



Проект стратегии по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех» (2026–2030 гг.)¹

Введение

1. Несмотря на успехи в продвижении к всеобщему охвату услугами здравоохранения в соответствии с целью 3 в области устойчивого развития (Обеспечение здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте), более половины мирового населения по-прежнему не имеет доступа к основным услугам здравоохранения, а каждый четвертый испытывает финансовые затруднения в связи с покрытием расходов на медицинскую помощь за счет собственных средств². Процесс глобального сокращения масштабов бедности и отражающие его показатели стагнируют, а пятая часть населения мира проживает в странах с высоким уровнем неравенства³.
2. Эти вызовы возникают в мире, переживающем фундаментальные социальные, экономические и экологические преобразования. Быстрое развитие технологий, долговые и бюджетные ограничения, демографические изменения, растущее неравенство, урбанизация, изменение характера труда и климатический кризис имеют далеко идущие последствия для здоровья и благополучия всех слоев населения, особенно для беднейших и наиболее уязвимых лиц⁴. Экономические системы могут как препятствовать, так и способствовать созданию условий, необходимых для построения и поддержания здорового, более справедливого и процветающего общества. Экономическая политика, способствующая долгосрочному всеохватному росту и конкурентоспособности, является ключевым условием сокращения бедности и стабильного финансирования систем здравоохранения.

¹ Предыдущий вариант настоящего проекта стратегии, приведенный в приложении к документу EB158/31, был рассмотрен Исполнительным комитетом на его 158-й сессии.

² WHO, International Bank for Reconstruction and Development and World Bank. [Tracking universal health coverage: 2023 Global monitoring report](#). Geneva: World Health Organization; 2023.

³ [Poverty, prosperity, and planet report 2024 – Pathways out of the polycrisis](#). Washington D.C: World Bank; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

⁴ [Глобальная стратегия в области здравоохранения на 2025–2028 гг.: обеспечение равенства в области охраны здоровья и устойчивости систем здравоохранения в условиях турбулентного мира: четырнадцатая общая программа работы](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2025 г. (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

3. Здоровье, то есть состояние полного физического, психического и социального благополучия, является одним из основных прав каждого человека и залогом индивидуального и коллективного благосостояния. Оно позволяет человеку и обществу добиваться целей, которые они считают важными, однако достижение здоровья отчасти зависит от условий и ресурсов, формируемых экономическими системами. Ориентация экономики на достижение здоровья — основа устойчивого и справедливого развития.
4. Для построения экономики, которая служит интересам здоровья и благополучия всех людей, требуется принципиально новый подход⁵. Экономическая модель «Здоровье для всех» позволяет рассматривать здоровье и всеохватное и устойчивое экономическое развитие в качестве взаимозависимых и неразрывно связанных между собой предпосылок общественного прогресса. Такой подход согласуется с концепцией «экономики благополучия»⁶, в соответствии с которой здоровье и благополучие всех людей должны служить основой политических и финансовых решений в сфере развития, а экономическая политика и деятельность должны определяться ценностями, разделяемыми различными слоями населения, а также принципами справедливости и устойчивости. Реализация такой модели может потребовать корректировки экономической политики в долгосрочной перспективе, однако для достижения значимых улучшений в интересах нынешнего и будущих поколений необходимо действовать уже сейчас.

Концепция и цель

5. В основе настоящего проекта стратегии лежит концепция мира, в котором экономика служит интересам здоровья всех людей, а здоровье всех людей — интересам экономики.
6. В соответствии с этой концепцией экономика как система должна быть ориентирована на человека и должна повсеместно, поколение за поколением, укреплять здоровье людей, одновременно задействуя здоровье в качестве ресурса для экономического развития. Концепция продиктована пониманием того, что здоровье населения и системы здравоохранения представляют собой не просто статью расходов, рост которой необходимо сдерживать, но и важнейшее направление инвестиций в развитие инклюзивной и устойчивой экономики. Она предполагает увязку экономической политики и политики здравоохранения с ценностями обслуживаемого населения, а также мобилизацию государственных и частных финансовых ресурсов для построения устойчивого, справедливого и здорового общества на благо как нынешнего, так и будущих поколений.
7. Непосредственная цель настоящего проекта стратегии — содействовать формированию межсекторальной повестки дня по преобразованию государственной политики в целях улучшения связанных между собой показателей здоровья и экономических показателей и укрепления общего благополучия населения.
8. Для достижения этой цели необходимо ориентировать экономическую политику, работу институтов и финансовые решения на максимальную реализацию совокупных преимуществ для здоровья (и равенства в сфере охраны здоровья) и экономического

⁵ [Health for all: transforming economies to deliver what matters. Final report of the WHO Council on the Economics of Health for All](#). Geneva: World Health Organization; 2023.

⁶ [Совместный переход к экономике благополучия: инвестиции в здоровое, более справедливое и процветающее общество уже сегодня](#). Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2023 г. (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

благополучия всех поколений за счет совместных усилий глобальных, региональных и национальных субъектов, занятых в сферах здравоохранения и экономики, по достижению здоровья и благополучия всех людей.

9. В настоящей стратегии излагается примерный перечень практических мер, которые могут быть рассмотрены государствами-членами в соответствии с международными правилами, а также их собственными потребностями и национальными приоритетами, возможностями, имеющимися ресурсами и ситуацией в сфере охраны здоровья.

Руководящие принципы и основы

10. Проект стратегии был разработан в соответствии с изложенными ниже принципами, которые направлены на реализацию ее концепции и цели и могут также служить ориентиром для государств-членов, партнеров, заинтересованных сторон и Секретариата при принятии практических мер.

- **Ориентация на человека.** Экономическая политика и экономические решения разрабатываются совместно с людьми и в их интересах, с учетом всего разнообразия их потребностей и жизненного опыта, исходя из принципа субъектности человека в отношении получаемой медицинской, лечебной и социальной помощи, который является важнейшим аспектом здоровья и благополучия.
- **Участие всех государственных структур.** Переориентация экономики на обеспечение здоровья всех людей требует участия всех государственных структур, в том числе вовлечения финансовых ведомств и содействия министерствам здравоохранения в продвижении принципа «Здоровье для всех» как общей задачи государственной политики и координации действий различных секторов в интересах укрепления здоровья населения.
- **Участие общества.** У людей имеются возможности активно участвовать в принятии политических и финансовых решений, которые влияют на их жизнь. Инклюзивное, прозрачное и значимое участие общества в коллективных действиях на всех уровнях способствует укреплению доверия и позволяет учитывать потребности и устремления всех, в том числе самых социально исключенных, групп населения при разработке политики и механизмов оказания услуг.
- **Справедливость.** Цель по обеспечению здоровья всех людей должна достигаться на основе всеохватных и справедливых подходов, в соответствии с принципом всеобщей справедливости и с учетом факторов, влияющих на положение социально неблагополучных и маргинализированных лиц, а также проявлений социально-экономического неравенства в вопросах охраны здоровья.
- **Гендерное равенство.** Экономические системы и экономическая политика должны предусматривать активные меры по обеспечению равенства прав, возможностей и показателей благополучия всех людей, независимо от пола, путем устранения структурных причин неравенства и создания условий для полноценного и равноправного участия во всех сферах жизни в любом возрасте.
- **Ведущая роль стран.** Страны должны играть ведущую роль в достижении устойчивого развития и прогресса в сфере охраны здоровья, а национальные и субнациональные органы власти и учреждения — быть ключевыми субъектами планирования, принятия решений и контроля за их выполнением при комплексном взаимодействии всех государственных структур. Внешняя поддержка со стороны

как глобальных, так и региональных структур должна предоставляться в соответствии с национальными приоритетами в сфере охраны здоровья, способствовать укреплению местного потенциала и учитывать национальные условия, обеспечивая ответственность стран, эффективность и долгосрочные положительные изменения.

- **Опора на фактические данные.** Политика и практика должны опираться на наиболее качественные фактические данные и методологии, позволяющие оценивать влияние финансовых, социальных, экономических и экологических детерминант на достижение здоровья всех людей путем обобщения данных, результатов исследований и местных знаний для принятия решений, соответствующих стратегическим и практическим потребностям. Основными принципами научно обоснованного подхода являются непрерывность накопления знаний, тщательный анализ данных, междисциплинарное взаимодействие, адаптивный подход к решению сложных проблем и ориентация на практический результат.
- **Экологическая устойчивость.** Решения и действия государственных органов и заинтересованных сторон должны быть направлены на защиту и сохранение природной среды для нынешнего и будущих поколений.

11. Для внедрения экономической модели «Здоровье для всех» потребуется создать систему управления, помогающую согласовывать экономическую политику с политикой в области здравоохранения, а также координирующую совместные усилия различных субъектов, включая государственные органы, частный сектор, научные круги и гражданское общество, по обеспечению здоровья всех людей. Такая система управления позволит учитывать влияние принимаемых решений на здоровье в рамках всех направлений политики исходя из того, что меры, осуществляемые за пределами сектора здравоохранения, существенно влияют на уровень равенства в сфере охраны здоровья и на показатели здоровья населения.

12. Сложные социальные проекты, примером которых является достижение целей концепции «Здоровье для всех», требуют масштабных, мотивирующих и измеримых целей с четко установленными сроками их достижения. Наличие четкого курса на обеспечение здоровья всех людей помогает задать направление для поиска решений, не предопределяя какой-либо единственный способ достижения успеха, и тем самым стимулировать инновации и взаимодействие между секторами. Подобные системные проекты должны разрабатываться и осуществляться совместными усилиями на основе широкого сотрудничества с участием государственного и частного секторов, научных кругов и гражданского общества^{7, 8}.

Стратегические направления и рамочная программа действий

13. Исходя из вышеуказанных принципов и фундаментальных положений в проекте стратегии предлагается пять стратегических направлений для достижения поставленной цели: **экономическая политика** в интересах здоровья всех людей;

⁷ Mazzucato M and Ryan-Collins J. [Putting value creation back into “public value”: from market-fixing to market-shaping](#). Journal of Economic Policy Reform, 25(4), 345–360 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

⁸ Mazzucato M, Doyle S and Kuehn von Burgsdorff L. [Mission-oriented industrial strategy: global insights](#). UCL Institute for Innovation and Public Purpose, IIPP Policy Report No. 2024/09 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

ценностное и экономическое обоснование мер по обеспечению здоровья всех людей; **финансирование** мер по обеспечению здоровья всех людей; **наращивание потенциала** для внедрения экономической модели «Здоровье для всех» и **получение фактических данных** для реализации этой модели.

14. В пунктах ниже приводится обоснование каждого из стратегических направлений и описываются действия государств-членов, партнеров и заинтересованных сторон, а также Секретариата.

Стратегическое направление 1. Экономическая политика в интересах здоровья всех людей

15. Для обеспечения здоровья всех людей требуется целенаправленная экономическая политика, способствующая укреплению и защите здоровья населения, сокращению проявлений неравенства и долгосрочному росту и конкурентоспособности экономики. Наиболее эффективными и комплексными механизмами, при помощи которых правительства могут воздействовать на состояние экономической системы и, соответственно, на здоровье населения, являются меры экономической политики в отношении налогообложения, торговли, промышленного производства, трудовой и социальной сферы.

Действия государств-членов

- Обобщить данные и проанализировать значение налоговой политики для обеспечения здоровья для всех. Понимание того, каким образом особенности налоговой системы влияют на показатели здоровья и их распределение, помогает выработать такую налоговую политику, которая будет способствовать мобилизации бюджетных поступлений, охране здоровья и укреплению социальной справедливости. Кроме того, надлежащее применение тщательно продуманной системы акцизных налогов, учитывающей как потенциальные выгоды от акцизов, так и их возможные последствия для соответствующих групп населения, может стимулировать изменения в потребительском поведении и сбалансированные улучшения как в сфере здравоохранения, так и в налогово-бюджетной сфере.
- Отрастить принципы достижения здоровья всех людей в торговой политике. Правительства могут создать механизмы, позволяющие учитывать воздействие торговой политики на здоровье, и соответствующим образом формулировать торговую политику. Механизмы влияния на торговую политику разнообразны и включают проведение оценки ее воздействия на здоровье и создание совместно с другими странами и гражданским обществом коалиций по защите и расширению доступа к основным видам медицинской продукции⁹.
- Разработать и осуществлять промышленную политику, способствующую обеспечению здоровья всех людей. В случае негативного влияния промышленности на здоровье могут рассматриваться варианты воздействия на поведение потребителей. Постановка правительством целей по обеспечению здоровья всех людей в рамках стратегии промышленного развития может стимулировать межотраслевые инновации и положительные изменения в других секторах

⁹ Townsend B, Tenni BF, Goldman S, Gleeson D. [Public health advocacy strategies to influence policy agendas: lessons from a narrative review of success in trade policy](#). Globalization and Health. 2023; 19:60 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

экономики¹⁰. Правительства могут поддерживать экосистему инноваций в сфере здравоохранения в рамках специально созданной для этого программы, ориентируя инновационную деятельность на решение приоритетных задач здравоохранения в сотрудничестве с частными субъектами и в соответствии с международными правилами¹¹. Когда инновации в области здравоохранения подкрепляются значительными государственными ассигнованиями, чему имеется множество примеров, правительство может использовать существующие политические инструменты для обеспечения общественной ценности таких инноваций¹².

- Реформировать трудовую политику в части кадровых ресурсов здравоохранения и охраны здоровья работников^{13, 14}. Трудовая политика может способствовать формированию достойных условий труда, которые имеют основополагающее значение для благополучия, производительности и общего качества услуг и результатов трудовой деятельности, в том числе в секторе здравоохранения. В отношении секторов здравоохранения и медико-социальной помощи реформы могут быть направлены на устранение кадрового дефицита и диспропорций в подготовке специалистов за счет анализа взаимосвязей между политикой в сферах здравоохранения, труда, образования и торговли, а также оценки влияния ограничений на фонд оплаты труда в государственном секторе на здравоохранение¹⁵. При этом необходимо учитывать вклад, который вносят в обеспечение здоровья всех людей немедицинские работники учреждений здравоохранения, а также лица, осуществляющие надомный уход за больными на неформальной или бесплатной основе, большинство из которых составляют женщины. Следует оценить физические и особенно психические последствия различных видов трудовой деятельности и условий труда, определить и устранить опасные профессиональные факторы, обеспечивая всем работникам, в том числе страдающим нарушениями психического здоровья, возможность успешно трудиться в безопасной и благоприятной для здоровья обстановке.
- Обеспечить эффективную защиту населения при помощи мер социальной политики с учетом рисков, возникающих на различных этапах жизненного цикла, а также угрожающих малоимущим и социально исключенным лицам. Всеобщая социальная защита, в том числе защита граждан в периоды ослабления здоровья, имеет ключевое значение для достижения социальной справедливости и содействия всеохватному росту. Актуальной задачей при этом остается обеспечение надежной финансовой защиты граждан и их семей от обнищания, вызванного оплатой расходов на медицинскую помощь.

¹⁰ [Health for all: transforming economies to deliver what matters. Final report](#) of the WHO Council on the Economics of Health for All. Geneva: World Health Organization; 2023.

¹¹ Mazzucato M. and Kattel R. [Mission-oriented industrial strategy](#). Policy Brief Series: Insights on Industrial Development. Issue No.2 – March 2023. Geneva: UNIDO; 2023 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹² [Governing health innovation for the common good. The WHO Council of the Economics of Health for All – Council Brief №1](#). Geneva: World Health Organization; 2021 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹³ [The future of the care economy](#). White paper. Centre for the New Economy and Society - World Economic Forum; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁴ [Fair share for health and care: gender and the undervaluation of health and care work](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁵ [Working for health and growth: investing in the health workforce](#). Report of the High-Level Commission on Health Employment and Economic Growth. 2016.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Содействовать развитию механизмов реализации экономической модели «Здоровье для всех» на уровне государственной политики и внедрению метода оценки воздействия экономической политики на здоровье населения.

Действия Секретариата

- Разработать рекомендации по устранению влияния неблагоприятной для здоровья коммерческой практики, в том числе обусловленной конфликтами интересов, на здоровье и равенство в сфере здравоохранения.
- Оказывать государствам-членам экспертно-техническую поддержку в разработке и апробации мер политики, направленных на устранение детерминант, провоцирующих неравенство в уровне здоровья и благополучия, с которым сталкиваются малоимущие и социально исключенные лица и группы населения.

Стратегическое направление 2. Ценностное и экономическое обоснование мер по обеспечению здоровья всех людей

16. Данное стратегическое направление призвано стимулировать приток государственных ресурсов и частных инвестиций в сектор здравоохранения и другие секторы экономики в целях обеспечения максимального уровня благополучия населения. Ценность здоровья всех людей следует оценивать, не только измеряя совокупное улучшение показателей здоровья, но и анализируя их распределение, поскольку это позволяет направлять расходы, инвестиции и инновации на достижение улучшений, в наибольшей степени способствующих благополучию общества в самом широком смысле.

Действия государств-членов

- Включить показатели здоровья в перечни показателей, используемых для мониторинга достижения целей в социальной сфере. Граждане признают здоровье важной ценностью и рассматривают его в качестве одного из многочисленных признаков прогресса в обществе. Различные группы населения в зависимости от демографических, экономических, социальных и культурных особенностей и условий придают различное значение социальному прогрессу и его составляющим. Правительства могут использовать модели оценки уровня благополучия для разработки перечней многомерных показателей, позволяющих не только отслеживать прогресс, но и выбирать направления инвестиций в обеспечение здоровья всех людей^{16, 17, 18, 19}.

¹⁶ [Operational framework for monitoring social determinants of health equity](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁷ [Valuing Health for All: Rethinking and building a whole-of-society approach. The WHO Council on the Economics of Health for all – Council Brief N°3](#). Geneva: World Health Organization; 2022 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁸ Jansen A, Wang R, Behrens P, Hoekstra R. [Beyond GDP: a review and conceptual framework for measuring sustainable and inclusive wellbeing](#). The Lancet Planetary Health. 2024; Volume 8, Issue 9 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁹ [Creating an impactful and sustainable Wellbeing Economy for better public health](#). EuroHealthNet and Institute of Public Health; 2024. doi:10.14655/11971-1084919 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

- Включить обеспечение здоровья для всех в число основных принципов стратегического планирования и среднесрочной политики в отношении государственных расходов. Координировать действия на всех уровнях государственного управления на принципах учета интересов здоровья во всех направлениях политики и участия всех государственных органов наряду с активным взаимодействием с частным сектором в целях всестороннего учета вопросов охраны здоровья при планировании деятельности в области развития²⁰.
- Адаптировать механизмы выделения ресурсов с учетом экономической ценности здоровья для всех и обеспечить массовое внедрение методики оценки воздействия на здоровье в различных секторах. Процедуры оценки воздействия на здоровье и равенство в сфере здравоохранения, проводимые с участием широкого круга заинтересованных сторон, могут применяться при разработке экономической и отраслевой политики наряду с подготовкой экономических обоснований и оценкой воздействия на окружающую среду, обеспечивая систематический учет показателей здоровья и показателей равноправия в этой сфере.
- Стимулировать частные инвестиции в сектор здравоохранения на основании четкой системы критериев общественной значимости таких инвестиций. В связи с усилением роли финансового сектора в организации и оказании медицинской помощи²¹ необходимо тщательно оценивать влияние данной тенденции на соблюдение принципа справедливости и прогресс в обеспечении здоровья для всех. Для стимулирования частных инвестиций в развитие общественно значимых услуг можно использовать целый ряд инструментов политики.
- Развивать информационную и цифровую инфраструктуру для оценки и анализа инвестиций с точки зрения их вклада в достижение здоровья для всех. Модернизация национальных и местных цифровых систем способствует повышению доступности, согласованности и пригодности данных, используемых для выбора научно обоснованных мер политики и инвестиционных решений. Публичные инструменты отображения показателей на основе цифровой архитектуры, обеспечивающей защиту данных, соблюдение этических принципов и возможность доступа всех пользователей, могут дополнительно способствовать контролю за принимаемыми решениями и упрощать взаимодействие с населением и общественностью.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказывать поддержку государствам-членам в согласовании инвестиций и разработке критериев оценки вклада инвестиций в достижение здоровья для всех.

²⁰ Aftab W, Siddiqui FJ, Tasic H, Perveen S, Siddiqui S, Bhutta ZA. [Implementation of health and health-related sustainable development goals: progress, challenges and opportunities – a systematic literature review](#). BMJ Glob Health. 2020; Volume 5, Issue 8 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

²¹ Hunter MB, McCoy D, Cordilha CA, Marriott A, Roy V, Stein F et al. [Private financial actors and financialisation in global health](#). United Nations University - International Institute for Global Health. 2025 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

Действия Секретариата

- Разработать рекомендации для государств-членов по подготовке обоснований инвестиций в обеспечение здоровья всех людей, в том числе по разработке критериев, позволяющих определять степень общественной ценности частных инвестиций и стимулировать инвестиции в этом направлении.
- Оказывать поддержку государствам-членам в определении, уточнении и адаптации показателей благополучия, используемых для оценки общественного прогресса, в том числе разрабатывая типовые схемы реализации инструментов для отображения показателей, а также содействуя распространению опыта стран.
- Содействовать государствам-членам в обеспечении учета вопросов здравоохранения и равенства в области охраны здоровья при принятии экономических решений, в том числе путем разработки методических инструментов для оценки воздействия экономических мер на показатели здоровья и равенства в этой сфере.
- Участвовать в работе Группы экспертов Организации Объединенных Наций по измерению благосостояния, в том числе для учета вопросов здоровья при разработке системы измерения инклюзивного и устойчивого благосостояния.

Стратегическое направление 3. Финансирование мер по обеспечению здоровья всех людей

17. В рамках этого стратегического направления предлагаются меры по укреплению механизмов внутреннего и международного финансирования мер по обеспечению здоровья всех людей, направленные на увеличение объема такого финансирования и его более справедливое распределение, как это предусмотрено соответствующими положениями политической декларации заседания высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения (2023 г.).

Действия государств-членов

- Мобилизовать внутренние ресурсы в целях обеспечения здоровья для всех. Многим странам по-прежнему не хватает внутренних ресурсов для достижения целей по обеспечению здоровья всех людей. Важнейшей задачей является разработка национальной политики финансирования здравоохранения, способствующей постепенному достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения и обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности. Меры по мобилизации ресурсов, в частности целевые налоги и государственные программы медицинского страхования, должны оцениваться на предмет их соответствия принципу справедливости по таким критериям, как величина отчислений, финансовая доступность медицинской помощи и защищенность населения от финансовых трудностей.

- Совершенствовать распределение государственных финансовых ресурсов на принципах управления государственными финансами, в том числе используя методы бюджетного планирования, ориентированные на приоритетные показатели и результаты, при определении которых может учитываться вклад всех секторов в улучшение здоровья. Механизмы мониторинга расходов на здравоохранение способствуют повышению подотчетности перед общественностью и могут служить источником информации при разработке мер политики по охране здоровья.
- Более четкая координация и согласование внешних финансовых поступлений и внутреннего финансирования способствует более эффективному и рациональному распоряжению внешним финансированием и смягчает бремя обслуживания государственного долга в будущем. Примером факультативного соглашения, способствующего единообразному планированию, формированию бюджетов и контролю за их исполнением, является Лусакская повестка дня. Использование внешней финансовой помощи для сокращения проявлений неравенства и решения международно значимых задач в сфере охраны здоровья может быть временным решением на пути к обеспечению здоровья для всех, однако для формирования долгосрочных механизмов финансирования странам необходимо прилагать усилия для создания более широких и равноправных схем взаимодействия.
- Нарастивать финансирование медицинских наук и промышленных инноваций для достижения позитивных социальных изменений. Правительствам принадлежит важная роль в финансировании и определении приоритетов научных исследований, технологических разработок и инновационной деятельности, и некоторым из них удалось сформировать мощные научно-производственные комплексы в сфере здравоохранения. Обмен опытом, совместные инициативы по финансированию научных исследований, а также инструменты политики (налоговые льготы, ценовые лимиты, совместное использование объектов интеллектуальной собственности в соответствии с международными правилами) помогают правительствам развивать существующий потенциал и создавать эффективную инфраструктуру, привлекающую инвестиции в медицинские науки и помогающую достигать позитивных изменений в обществе.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Пропагандировать и поддерживать меры политики в области финансирования здравоохранения, которые способствуют достижению здоровья всех людей.

Действия Секретариата

- Разработать рекомендации для оказания поддержки государствам-членам в привлечении финансовых ресурсов, в том числе из государственных, частных, благотворительных и смешанных источников, а также применении широкого круга финансовых инструментов в целях обеспечения здоровья и благополучия всех людей.
- Оказывать государствам-членам экспертно-техническую помощь в привлечении и повышении качества финансирования для достижения здоровья всех людей.
- Оказывать государствам-членам экспертно-техническую помощь в разработке мер политики, способствующих дополнительным инвестициям в научные исследования по вопросам здравоохранения.

Стратегическое направление 4. Нарастивание потенциала для внедрения экономической модели «Здоровье для всех»

18. Внедрению экономической модели «Здоровье для всех» может способствовать привлечение субъектов, обладающих качественно новыми возможностями.

Для эффективного взаимодействия с экономическими субъектами министерствам здравоохранения и другим представителям этого сектора необходимо наращивать свой потенциал в сфере экономики и экономических аспектов здравоохранения. Важнейшей задачей является расширение возможностей для конструктивного взаимодействия между министерствами, ведомствами и секторами.

Действия государств-членов

- Провести оценку имеющихся возможностей и разработать план укрепления необходимого профессионального потенциала в системе государственной службы. Для выявления недостатков и преимуществ важно проанализировать и оценить существующий потенциал с учетом характера необходимых компетенций в таких областях, как экономика здравоохранения, системное мышление и межведомственное взаимодействие.
- Включить задачи по формированию экономических компетенций, необходимых для обеспечения здоровья всех людей, в образовательные программы по медицине, общественному здравоохранению и междисциплинарным специальностям в целях подготовки нового поколения профессионалов, умеющих комплексно подходить к вопросам политики здравоохранения и экономической политики.
- Обеспечить возможность передачи экспертных знаний между различными секторами и уровнями управления путем создания экспертно-аналитических центров, включающих представителей государственных учреждений, научных кругов, профсоюзов и гражданского общества, а также путем включения проблематики структурного неравенства, детерминант справедливости в сфере охраны здоровья и экономической политики в содержание программ по подготовке работников государственной службы.

- Повышать адаптивность институтов для повышения качества управления экономической политикой в интересах здоровья всех людей²². Для реализации данного подхода государственные учреждения должны обладать способностью к адаптации, осмыслению полученного опыта, координации действий и быстрому реагированию на меняющиеся условия.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказывать поддержку государствам-членам в создании и укреплении их потенциала в области ориентации экономической политики на обеспечение здоровья всех людей.

Действия Секретариата

- В партнерстве с другими субъектами инициировать разработку системы принципов для оценки потенциала стран в области создания экономических предпосылок для достижения здоровья всех людей.
- Проводить организационно-методические и информационные мероприятия о рисках, которые обусловлены коммерциализацией здравоохранения и могут препятствовать обеспечению здоровья всех людей, для содействия принятию государственных, коллективных и индивидуальных мер по воздействию на детерминанты здоровья.
- Взаимодействовать с частным сектором и коммерческими структурами, деятельность которых согласуется с целями по охране здоровья, для активизации мер по противодействию неблагоприятной для здоровья коммерческой практике и укреплению равенства в сфере охраны здоровья.

Стратегическое направление 5. Получение фактических данных для реализации экономической модели «Здоровье для всех»

19. Внедрение экономической модели «Здоровье для всех» потребует получения новых фактических данных, позволяющих осмыслить характер взаимодействия между здравоохранением и экономикой.

Действия государств-членов

- Привлекать заинтересованные стороны к определению и реализации долгосрочных научно-исследовательских задач с учетом приоритетности экономической модели «Здоровье для всех» и мобилизовать финансовые ресурсы для проработки наименее изученных вопросов.
- Привлекать существующие массивы данных, на основе которых может быть сформирована доказательная база для внедрения экономической модели «Здоровье для всех». Изучение взаимосвязей между концепцией здоровья всех людей и особенностями экономических систем требует более активного введения исходных данных в научный оборот. Приоритетной задачей должно стать создание механизмов, позволяющих привлекать анонимизированные данные

²² Mazzucato M. and Kattel R. [Mission-oriented industrial strategy](#). Policy Brief Series: Insights on Industrial Development. Issue No.2 – March 2023. Geneva: UNIDO; 2023 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

индивидуального уровня из различных ведомственных систем учета, в том числе касающиеся уплаты подоходного налога, занятости, обязательного медицинского страхования и инвалидности, и сопоставлять их с источниками контекстуальных, в том числе геопространственных, данных для более четкого понимания того, каким образом экономическая деятельность, политика и практика влияют на показатели здоровья и их распределение. Особое внимание следует уделять группам населения, сталкивающимся с повышенным риском или неблагоприятными структурными факторами, приняв соблюдение принципа равенства в качестве отдельного критерия анализа.

- Не допускать отхода от принципа принятия решений на основе научных выводов и фактических данных, имеющих значение для решения экономических задач в целях обеспечения здоровья всех людей. Правительствам рекомендуется повышать прозрачность решений, содействовать проведению независимых исследований, выделять ресурсы на развитие государственных научно-исследовательских учреждений, избегая при этом возникновения конфликтов интересов. Для борьбы с дезинформацией необходимо принять четкие рекомендации по ведению информационной работы, осуществлять мониторинг публикаций в СМИ и содействовать распространению научно обоснованной информации. Привлечение гражданского общества и независимых экспертов дополнительно повышает подотчетность за качество принимаемых решений и укрепляет доверие общественности к научно обоснованным мерам политики.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Укреплять сетевые механизмы обмена опытом и научно-исследовательские программы, способствующие внедрению экономической модели «Здоровье для всех».
- Проводить научные исследования для формирования доказательной базы по вопросу о влиянии экономической политики на обеспечение здоровья всех людей.

Действия Секретариата

- Продолжать обобщение научных данных глобального уровня о взаимосвязи между здоровьем, системами здравоохранения и экономикой.
- Участвовать в определении приоритетных задач по изучению возрастающей роли финансовых структур в секторе здравоохранения в целях проведения дальнейших международных исследований и выработки соответствующих рекомендаций.
- Содействовать обмену информацией об опыте стран для укрепления сетевого взаимодействия по вопросам применения экономической модели «Здоровье для всех».
- Оказывать государствам-членам поддержку в формировании доказательной базы по проблеме обеспечения равенства в сфере здравоохранения в целях разработки и совершенствования мер по регулированию рынка труда и систем социальной защиты.

- Предоставлять государствам-членам данные и аналитические материалы и апробировать методы бюджетного планирования, согласующиеся с концепцией экономики благополучия.
- Наладить взаимодействие между заинтересованными сторонами, представляющими секторы здравоохранения, финансов и банковского надзора в нескольких государствах-членах, для разработки долгосрочной программы внедренческих исследований, направленных на моделирование и применение системы показателей, при помощи которых могут быть получены фактические данные, позволяющие оценивать преимущества различных мер политики и мероприятий для здоровья и экономики.

Осуществление проекта стратегии, включая мониторинг и представление отчетности

20. Руководящие принципы проекта стратегии служат также руководством для ее осуществления. Для выполнения поставленных задач необходимо регулярно осуществлять мониторинг и представлять доклады о ходе осуществления проекта стратегии. Обзор прогресса, достигнутого государствами-членами и другими участниками, по итогам которого предлагается представить доклад в 2028 г., будет способствовать определению того, требуется ли скорректировать проект стратегии в соответствии с потребностями стран.

21. Мониторинг и представление отчетности призваны в первую очередь обеспечить надлежащее осуществление и при необходимости адаптацию проекта стратегии. Функции Секретариата в этой связи заключаются в следующем:

- оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении и адаптации проекта стратегии на национальном уровне, включая, при наличии ресурсов, разработку планов действий по внедрению экономической модели «Здоровье для всех» с учетом перечня предлагаемых мер;
- проводить в государствах-членах всех регионов совещания для обобщения и изучения опыта и выводов, накопленных в процессе осуществления проекта стратегии;
- представить Ассамблее здравоохранения в 2028 и 2030 гг. доклады о ходе осуществления проекта стратегии для определения дальнейших действий и принятия соответствующих решений.
