



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто четвертая сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

ЕВ104/2

15 апреля 1999 г.

Стратегия научных исследований и механизмы сотрудничества

Доклад Секретариата

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В ряде исследований, предпринятых в течение последних нескольких лет, были рассмотрены медико-санитарные потребности стран, научные исследования, необходимые для их удовлетворения, имеющийся научный потенциал и способы его усиления, подходы к установлению приоритетов в области научных исследований, а также основные мероприятия. Эти исследования указали на необходимость поощрения и поддержки исследований и разработок в области здравоохранения, относящихся к потребностям самых бедных групп населения во всем мире. Они также подчеркнули уникальную роль, которую ВОЗ может играть в исследованиях и разработках посредством:

- сбора информации о потребностях в исследованиях и достигнутом прогрессе;
- обращения особого внимания на тот факт, что адекватные ресурсы в бюджетах здравоохранения должны выделяться на исследования и разработки и что эти ресурсы должны инвестироваться в соответствии с надлежащей политикой, учитывающей интересы бедных;
- содействия и поддержки основных исследований в области здравоохранения, которые повышают уровень здоровья в развивающихся странах и в подгруппах бедного населения развитых стран;
- создания/поддержания более сильного учрежденческого потенциала научных исследований и удовлетворения потребностей исследователей как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах, с целью

оказания существенной поддержки более активным усилиям общественного здравоохранения;

- содействия международному партнерству для достижения указанных выше целей и сокращения разрыва во времени между исследованиями и их применением в области общественного здравоохранения, с тем чтобы повысить результативность производимых на исследования и разработки расходов;
- содействия исследовательскому компоненту своей работы с целью обеспечения проведения каждой программой существенной исследовательской деятельности для достижения наивысшего технического уровня.

ПРОБЛЕМЫ

2. Учитывая эти полномочия, Генеральный директор решила пересмотреть внутренние механизмы поддержки усилий ВОЗ в области научных исследований и разработок и предложить Исполнительному комитету эффективные механизмы для такой ориентации политики и программ ВОЗ, которая будет содействовать исследованиям и разработкам.

3. В соответствии с этим Генеральный директор в декабре 1998 г. назначила внутреннюю рабочую группу и внешний совет консультантов. В состав группы вошли представители всех технических кластеров штаб-квартиры, а в состав совета вошли 13 выдающихся ученых и политиков, причем представительство в них было сбалансировано по полу, региону и дисциплине. Кроме того, на совещании внешнего совета присутствовали представители четырех региональных бюро. Группе и совету было предложено разработать и представить политику и стратегии, которые;

- обеспечивают постоянное обновление повестки дня научных исследований в области здравоохранения, определяют приоритеты для исследований и разработок и содействуют соблюдению принципа справедливости при использовании ресурсов, предназначенных для исследований и разработок, путем обеспечения удовлетворения медико-санитарных потребностей самых бедных групп населения;
- обеспечивают содействие, поддержку и координацию проведения основных исследовательских мероприятий в качестве неотъемлемой части деятельности всех технических кластеров ВОЗ;
- координируют деятельность существующих механизмов, связанных с научными исследованиями, и обеспечивают адекватную и своевременную консультативную помощь Генеральному директору в отношении

глобальной роли Организации в области научных исследований, а также по конкретным вопросам.

В качестве первого шага группа и совет сосредоточили свое внимание на штаб-квартире ВОЗ, признав в то же время желательность проведения подобных обзоров в региональных бюро.

4. Внутренняя рабочая группа подготовила доклад для внешнего совета консультантов, который встретился 12 и 13 марта 1999 г., обсудил вопросы и альтернативные варианты, поднятые в докладе, и сделал рекомендации в пяти основных областях. Ими являются: содействие научным исследованиям и обзоры программ; списки экспертов-консультантов и комитеты экспертов; сотрудничающие центры; роль Консультативного комитета по научным исследованиям в области здравоохранения; и роль Департамента политики и сотрудничества в области научных исследований. Затем эти рекомендации внешнего совета консультантов были рассмотрены Кабинетом. Ниже излагаются результаты этих консультаций, предлагаемые для рассмотрения Исполнительным комитетом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Общие замечания в отношении научных исследований в ВОЗ

5. С учетом целей настоящего доклада научные исследования включают:

- получение новых знаний;
- подтверждение полученных знаний;
- преобразование знаний в наилучшую практику, включая распространение;
- выявление пробелов в знаниях в области здравоохранения и разработка инициатив по их заполнению.

6. Необходимы большие инвестиции в расширение базы знаний, относящейся к миссии ВОЗ. Во всей Организации необходимо создать «культуру», соблюдающую научные стандарты и уважающую роль науки, предоставляя ВОЗ возможность действовать творчески и сочетать современный уровень знаний с глобальными потребностями здравоохранения, обращая особое внимание на бедных. Для этой цели ВОЗ нуждается во внешней консультативной помощи наивысшего качества. Кроме того, она должна иметь внутреннюю возможность оценивать научные прения и принимать своевременные решения в важных областях, в которых научные вопросы иногда остаются нерешенными. И наконец, она должна иметь возможность выявлять критические пробелы в знаниях и использовать свои ресурсы селективным и сконцентрированным образом, чтобы играть стратегическую роль в ликвидации таких пробелов.

7. Исследования и создание научно-исследовательского потенциала являются неразрывно связанными и неразделимыми. Это должно найти свое отражение во взаимодействии ВОЗ со странами с целью укрепления базы научных знаний, необходимой для того, чтобы делать информированный политический выбор, и с особой ссылкой на создание потенциала в национальных системах исследований здравоохранения.

Содействие исследованиям и обзоры программ

8. Одна из главных задач ВОЗ состоит в том, чтобы следить за достижениями науки во всех областях, представляющих интерес. В новой кластерной структуре подходы к исследованиям являются различными. В некоторых кластерах, имеющих сильные исследовательские программы, на соответствующие департаменты возложена ответственность за научные исследования и разработки; в других научные исследования занимают менее важное место.

9. Для обеспечения такого положения, при котором политика и ее осуществление будут базироваться на наилучших имеющихся научных данных, все технические программы ВОЗ должны подвергаться периодическому внешнему обзору. Признано, что внутренние механизмы обзора существуют во многих программах и, безусловно, они содействовали повышению качества деятельности ВОЗ. Тем не менее, имеется необходимость в систематических внешних обзорах в целях обеспечения общего руководства и сбалансированности, четкого установления приоритетов и выделения ресурсов, качества работы и гибких механизмов для предоставления новых знаний Организации.

10. Широко признано, что коллегиальные обзоры исследовательских предложений – это важный метод обеспечения научной деятельности высокого качества. Однако некоторые программы ВОЗ по-прежнему полагаются исключительно на внутренние обзоры. Рекомендуются, чтобы все связанные с исследованиями предложения рассматривались на предмет их научного соответствия, структуры и бюджета внешними исследователями, являющимися экспертами в области, к которой относится конкретное предложение.

11. Такие обзоры могут проводиться комитетом по обзору (например, руководящим комитетом для конкретной темы), научно-технической группой по обзору (для крупных программ, основанных на научных исследованиях), или с помощью менее формального механизма (например, неофициальными группами или специальными совещаниями). Этот процесс следует время от времени подвергать периодическому пересмотру.

12. Обзор этических вопросов политики следует проводить соответствующим образом сформированным комитетом, в состав которого должны входить внешние эксперты. ВОЗ должна играть ключевую роль в обеспечении руководства по разнообразным, зачастую сложным, этическим аспектам исследований здравоохранения, включая как проведение самого исследования, так и публикацию его

результатов, и, кроме того, она должна способствовать развитию национального потенциала в этой области.

Списки экспертов-консультантов и комитеты экспертов

13. Комитеты экспертов являются одной из научных основ Организации. Однако весь процесс от планирования их совещаний до публикации их докладов является запутанным и медленным, требующим утверждения на высоком уровне, отбора членов из состава списков экспертов-консультантов (до сих пор свидетельствующих о серьезном дисбалансе по признаку пола в их составе) и связанным с другими ограничениями, которые не дают возможности поспевать за быстрым развитием науки.

14. Следует создать новый процесс, исключаящий требование о том, чтобы членский состав таких комитетов подбирался из официального списка экспертов, и допускающий разнообразные подходы к получению наилучшего мирового опыта – будь то установление стандартов или другие конкретные цели. Поэтому предлагается, чтобы ВОЗ более не вела списки экспертов-консультантов и составляла комитеты экспертов с помощью непосредственного и гибкого отбора членов. В этом случае следует принять конкретные меры для обеспечения открытости этого процесса.

15. Предложенные изменения в комитетах экспертов и прекращение составления списков экспертов-консультантов должны быть рассмотрены Исполнительным комитетом в январе 2000 г., а окончательное решение будет принято Пятьдесят третьей сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения.¹

Сотрудничающие центры, занимающиеся исследованиями

16. В ходе недавнего исследования² был отмечен ряд возможных улучшений для того, чтобы приблизить сотрудничающие центры к работе и проблемам Организации, избежать назначения центров, не имеющих прямого отношения к программе ВОЗ, и прекратить деятельность центров, которые более не проводят никакой работы, связанной с ВОЗ. В настоящее время насчитывается более 1200 сотрудничающих центров, и Исполнительный комитет недавно указал на необходимость более динамичного и современного руководства системой сотрудничающих центров в ВОЗ.

17. Несмотря на некоторые оговорки, в ходе консультаций было широко признано, что система сотрудничающих центров с некоторыми модификациями может служить интересам как ВОЗ, так и самих стран, особенно в отношении долгосрочных

¹ Положения о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов были приняты на Тридцать пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюция WHA35.10) и заменили положения, которые были приняты Четвертой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения. Одна поправка была принята на Сорок пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (решение WHA45(10)), а другая – на Сорок девятой сессии (резолюция WHA49.29). См. *Основные документы*, 41-е издание, Женева, 1998 г., стр. 141-153.

² Manciaux M. The WHO collaborating centres: an analytical review. (*Сотрудничающие центры ВОЗ: аналитический обзор*) Женева, ВОЗ, 1998 г. (документ WHO/RPS/ACHR/98.4).

инвестиций в создание национального исследовательского потенциала. В ходе более широкого обзора сотрудничающих центров, который предпринимается в настоящее время и будет завершен в июле 1999 г., изучается вопрос о том, как ВОЗ следует выйти за привычные рамки и установить новые партнерские отношения, в том числе и в области научных исследований. В этом обзоре рассматриваются вопросы создания нового, основанного на конкурсном отборе процесса (в рамках субрегионов, с тем чтобы он не препятствовал учрежденческому развитию), для назначения или повторного назначения сотрудничающих центров; разработки критериев их отбора и четкого круга ведения (ограничения по срокам, действительное учрежденческое сотрудничество, помимо сотрудничества с отдельными исследователями, а также ориентация на результаты) для их взаимоотношений с ВОЗ; а также вопрос упрощения нынешнего процесса назначения. Следует обратить внимание на возможности их включения в сотрудничающие сети.

Консультативный комитет по научным исследованиям в области здравоохранения

18. Консультативный комитет по научным исследованиям в области здравоохранения (ККНИОЗ) был создан в 1959 г. в соответствии с резолюцией WHA12.17 для оказания Генеральному директору необходимой научно-консультативной помощи в связи с научными исследованиями. Нынешний численный состав Комитета (17 членов и председатель), расходы по проведению его совещаний и административные расходы, – все это создавало трудности для своевременного его созыва при необходимости решения неотложных вопросов и вводило его от первоначальной цели.

19. Сложность и быстрая эволюция науки требуют быстрых ответных действий на стратегические вопросы. Поэтому внешний совет консультантов предложил заменить ККНИОЗ Советом стратегических исследований (ССИ), который будет отчитываться перед Генеральным директором. Этот Совет будет состоять из небольшой группы высококвалифицированных исследователей (приблизительно десять членов, служащих в личном качестве и не представляющих конкретные предложившие их группы), которые будут постоянно в наличии для консультативной помощи и которые будут собираться по мере необходимости, по крайней мере один раз в два года, с целью: (1) содействия в постоянном обновлении ВОЗ путем оказания консультативной помощи Генеральному директору по важным новым исследовательским вопросам; (2) рассмотрения усилий ВОЗ в области научных исследований с точки зрения их качества в целом, сбалансированности (обращая особое внимание на общие для всех вопросы научных исследований), охвата, структуры и выделения ресурсов; и (3) содействия в привлечении ученых высокого уровня в ВОЗ или ее консультативные группы. Он будет иметь полномочия по созданию, в случае необходимости, специальных комитетов для содействия процессу обзора и для оказания консультативной помощи Генеральному директору по конкретным или неотложным вопросам. Этот уровень рассмотрения будет наиболее полезным, если он будет связан с бюджетным процессом.

20. После дальнейшего анализа, предложенного Кабинетом, Секретариат сделал вывод о том, что основные рекомендации внешнего совета консультантов можно выполнить в рамках нынешних полномочий ККНИОЗ, которые изложены в резолюции WHA12.17, восстановив тем самым первоначальные намерения его основателей¹ и приспособив его в то же время к нынешним требованиям.

Департамент политики и сотрудничества в области научных исследований

21. В составе кластера Фактических данных и информации для политики Департамент политики и сотрудничества научных исследований будет:

- содействовать научным исследованиям Организации в страновых бюро, регионах и штаб-квартире;
- укреплять внутренний научно-исследовательский потенциал ВОЗ, содействуя надлежащему использованию возможностей для подготовки, интернатуры и так далее;
- осуществлять мониторинг потоков ресурсов, связанных с научными исследованиями здравоохранения;
- разрабатывать и поддерживать другие основные базы данных, связанные с исследованиями ВОЗ;
- обеспечивать связь с исследовательскими учреждениями в странах и регионах;
- обеспечивать связь с финансирующими исследования и координирующими исследования органами, такими как Глобальный форум для научных исследований в области здравоохранения и Совет по исследованиям в области здравоохранения в целях развития.

Региональные усилия в области научных исследований

22. За исключением сотрудничающих центров ВОЗ, обзор был ограничен исследовательскими усилиями в штаб-квартире. Поэтому было предложено, чтобы одной из первых задач нового ССИ было рассмотрение или составление рекомендаций для Генерального директора в отношении взаимосвязей по исследовательским вопросам между штаб-квартирой, регионами и страновыми бюро.

¹ Первоначальная рекомендация о создании консультативного органа такого вида, которым, в конечном счете, стал ККНИОЗ, была изложена в докладе 1959 г. об «Активизации программы ВОЗ по медицинским исследованиям», положенном в основу резолюции WHA12.17. Среди прочих предложений доклад рекомендовал создать «консультативный совет по политике в области исследований» в составе председателя и 12 членов.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

23. Исполнительный комитет, возможно, пожелает дать свои заключения в отношении изложенных выше рекомендаций.

= = =