Всемирная организация здравоохранения

Семьдесят девятая сессия
Всемирной ассамблеи здравоохранения

Пункт 14.4 повестки дня A79/A/CONF./1

18 мая 2026 г.

Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения на Украине и в странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации

Проект решения, предложенный Албанией, Андоррой, Австралией, Австрией, Бельгией, Болгарией, Канадой, Чили, Коста-Рикой, Хорватией, Кипром, Чешской Республикой, Данией, Эстонией, Финляндией, Францией, Грузией, Германией, Грецией, Исландией, Ирландией, Италией, Японией, Латвией, Литвой, Люксембургом, Мальтой, Монако, Черногорией, Нидерландами (Королевство), Новой Зеландией, Северной Македонией, Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Корея, Республикой Молдова, Румынией, Сан-Марино, Словакией, Словенией, Испанией, Швецией, Украиной и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии

Семьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

(PP1) рассмотрев доклад Генерального директора, подготовленный в соответствии с поручением, содержащимся в решении WHA78(10) (2025 г.) об осуществлении резолюции WHA75.11 (2022 г.)[1];

(PP2) ссылаясь далее на решение, содержащееся в резолюции WHA75.11, согласно которому продолжающиеся действия Российской Федерации, наносящие ущерб ситуации в области здравоохранения на Украине, на региональном и глобальном уровнях, могут потребовать рассмотрения Ассамблеей здравоохранения возможности применения соответствующих статей Устава Всемирной организации здравоохранения;

[1] Документ A79/10.

(PP3) признавая беспрецедентный характер вызовов, возникших в результате продолжающейся агрессии Российской Федерации против Украины и представляющих собой серьезную угрозу санитарно-эпидемиологической безопасности во всем мире;

(PP4) осуждая самым решительным образом целенаправленные и систематические удары Российской Федерации по системам электроснабжения, отопления и водоснабжения, а также другим критически важным объектам энергетической инфраструктуры Украины, от которых зависит жизнь гражданского населения, функционирование учреждений здравоохранения и бесперебойное оказание жизненно важных услуг здравоохранения, и признавая тяжелые и длительные последствия таких ударов для здоровья населения, особенно в зимние месяцы;

(PP5) признавая важнейшую работу Всемирной организации здравоохранения, ее исполнительных партнеров и других гуманитарных организаций по устранению медико-санитарных и гуманитарных последствий агрессии Российской Федерации для Украины и региона в целом;

(PP6) отмечая текущие усилия по восстановлению системы здравоохранения Украины, в том числе усилия, осуществляемые при поддержке ВОЗ, других учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, внутреннего и частного секторов в соответствии со Стратегией развития системы здравоохранения Украины на период до 2030 г. и стратегией ВОЗ по реагированию, восстановлению и реформированию на 2024–2030 гг.;

(PP7) учитывая, что для всеобъемлющего и устойчивого восстановления сектора здравоохранения Украины потребуется международная поддержка усилий по дальнейшей реконструкции, реформированию и укреплению системы здравоохранения в долгосрочной перспективе, в том числе выделение ресурсов на восстановление медицинской инфраструктуры, поставку важнейших лекарственных средств и оборудования и расширение психолого-психиатрической и психосоциальной помощи пострадавшему населению;

(PP8) подчеркивая значение конференций по вопросам восстановления Украины как ключевых международных платформ, обеспечивающих привлечение, координацию и непрерывное оказание финансовой поддержки сектору здравоохранения Украины и более общим усилиям по восстановлению ее человеческого капитала;

(PP9) учитывая далее масштабы разрушений и повреждения инфраструктуры здравоохранения, в том числе больниц, учреждений первичной медико-санитарной помощи, лабораторий, служб крови, аптек и учреждений общественного здравоохранения, а также вызванные этим перебои в оказании основных услуг здравоохранения, поддержании охвата иммунизацией, оказании услуг по охране здоровья матери и ребенка, ведении неинфекционных заболеваний, оказании помощи при туберкулезе и ВИЧ, неотложной и реабилитационной помощи;

(PP10) с серьезной обеспокоенностью отмечая, что в 2025 г. количество нападений на объекты здравоохранения Украины увеличилось на 20% по сравнению с предыдущим годом, что привело к дополнительным перебоям в оказании основных услуг и повышению рисков для пациентов и медицинских работников[2];

(PP11) напоминая о выводах по итогам пятой оперативной оценки нанесенного ущерба и существующих потребностей (RDNA5), проведенной совместно правительством Украины, Всемирным банком, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, согласно которым в ближайшее десятилетие на восстановление и реконструкцию потребуются средства в размере почти 588 млрд долл. США, в том числе с учетом масштабного ущерба, нанесенного инфраструктуре сектора здравоохранения, значительных перебоев в оказании услуг и существенных потребностей в мероприятиях по восстановлению и реконструкции, в том числе в сфере первичной медико-санитарной, психолого-психиатрической и реабилитационной помощи, поддержки кадровых ресурсов и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения[3];

(PP12) признавая далее, что продолжающаяся агрессия Российской Федерации против Украины имеет чрезвычайно тяжелые и долговременные последствия для финансирования здравоохранения из внутренних источников, поскольку повышает зависимость сектора от экстренного перераспределения средств и внешней помощи, увеличивает риски перебоев в оказании основных услуг здравоохранения и усугубляет финансовые трудности населения; и подчеркивая необходимость приоритетного и стабильного финансирования сектора здравоохранения для поддержания прогресса в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения,

постановила:

(OP)1. самым решительным образом осудить продолжающуюся агрессию Российской Федерации против Украины, включая удары по медицинским учреждениям, зарегистрированные в Системе ВОЗ по мониторингу случаев нападения на объекты здравоохранения (SSA), а также многочисленные удары, которые наносят ущерб гражданскому населению, включая детей, и критически важным объектам гражданской инфраструктуры и препятствуют доступу к медико-санитарной помощи;

(OP)2. выразить серьезную озабоченность сохраняющейся чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения на Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев, в том числе негативными последствиями для психического здоровья и психосоциального благополучия населения Украины, вызванными агрессией Российской Федерации против Украины, а также выходящими за рамки региона последствиями для здравоохранения и гуманитарными последствиями, включая, среди прочего, отъезд значительного числа беженцев с Украины; риски радиационных, биологических и химических аварий и угроз; и усугубление существующего тяжелого мирового продовольственного кризиса;

---

[2] В 2025 г. число атак на систему здравоохранения Украины увеличилось на 20%. Пресс-релиз, 23 февраля 2026 г. (дата обращения: 15 мая 2026 г.).

[3] Ukraine Fifth Rapid Damage and Needs Assessment. Main report February 2022–December 2025. Washington DC: World Bank; 2026 (дата обращения: 15 мая 2026г.)

(OP)3. напомнить, что агрессия Российской Федерации против Украины по-прежнему представляет собой исключительные обстоятельства, создающие серьезные препятствия для охраны здоровья населения Украины, а также имеющие последствия для здоровья на региональном и более широком уровне;

(OP)4. обратить внимание на тяжелые и комплексные последствия агрессии Российской Федерации против Украины для лиц, находящихся в уязвимом или маргинализированном положении, особенно для женщин, детей, молодежи, внутренне перемещенных лиц, лиц с инвалидностью, пожилых людей и лиц, переживших любые формы насилия, включая гендерное насилие, бывших комбатантов, военнопленных и содержащихся под стражей гражданских лиц; и особо отметить срочную необходимость в обеспечении нуждающихся доступной реабилитационной помощью, долгосрочным уходом, протезами и техническими средствами реабилитации, травматологической помощью и психолого-психиатрической помощью по месту жительства;

(OP)5. призвать в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. и более общими нормами международного гуманитарного права к уважению и защите больных и раненых, в том числе к немедленной и безоговорочной репатриации всех тяжелораненых и тяжелобольных военнопленных, а также освобождению и репатриации содержащихся под стражей раненых и больных гражданских лиц;

(OP)6. настоятельно призвать Российскую Федерацию немедленно прекратить удары по объектам критической инфраструктуры, в том числе больницам и другим учреждениям здравоохранения, на территории Украины, которые привели к ограничению доступа к основным услугам, в частности медицинской помощи, водоснабжению, санитарии и энергоснабжению, вызвав катастрофические последствия для гражданского населения; а также обеспечить полноценное признание статуса и защиту всех категорий медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего медицинские обязанности, а также их транспортных средств и оборудования, больных и раненых, гражданских лиц, работников, занимающихся оказанием медико-санитарной и гуманитарной помощи, и учреждений системы здравоохранения;

(OP)7. настоятельно призвать соответствующие государства-члены соблюдать международное гуманитарное право, применимые нормы международного права в области прав человека и нормы и стандарты ВОЗ, а также предоставить и обеспечивать безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ персонала, размещенного ВОЗ на местах, и всех остальных категорий медицинского и гуманитарного персонала к нуждающемуся в помощи населению;

(OP)8. признать настоятельную необходимость реконструкции системы здравоохранения Украины, а также разработки и осуществления с этой целью долгосрочных стратегий, в том числе по организации программ психолого-психиатрической и психосоциальной поддержки, оказанию реабилитационной помощи жертвам войны, усилению мер по профилактике и лечению заболеваний, обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности, противодействию устойчивости к противомикробным препаратам и стабильному финансированию здравоохранения; и призвать государства-члены, международные организации, доноров и партнеров согласованным образом поддерживать инициативы, направленные на восстановление инфраструктуры здравоохранения,

подготовку и удержание медицинского персонала и повышение качества услуг здравоохранения, особенно в пострадавших от войны регионах, а также на поддержание надлежащей и предсказуемой динамики финансирования в целях бесперебойного оказания основных услуг здравоохранения и планомерного достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения;

(OP)9. поручить Генеральному директору:

(a) продолжить осуществление резолюции WHA75.11, озаглавленной «Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения на Украине и в странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации»;

(b) продолжить взаимодействие с правительством Украины, международными организациями и партнерами для стимулирования и координации усилий, направленных на восстановление и укрепление системы здравоохранения Украины, включая реконструкцию медицинских учреждений и подготовку медицинских кадров, а также на расширение мероприятий и программ, осуществляемых в секторе здравоохранения и на межсекторальной основе в целях наращивания ресурсов здравоохранения и укрепления здоровья населения;

(c) представить восьмидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2027 г. через 160-ю сессию Исполнительного комитета доклад об осуществлении резолюции WHA75.11, включающий анализ прямых и косвенных последствий агрессии Российской Федерации против Украины для здоровья населения Украины, а также соответствующих последствий для здоровья людей на региональном и более широком уровне, включая негативные последствия для выполнения задачи и функций ВОЗ.