世界卫生组织

第七十九届世界卫生大会

临时议程项目 12.1

A79/INF./6

2026 年 4 月 24 日

联大预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言的后续行动

加强世界卫生大会和《世卫组织烟草控制框架公约》缔约方会议之间的协同效应

总干事荣幸地向第七十九届世界卫生大会转交由《世界卫生组织烟草控制框架公约》秘书处代理首长代表《公约》缔约方会议第十一届会议提交的报告（见附件）。报告还载有关于《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第四届会议成果的信息。

附件

公约秘书处代理首长的报告

1. 根据 WHA69(13)号决定（2016 年）、WHA70(20)号决定（2017 年）和 FCTC/COP7(18)号决定（2016 年），提交世界卫生大会的本报告介绍了《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《公约》）缔约方会议第十一届会议的主要成果。报告还介绍了《消除烟草制品非法贸易议定书》（《议定书》）缔约方会议第四届会议的主要成果。

2. 缔约方会议第十一届会议于 2025 年 11 月 17 日至 22 日在瑞士日内瓦举行。160 个公约缔约方、4 个非缔约方国家和 1 个其他观察员的代表以及 4 个国际政府间组织和 21 个获得观察员资格认证的非政府组织的代表出席了会议[1]。根据其《议事规则》第 32 条，缔约方会议还商定，经过核准的媒体将有权出席其第十一届会议的半公开会议。

3. 缔约方会议通过了 14 项决定[2]，其中 6 项涉及议事程序和一般事项，1 项涉及《烟草控制框架公约》的全球实施进展，3 项涉及条约文书和技术事项，4 项涉及预算和机构事项。

4. 一项主要成果是 FCTC/COP11(11)号决定，在该决定中，缔约方会议通过了与《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》一致的《2026-2027 年财务期的工作计划和预算》。该全球战略已在 FCTC/COP8(16)号决定（2018 年）中获得通过，并在第 FCTC/COP10(15)号决定（2024 年）中被延长到 2030 年。缔约方会议还通过了 FCTC/COP11(7)号决定，敦促缔约方在双年度开始时全额缴纳其评定分摊款，以确保有足够的资源实施缔约方会议通过的工作计划和预算。

5. 另外，在审议《烟草控制框架公约》的全球实施进展时，缔约方会议通过了 FCTC/COP11(12)号决定，并在决定中重申调动国内资源是为国家烟草控制规划提供长期、可持续和可预测资金的核心战略。缔约方会议敦促缔约方考虑加强实施《烟草控制框架公约》第 6 条（减少烟草需求的价格和税收措施），并考虑自愿增加对烟草控制的国际财政支持。

6. 另一个里程碑是 FCTC/COP11(10)号决定，在该决定中，缔约方大会鼓励缔约方继续酌情在相关论坛上提高对烟草造成的环境危害的认识，并请缔约方考虑根据国家法律和具体情况，通过采取若干措施，酌情加强《烟草控制框架公约》第 18 条（保护环境和人员健康）的实施。

7. 两项重要成果涉及缔约方会议根据上届会议所设附属机构编写的报告通过的决定。

8. 在 FCTC/COP11(5)号决定中，缔约方会议欢迎文件 FCTC/COP/11/5 中所载、由 FCTC/COP10(12)号决定（2024 年）所设前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第

[1] 见缔约方会议第十一届会议的与会人员名单（2026 年 4 月 8 日访问）。

[2] 可查阅缔约方会议第十一届会议的决定（2026 年 4 月 8 日访问）。

2.1 条有关）专家小组编写的报告。缔约方会议请缔约方注意专家小组确定和描述的前瞻性烟草控制措施清单，并注意该清单并非详尽无遗，缔约方今后可以考虑其他前瞻性措施。

9. 在 FCTC/COP11(6)号决定中，缔约方会议欢迎文件 FCTC/COP/11/6 中所载、由 FCTC/COP10(13)号决定（2024 年）重新设立的《烟草控制框架公约》关于责任的第 19 条实施情况专家小组编写的报告，并请缔约方采取一系列行动加强第 19 条的实施工作。

10. 另外，缔约方会议还通过了 FCTC/COP11(9)号决定，除其他外，敦促缔约方协调各方努力，推动更新联合国大会关于联合国房舍禁烟的第 63/8 号决议，将禁令范围扩大到在联合国所有室内和室外场所禁止使用新型和新兴尼古丁和烟草制品。

11. 缔约方会议重申了国际合作的重要性以及与烟草业和其他既得利益者无关的非政府组织对实施《烟草控制框架公约》的贡献。在 FCTC/COP11(2)号决定中，缔约方会议根据《议事规则》第 30 条和第 31 条并依照 FCTC/COP8(1)号决定（2018 年），给予两个国际政府间组织和一个非政府组织观察员地位。另外，在 FCTC/COP11(8)号决定中，缔约方会议根据《议事规则》第 31.3 条，审查了具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证，并决定维持现有 29 个非政府组织的观察员地位。

12. 缔约方会议还欢迎并表示注意到文件 FCTC/COP/11/16，在该文件中，公约秘书处首长转交了世卫组织总干事关于第七十七届和第七十八届世界卫生大会、世卫组织执行委员会第 157 届会议以及世卫组织区域委员会与实施《烟草控制框架公约》相关的决议和决定的报告。

13. 按照惯例在缔约方会议之后立即举行的《议定书》缔约方会议第四届会议的成果概述如下。截至 2026 年 4 月 8 日，《议定书》共有 72 个缔约方。

14. 议定书缔约方会议第四届会议于 2025 年 11 月 24 日至 26 日在瑞士日内瓦举行。60 个议定书缔约方、50 个非缔约方国家和 1 个其他观察员的代表以及 4 个国际政府间组织和 9 个获得观察员资格认证的非政府组织的代表出席了会议[3]。根据《议事规则》第 32 条，议定书缔约方会议还商定，经过核准的媒体可出席其第四届会议的半公开会议。

15. 议定书缔约方会议通过了 13 项决定[4]，其中 6 项涉及议事程序和一般事项，1 项涉及《议定书》的全球实施进展，3 项涉及条约文书和技术事项，3 项涉及预算和机构事项。

16. 在 FCTC/MOP4(10)号决定中，议定书缔约方会议通过了与《支持实施〈消除烟草制品非法贸易议定书〉的援助和财政资源筹集机制战略》一致的《2026-2027 年财务期的工作计划和预算》。正如议定书缔约方会议所指出的那样，该战略已由议定书缔约方会议在 FCTC/MOP2(11)号决定（2021 年）中通过，在现阶段仍然具有实施意义，无需调整。议定书缔约方会议还通过了 FCTC/MOP4(8)号决定，敦促缔约方根据 FCTC/MOP2(12)号决定（2021 年）缴纳其评定分摊款，以确保有足够的资源实施议定书缔约方会议通过的工作计划和预算。

[3] 见议定书缔约方会议第四届会议的与会人员名单（2026 年 4 月 8 日访问）。

[4] 可查阅议定书缔约方会议第四届会议的决定（2026 年 4 月 8 日访问）。

17. 在审议《议定书》的全球实施进展时，议定书缔约方会议通过了 FCTC/MOP4(11)号决定，在该决定中，议定书缔约方会议重申，根据《议定书》第 20 条、第 21 条和第 22 条分享信息将有助于缔约方加强《议定书》的实施工作，并要求与联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织进一步协调，以分享与个别缔约方扣押烟草、烟草制品或生产设备有关的信息。

18. 议定书缔约方会议通过了两项关于设立附属机构的决定。

19. 在 FCTC/MOP4(6)号决定中，按照公约秘书处根据 FCTC/MOP3(16)号决定（2024 年）编写的报告，议定书缔约方会议决定建立《议定书》第 6.5 条工作小组，以说明对烟草制品生产必不可少的主要材料。

20. 在 FCTC/MOP4(7)号决定中，除了提醒缔约方注意《议定书》第 20 条至第 31 条载有缔约方在国际合作方面的义务以及促请各缔约方落实 FCTC/MOP2(7)号决定（2021 年）所述的各项措施以及加强在提供科学、工艺和技术事项方面的培训、技术援助与合作方面的合作外，议定书缔约方会议还决定设立《议定书》第 24 条工作小组，以说明在调查和起诉犯罪方面开展的国际合作。

21. 另一项成果与通过 FCTC/MOP4(5)号决定有关，在该决定中，议定书缔约方会议敦促缔约方加强和优先实施关于颁发许可证问题的第 6 条，并请缔约方在实施许可相关措施方面开展合作，继续监测和根据国家法律征收许可费以便用于支持有效管理和实施许可制度，或用于公共卫生或其他相关活动。

22. 在议定书缔约方会议观察员方面，在 FCTC/MOP4(3)号决定中，议定书缔约方会议根据《议事规则》第 30 条和第 31 条并依照 FCTC/COP3(7)号决定（2024 年）给予两个国际政府间组织和两个非政府组织观察员地位。另外，在 FCTC/MOP4(9)号决定中，议定书缔约方会议根据《议事规则》第 31.2 条，审查了具有议定书缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证，并决定维持现有 11 个非政府组织的观察员地位。

23. 最后，在共同关心的事项方面，缔约方会议和议定书缔约方会议分别通过了 FCTC/COP11(13)号决定和 FCTC/MOP4(12)号决定，决定在亚美尼亚举行其下一届会议，会议日期将在公约秘书处支持下由主办国与缔约方会议第十一届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第四届会议选出的主席团达成一致后确认。