



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一〇三届会议  
临时议程项目 8

EB103/29  
1998 年 11 月 25 日

## 联合国系统的改革

秘书处向执行委员会

提交的供其参阅的报告

1. 1998 年 1 月，执行委员会第一〇一届会议讨论了联合国改革及其对世界卫生组织影响的问题<sup>1</sup>。本报告的目的是就执行委员会确定的对世界卫生组织有直接影响的 5 个方面提供最新信息，并对提供一份关于联合国发展援助框架 (UNDAF)<sup>2</sup> 试验阶段结果报告的要求作出反应。

### 联合国改革程序对世界卫生组织产生直接影响的方面

2. 联合国发展小组<sup>3</sup> (UNDG) 的建立是为了有利于共同决定政策和作出决定。世界卫生组织不是该小组的成员；除了国际农业发展基金以外，它也不是任何一个其它专门机构的成员。在 1998 年 10 月召开的联合国行政协调委员会第二届常会上提出了这个问题并对改进与联合国发展小组的双向交流提出了建议。

3. 由于结构和机构改革，目前所有的社会经济事务均由联合国经济和社会事务部 (DESA) 集中管理。世界卫生组织正在努力确保与该部保持密切的工作关系，特别是通过新设立的机构间事务办公厅，该厅为行政协调委员会服务并促进整个联合国系统信息的不断交换和磋商。

4. 建立了救济协调员办公厅。尽管世界卫生组织未参与该厅的工作，但通过本组织参与机构间常务委员会的工作确保对人道主义事务工作进行协调。

5. 在整套改革方案中关于建立一个部长级特别委员会审议联合国宪章和建立专门机构条约的建议对世界卫生组织最为重要。然而，联合国大会已同意将此项建议的讨论推

<sup>1</sup> 文件 EB101/5 和 EB101/17。

<sup>2</sup> EB101(6)号决定。

<sup>3</sup> 该小组原包括联合国儿童基金会、联合国开发计划署、世界粮食计划署、联合国人口活动基金。目前已扩大了成员，其中包括下述机构：联合国妇女发展基金、联合国项目事务厅、联合国 HIV/艾滋病联合规划、联合国人类住区委员会、联合国麻醉药品控制方案、经济和社会事务部、人权高级专员、国际农业发展基金、联合国贸易和发展会议、区域委员会、武装冲突中儿童问题秘书长特别代表。下列为持观察员身份的成员：联合国国际伙伴信托基金、秘书长和副秘书长办公厅发言人。

迟至千年大会，预计届时行政协调委员会将在会员国的合作方面取得巨大进展，并对各组织使命相辅相成和相互依存性质的认识有所提高。

6. 在国家级指派代表秘书长的驻地协调员和联合国领队总是在联合国系统其它组织驻国家代表中产生误解。联合国发展援助框架是为实现一个统一的联合国系统而设立的机构之一。联合国秘书长改革的要旨是在国家级建立一个**统一协调**，而不是一个**独立的联合国系统**。世界卫生组织已鼓励其代表参与以 18 个试点国家为开端的联合国发展援助框架。

### 世界卫生组织对联合国发展援助框架在 18 个试点国家活动的参与

7. 根据特别要求总干事向第一〇三届执行委员会就联合国发展援助框架试验阶段结果提交报告的 EB101(6)号决定，下述段落总结了世界卫生组织的参与及其经验教训。

8. 1997 年 7 月 4 日，联合国秘书长在对联合国大会的报告第 10 项行动下宣称：

*为了达成面向目标协作、方案一致性和互相支援，将拟订联合国援助方案并作为一个单一的联合国发展援助框架的一部分提出，连同共同目标和时限，文件将载列每一计划署和基金管理的方案基金，但这些方案基金仍可明确指认，筹备工作将包括协作拟订方案并同各国政府密切协商，包括确保与国别战略说明(如果有此文件)不相抵触<sup>1</sup>。*

9. 继行政协调委员会进行讨论之后，包括世界卫生组织在内的未参加制定联合国发展援助框架初步指南的专门机构建议向联合国发展援助框架活动提供它们的技术专长。世界卫生组织代表通过区域办事处相应得到通知，在驻地协调员系统的框架内与联合国发展援助框架活动开展合作。

10. 自 1997 年中期以来，联合国发展小组已致力于在 18 个试点国家(10 个在非洲，3 个在亚洲，1 个在阿拉伯国家中，2 个在拉丁美洲，2 个在欧洲)建立了联合国发展援助框架。

11. 1998 年 9 月在新泽西州普林斯顿举办的一个讲习班评估了联合国发展援助框架在 18 个试点国家取得的经验。1998 年 10 月，一个机构间小组对这次评估结果<sup>2</sup>进行了审议，它指出，联合国发展援助框架是一个战略规划框架，它能使联合国系统在对国家发展重点作出反应时以共同的视角、目的和途径采取行动。该小组还认为必须修订联合国发展援助框架指南而且必须对其活动采取一种分阶段和务实的方式。联合国发展援助框架活动必须力图将各国政府、联合国基金和规划、专门机构、布雷顿森林机构、多边和双边援助机构和民间社会，以及非政府组织联合在一起。联合国发展援助框架也必须与具有的国家战略说明发生联系。在开展对一个国家的发展形势进行评估和分析的共同国家评估时，政府和整个联合国工作队都必须充分参与。

<sup>1</sup> 文件 A/51/950。

<sup>2</sup> 可提供发展援助框架组织的评估讲习班报告。

12. 联合国发展援助框架为联合国系统提供了一个机会，以协调一致的方式对由国家本身和与它们共同确定的重点需求及由各种全球会议和最高级会议通过的行动计划作出反应。迄今为止，联合国发展援助框架的工作基本上由联合国发展小组与包括世界卫生组织在内的各专门机构通过参与行政协调委员会进行共同管理。为了使联合国发展援助框架工作产生最大影响，有必要通过行政协调委员会确保所有联合国系统组织和专门机构在明确作用和职责的基础上实现平等的参与。同样必须保证从联合国发展援助框架活动的一开始就吸收国家级对应部委的参与。总而言之，世界卫生组织在 18 个试点国开展的联合国发展援助框架活动中取得了积极的经验。

= = =