



卫生大会的工作方法

秘书处的报告

1. 卫生大会定期审查工作方法，一直力求改进工作程序和工作安排，最大限度地将可用的有限时间和资源运用于各届会议，并着重考虑本组织的重点事项。最后一次对《世界卫生大会议事规则》进行重大修订是在 1997 年第五十届世界卫生大会上（WHA50.18 号决议）。自此以后获得的经验表明有必要进一步优化《议事规则》，以便保证可用于卫生大会会务的有限时间可以最好地用于讨论规划和技术问题。经验还显示了为增进世界卫生大会会议程序的灵活性和一致性，其《议事规则》可进行其它改进，尤其是在卫生大会的议程方面。

提名委员会（第二十四和二十五条）

2. 《世界卫生大会议事规则》第二十四条规定提名委员会应由 24 个会员国组成，离任大会主席是当然会员。第二十五条指出提名委员会的目的在于建议担任卫生大会主席及五名副主席、各主要委员会主席与会务委员会其余成员的人选；并向各主要委员会建议担任副主席和报告员的人选。主席提交上述人选的初步建议名单，供提名委员会审议，委员会委员可在此名单上增提人选。

3. 提名委员会在卫生大会开幕日上午举行会议。建立和召集该委员会以及举行会议的过程至少占用卫生大会一小时时间。这也将会务委员会的首次会议延误至上午最后，从而将审议临时议程和工作安排延误至首日下午。

4. 主席提交的提名名单源于在区域委员会会议期间举行的磋商，这使得各区域的会员国可以就下一届卫生大会官员的候选人达成一致意见。长久以来这种在可预期并被

充分接受的区域分布的基础上选出各官员的一贯做法，几乎总是形成了没有竞争的选举，需要采用无记名投票选举的情况在世卫组织历史上极为罕见。因此，这种一贯做法使得提名委员会的作用微不足道，对其有用性也有所质疑。

5. 鉴于上述因素，卫生大会拟可考虑废除提名委员会，并因此删除第二十四和第二十五条，相应修正提及提名委员会的第二十六、三十一、三十四和三十六条。卫生大会拟可考虑，与联合国大多数组织理事机构（包括世卫组织执行委员会）一样，由离任主席提名主席，继任主席提名副主席、各主要委员会主席和会务委员会委员，并推荐主要委员会的其他官员。这些提名应继续以各区域委员会的推荐为基础。此项修订将优化卫生大会的开幕会议并削减成本，同时保持了卫生大会候选官员的现有区域分布制度。

供卫生大会审议的提案和修正案

6. **对两个或两个以上的提案进行表决的方法（第六十八条）。**第六十八条规定，如提出两个或两个以上的提案，卫生大会应将大会主席视为其实质内容距原提案最远的提案先行表决，次远者次之，依此序进行。此种对多个提案进行表决的方法照搬了当对某一提案提出两个或两个以上的修正案时的表决方法（第六十七条），其中卫生大会应将大会主席视为其实质内容距原提案最远的修正案先行表决，依次序进行。

7. 卫生大会和执委会对多个提案采用的表决方法与联合国系统所有其它组织理事机构议事规则采用的方法不同。后者一直以来规定，如果提出了两个或两个以上的提案，有关机构应按照提交顺序即时间顺序对提案进行表决。第六十七条所述修正案的目的在于增加、删除或部分修改提案，因此对其实质内容距原提案最远的修正案（即与原提案变化最大的修正案）先行表决，这是合理的。第六十七条明确规定，如此修正案被批准，可能无需对另一项建议修正案进行表决。然而，提案是提出实质性的新问题，而不是对以往提议案文所包含问题的修改。因此鉴于提案和修正案截然不同的本质，对多个提案和多个修正案分别采用不同的表决方法是合理的。《世界卫生大会议事规则》似乎目前采用完全不同于联合国系统其它组织的方式，根据卫生大会的正式记录，难于确定其原因。

8. 有鉴于此，卫生大会拟可考虑对《议事规则》第六十八条，沿用联合国系统其它组织的模式。

卫生大会的议程

9. 《世界卫生大会议事规则》的一项显著特征就是没有包含一项具体的规则指出卫生大会应通过其议程。这与《执行委员会议事规则》第十条之二载有的明确规定相反。以卫生大会的正式记录为基础，难于确定此项疏漏的原因。

10. 尽管卫生大会必须通过议程以便举行各项会议是显而易见的要求，而且以现有规则为基础也可推断出这一点，委员会还是建议增加新的第十二条之二，明确提出要求以免混淆。提议新规则遵照了《联合国大会议事规则》第 21 条的公式。提及第十二条即可明确卫生大会将考虑会务委员会提出的建议，即是否将要求列为补充事项的提案列入议程。

11. 执行委员会在第 122 届会议上审议了卫生大会的工作方法。执委会在对秘书处提交的各类提案经过实质性讨论后，通过了 EB122.R8 号决议，藉此修正了其《议事规则》中支持议程项目提案的文件和如提出两个或两个以上提案时执委会的决定的内容。该决议还建议卫生大会通过拟订了《世界卫生大会议事规则》若干提议修正案的决议草案。

卫生大会的行动

12. 请卫生大会审议 EB122.R8 号决议第 2 段所含决议草案。

= = =