



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто третья сессия
Пункт 3 предварительной повестки дня

ЕВ103/5
8 декабря 1998 г.

Инициатива по освобождению от табачной зависимости

Доклад Генерального директора

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Воздействие табака на здоровье сегодня и в будущем является главной причиной того, чтобы оказывать четкую, непрерывную и решительную поддержку глобальной борьбе с табаком. В целом, согласно оценкам, регистрируемое в настоящее время число случаев смерти, связанных с табаком, составляющее 3,5 миллиона в год, увеличится в 2030 г. приблизительно до 10 миллионов случаев, причем 70% из них будет происходить в развивающихся странах.

2. Существующие угрозы, а также опасность в будущем в сочетании с наличием успешных мер борьбы привели к созданию проекта Кабинета по освобождению от табачной зависимости. Долгосрочная миссия этого проекта состоит в уменьшении распространенности потребления табака в мире. Следующие цели будут определять работу в рамках Инициативы по освобождению от табачной зависимости:

- стимулировать глобальную поддержку основанную на фактических данных политике и действиям по борьбе с табаком;
- создать новые и укрепить существующие партнерские связи для действий;
- расширить на всех уровнях общества осознание необходимости решения проблем, связанных с табаком;
- ускорить осуществление национальных, региональных и глобальных стратегий;
- поручить проведение исследований политики в поддержку быстрых, устойчивых и новаторских действий;
- мобилизовать ресурсы в поддержку необходимых действий.

3. Инициатива по освобождению от табачной зависимости использует следующие принципы работы: матричное руководство по всем кластерам, по всем регионам и с другими партнерами; выполнение субподрядных работ другими кластерами, использующими основной бюджет для проектов; и максимальная децентрализация функций партнерам при сохранении ВОЗ политического лидерства.

4. Работа основной группы поддержки в Женеве включает следующие области:

- создание и укрепление национального и регионального потенциала;
- информационное руководство: ставит своей целью создание прочной базы фактических данных и разработки глобальной системы эпиднадзора и электронного обмена информацией;
- международная рамочная конвенция по борьбе с табаком: проводит работу, связанную с анализом деятельности промышленности, политических, торговых и международных юридических аспектов борьбы с табаком, а также обеспечивает технические и секретариатские функции, связанные с разработкой конвенции;
- внешние связи и пропаганда: деятельность сосредоточена на пропаганде в средствах массовой информации, на координации борьбы с табаком в рамках системы Организации Объединенных Наций, на мобилизации неправительственных организаций и на взаимодействии с группировками частного сектора, особенно с группами в фармацевтической промышленности, в индустрии развлечений, в средствах массовой информации и с группами проведения досуга.

5. Для выполнения перечисленных выше видов деятельности в рамках Инициативы по освобождению от табачной зависимости организуется сотрудничество с другими программами ВОЗ и устанавливаются внешние партнерские связи. Эффективность этих новых партнерских связей испытывается в рамках международного проекта, который сосредоточен на деятельности по борьбе с табаком среди молодых людей и который объединяет вместе глобальный и региональные уровни ВОЗ, отдельные бюро в странах, ЮНИСЕФ, Всемирный банк, Центры борьбы с болезнями и профилактики болезней, Международный центр по развитию научных исследований, Кампанию по освобождению детей от табачной зависимости, а также ряд других неправительственных организаций. Этот проект финансируется с помощью предоставленного United Nations Foundation, Inc. гранта в сумме 2,8 млн. долл. США - самого крупного единовременного взноса, предоставленного для международной деятельности по борьбе с табаком.

ПРОБЛЕМЫ

6. Существует диспропорция между ресурсами, выделяемыми на деятельность по борьбе с табаком, и бременем болезней, связанных с употреблением табака. ВОЗ – государствам-членам и Секретариату – необходимо мобилизовать больше средств для

развития и поддержания возможностей по борьбе с табаком, по научным исследованиям и эпиднадзору. Эти усилия окажут очень большое воздействие на глобальную табачную пандемию.

7. Сорок девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1996 г. приняла резолюцию WHA49.17, в которой Генеральному директору предлагается "приступить к разработке рамочной конвенции [по борьбе с табаком] в соответствии со статьей 19 Устава ВОЗ". Предварительные дискуссии с представителями правительств ряда стран и специалистами по международному праву, общественному здравоохранению и анализу торговли свидетельствуют о том, что ускоренный подход к разработке и обсуждению конвенции по борьбе с табаком является желательным и осуществимым. Были определены следующие этапы ускоренного плана работы:

- в течение следующих шести-двенадцати месяцев будет проведена серия технических совещаний, в ходе которых в ряде стран будут созданы национальные комиссии по рамочной конвенции в целях сотрудничества с государствами-членами для обеспечения поддержки этой конвенции;
- Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать следующей сессии Ассамблеи здравоохранения разработать механизмы консультации с государствами-членами на предварительной стадии переговоров по вопросам разработки конвенции. Одним из вариантов будет создание специальной целевой группы или рабочей группы, открытой для участия всех государств-членов, в целях содействия консультациям со всеми заинтересованными сторонами до обсуждения самой конвенции. Кроме того, на этом этапе отдельные государства-члены, возможно, пожелают принять у себя межправительственные совещания, на которых будут рассмотрены конкретные технические вопросы, касающиеся конвенции;
- Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения может рассмотреть резолюцию о создании межправительственного комитета по переговорам. Это будет означать начало официальных переговоров.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

8. Исполнительному комитету предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

признавая лидерство Организации в области борьбы с табаком и рассмотрев доклад Генерального директора об Инициативе по освобождению от табачной зависимости;¹

¹ Документ EB103/5.

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Пятьдесят вторая сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения,

глубоко обеспокоенная резким увеличением распространенности курения и других форм употребления табака во всем мире, которое привело к потере по крайней мере 3,5 миллиона жизней в 1998 г. и, как ожидается, будет причиной по меньшей мере 10 миллионов случаев смерти в год к 2030 г., если не будет установлен контроль над этой пандемией;

рассмотрев доклад Генерального директора об Инициативе по освобождению от табачной зависимости;

напоминая и вновь подтверждая резолюцию WHA49.17, предлагающую Генеральному директору в соответствии со статьей 19 Устава ВОЗ разработать рамочную конвенцию по борьбе с табаком;

признавая необходимость во многосекторальных стратегиях, включая участие других многосторонних организаций и неправительственных организаций, для содействия международному консенсусу и действиям по разработке рамочной конвенции по борьбе с табаком;

осознавая многие связанные с ресурсами ограничения, стоящие перед рядом стран, при участии в разработке и осуществлении рамочной конвенции по борьбе с табаком;

осознавая неотложную необходимость в ускорении работы над предложенной рамочной конвенцией по борьбе с табаком, с тем чтобы она могла служить основой для многостороннего сотрудничества и коллективных действий по борьбе с табаком,

1. **НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ** государства-члены:

(1) придать высокий приоритет осуществлению ускоренного плана работы по разработке рамочной конвенции ВОЗ по борьбе с табаком;¹

(2) оказывать содействие с помощью внебюджетных ресурсов и сотрудничества, необходимых для осуществления ускоренного плана действий;

(3) рассмотреть вопрос о создании специальной целевой группы или рабочей группы, открытой для всех государств-

¹ Документ ЕВ103/5.

членов, других организаций на многосторонней основе и неправительственных организаций, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, с тем чтобы содействовать консультациям, связанным с разработкой рамочной конвенции ВОЗ по борьбе с табаком, до обсуждения этого документа;

(4) выступить в качестве принимающей страны для межправительственных совещаний по рассмотрению конкретных вопросов, например вопросов общественного здравоохранения и других технических вопросов, касающихся обсуждения предложенной рамочной конвенции, которые могут послужить форумом для специальной целевой группы или рабочей группы, упомянутой выше;

2. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору

(1) завершить на всех уровнях Организации техническую работу, необходимую для начала переговоров в отношении рамочной конвенции ВОЗ по борьбе с табаком;

(2) усилить поддержку наименее развитым странам и другим государствам-членам, испытывающим наибольшие трудности для участия в разработке рамочной конвенции по борьбе с табаком, и предпринять особые усилия для мобилизации и координации международных ресурсов в поддержку участия таких стран в разработке конвенции;

(3) сотрудничать с государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными, неправительственными и добровольными организациями, а также со средствами массовой информации для оказания поддержки в разработке конвенции, как это изложено в ускоренном плане работы;

(4) сотрудничать с заинтересованными государствами-членами в организации межправительственных совещаний по предложенной конвенции;

(5) настоятельно призывать государства-члены оказывать содействие межминистерскому диалогу, с тем чтобы рассматривать многосекторальные компоненты глобальной борьбы с табаком, которые должны быть учтены в предложенной конвенции;

(6) сотрудничать с государствами-членами в создании национальных комиссий по поддержке разработки предложенной конвенции, по содействию дискуссиям, по оценке того, какие национальные проблемы должны быть рассмотрены в ходе

обсуждений, и по обеспечению информирования общественности о предложенной конвенции;

(7) представить Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о ходе работ по разработке рамочной конвенции ВОЗ по борьбе с табаком.

= = =