



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ЕВ104/5

Сто четвертая сессия

16 апреля 1999 г.

Пункт 7 предварительной повестки дня

Поправки к Правилам процедуры Исполнительного комитета в отношении выбора Председателя

Доклад Секретариата

1. На своей Сто третьей сессии Исполнительный комитет рассмотрел предложение о выборах Председателя Исполкома в конце своей январской сессии, а не в начале своей майской сессии, как это делается в настоящее время в соответствии со статьей 12 Правил процедуры.
2. Цель этого предложенного изменения состоит в том, чтобы предоставить Председателю возможность лучше подготовиться к руководству дискуссией на следующей сессии Исполкома.
3. Однако в ходе обсуждений Исполкома была выражена обеспокоенность по поводу того, что такая процедура, хотя прямо и не противоречит Уставу, может не соответствовать базисным принципам предоставления прав (в данном случае права выбора своего собственного Председателя). Поэтому Секретариат предложил изучить этот вопрос и представить Исполкому на его Сто четвертой сессии доклад о возможных подходах.
4. Статья 27 Устава ВОЗ предусматривает, что: «Комитет избирает Председателя из числа своих членов...». В соответствии с этой статьей статья 12 Правил процедуры Исполнительного комитета предусматривает, что:

Исполком избирает свой президиум, а именно Председателя и трех заместителей Председателя, из числа членов Исполкома каждый год на своей первой сессии, проводимой после сессии Ассамблеи здравоохранения. Члены президиума сохраняют свои полномочия вплоть до выборов их преемников. Председатель может быть вновь избран только по истечении двух лет после окончания срока его полномочий.

5. Первая сессия Исполкома после Ассамблеи здравоохранения, которая обычно проводится в мае, совпадает с началом полномочий государств-членов, вновь

избранных Ассамблеей здравоохранения в качестве тех, кому предоставляется право назначить представителя в Исполком¹. Таким образом, в период между январской сессией и майской сессией изменяется одна треть членского состава. Это означает, что членский состав, выбирающий Председателя на будущий год, является, в принципе, тем членским составом², которым будет руководить Председатель, избранный таким образом до мая следующего года, когда вновь сменится одна треть членского состава и будет избран новый Председатель.

6. Исполком на своей Сто третьей сессии признал, что до тех пор, пока Председатель будет избираться Исполкомом из состава своих членов, невозможно сказать, что выборы того или иного лица на январской сессии или на майской сессии будут иметь какое-либо различие с точки зрения Устава. Тем не менее, была выражена обеспокоенность тем, что, если Председатель будет избираться в конце январской сессии, одна треть членского состава Исполкома, руководство которым будет осуществлять таким образом избранный Председатель, еще не станут членами Исполкома и, следовательно, не смогут принимать участие в выборах Председателя. Кроме того, необходимо будет признать, что одна треть членского состава во время выборов не будет иметь права быть избранными в качестве Председателя, поскольку срок их полномочий в качестве членов Исполкома истечет до следующей сессии Исполкома.

7. Для того чтобы определить, будет ли описанная выше ситуация препятствовать реализации этого предложения, юрисконсульт ВОЗ проконсультировался со своими коллегами в других организациях системы Организации Объединенных Наций. Хотя и не нашлось ни одной другой организации, которая имела бы такую систему в любом из своих официальных руководящих органов, в результате этих консультаций юрисконсульт пришел к выводу о том, что, поскольку Правила процедуры четко предусматривают выборы в том виде, в каком это предложено, озабоченность тем, что одна треть членского состава Исполкома не сможет принимать участие в выборах Председателя, не должна препятствовать осуществлению этого предложения. Тем не менее, необходимо будет внести поправку в Правила процедуры для предусмотрения возможности выборов на январской сессии и уточнить, что члены, срок полномочий которых заканчивается до следующей сессии Исполкома, не могут быть избраны.

¹ Это вытекает из статьи 105 Правил процедуры Ассамблеи здравоохранения, которая предусматривает следующее: «Срок полномочий каждого государства-члена, которому предоставляется право назначить по одному лицу в состав Исполнительного комитета, начинается немедленно после закрытия сессии Ассамблеи здравоохранения, на которой соответствующее государство-член было избрано, и заканчивается немедленно после закрытия сессии Ассамблеи здравоохранения, на которой государство-член было замещено другим государством-членом».

² Если только государство-член, которому предоставлено право назначить представителя в Исполком, не изменит своего назначения, что оно имеет право делать в любое время.

8. По связанному с этим вопросу первоначальное предложение, содержащееся в записке Председателя, рассмотренное на Сто третьей сессии, предусматривает, что вновь избранный Председатель официально вступает в должность только после начала майской сессии¹. Однако, если будет принята концепция выборов в конце январской сессии, ничто не будет препятствовать вступлению в должность Председателя сразу же после закрытия январской сессии. Поскольку статья 8 Правил процедуры Исполкома предусматривает, что предварительная повестка дня для Исполкома составляется Генеральным директором по согласованию с Председателем, такая организация будет иметь преимущество, заключающееся в том, что она позволяет Председателю, который будет фактически руководить сессией Исполкома в мае, принять участие в подготовке предварительной повестки дня.

9. И наконец, хотя дискуссия была сосредоточена главным образом на Председателе, предполагается, что та же процедура будет применима к заместителям Председателя.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

10. Исполком, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об изменении статьи 12 своих Правил процедуры, заменив существующий текст следующим²:

¹ Документ EB103/8.

² Поскольку был сделан вывод о том, что предложение об избрании Председателя в конце январской сессии является юридически допустимым, вариант, предложенный одним из членов Исполкома для избежания проблемы, связанной с тем, что одна треть членского состава Исполкома не сможет участвовать в выборах Председателя, не рассматривался в качестве основного подхода. В этом варианте Исполком лишь временно избирает Председателя на своей январской сессии, и это избрание подлежит утверждению на майской сессии, когда все новые члены Исполкома приступают к выполнению своих обязанностей. Реализация этого предложения неизбежно будет сложной. Тем не менее, в случае, если возникнет желание осуществить этот вариант, возможная формулировка статьи 12 Правил процедуры Исполкома излагается ниже:

Исполком избирает свой президиум, а именно Председателя и трех заместителей Председателя, из числа членов Исполкома каждый год на своей первой сессии, проводимой после сессии Ассамблеи здравоохранения. Исполком рассматривает предложения в отношении своего президиума, сделанные Исполкомом на предыдущей сессии. Если эти предложения были сделаны без проведения тайного голосования, как предусмотрено в статье 48, Исполком, при отсутствии каких-либо возражений, может избрать предложенный президиум подобным образом. В противном случае будет проведено тайное голосование, даже если имеется лишь один кандидат на соответствующий пост. В случае, если предложение в отношении какого-либо члена президиума отклоняется, Исполком приступает к заполнению этого поста на основе предложений из зала. Члены президиума выполняют свои обязанности до избрания их преемников. Председатель может быть вновь избран только по истечении двух лет после окончания срока его полномочий.

Статья 12¹

Исполком избирает свой президиум, а именно Председателя и трех заместителей, из состава своих членов каждый год в конце своей последней регулярной сессии до Ассамблеи здравоохранения. Могут быть избранными только члены Исполкома, назначенные государствами-членами, право которых назначить члена Исполкома продолжается по крайней мере в течение срока соответствующих полномочий. Эти члены президиума выполняют свои полномочия с момента закрытия сессии, на которой они были избраны, до начала полномочий их преемников. Председатель может быть вновь избран только по истечении двух лет после окончания срока его полномочий.

= = =

¹ Поскольку термины «Председатель» и «заместители Председателя» используются во всех Правилах процедуры, предлагается отложить внедрение нейтральных по признаку пола терминов до общего пересмотра Правил процедуры в этих целях.