



世界卫生组织

执行委员会
第一〇三届会议
临时议程项目 4

EB103/8
1998年12月8日

执行委员会的作用

主席的说明

背景

1. 在她于执行委员会第一〇二届会议上所作的发言中，总干事概述了执委会可进行改革的一些方面¹。1998年10月16日至18日在卫生组织总部附近召开的执委会委员非正式会议上进行讨论期间，对当时提出的许多问题进行了研究。执委会主席的这份说明概述了讨论情况。

职权范围

2. 在1998年5月对执委会的发言中，总干事表示希望探索“在秘书处和由执行委员会所代表的知识宝库之间的工作关系”并邀请执委会“更严密地注意秘书处的工作”。对执委会与秘书处之间的关系持这种态度，符合联合国开发计划署、人口基金和儿童基金会执行局在职能方面的改革。联合国大会第48/162号决议（1993年）特别确定上述机构执行局的新职能如下：

- “接受由每个基金或计划署首脑提供的关于各组织工作的信息并向他们提供指导；
- 监测该基金或计划署的运作情况；
- 鼓励和检查新的方案倡议”。

3. 世界卫生组织《组织法》第二十八条中确立的执行委员会职能主要涉及其作为卫生大会执行机构的作用。在非正式会议上，执委会委员认为，执委会不但应当向“上”看卫生大会，而且应当向“下”看秘书处。

¹ 见文件EB102/1998/REC/1，第53-56页（英文版）。

议程

4. 对执行委员会第一〇三届会议临时议程的结构进行了重新设计，以便使之有可能开展“真正的政策讨论”并使这种讨论如同总干事在她于1998年5月向执委会所作的发言中要求的那样，成为“在国家间就全球卫生事务形成政治决定和作出决策的一个标志”。为各议程项目准备的文件更为简短，重点更为突出，而且提出的时间安排将包括召开小组会议的可能性（用于在正式的决策会议之外介绍情况和交流信息）并为起草小组、工作小组和其它类型的协商程序提供更多的时间以开展工作。

新委员

5. 在她对执委会的发言中，总干事还要求制定措施，“在每年五月新的委员加入执行委员会的时候向他们介绍情况并给予支持，以便使他们熟悉执行委员会的作用、职能、机制和程序，以及世界卫生组织的文化”。在非正式会议上对此进行了讨论，提出的某些主张如下：

- 在五月会议之后，为新委员举行一至两天的非正式情况介绍会；
- 建立一个指导系统，在五月和一月会议之间的时间内由同一区域的一名经验丰富的执委会委员对新委员进行指导；
- 通过“执行委员会最新消息”更好地分享信息。

常设委员会

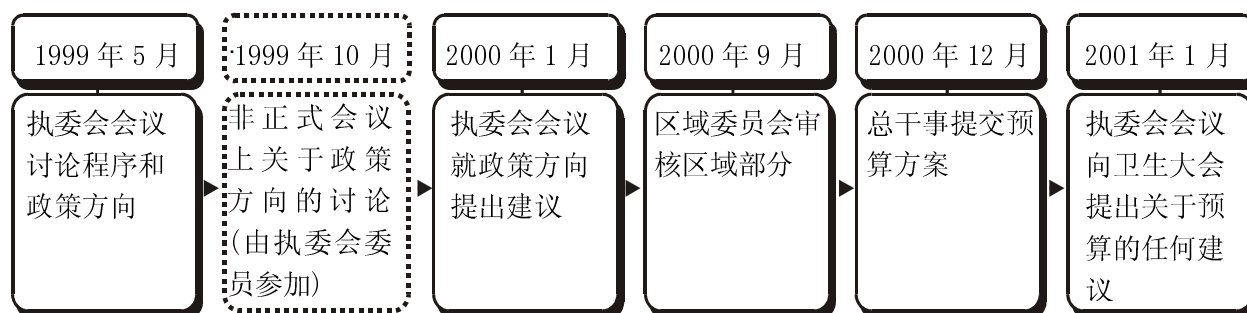
6. 在非正式会议上讨论了成立一个常设委员会的想法。这样一个委员会可由主席、三名副主席和两名报告员组成，它将促进各届会议之间与秘书处的合作。在区域级存在类似的执行小组，从正式到非正式的程度各不相同。

选举主席

7. 在他或她于五月的会议上任职之前，于一月的会议上选举执委会主席将会改善连续性。这并不会与《组织法》第二十七条发生矛盾（其中规定执委会应互选一人为主席），但将需要修正《执行委员会议事规则》第十二条，其中规定“执委会应每年在卫生大会闭幕后的一届会议上，由其委员中选出它的官员，即：一名主席和三名副主席”。在一月选举主席将意味着，在五月开始任职的那些执委会委员不能对选举执委会主席发表意见，而在卫生大会闭幕后离开执委会的人将参与选举主席，但并不与他一起开展工作。

预算责任

8. 《组织法》第五十五条要求总干事编制本组织的预算概算提交执委会。它还要求执委会审查此项预算概算，并附建议提交卫生大会。在非正式会议上关于预算制定的讨论期间，许多与会者认为执委会应当在预算制定过程中起到更有意义的作用并应当能够在更早的阶段提出意见。在这方面，应提请执委会更加注意使正常预算资源和预算外供资相称的问题。关于执行委员会参与预算过程的问题，下面的表格显示了可用于2002-2003年预算方案的时间安排。



与区域办事处的联系

9. 虽然执委会的许多委员作为代表参加区域委员会，但在整个组织发生变化之时，对各级的所有问题持一致立场更具有重要意义。执委会的工作与区域委员会的讨论之间需要有更密切的联系，这仍是一个值得关注的问题。

执委会委员在各小组委员会中的参与

10. 执委会建立的小组委员会的有效性，尤其是规划发展委员会及行政、预算和财务委员会，也是执委会表示关注的一个问题。在1997年对此开展了评价工作，评价结果尚未公布。在非正式会议上提出的一个主张是划分责任：行政、预算和财务委员会可审议涉及一般管理、对外关系和理事机构部门的问题，而规划发展委员会可审议涉及各技术部门的问题。提出的另一个主张是在执委会会议之前五至六周召开规划发展委员会及行政、预算和财务委员会会议。参加非正式会议的一名与会者忆及了另建立一个审计委员会的建议。

11. 关于执委会参与检查规划实施情况，提出的一项建议是在部门级统筹安排与特定规划相关各方的会议并建立向执行委员会汇报的程序。

资源影响

12. 在做出任何决定之前，必须了解改变执委会工作方法所造成的财政影响。

执行委员会的行动

13. 执委会应讨论本文件中概述的各个问题，并根据能获得的法律和财务信息对工作方法的变化做出建议，其中包括在必要时对《议事规则》进行修正，以便加强其作用。

= = =