世界卫生组织

第七十九届世界卫生大会

临时议程项目 20

A79/23

2026 年 4 月 23 日

联合国系统内及与其他政府间组织的合作

总干事的报告

导言

1. 本报告概括介绍了世卫组织在 2025 年与联合国系统及其他政府间组织开展的合作情况。在这一年里，世卫组织继续将卫生问题作为和平、安全和可持续发展工作的核心，同时根据更加紧张的金融环境和不断变化的联合国改革议程进行调整。世卫组织通过技术支持、战略伙伴关系和循证宣传，努力确保卫生问题在多边决策和全系统改革进程中的可见度。

与联合国系统合作推进卫生议程，实现可持续发展目标

2. 2025 年，世卫组织在包括联合国大会、经济及社会理事会和安全理事会在内的联合国主要机关积极支持会员国。通过这种参与方式，世卫组织继续促进将卫生问题作为可持续发展的一项先决条件、成果和指标，并倡导将卫生相关重点纳入更广泛的联合国议程、谈判和业务决定。

3. 联合国大会是世卫组织开展宣传工作和提供技术支持的一个主要平台。2025 年的一项重点工作是筹备和举办大会第四次关于预防和控制非传染性疾病及促进精神卫生和健康的高级别会议。世卫组织为采用模式决议、多方利益相关者听证会、政府间谈判和召开高级别会议本身等方式提供了支持。会议产生的政治宣言[1]提出了可衡量、有时限的目标，标志着向加强承诺和问责制迈出了重要一步，并为执行世卫组织理事机构就这一议程作出的相关决定提供了额外的政治动力。

4. 在联合国大会第八十届会议及其高级别会议周期间，世卫组织支持举办了以非传染性疾病、精神卫生、全民健康覆盖、初级卫生保健、孕产妇和新生儿健康、营养、人道主义行动以及医疗卫生机构中的水、环境卫生和个人卫生为重点的一系列高级别讨论和会外活动。世卫组织与会员国、联合国实体、慈善合作伙伴、民间社会和人道主义行为体密切合作，加强了其在将卫生作为多边讨论核心问题方面的领导作用。

[1] 联合国大会第 80/117 号决议（2026 年 4 月 7 日访问）。

5. 除了上述高级别会议，世卫组织还通过以下等活动倡导将卫生重点纳入关键政府间进程：

- 积极参与第四次发展筹资问题国际会议，其成果文件《塞维利亚承诺》[2]提到了增加对全民健康覆盖的投资以及对烟草和酒精征税等财政措施；
- 参加第二次社会发展问题世界首脑会议，其成果[3]中包括一个涉及卫生问题的综合章节；
- 支持健康问题的社会、经济和环境决定因素高级别互动对话；
- 参加就全球卫生与外交政策以及设立人工智能问题独立国际科学小组和人工智能治理问题全球对话等问题进行的其他讨论；以及
- 参与拟于 2026 年 9 月在联合国总部举行的大流行病预防、防范和应对高级别会议的筹备工作。

6. 世卫组织还在 2025 年经济及社会理事会进程以及可持续发展高级别政治论坛的筹备和参与方面发挥了积极作用。这些论坛为倡导全民健康覆盖、初级卫生保健、卫生筹资改革、加强卫生人员队伍、疾病预防、精神卫生、水、环境卫生和个人卫生项目以及将卫生问题纳入更广泛的可持续发展框架提供了重要机会。

7. 特别关注的人群包括：妇女和女童等被落下的高风险人群、老年人、残疾人、难民和移民以及生活在人道主义危机环境中的人们。世卫组织在关于社会发展、老龄化、残疾包容、人道准入和保护医疗机构的讨论中促进了卫生公平，并帮助确保卫生问题在关于社会包容、社会保护和韧性的更广泛辩论中得到体现。

8. 世卫组织在 2025 年继续与联合国之友小组和其他联盟合作，推进了关键卫生重点，加强了政治支持。这包括向全民健康覆盖和全球卫生之友小组；支持医疗卫生机构中的供水、环境卫生和个人卫生之友小组；视力之友小组；以及围绕非传染性疾病、精神卫生、人道主义卫生行动和初级医疗保健问题召开的广泛联盟会议提供了支持。这些努力有助于保持政治势头，加强了全球卫生重点在整个联合国系统的能见度。

支持联合国发展系统改革

9. 世卫组织继续为联合国驻地协调员、世卫组织代表和国家办事处团队举办情况介绍和入职培训。2025 年，这些参与侧重于世卫组织的任务、治理和联合国系统内的比较优势以及与国家一级合作、合作框架、集合资金和不断变化的议程对联合国 80 周年倡议的影响有关的实际问题。

[2] 联合国大会第 79/323 号决议（2026 年 4 月 7 日访问）。

[3] 联合国大会第 80/5 号决议（2026 年 4 月 7 日访问）。

10. 世卫组织继续支持联合国发展系统筹资和改革讨论，包括参加了与供资契约、发展筹资以及旨在提高发展筹资的可预测性和有效性的更广泛努力有关的讨论。与此同时，世卫组织也促进加强了卫生筹资重点与关于可持续发展筹资问题的更广泛系统讨论之间的一致性。

11. 世卫组织仍然积极参与联合国可持续发展集团和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机制，包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会。2025 年，在整个系统的财务压力不断恶化、削减资金对业务的影响以及联合国 80 周年倡议的启动和发展的背景下，这种参与尤为重要。在区域层面，世卫组织为支持联合国发展系统改革的协调机制做出了贡献，包括通过加入非洲区域协作平台下基于机会和问题的联盟以及担任负责加强联合国系统与非洲联盟之间的对话与政策协调的联合国联络小组共同主席职务。世卫组织还扩大了与联合国非洲经济委员会的合作，推进了在国内资源调动和卫生投资的财政空间方面的政策对话。

12. 2025 年，世卫组织积极参与了秘书长的联合国 80 周年倡议各项活动，包括通过参加各种内外交流，包括与其会员国的交流。世卫组织支持在联合国可持续发展集团和行政首长协调理事会内部就包括联合国 80 周年行动计划、区域重置和国别小组在内的关键改革轨道进行了高级别讨论，并提出了意见，以确保改革保留任务，保护基本职能和维持有效的国家一级交付成果。

13. 世卫组织还为联合国 80 周年关于供资和全系统效率问题的讨论做出了贡献。这包括参与了与集合筹资机制和行政代理机构职能相关的工作，并强调了就任务和驻地代表处的目标、成本和影响与会员国进行明确沟通问题。世卫组织倡导的方法有助于专门机构系统性参与进来，并确保在适当的技术领导、问责制和注重成果的情况下设计和实施集合资金和联合倡议。

14. 世卫组织继续积极参与联合国发展系统内关于费用分摊的讨论。2025 年，世卫组织为审查管理和问责框架以及驻地协调员系统费用分摊安排做出了贡献。12 月，与会者同意将现有费用分摊公式再延长一年，同时继续更新模型，以便能更好地反映机构规模、系统负荷和支付能力。

15. 世卫组织还继续加强了其针对集合资金和联合规划的机构方法。在这一年里，世卫组织与多伙伴信托基金办公室合作，加强了业务协作，包括推进协作正规化和促进本组织三个层级针对新资金作出更及时的通知和更明确的协调安排。

与其他政府间组织的合作

16. 2025 年，世卫组织加强了其与全球和区域政府间组织和多边平台的合作，以推进全球卫生议程、促进落实与卫生相关的承诺以及加强各行业之间的政策一致性。这包括深化了与区域组织和机构的合作，以及为支持卫生安全和其他共同重点而与相关国际机制开展了有针对性的合作。

17. 2025 年，世卫组织进一步加强了与欧洲联盟各机构及其成员国的战略合作，并推进了《第十四个工作总规划（2025-2028 年）》中所述的共同重点。世卫组织各层级与欧盟委员会之间的伙伴关系涉及欧盟 17 个总局和 10 个欧盟机构。在本报告所述期间，世卫组织支持

将证据和技术指导纳入了欧洲联盟主要倡议，包括一揽子制药计划、《地中海契约》、《2026-2030 年性别平等战略》、人道主义援助沟通和全球卫生复原力倡议。世卫组织还与欧盟理事会轮值主席国保持密切合作，为欧盟理事会得出关于数字时代儿童和青少年的心理健康；预防和应对暴力侵害妇女行为和家庭暴力；以及通过独立生活推进残疾人的社会包容问题的结论提供了技术专长。通过持续开展对话和对立法进程的投入，包括向相关委员会提供支持，加强了与欧洲议会的合作。欧盟委员会仍是世卫组织最重要的捐助方之一，为 2024-2025 年的一系列举措提供了总额约为 4.06 亿美元的捐助，并为开展人道主义行动、加强卫生系统和实现全民健康覆盖提供了资金支持。

18. 2025 年，世卫组织继续深化与非洲联盟和其他区域机构之间的合作，以推进卫生重点和加强多边合作。2025 年 5 月，世卫组织与非洲联盟续签了谅解备忘录，加强了在加强卫生系统、全民健康覆盖、卫生安全、制药、大流行防范和应对以及卫生人力发展方面的合作。世卫组织还通过一个合作框架，规范了与非洲疾病预防控制中心的合作，并继续支持非洲药品管理局的运作，包括向其移交非洲药物监管协调行动和相关技术平台。世卫组织扩大了与泛非议会的接触，加强了与非洲联盟发展署 — 非洲发展新伙伴关系在可持续卫生筹资方面的合作，包括在调动国内资源和扩大卫生财政空间的方法方面。另外，世卫组织还加强了与非洲联盟人道主义事务司的合作以支持在人道主义 — 和平 — 发展关系内开展卫生工作，并加强了与东部、中部和南部非洲卫生共同体以及西非卫生组织等区域机构的伙伴关系，以支持在公共卫生重点方面开展跨境合作。

19. 世卫组织还与联合国系统和其他国际组织合作，以加强生物风险减少和管理。世卫组织在其任务范围内与联合国裁军事务厅密切合作，包括支持《生物武器公约》、联合国秘书长调查指称使用化学和生物武器机制以及安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会。2025 年，世卫组织支持了包括关于《生物武器公约》和安理会第 1540(2004)号决议的国家和区域会议在内的相关举措；提供了技术咨询和能力建设；并支持了上述机制的实施，包括通过联合国秘书长的机制之友小组和联合国生物风险工作组。世卫组织还与世界动物卫生组织、联合国粮食及农业组织和联合国环境规划署等合作伙伴合作，推进实施“同一健康”方法，并在生物安全、生物安保和应急管理方面与包括流行病防范创新联盟、联合国裁军研究所和禁止化学武器组织在内的相关组织开展合作。通过这些伙伴关系，包括世卫组织生物中心系统以及在非国家行为体生物威胁方面与国际刑警组织的长期合作，世卫组织为加强准备和应对能力以及促进安全、可靠和负责任地使用生命科学做出了贡献。

卫生大会的行动

20. 请卫生大会注意本报告，并特别就以下问题提出其认为相关的任何意见或指导：

- 秘书处如何才能最好地将主要成果转化为对会员国的额外支持？
- 秘书处应向联合国发展系统（包括驻地协调员和国家工作队）提供哪些额外支持，以加强卫生在合作框架和国家级实施工作中的地位？