



# ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ И РЕШЕНИЙ

Доклад Генерального директора

Настоящий документ содержит доклады о ходе работы по выполнению резолюций и решений Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения. Исполкому предлагается принять к сведению эти доклады.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Развитие систем здравоохранения	2
II. Качество биологических препаратов, поступающих в международную торговлю	6
III. Действия Исполнительного комитета	7

## I. РАЗВИТИЕ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Обеспокоенный медленным ходом работ по развитию систем здравоохранения в странах, Исполнительный комитет создал специальную рабочую группу по вопросам развития систем здравоохранения в будущем.<sup>1</sup> Доклад названной рабочей группы<sup>2</sup> повлек за собой в мае 1997 г. принятие резолюции ЕВ100.R1, в которой Генеральному директору, в частности, предлагается "начать крупную инициативу по исследованиям, пропаганде, созданию потенциала и поддержке странам в целях развития систем здравоохранения...". Параллельно этому на Пятидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1997 г. была принята резолюция WHA50.27 по укреплению систем здравоохранения развивающихся стран. С учетом рекомендаций резолюции ЕВ100.R1 была создана внешняя консультативная группа для того, чтобы "обеспечить отражение в инициативе наилучших концепций и практики, а также ее своевременное осуществление при эффективности затрат". Консультативная группа провела свои заседания дважды - в ноябре 1997 г. и апреле 1998 г. Исполнительный комитет рассмотрел план действий в отношении упомянутой инициативы на своей Сто первой сессии в январе 1998 г. и в решении ЕВ101(4) предложил представить доклад о ходе работ в отношении указанной инициативы Сто второй сессии Исполкома.

2. Вызов, который брошен странам и ВОЗ, заключается в том, чтобы создать системы здравоохранения, которые обеспечивали бы потребности населения и содействовали достижению здоровья для всех. Такая постановка вопроса требует создания структуры, позволяющей обеспечить новую ориентацию всех подразделений ВОЗ с особым упором на подход, ориентированный на интересы людей, а также для того, чтобы показать, что здоровье является основополагающим и центральным фактором развития человека и его благополучия. Глобальная инициатива призвана объединить различные программы и подразделения Организации, с тем чтобы обеспечить страны последовательными консультациями в отношении политики здравоохранения и технической помощи и одновременно оказать поддержку комплексным, справедливым и стабильным системам здравоохранения.

3. Подход ВОЗ на всех трех уровнях исходит из укрепления потенциала органов здравоохранения в странах по разработке и руководству имеющимися системами здравоохранения. Такой подход предполагает: (i) учет региональных и страновых различий при разработке систем здравоохранения; (ii) укрепление стратегических альянсов или партнерских взаимоотношений с другими секторами, которые оказывают воздействие на здравоохранение; (iii) создание необходимых условий для поддержания эффективности систем здравоохранения; и (iv) уделение первоочередного внимания вопросам поддержки тех, кто в этом более всего нуждается, на основе пропагандистской деятельности, научных исследований и укрепления потенциала.

### ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ОПЕРАТИВНЫХ СТРАТЕГИЙ

4. Цель 1. Изменения ориентации ВОЗ в направлении последовательного, целенаправленного, координированного и комплексного подхода, сочетающего политику достижения здоровья для всех и стратегию первичной медико-санитарной помощи с учетом

---

<sup>1</sup> Решение ЕВ98(11).

<sup>2</sup> Документ ЕВ100/1997/РЕС/1, Приложение 2.

имеющейся повестки дня в отношении развития систем здравоохранения и процесса реформ для обеспечения нужд отдельных стран.

- (i) Определение "единого видения" ценностей и общих целей за счет участия в совместных мероприятиях, предполагающих сотрудничество различных уровней и программ Организации, означающее на практике создание руководящего комитета с привлечением персонала региональных бюро и технических программ;
- (ii) определение соответствующих категорий персонала и накопление соответствующих знаний и навыков, необходимых для оказания содействия новому подходу (к декабрю 1999 г.);
- (iii) структуризация процесса управления, процедур и форм для обеспечения неотложных межпрограммных мероприятий (к декабрю 1999 г.);
- (iv) определение и установление критериев первоочередности потребностей стран на основе степени их неотложности или необходимости;
- v) создание более эффективных инструментов для секторальной оценки реформ в секторе здравоохранения, руководства и овладения инвестиционной методикой для использования их на всех уровнях ВОЗ для обеспечения стратегической и комплексной поддержки (к марту 2000 г.);
- (vi) улучшение процесса взаимосвязи на всех уровнях для осуществления совместного планирования оценки мероприятий в странах, обеспечения широких секторальных подходов и мониторинга, оценки реформ в секторе здравоохранения (к декабрю 1999 г.);
- (vii) обеспечение активной гуманитарной, организационной и управленческой поддержки бюро в странах, которые в том наиболее нуждаются, для достижения поставленных целей (к марту 2000 г.);
- (viii) обеспечение необходимой финансовой поддержки для указанной инициативы как из регулярного бюджета, так и внебюджетных источников финансирования.

5. Цель 2. Укрепление национального потенциала, с тем чтобы страны могли обеспечить создание стабильных, эффективных и справедливых систем здравоохранения на основе существующих к тому предпосылок и с акцентом на улучшение деятельности.

- (i) Обеспечивать содействие и поддержку усовершенствованным общим структурам, механизмам, методам и подготовке кадров для:
  - оценки систем здравоохранения, их сильных и слабых сторон, их стратегий;
  - координации политики и регуляторных функций министерств здравоохранения;
  - определения стандартов и оценки деятельности;

- улучшения качества работы сотрудников здравоохранения и обеспечения необходимой информации общинам в отношении того, как следить за своим здоровьем;

(ii) содействовать обмену опытом и идеями между схожими друг с другом и различными странами, т.е. создание сетей по техническим вопросам, охватывающим страны и регионы;

(iii) создание учреждений по ресурсам и сотрудничающих центров ВОЗ в развивающихся странах с акцентом на развитие систем здравоохранения как для отдельных стран, так и для ряда стран;

(iv) обеспечить выделение, использование и распространение нового и передового опыта в отношении процессов развития систем здравоохранения и элементов этого процесса, включая, вопросы финансирования, лидерства в вопросах развития, внедрения перемен, материально-технического обеспечения, оценки и использования технологии.

**6. Цель 3.** Обеспечить широкомасштабное осознание значимости эффективного комплексного интегрированного подхода к системам здравоохранения для содействия предоставлению медико-санитарной помощи.

(i) подготовить и использовать *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 1999 г.*, в качестве стратегического документа ВОЗ по системному руководству всей системой здравоохранения и по его координации на международном уровне в целях разработки механизма для повышения информированности и "принятия" нового подхода странами и международным сообществом;

(ii) используя в качестве основы *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 1999 г.*, приступить к проведению глобальной пропагандистской кампании с четким описанием значимости стабильных систем здравоохранения для различных целевых аудиторий: страновых, региональных и международных, включая политических лидеров и общины.

**7. Цель 4.** Мобилизовать учреждения доноров на двусторонней и многосторонней основе, международные и региональные банки и неправительственные организации в поддержку международных действий и новых инвестиций для развития систем здравоохранения.

(i) Осуществлять руководство партнерствами для реализации общей концепции, а также создавать и поддерживать стратегические альянсы с основными участниками, в частности с международными и региональными финансовыми учреждениями, с учетом ценностей ВОЗ;

(ii) мобилизовать финансовые и кадровые ресурсы на национальном и международном уровнях в рамках комплексного и скоординированного подхода к вопросам развития систем здравоохранения;

(iii) добиваться улучшения координации и взаимодополняемости подходов, осуществляемых в рамках сектора донорскими, двусторонними и многосторонними техническими учреждениями, для реализации более интегрированного подхода к укреплению потенциала на страновом уровне;

(iv) сотрудничать с международными партнерами и странами в целях улучшения использования существующих национальных ресурсов и со временем сократить зависимость от внешнего финансирования.

8. Цель 5. Развернуть и поддерживать научные исследования в целях получения дополнительных знаний о развитии систем здравоохранения.

(i) подготавливать, оценивать, анализировать и распространять информацию, касающуюся

- ожидаемых долговременных последствий изменений, оказывающих влияние на системы здравоохранения;
- воздействия этих изменений;
- накопленного опыта, определения наилучшей практики и содействия распространению успешного опыта;

(ii) использовать результаты для повышения информированности руководителей правительств, министерств здравоохранения, лидеров финансового мира в сфере образования, окружающей среды и других областей, а также лидеров деловых кругов и общин, с тем чтобы рассматривать новые возможности, разрабатывать и поддерживать планы действий, которые соответствуют потребностям стран.

9. В оставшийся период 1998 г. следует осуществить следующие действия:

- образовать руководящий комитет персонала ВОЗ, включая региональные бюро и другие программы (к июлю 1998 г.);
- провести совещание руководящего комитета (к августу/сентябрю 1998 г.);
- составить проект подробного плана действий на основе результатов проведения консультаций с региональными бюро, другими программами ВОЗ и внешней консультативной группой (к сентябрю/октябрю 1998 г.);
- провести консультативное совещание с органами, определяющими политику в области здравоохранения, основными партнерами, действующими на двусторонней и многосторонней основе (к ноябрю/декабрю 1998 г.);
- окончательно завершить работу над подробными предложениями в отношении этой инициативы для рассмотрения их на Сто третьей сессии Исполнительного комитета в январе 1999 г. и для последующего представления их на рассмотрение Пятидесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 1999 г.

## II. КАЧЕСТВО БИОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕПАРАТОВ, ПОСТУПАЮЩИХ В МЕЖДУНАРОДНУЮ ТОРГОВЛЮ

1. В резолюции WHA50.20 Генеральному директору, среди прочего, предлагается рассмотреть взаимосвязи между техническими докладами, требованиями и руководящими принципами ВОЗ и соглашениями Всемирной торговой организации в той мере, в какой они применяются в отношении международной торговли биологическими медицинскими препаратами.

2. Значение связи между либерализацией торговли и общественным здравоохранением было признано ВОЗ до завершения Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Действительно, на этих торговых переговорах по-новому, среди прочего, представляются стандарты ВОЗ по качеству и безопасности фармацевтических препаратов, биологических препаратов и пищевых продуктов, которые можно рассматривать в качестве меры содействия торговле при одновременной охране здоровья населения.

3. В связи с тем, что ряд программ касается вопросов, связанных с торговлей, Генеральный директор в 1995 г. учредил координационную группу по сотрудничеству ВОЗ/ВТО для согласования деятельности таких программ. Совещания этой группы позволяют следить за ходом событий и избегать дублирования деятельности. В число ее видов деятельности входит обсуждение вопросов, связанных с установлением стандартов ВОЗ в области биологических препаратов, включая вакцины. По этой теме готовится документ<sup>1</sup>.

4. ВТО является новой организацией, и многие из ее норм и процедур еще не определены. Одно из ее многосторонних соглашений, Соглашение по техническим барьерам, препятствующим торговле (ТБПТ), признает вклад международных стандартов в содействие торговле. Оно предназначено для содействия их разработке и для обеспечения того, чтобы национальные стандарты не создавали ненужных препятствий для торговли. Таким образом, оно оказывает поддержку государствам-членам ВТО в применении согласованных в международном масштабе стандартов в качестве основы для их собственных технических регулирующих положений; национальные критерии, основанные на этих стандартах, не будут являться дискриминационным барьером для импортируемых товаров.

5. Однако в ТБПТ априорно не указываются стандарты, которые будут приняты в качестве международной нормы. В противоположность ему, в Соглашении ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер предусматривается, например, что руководящие принципы, требования и стандарты, установленные в отношении безопасности и качества пищевых продуктов Комиссией по Codex Alimentarius, являются международными эталонами. В случае возникновения торгового спора в рамках полномочий ТБПТ Орган ВТО по урегулированию споров будет определять, существует ли соответствующий международный стандарт, применим ли этот стандарт при данных обстоятельствах и не является ли препятствием для торговли национальное техническое регулирующее положение, не основанное на международном стандарте.

6. В случае биологических препаратов основной вопрос заключается в том, какие стандарты будут определены Органом ВТО по разрешению споров в качестве международной нормы. В действительности, по-видимому, существует небольшой выбор, потому что кроме ВОЗ не

---

<sup>1</sup>Проект документа. Вопросы регулирования фармацевтических препаратов. Всемирная торговая организация и технические барьеры, препятствующие торговле.

существует другой нейтральной организации по установлению стандартов в этой области, к которой могла бы обратиться ВТО.

7. Если в случае спора в качестве международных норм будут выбраны требования и руководящие принципы, опубликованные ВОЗ, то в процесс установления стандартов ВОЗ, возможно, потребуется внести некоторые изменения, особенно в отношении открытости процесса установления требований.

8. Требования и руководящие принципы ВОЗ разрабатываются посредством проведения широких всемирных консультативных совещаний, в которых принимают участие независимые эксперты, как из развивающихся, так и из развитых стран, и устанавливаются Комитетом экспертов по стандартизации биологических препаратов. Члены Комитета экспертов являются учеными из национальных учреждений по контролю, научных кругов, научно-исследовательских институтов, органов общественного здравоохранения и фармацевтической промышленности, которые выступают в качестве отдельных экспертов, а не как представители своих соответствующих организаций или нанимателей. Решения и рекомендации Комитета полностью основаны на научных принципах и учете интересов общественного здравоохранения. При сравнении в процедуре установления международных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов участвует Комиссия по Codex Alimentarius - межправительственный орган, открытый для всех государств - членов ВОЗ и ФАО, которым предлагается принимать участие в процессе установления стандартов.

9. В настоящее время проводится независимый обзор полномочий и деятельности ВОЗ в области биологических препаратов, которые были определены более 50 лет тому назад. Будут рассмотрены некоторые аспекты, связанные с деятельностью ВОЗ по рекомендации действий, которые окажут помощь в согласовании стандартов и требований, а также позволят ВОЗ решать проблему быстрого увеличения числа, а также сложности биологических препаратов. Тем не менее, следует четко помнить о том, что цель ВОЗ в установлении стандартов заключается в укреплении и охране здоровья населения, а не в содействии международной торговле.

### III. ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Исполкому предлагается принять к сведению эти доклады.

= = =