеми подразделениями</u> Организации, [которое несет общую ответственность за соответствующую программу], <u>имеющими прямое отношение к согласованной между ними программе работы.</u>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ В ТЕКСТЕ ПОЛОЖЕНИЙ О СПИСКАХ ЭКСПЕРТОВ-
КОНСУЛЬТАНТОВ И КОМИТЕТАХ ЭКСПЕРТОВПредлагаемые поправки к Положениям о членском составе и Правилах
процедуры для комитетов экспертов

НЫНЕШНИЙ ВАРИАНТ ПОЛОЖЕНИЙ

4.2 Генеральный директор отбирает членов комитета экспертов из состава одного или более списков экспертов-консультантов, принимая во внимание необходимость обеспечения должного представительства различных направлений научной мысли, подходов и практического опыта в различных частях мира, а также соответствующего межотраслевого соотношения. В пределах официальных языков Организации аспекты, связанные с языковой принадлежностью, не влияют на членский состав комитетов экспертов.

.....

4.6 При исполнении своих функций эксперты-консультанты и члены комитетов экспертов выступают в качестве международных экспертов, состоящих исключительно на службе Организации; в этом качестве они не должны запрашивать или получать указания от какого-либо правительства или органа вне Организации.

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ ТЕКСТА

(вычеркиваемые фразы указаны в квадратных скобках, а редакционные правки подчеркнуты)

4.2 Генеральный директор отбирает членов комитета экспертов из состава одного или более списков экспертов-консультантов, принимая во внимание необходимость обеспечения должного представительства различных направлений научной мысли, подходов и практического опыта в различных частях мира, а также соответствующего межотраслевого соотношения. При осуществлении такого отбора Генеральный директор также учитывает целесообразность обеспечения гендерного паритета. В пределах официальных языков Организации аспекты, связанные с языковой принадлежностью, не влияют на членский состав комитетов.

.....

4.6 При исполнении своих функций эксперты-консультанты и члены комитетов экспертов выступают в качестве международных экспертов, состоящих исключительно на службе Организации; в этом качестве они не должны запрашивать или получать указания от какого-либо правительства или органа вне Организации. Более того, в соответствии с порядком, введенным специально с этой целью Генеральным директором, эксперты-консультанты придают огласке все обстоятельства, которые могут послужить поводом для возможного конфликта интересов вследствие их членства в составе того или иного комитета экспертов.