



与规划预算有关的事项

1998—1999年财务期效率计划

总干事的报告

请执行委员会注意按1997年5月第五十届世界卫生大会的要求制定的实现1998—1999年3%的“效率节余”目标的计划。

1. 在WHA50.26号决议中，卫生大会要求总干事：

(1) 根据对六个拨款项的审核，制定并向执行委员会第一〇一届会议提交一份本组织的效率计划，阐明行政节余和规划实施的更有效方法；

(2) 在制定效率计划时明确阐明为实现1998—1999年双年度六个拨款项行政开支和经常费用3%的“效率节余”目标所采取的步骤，并将这些节余款额重新分配给重点卫生规划活动；

(3) 向执行委员会第一〇一届会议详细报告实施EB99.R13号决议的进展。

2. 在本组织高级管理层审议的基础上，相应地制定了计划。作为背景应注意到，更有效地实施规划是联合国系统各组织、各国政府和私立部门多年来不断研究的问

题。最近，联合国行政和预算问题咨询委员会⁽¹⁾在其关于1998—1999双年度联合国拟议规划预算（联大在1997年10月开始对之进行审议）的第一份报告中涉及一系列与效率有关的问题。

3. 行政和预算问题咨询委员会注意到，实施批准的规划预算并获得所有预期的结果，但使用的资源少于预算中所提供的，一般可产生“效率节余”。这与削减规划和预算不同，后者导致实施的规划规模缩小和资源减少。委员会尤为关注的是，联合国未能表明本双年度的节余在确保规划不受影响的前提下确实反映了效率的提高。

4. 行政和预算问题咨询委员会确认了某些公认的条件。如果提高效率的措施要获得成功，就必须达到这些条件。委员会提出了八项条件：

- (1) 秘书处和会员国之间相互信任的气氛；
- (2) 本组织各级职员的奉献精神和参与；
- (3) 听取创新建议的意愿；
- (4) 对每项建议进行的适当计划和评估，包括对规划实施的可能影响；
- (5) 实施所需的必要资源；
- (6) 符合实际的实施时间范围；
- (7) 衡量预计的近期和长远效益的手段；
- (8) 确实有效的汇报手段。

(1) 《大会正式记录》，第五十二届会议（见联合国文件A/52/7）。

卫生组织内的效率

5. 总干事很清楚地意识到，多数会员国中的公立部门仍处于实现“效率节余”的广泛压力之下。在过去十多年中，卫生组织的职员也同样力图利用较少的资源达到预算目标。预算有了实际的减少，效率运动也成了常规。还值得遗憾的是，联合国系统不得不应付许多会员国不按时交纳会费的情况。结果，“效率节余”常常不得不用来垫付欠交的会费。

6. 此外，在关于行政和间接费用的讨论中，存在相当程度的误解。例如，有些会员国不了解卫生组织工作的方法，他们认为所有人员费用都是行政费用；技术规划使用混合的资源，包括工作人员、奖学金、物资和其它业务组成部分。通过评价、规划间比较和相应地使用最佳措施，使这些因素达到每项任务所需的适当平衡，才有可能提高效益。

7. 支持性规划，例如用于管理本组织人力、财力和资本来源的规划，对规划实施同样地至关重要。要提高效率，不应不加区别地削减，而应定期进行检查以确保支持性规划也采取最佳的措施并与技术规划达成适当的比例。

1998—1999年的计划

8. 本组织在这一阶段的主要责任是实施卫生大会通过的1998—1999年规划并达到其所有预期结果。新的战略性预算概念重点在于制定、监测和评价行动计划以确保达到这些结果，它也提供了进一步开展效率运动的有效手段。然而，如果1996—1997年的情况再次出现，总干事认为在下一个双年度中的效率运动所形成的节余很可能将需要用于垫付会员国在1998—1999年期间欠交的会费，而不是用于使重点规划取得额外的成果。

9. 计划如下：在1997年年底，总干事将对1998—1999年可能欠交的会费作出估计。应忆及，执行委员会在1997年1月注意到本组织的政策是，其计划活动的安排不仅根据双年度中可能获得的资金额，而且根据可能在较晚时候（但不晚于下一个双年

度)获得的资金额。然后, 通过内部借支垫付晚缴纳的会费并从而确保双年度中最大限度的规划实施; 例如, 1994—1995双年度中大量的内部借支现在已用1996—1997年期间收到的1994—1995年欠费完全予以付清。然而, 任何一个双年度中的部分欠费在两年之后仍不能付清, 于是必须作出实际削减。在起草本文时, 尚不可能估计1998—1999年中需要作出什么样的削减, 因为会费比额最大的两个会员国对1997年的会费分文未交, 而且还欠交1996年的全部或部分会费。这两个会员国都还没有提出其1998年的付款计划。

10. 在这种背景下, 提高效率的措施应与1998—1999年的财政计划协调一致。如果预计的欠费使之有必要按3%的比例削减资金水平, 将维持1998—1999年未经削减的规划预算预计成果并要求各规划主任实行提高效率的措施以完成指标。如果削减资金的水平必须超过3%, 那就需要相应地减少预计的成果, 并同时实行提高效率的措施。

11. 为了达到更高的效率, 将继续采取规划实施的最佳措施。在1998年, 重点将是选用费用较少的会议安排和费用较少的人员配置方案。在实施和最终评价1998—1999年规划预算期间对行动计划的监测将确定效率运动的成败。当然, 只有在按时交纳所有会费以及最终能有选择地恢复所削减部分的情况下, 才有可能根据计划最终将3%的资源调拨用于重点规划。

12. 总干事将在1999年1月向执委会报告就上述行动取得的进展。

执行委员会的行动

13. 执委会拟可注意上文概述的计划并要求向1999年1月其第一〇三届会议提交进展报告。

= = =