



联合国系统内及与其它政府间组织的合作

联合国改革过程和世卫组织 在协调国家级业务发展活动方面的作用

秘书处的报告

导言

1. 关于联合国改革过程和世卫组织在协调国家级业务发展活动方面的作用的 WHA58.25 号决议要求总干事确保世卫组织根据会员国的重点继续实施国家级活动；确保世卫组织总部以及区域和国家办事处的职员和规划遵循国际协调一致议程；考虑到联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查，包括性别主流化和促进两性平等；和研究如何按联合国大会第 59/250 号决议所概述的办法并采取具体步骤，进一步使程序合理化和减少运作费用。

2. 本报告按照 WHA58.25 号决议的报告要求，全面分析了世卫组织对实施联合国大会第 59/250 号决议所作的贡献以及与联合国系统的改革有关的其他新近发展。

世卫组织国家合作战略

3. 2000 年开始实施国家合作战略，作为世卫组织与特定国家开展合作的中期战略框架。如今，几乎所有世卫组织国家办事处都在此基础上工作，而其中许多战略已经属于第二代战略。国家合作战略是一个工具，它有助于世卫组织的活动与国家卫生和发展计划保持一致，并使世卫组织的合作与联合国其他机构及卫生和发展伙伴的国家级工作取得协调。同时，战略对本组织的总的全球方向和重点起到了促进作用。

4. 战略可加以调整，以适应国家业务环境的变化，诸如国家需求、周期和系统方面的变化或历次联合国发展援助框架所体现的联合国系统在促进国家发展方面的变化。国家

合作战略是通过参与式和连续性的组织学习和调整过程制定出来的。这样的过程是世卫组织对联合国改革和国家级业务发展活动的协调作出自己贡献的根基所在。

协调一致方面的能力建设

5. 世卫组织从几个方面着手加强其国家办事处工作人员的能力，使他们更能配合促进协调一致的全球行动并且符合《和谐化罗马宣言》（2003年）和《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》（2005年）。辅助性出版物有：《世卫组织的协调一致：主要材料》（2005年）和《世卫组织在全部门促进卫生发展方面的作用指南》（2006年）。目前正在实地测试一个新的交互式培训工具包，供国家办事处工作人员用来促进与联合国国家工作队和卫生部在国家一级的协调一致。将根据经验对该工具包加以完善，然后分阶段提供给所有世卫组织国家办事处。工具包阐明了基本概念，讨论了对卫生的影响以及与世卫组织有关的问题，目的是培养所需要的特定技术和能力，以便更有效地参与这一进程。世卫组织多年来一直与联合国系统各机构和组织合作，致力于实现为国家提供支持的共同规划目标，促进《巴黎宣言》各项原则的落实。

6. 世卫组织采取以下几种办法继续加强其区域和国家办事处：增拨资源，不断调遣人力和重新划分管理权责，以取得成果。

性别主流化和促进两性平等

7. 卫生大会在 WHA60.25 号决议中赞赏地注意到把性别分析和行动纳入世卫组织工作的战略。它特别敦促会员国制定国家战略以便在卫生政策、规划和研究中处理性别问题；强调在性别、妇女和卫生方面的培训、宣传和促进工作；确保将性别平等观点纳入各级卫生保健提供和服务；并确保性别平等观点在卫生政策和计划以及卫生保健工作者培训工作中得到考虑。除其他外，该决议还要求总干事支持和保持把性别观点纳入世卫组织政策、规划和出版物的主流，包括为此尽快招聘在性别问题和妇女健康方面有特定责任和经验的工作人员，并把考虑性别观点的要求列入业绩评价标准。在世卫组织的 2008-2013 年中期战略计划中，已牢牢确立把性别分析和行动纳入世卫组织工作的战略，并将通过执行委员会向卫生大会每两年一次报告该战略的执行进展情况。

运作费用和效率

8. 自愿捐款正在大幅度增加，现已成为本组织的主要资金来源。秘书处已加紧努力，以减少它在管理这类资金方面的运作费用，从而将尽可能多的资金用于卫生和发展。由

于世卫组织采用了注重成果的管理方法，在综合预算中列明所有资金来源，使得计划开展的活动能够与使用的资源保持一致。目前正在倡导“商定核心自愿捐款”的概念，鼓励捐助者完全按照 2008-2013 年中期战略计划的目标，为明确规定的时间段提供数额可以预测的捐款。

9. 世卫组织十分重视把握机会采取共同行动，使程序合理化和减少运作费用。世卫组织一贯参与联合国改革的所有计划过程，并参加联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构（管理问题高级别委员会、方案问题高级别委员会和联合国发展集团）；这一工作涵盖了政策、计划、规划拟订、管理和业务问题。世卫组织还一直参加驻地协调员制度，其国家办事处是联合国国家工作队的积极成员，参与了所有计划工作。

10. 一个实际成果是，世卫组织准备在 2008 年及早采用国际公共部门会计准则（作为联合国系统的统一会计准则）。联合国系统行政首长协调理事会最近还通过了关于统一联合国系统业务做法的一系列其他提案。在物流服务方面，世卫组织与世界粮食计划署签订了一项协议，允许世卫组织使用粮食署的现有物流支持平台及有关服务。世卫组织在开发计划署管理的助理/低级别专业人员计划下招聘工作人员，这可以提高效率和节省费用，并使所招聘的工作人员能够从联合国系统的工作方法及相应网络中受益。此外，将财政资源和人力资源的业务处理工作转移到所在地点费用较低的一个新的全球中心的决定，也正在实施之中。

11. 行政首长协调委员会在 2007 年 10 月第二次例会期间的务虚会议上讨论了把联合国发展集团纳入行政首长协调委员会的问题，以便进一步提高效率和协调。因此，行政首长协调委员会正在考虑将其结构修改成三大支柱：政策、业务活动和管理。

12. 在审查联合国共同房舍为提高效率带来的机会时，成本效益比仍然是一项重要标准，因为在许多情况下世卫组织与卫生部达成的东道国安排是不向世卫组织收取任何费用的。在世卫组织派驻实地工作人员的 145 个国家中，有 27 个国家办事处目前设在联合国共同房舍内。在欧洲区域，三分之一以上的世卫组织国家办事处完全设在联合国房舍内，非洲区域和东南亚区域则有五分之一的世卫组织国家办事处属于这种情况。

参与国家发展进程和联合国发展援助框架

13. 自联合国发展援助框架作为联合国系统改革努力的一部分而开始实施以来，世卫组织就一直给予支持。世卫组织工作人员对相关准则的制定作出了贡献（最近一次修订是 2007 年 2 月作出的）。还鼓励世卫组织实地工作人员参加国家一级的发展援助框架工作。

最近一项调查表明¹，大多数世卫组织国家办事处（120 个，占 86%）参加了联合国共同国家评估和发展援助框架。

14. 联合国大会于 2007 年 12 月通过了关于联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议。该决议更新了上文提及的第 59/250 号决议，强调把联合国系统的作用从领导国家的发展工作转变为支持国家的发展工作，并强调国家所有权。决议承认联合国在支持协调外部援助方面的作用并突出了联合国发展援助框架在国家级的核心作用以及政府在实施并监测和评价这些框架方面的领导作用。决议重申驻地协调员的关键作用以及在国家级划分职能并改进挑选和培训驻地协调员的必要性。决议还增加了各领域内报告要求的数量，包括供资、发展中国家间的合作以及性别问题。前面的一项任务将是评价“一体行动，履行使命”试点项目。

15. 几乎所有世卫组织国家办事处（90%）都参加了制订减贫战略文件的国家的这一文件制订工作。同样，在采用全部门工作方法的国家，现在已有 85% 的世卫组织国家办事处参加，而 2005 年只有 73%。

16. 在协调人道主义行动方面，存在一个有用的平行系统，通过总共有 30 多个伙伴的全球卫生部门安排，采取有效的国家应对行动。

联合国驻地协调员制度

17. 世卫组织国家办事处工作人员开展的活动随着国际发展合作性质和机制的改变而改变。根据最近一项对派驻各国的人员进行的调查，世卫组织国家办事处工作人员将大部分时间和资源都用于提供技术支持、启动变革和建设可持续的体制能力、在对健康至关重要的问题上发挥领导作用和在不需采取联合行动的情况下参与伙伴关系。²

18. 为了对世卫组织代表的职能加以调整以适应不断演变的发展中国家需求和与发展有关的进程和机制，秘书处正致力于扩大其驻国家代表的专长领域。尽管大多数世卫组织代表继续从世卫组织工作人员中遴选，但从联合国系统其他机构的工作人员和联合国系统以外的人员中招聘世卫组织代表的情况已越来越多，后两类人员目前约占世卫组织代表总数的十分之一。

¹ 文件 CCO/07.03。

² 文件 CCO/07.03。

19. 同样，联合国驻地协调员制度在各国所起的作用也在改变。联合国发展集团正在推行各项着眼于整个联合国系统的驻地协调员上岗培训方案。作为 16 名新任驻地协调员上岗培训方案的一部分，世卫组织于 2006 年 12 月在日内瓦举行了一次情况简介会。

20. 为了确保驻地协调员的作用涵盖整个联合国系统并以整个系统为主导，在从整个联合国系统中遴选驻地协调员时，需要更加强调多样性。2007 年，一名世卫组织工作人员获选为马达加斯加驻地协调员。这是世卫组织人员首次出任驻地协调员一职。其他几名世卫组织工作人员顺利通过了驻地协调员能力评估，而秘书处也正在继续培养未来的可能人选。

21. 为了促进区域一级的协调，世卫组织美洲区域办事处与联合国的拉丁美洲及加勒比区域主任工作队合作，以协调的方式支持该区域的各项行动，其中包括联合国改革进程、联合任务、国家一级的发展、应对禽流感 and 可能的人流感大暴发的机构间协调和为加快向实现千年发展目标推进的步伐而开展的工作等。世卫组织在其他区域也正作出类似的努力，与联合国其他机构就联合国改革问题和重点卫生问题进行合作，包括通过联合国国家工作队的定期会议进行这一合作。

联合国“一体行动，履行使命”试点项目

22. 世卫组织是目前正在 8 个国家¹大力推行的联合国系统“一体行动，履行使命”试点项目的一个积极伙伴。2007 年 3 月，世卫组织高级官员和这 8 个国家的世卫组织国家办事处负责人为整个组织在这方面应采取的做法奠定了基础。2007 年 5 月，总干事和东地中海区域主任会见了驻巴基斯坦联合国各组织的负责人，讨论了在该国推行这一试点项目的经验。2007 年 8 月，总干事会见了驻乌拉圭的联合国驻地协调员和联合国国家工作队，强调了国家自主权和在联合国改革进程中起带头作用的重要性。在 2007 年 11 月于日内瓦举行的世卫组织全球国家办事处负责人会议上，审查了试点项目迄今为止所获得的教训。计划于 2008 年 4 月在卢旺达举行的一次世卫组织国家办事处负责人专门会议上将开展类似的工作。

23. 在秘书处内部，建立了一个全组织专门支援机制，由总部相关部门、区域办事处和有关世卫组织国家办事处组成，还有一个专门小组负责交流信息和经验。秘书处还参加了全联合国系统对“一体行动，履行使命”试点项目的评估工作，并协助开展了 2007 年底由联合国发展集团领头的非正式评价工作。

¹ 阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。

24. 在为所有试点国制定联合国一体行动规划方面，已取得了很大进展。秘书处正致力于：确保各国政府能够通过某种程序而对试点项目行使适当的自主权；确保以驻地形式或非驻地形式在国家一级派有代表的联合国系统各组织共同商定“一体行动，履行使命”试点项目的目标和工作方法；为根据这些目标和原则共同制定联合国的方案提供支持。

卫生大会的行动

25. 请卫生大会注意到以上的报告。

= = =