



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто третья сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня

ЕВ103/31

27 ноября 1998 г.

Доклады Объединенной инспекционной группы

Доклад Генерального директора

Пять докладов, официально направленных Генеральному директору Объединенной инспекционной группой (ОИГ) Организации Объединенных Наций, прилагаются к настоящему документу для рассмотрения Исполкомом. Замечания по этим докладам, а также резюме выводов представлены в виде таблицы.

Генеральный директор рекомендует Исполкому принять к сведению эти доклады и замечания.

ДОКЛАДЫ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ

Наименование	Цель	Выводы	Замечания
<p>JIU/REP/97/1: Укрепление представительств системы Организации Объединенных Наций на местах</p>	<p>Содействовать тому, чтобы Организация Объединенных Наций стала более единой, но отнюдь не унитарной действующей силой в поддержку усилий по созданию потенциала и устойчивому развитию на страновом уровне.</p>	<p>Рекомендации предлагают более унифицированное, эффективное и действенное присутствие на местах посредством использования существующего общего представительства, особенно через Координатора-резидента; согласования соответствующих географических структур учреждений; обсуждения базисного соглашения с правительствами, охватывающего все присутствие Организации Объединенных Наций; предоставления Координатору-резиденту полномочий, чтобы он мог полноправно выступать от имени всех учреждений системы Организации Объединенных Наций и быть полностью подотчетным перед ней; обязательного межучрежденческого обмена информацией на основе новых руководящих принципов; укрепления тематических групп при наличии ведущего учреждения; и более активных усилий по созданию общих помещений и услуг.</p>	<p>Выражена поддержка укреплению тематических групп с ведущим учреждением, более активному обмену информацией на местном уровне, объединению усилий и большому согласованию усилий отдельных учреждений. Отмечается, что ОИГ недостаточно проанализировала индивидуальные полномочия, уставы и вновь принятые документы в отношении координации на местах, чтобы ВОЗ могла принять единое представительство, настоятельно предлагаемое в докладе. Например, Устав ВОЗ наделяет ее уникальными полномочиями в области здравоохранения, и лишь ограниченные элементы этих полномочий могут быть делегированы другим учреждениям Организации Объединенных Наций. Ее региональные соглашения также предписаны ее Уставом.</p>
<p>JIU/REP/97/3: Осуществление программ оказания гуманитарной помощи силами партнеров-исполнителей</p>	<p>Изучить способы укрепления подотчетности учреждений; основную озабоченность вызывает в настоящее время эффективное и действенное использование средств для гуманитарной помощи неправительственными партнерами-исполнителями. В сложных чрезвычайных ситуациях главным приоритетом зачастую является быстрое осуществление и получение результатов.</p>	<p>Рекомендации касаются лучшей классификации многих и разнообразных партнеров-исполнителей посредством составления руководства по неправительственным организациям; более тщательного отбора в результате улучшения процедур отбора, включая использование обоснованного соглашения с более четкими положениями о мониторинге, ревизии и последствиих невыполнения обязательств; проведения большого различия между краткосрочными и долгосрочными финансовыми и административными процедурами; усиленных механизмов мониторинга и оценки учреждений; и лучшего руководства партнерами-исполнителями, например с помощью организационного руководства.</p>	<p>Учтены рекомендации, уже выполняемые ВОЗ в тех случаях, когда это применимо.</p>

Наименование	Цель	Выводы	Замечания
<p>JIU/REP/97/4: Координация на уровне штаб-квартиры и на местном уровне между учреждениями Организации Объединенных Наций в области миростроительства: оценка возможностей</p>	<p>Подчеркнуть необходимость в эффективных механизмах координации миростроительства, учитывая нынешний вакуум в этой важной области как на политическом уровне, так и между штаб-квартирами учреждений.</p>	<p>Независимость учреждений излишне подчеркивается их штаб-квартирами; отсутствие широко принятой общей основы координации и четко определенных рабочих связей. В целом координация на страновом уровне является более эффективной. Рекомендации в целях: создания всеохватывающих, но гибких координационных рамок; использования соглашения о прекращении конфликта в качестве платформы для этих рамок; руководства со стороны АКК по созданию четких мандатов и руководящих принципов с сохранением первостепенной роли руководства со стороны Организации Объединенных Наций и лучшей координации между организациями системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями; проведения четкого различия между поддержанием мира и миростроительством; и более сильной координирующей роли Экономического и Социального Совета, АКК и Межучрежденческого постоянного комитета.</p>	<p>Доклад заслуживает одобрения, так как он является своевременным, учитывая безусловную необходимость в координации. Также заслуживает одобрения расширение осознания важности этого вопроса, как это было четко выражено в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета в июле 1998 г.</p>
<p>JIU/REP/97/5: Проблема внешнего подряда в системе Организации Объединенных Наций</p>	<p>Указать, каким образом более целенаправленное и плановое использование потенциала внешнего подряда может дать четкие преимущества с точки зрения открытости для нововведений и учета эффективности затрат.</p>	<p>Рекомендации по следующему вопросу: политическое заявление учреждений в отношении внешнего подряда с указанием критериев и мер; административные процедуры для осуществления политики внешнего подряда при надлежащем контроле и учете расходов; назначение "куратора" в качестве Координатора; улучшение обмена информацией; уменьшение возможных негативных последствий для персонала, затрагиваемого этими решениями; использование существующих в АКК механизмов для координации и выработки общей терминологии; рассмотрение через три года полученных директивными органами результатов.</p>	<p>Следует согласиться со многими из этих замечаний, за исключением вопросов качества, последовательности и полноты данных, использованных в докладе, которые недооценивают прошлые усилия учреждений в этой области. Новая администрация ВОЗ продолжит осуществление выборочного внешнего подряда на выполнение административных функций гораздо более последовательным образом, чем в прошлом, и в качестве неотъемлемой части предпринимаемой ею широкой перестройки.</p>

Наименование	Цель	Выводы	Замечания
<p>JIU/REP/97/6: Учебные учреждения в системе Организации Объединенных Наций: программы и деятельность</p>	<p>Провести обзор учебных учреждений системы Организации Объединенных Наций и на основе анализа их мандатов и смежных аспектов определить конкретные практические меры для лучшей координации их деятельности.</p>	<p>На основе сделанных выводов, например об отсутствии последовательных стратегий подготовки, отсутствии открытости в деятельности учебных учреждений, росте их числа и недостаточном взаимодействии, предлагаются следующие рекомендации: лучшее разделение труда между Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Колледжем персонала Организации Объединенных Наций и Университетом Организации Объединенных Наций; лучший механизм координации между ними; составление АКК следующего доклада об оценке воздействия учебных учреждений; и объединение всех связанных с подготовкой кадров вопросов в рамках единого пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.</p>	<p>Следует разделить озабоченность, выраженную АКК по поводу этого доклада, которая состоит в том, что главной целью каждого конкретного вида учебной деятельности должно быть выполнение ее конкретных целей и задач и получение подпадающих демонстрации результатов в отношении использования соответствующих ресурсов. Координация и сотрудничество, хотя и являются желательными, могут быть только одним из средств в достижении этого. ВОЗ недавно разработала новые стратегические рамки и значительно увеличила ресурсы для развития персонала. Однако характер будущей деятельности ВОЗ по подготовке кадров будут определять ее уникальные обстоятельства, особенно повестка дня реформ ВОЗ и потребности ее персонала.</p>