



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ЕВ103/29

Сто третья сессия

25 ноября 1998 г.

Пункт 8 предварительной повестки дня

Реформы в учреждениях Организации Объединенных Наций

Доклад Секретариата

Представляется Исполнительному комитету для сведения

1. В январе 1998 г. Исполнительный комитет на своей Сто первой сессии рассмотрел вопрос о реформе Организации Объединенных Наций и ее последствиях для ВОЗ¹. Цель этого доклада заключается в том, чтобы предоставить обновленную информацию по пяти аспектам, выделенным Исполнительным комитетом в качестве аспектов, имеющих прямые последствия для ВОЗ, и отреагировать на предложение представить доклад о результатах осуществления экспериментального этапа проекта Структуры Организации Объединенных Наций по содействию в области развития (ЮНДАФ)².

АСПЕКТЫ ПРОЦЕССА РЕФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ИМЕЮЩИЕ ПРЯМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ВОЗ

2. Группа развития Организации Объединенных Наций (ЮНДГ)³ была создана для совместной разработки политики и принятия решений. ВОЗ не является ни членом этой группы, ни какого-либо другого специализированного учреждения, за исключением ИФАД. Эта проблема рассматривалась на второй очередной сессии АКК в октябре 1998 г., и было предложено улучшить двустороннюю связь с ЮНДГ.

¹ Документы ЕВ101/5 и ЕВ101/17.

² Решение ЕВ101(6).

³ Первоначально в эту группу входили ЮНИСЕФ, ПРООН, ВПП и ЮНФПА. В настоящее время членский состав расширен и включает следующие организации: ЮНИФЕМ, ЮНОПС, ООН-СПИД, Комиссия Организации Объединенных Наций по поселениям человека, ЮНДСП, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Верховный Комиссар по правам человека, ИФАД, ЮНКТАД, региональные комиссии и Специальный представитель Генерального секретаря по делам детей в условиях вооруженного конфликта. Статус наблюдателей имеют следующие организации: Международный партнерский доверительный фонд Организации Объединенных Наций, Представитель Генерального секретаря и Директор Канцелярии заместителя Генерального секретаря.

3. В результате структурной и организационной реформы все социально-экономические вопросы в настоящее время сосредоточены в Департаменте Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ). ВОЗ обеспечивает тесные рабочие связи с этим Департаментом, в частности, посредством недавно созданного Бюро по межучрежденческим делам, которое обслуживает АКК и содействует постоянному обмену информацией и проведению консультаций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

4. Было создано Бюро координатора по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях. Хотя ВОЗ не принимает участия в работе этого Бюро, координация деятельности, касающейся гуманитарных вопросов, обеспечивается посредством участия Организации в деятельности Межучрежденческого постоянного комитета.

5. Предложение, выдвинутое в пакете реформ, о создании специальной комиссии на министерском уровне для изучения Устава Организации Объединенных Наций и договоров о создании специализированных учреждений имеет первостепенное значение для ВОЗ. Однако Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций согласилась отложить рассмотрение этого предложения до Ассамблеи, которая состоится в новом тысячелетии, ко времени которой, как предполагается, АКК добьется значительного прогресса в сотрудничестве между своими членами при более широком признании взаимодополняющего и взаимозависимого характера соответствующих полномочий.

6. Определение Координатора-резидента в качестве представителя Генерального секретаря и Руководителя группы представителей Организации Объединенных Наций на уровне стран всегда служило источником недоразумений среди организаций системы Организации Объединенных Наций, представленных на этом уровне. ЮНДАФ является одним из инструментов, созданных для достижения объединенной системы Организации Объединенных Наций. Представление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о реформе заключается в том, что она должна привести к созданию **объединенной**, а не **унитарной** системы Организации Объединенных Наций на уровне стран. ВОЗ поощряет участие своих представителей в проекте ЮНДАФ, который в экспериментальном порядке начинает осуществляться в 18 странах.

УЧАСТИЕ ВОЗ В ПРОЕКТЕ ЮНДАФ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОМ В ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОМ ПОРЯДКЕ В 18 СТРАНАХ

7. В соответствии с решением ЕВ101(6), предлагающим, среди прочего, Генеральному директору представить доклад Исполнительному комитету на его Сто третьей сессии о результатах осуществления экспериментального этапа проекта ЮНДАФ, в следующих пунктах содержится краткое описание участия ВОЗ и полученного на основе этой деятельности опыта.

8. Четырнадцатого июля 1997 г. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в разделе 10 своего доклада на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций заявил:

Для достижения целенаправленного сотрудничества, единства в осуществлении программ и взаимной поддержки будет составлена программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и будет представлена в качестве компонента единой Структуры Организации Объединенных Наций по содействию в области развития (ЮНДАФ) с общими целями и временными рамками. В этот документ будут включены программные средства, находящиеся в распоряжении каждой из программ и фондов, но сохранится четкое обозначение их принадлежности. Подготовка потребует совместного составления программы и проведения тесных консультаций с правительствами, включая определение совместимости с замечаниями по стратегиям отдельных стран в случае их наличия¹.

9. После проведения дискуссий в АКК специализированные учреждения, включая ВОЗ, которые не принимали участия в составлении первоначального варианта руководящих принципов ЮНДАФ, предложили использовать свой технический опыт в деятельности, осуществляемой ЮНДАФ. Поэтому представителям ВОЗ было предложено через региональные бюро сотрудничать в осуществлении проекта ЮНДАФ в рамках Системы координаторов-резидентов.

10. С середины 1997 г. ЮНДГ осуществляла деятельность по осуществлению в экспериментальном порядке проекта ЮНДАФ в 18 странах (10 в Африке, три в Азии, одна в арабских странах, две в Латинской Америке и две в Европе).

11. На рабочем семинаре (Принстон, штат Нью-Джерси, сентябрь 1998 г.) была проведена оценка опыта экспериментальной деятельности ЮНДАФ в 18 странах. Результаты этой оценки² были рассмотрены в октябре 1998 г. межучрежденческой группой, которая отметила, что ЮНДАФ представляет собой стратегические программные рамки, которые позволяют системе Организации Объединенных Наций осуществлять деятельность с общей перспективой, целью и подходом в ответ на приоритеты развития стран. Группа также согласилась с тем, что руководящие принципы ЮНДАФ требуют пересмотра и что проект ЮНДАФ необходимо осуществлять поэтапно с учетом прагматических аспектов. В рамках проекта ЮНДАФ необходимо стремиться к объединению усилий правительств, фондов и программ Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, бреттонвудских учреждений, многосторонних и двусторонних доноров и гражданского общества, включая неправительственные организации. Должна также существовать связь между ЮНДАФ и примечаниями о стратегиях отдельных стран в случае их наличия. В разработке общей оценки страны, в которой проводится оценка и анализ состояния развития страны, в полной мере должны принимать участие правительство и все сотрудники Организации Объединенных Наций.

¹ Документ A/51/950.

² Доклад семинара по оценке, организованного ЮНДГ, может быть предоставлен по запросу.

12. ЮНДАФ дает системе ООН возможность реагировать в последовательной форме на приоритетные потребности, определенные самими странами и с их помощью, и на планы действий, одобренные на различных глобальных конференциях и встречах на высшем уровне. До настоящего времени проектом ЮНДАФ, в основном, руководила группа ЮНДГ совместно со специализированными учреждениями, включая ВОЗ, принимающими участие посредством АКК. Для обеспечения максимального воздействия проекта ЮНДАФ необходимо обеспечить посредством АКК участие всех организаций и специализированных учреждений системы ООН на равных правах, основанных на хорошо разработанных функциях и обязанностях. Также существует необходимость обеспечить участие соответствующих министерств на национальном уровне с самого начала осуществления проекта ЮНДАФ. В целом положительным оказался опыт участия ВОЗ в проекте ЮНДАФ, который в экспериментальном порядке осуществлялся в 18 странах.

= = =