



世界卫生组织

执行委员会
第一〇三届会议
议程项目 5

EB103/DIV/4
1999年1月27日

总干事在执行委员会第103届 会议上的预算说明

1999年1月27日星期三

主席先生、执委会各位委员，

在我的书面预算前言中，我向你们介绍了自我去年7月任职以来我们对预算过程采取的作法。

现在，我们期待你们发挥作用。

我认为本次会议是继续讨论和完善你们面前这份预算的过程的起点，而不是终点。这一过程将把我们引向世界卫生大会的讨论。正如我昨天所强调的那样，非常欢迎你们提出意见、指导以及肩负起我们的共同职责。

我想提出的第一个问题涉及效率。

我从自己过去的经验获知有必要实行严格的预算规章制度。我的作法一直是坚持把重点放在继续提高效率上，并把这一作法带到世界卫生组织。

自从我们开始预算过程以来，我从未主张会员国评定会费的实际增长。我非常清楚会员国——尤其是低收入和中等收入国家的预算拮据。

如果会员国说新的世界卫生组织将须证明其效率，我认为这种说法是公平的。在我看来，我确信我们将能做到这一点。当我们估计自愿捐款增加时，我们这样做的原因在于相信我们能够作出重要贡献。我们愿意按照功过来评价我们的工作。我们愿意——甚至急于——赢得我们的领导地位。我们可以直言不讳地说世界卫生组织能够吸引较大份额的自愿捐款。

对于评定会费的作法当然各不相同——我们对它采取了不同的作法，但没有要求增加会费——我们仅要求你们避免减少会费。

我已在本次会议上向你们介绍了兼用两种收入来源—正常收入和自愿捐款收入的预期成果。

你们能够想象在估算我们以后3年的自愿捐款收入方面存在的困难。甚至我们的估算技术目前仍然处于最初阶段，在各区域尤其如此。因此，我决定我们必须列出具体目标，这些目标基于所考虑的每一领域需要多少资金来完成工作，但根据对我们可能实际获得的资金的估计而有所调整。

这与过去的作法形成对照，过去仅列出在编制预算时所知道的资金—它总是比实际得到的资金少—

而且几乎不会引起我们理事机构对预算外资金的讨论。这一新的作法已经引起关心和辩论，对此我们确实需要，而且欢迎。

当我们去年秋天开始预算过程时，理所当然的作法是保留本预算的各项拨款。长期以来一直如此。这是一个容易的办法，但我没有同意这一作法。我请所有的执行主任在每一个部门进行“日落审查”，旨在腾出资金，然后我们可把这些资金划拨给更加突出的重点领域。这一过程并非容易，但我们确实确定了10%以上的正常预算现有拨款—其中大部分来自于管理领域。

在此基础上，我们有余地使2000—2001预算的情况更加明了—这些变革在预算案文中得到强调。

这一作法将继续下去。当不断变化的世界需要我们改变优先事项时，我们不怕于这样做。正如我星期一告诉你们的那样—我们将继续寻求提高效率，并确保各项活动受益于效率的提高。

多年来世界卫生组织针对削减费用研究了很多措施，腾出大量资金用于实施我们的活动。在这项预算中，我们可以看到，开始将这些资金转用于实质性规划工作。已将大约2000万美元从一般管理转至技术部门和国家。

我们将对我们目前的一系列广泛作法进行审议，看看我们是否应该采取另一种方式，或我们是否应该开展这些工作。我们将定期向你们汇报我们所取得的进展。

现在让我来说明关于实际零增长的问题。

在我解释这一概念时我希望作出清楚的说明。名义零增长与零毫无关系。它完全是在表示一个负数。实际零增长与增长毫不相干。它实际上表明将我们的水平维持在通货膨胀和汇率波动的范畴内。

JULIO FRENK和CHRIS MURRAY

在星期一向执委会说明大多数国家如何大大增加了他们作为国内生产总值一个组成部分的卫生开支。他们的发言使我们了解了大量有关这种情况发生的原因。这种情况发

生在所有类别的国家—不仅在富裕国家—而且也发生在低收入和中等收入国家。

很多人关心的是，当各国在面临双重疾病负担和面对其人口老龄化的情况下对其卫生部门进行复杂的改革时，将如何使用这些资源。除了我们作为技术和制定规范机构的正常职能以外，世界卫生组织必须就稀有资源的使用，就如何建设卫生系统以应付极其重要需求，以及就传播最佳作法和准备对日益扩大的新的威胁作出反应方面向各国提供咨询。

对我来说，所有这些实在是一项全球公益事业。

我请你们还将这一讨论作为我们如何能培育这一公益事业加以考虑。

这是我一向所持有的态度。我呼吁实际零增长，这是由于我从数字中了解到，就货币额而言，有利于我们共同的公益事业的预算正在大幅度减少，但是如果从不断增长的需求方面考虑，这一事态更加严重。

总体来说，十年之间的影响使实值下降了20%—我必须规划未来，并要求你们考虑这是否是我们应该前进的方向。

最后，让我提及责任制。

我们要求最佳利用稀有资源就需要对责任制和透明度作出更强的承诺。我们的预算建议和规划实施安排必须使我们易于追踪资源的流动、资源的转移和支出模式。实现这点的一项关键措施是在我们的预算和组织结构之间建立更强的联系。

然而，更为重要的是对结果负责。我们越来越希望以我们的工作和我们的产出，而不只是以我们具有多少资金来衡量我们的工作。这就要求对使命、目标，以及对成绩实际和可衡量的指标作出明确的说明。我们已努力在预算文件中在这方面作出努力，但是，仍需作大量工作，而且这些工作一定能完成。

我欢迎上星期执委会两个委员会所作的积极贡献。你们提出了很多问题，我们乐于对所有的问题作出反应。我们希望继续与你们进行这种对话，说明我们的结构，完善我们的做法，并澄清那些不清楚的问题。我对执行主任说，你们的问题和指导方针是改革的重要动力。

主席先生，抱着这种态度，我相信，在世界卫生大会上我们能产生一项结果—这项结果将为我们指出今后的方向并向所有对世界卫生组织的工作寄予正当和高度期望的人们提供希望。

谢谢大家。

= = =