



# World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
КОМИТЕТ  
Сто первая сессия

Пункт 9 повестки дня

ЕВ101/INF.DOC./10  
28 января 1998 г.

## ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ И РЕШЕНИЙ

### Развитие систем здравоохранения

Настоящий доклад содержит дополнительную информацию об инициативе по развитию систем здравоохранения, запрошенную Исполкомом на его шестом заседании. Этот доклад дополняет информацию, содержащуюся в разделе V документа ЕВ101/10.

1. Данная инициатива по развитию систем здравоохранения предназначена для того, чтобы уделять повышенное внимание и придать приоритет развитию систем здравоохранения в странах и на международных форумах, уточнить определения роли, функций и компонентов систем здравоохранения, повышающих, в случае необходимости, их потенциал посредством:

- создания механизмов в ВОЗ для координации различных элементов программы развития систем здравоохранения с другими техническими программами;
- предоставления общей поддержки странам и создания "мозгового центра" для проведения мониторинга и оценки политики;
- уделения особого внимания наименее развитым странам и другим странам, которые наиболее всего отстают в выполнении задач по достижению здоровья для всех, а также уязвимым и маргинализированным группам в странах;
- установления связей с национальными учреждениями в целях содействия и осуществления совместной деятельности в странах;
- учреждения региональных и глобальных справочных центров для заинтересованных стран; и
- укрепления партнерства с другими двусторонними и многосторонними учреждениями на основе хорошо зарекомендовавшей себя и признанной политики.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВНЕШНЕЙ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ

2. Внешняя консультативная группа провела свое совещание 26 и 27 ноября 1997 г.; она уточнила некоторые термины, проведя различия между системами медико-санитарной помощи, системами здравоохранения и развитием систем здравоохранения: понятие "системы

медико-санитарной помощи" относится к оказанию медико-санитарной помощи отдельным людям и общинам; понятие "системы здравоохранения" касается более широких вопросов, включая взаимодействие с другими секторами, влияющими на здоровье; "развитие систем здравоохранения" охватывает имеющиеся варианты укрепления систем здравоохранения в странах с конечной целью улучшения состояния здоровья населения.

3. Группа предложила начать осуществление этой инициативы с изучения некоторых тем, относящихся ко всем системам, включая: разработку политики, планирование, медико-санитарную информацию, регулирование и законодательство в этой области, а также частный сектор; финансирование, расходы и выделение ресурсов; организационное и учрежденческое развитие, включая управление, "руководство" и децентрализацию; оказание услуг и обеспечение качества; основные лекарственные средства и технологию здравоохранения; развитие трудовых ресурсов для здравоохранения, а также "партнерство" и "предоставление прав и полномочий" в секторе здравоохранения и в других секторах. Она подчеркнула, что этот перечень не является исчерпывающим и необязательно должен составлять основу для действий ВОЗ или организации систем здравоохранения на страновом уровне.

## КЛЮЧЕВЫЕ ОБЛАСТИ

4. Резолюция EB100.R1 призывает начать инициативу по *научным исследованиям, пропаганде, созданию потенциала и поддержке странам*. Необходимо провести начальную оценку многочисленных видов деятельности, осуществляемых в этих четырех областях. Эта инициатива будет направлена на обеспечение их осуществления наиболее комплексным образом.

5. В области *научных исследований* ВОЗ оценивает проблемы систем здравоохранения, определяет наилучшие виды практики, разрабатывает рамки и средства для анализа возможных вариантов, а также методы мониторинга и оценки как внутри сектора здравоохранения, так и в сотрудничестве с соответствующими правительствами и неправительственными учреждениями, сосредоточивая усилия на децентрализации и изменениях; подходы, использующие местные учреждения и негосударственные образования; политику финансирования здравоохранения; развитие людских ресурсов, а также организацию программ борьбы с конкретными болезнями и управление ими в контексте реформ сектора здравоохранения.

6. В отношении *пропаганды* было признано, что результатом развития систем здравоохранения должно быть содействие общим аспектам общественного здравоохранения, составление пакетов технической информации для пропаганды в странах, разработка руководящих принципов для создания сетей и организация глобальных/региональных совещаний для мониторинга хода работы. ВОЗ развивает основные функции общественного здравоохранения в контексте первичной медико-санитарной помощи, оказывает поддержку форумам по реформам сектора здравоохранения и содействует надлежащей практике в областях сестринского дела и акушерства.

7. Было также принято решение о том, что *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 1999 г.* должен быть посвящен теме развития систем здравоохранения. Европейское региональное бюро использует "образец" для составления профилей систем здравоохранения "стран на переходном этапе", и этот образец изменяется в соответствии с восприятием каждым регионом своих особых потребностей, с тем чтобы подготовить ряд профилей систем

здравоохранения стран, отражающих последние изменения в системах здравоохранения с учетом глобальных изменений. Помимо *Доклада о состоянии здравоохранения в мире*, это будет также составлять основу для улучшения региональной и глобальной информации о системах здравоохранения стран и происходящих в них процессах изменения.

8. В отношении *создания потенциала* внимание обращается на развитие кадров и учреждений в целях обеспечения качества, обсуждается широкая основа для развития систем здравоохранения, роли и функций в частном секторе и для неправительственных организаций, а также вопрос о мобилизации ресурсов на местах для развития систем здравоохранения. Предпринимаются конкретные действия в целях укрепления потенциала для проведения анализа политики, для разработки стратегии в области людских ресурсов и финансирования здравоохранения, с тем чтобы провести оценку национальной политики здравоохранения, а также для увеличения потенциала для мониторинга обеспечения справедливости на страновом уровне. Созданы сети объединений научных сотрудников и научно-исследовательских институтов, особенно в области сестринского/акушерского дела, медицинских наук и обеспечения качества в больницах и центрах здравоохранения. В условиях быстрого развития технологий, особенно информационной технологии, имеется неотложная необходимость увеличения потенциала стран для проведения оценки и использования надлежащей технологии.

9. ВОЗ уже оказывает значительную *непосредственную поддержку странам* на региональном и страновом уровне, которая часто дополняется техническим опытом, предоставляемым штаб-квартирой. Эта инициатива, сосредоточенная главным образом на наиболее нуждающихся странах, будет обеспечивать поддержку и ускоренную профессиональную подготовку для старших должностных лиц, разрабатывать средства и инструменты для осуществления стратегических вмешательств и выявлять недостаточно обслуживаемые/маргинальные группы в системе оказания медико-санитарной помощи. В частности, региональные бюро будут постоянно проводить оценку планов действий по оказанию поддержки странам и изменять их в целях приведения в соответствие с изменяющимися потребностями в странах.

## ПАРТНЕРСТВО В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ

10. ВОЗ работает над более четким определением своей роли в развитии систем здравоохранения и разрабатывает соответствующие стратегии. В октябре 1996 г. было проведено консультативное совещание с участием всех региональных бюро, в ноябре 1996 г. было проведено совещание с участием учреждений, занимающихся вопросами развития, и других программ, а в ноябре 1997 г. в Хельсинки было проведено совещание по созданию устойчивых систем здравоохранения. Создана межпрограммная рабочая группа ВОЗ для развития этой инициативы с учетом призыва консультативной группы к объединению различных элементов программы развития систем здравоохранения, с тем чтобы обеспечить комплексную поддержку; также будут укреплены связи с другими программами на региональном уровне и будет поддерживаться тесное сотрудничество с региональными программами.

## "ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ" С ВНЕШНИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

11. ЮНИСЕФ и ВОЗ разработали новые подходы к укреплению районных систем здравоохранения. Укрепляются связи с другими учреждениями, например с ПРООН, МОТ и Всемирным банком, для разработки комплексной политики в целях оказания поддержки развитию людских ресурсов и определения альтернатив для глобального партнерства в интересах развития систем здравоохранения на местном/районном уровне. ВОЗ также сотрудничает с Движением неприсоединения, которое в мае 1997 г. выступило инициатором резолюции WHA50.27 об укреплении систем здравоохранения в развивающихся странах. Для сбора, оценки и распространения информации о подходах к реформе сектора здравоохранения в развивающихся странах создается сеть учреждений, причем вначале это будет одно учреждение примерно на каждые 10 стран с последующим расширением. ПРООН принимает активное участие в этих усилиях. Кроме того, ВОЗ внесла свой вклад в первоначальную концептуальную разработку общесекторальных подходов с другими учреждениями по развитию, национальными органами, определяющими политику, и экспертами, а недавно была создана международная техническая рабочая группа.

## ВЫВОДЫ

12. Развитие систем здравоохранения является задачей не только некоторых отделов или программ ВОЗ. Оно пронизывает всю Организацию, поскольку устойчивость медико-санитарных мероприятий в значительной мере зависит от способности стран укрепить свои системы здравоохранения. Следовательно, для оказания поддержки странам в разработке их систем здравоохранения требуются усилия в масштабе всей Организации. Кроме того, для достижения предусмотренных целей инициативы абсолютно необходимо тесное сотрудничество с другими внешними учреждениями и неправительственными организациями. Для формирования консенсуса взглядов и определения роли, которую следует играть ВОЗ, потребуется проведение крупных региональных и глобальных конференций.

## ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

13. Предлагаемый план включает следующие компоненты:

- |  |                        |
|--|------------------------|
| (1) Разработка совместного плана действий межпрограммной рабочей группой в штаб-квартире ВОЗ | февраль 1998 г.        |
| (2) Продолжение консультаций с региональными бюро и представление проекта плана действий     | середина марта 1998 г. |
| (3) Заседание внешней консультативной группы для рассмотрения плана действий                 | 2-3 апреля 1998 г.     |
| (4) Рассмотрение плана действий Исполнительным комитетом на его Сто второй сессии            | май 1998 г.            |

- |  |                           |
|--|---------------------------|
| (5) Дальнейшие консультации с другими программами и региональными бюро в отношении осуществления плана и разработки рамок для мониторинга/оценки | июнь - август 1998 г.     |
| (6) Консультативные и другие совещания с двусторонними и многосторонними учреждениями  | сентябрь - ноябрь 1998 г. |
| (7) Доклад о ходе работы Исполнительному комитету на его Сто третьей сессии  | январь 1999 г.            |

= = =