A79/14
第七十九届世界卫生大会
临时议程项目18.1
2026年4月30日

2025年12月31日
终了年度经审计的财务报表

世界卫生组织

2025年12月31日

终了年度经审计的财务报表

世界卫生组织

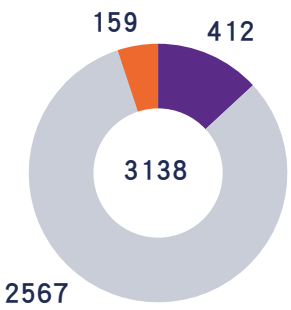
目录

- 财务报表概览 2
- 总干事概述 4
- 财务司长概述 7
- 2025年财务报告内部控制声明 28
- 截至2025年12月31日的年度财务报表核准书 29
- 外审计员意见书 30
- 报表I. 财务状况报表 34
- 报表II. 财务业绩报表 35
- 报表III. 净资产/权益变动表 36
- 报表IV. 现金流量表 37
- 报表V. 预算与实际金额对比表 38
- 1. 财务报表附注 39
- 2. 重要会计政策 43
- 3. 关于重述/调整结存额的附注 54
- 4. 财务状况报表的支持性资料 55
- 5. 财务业绩报表的支持性资料 84
- 6. 净资产/权益变动表的支持性资料 90
- 7. 预算与实际金额对比表的支持性资料 96
- 8. 分部报告 97
- 9. 核销款和惠赠款 100
- 10. 关联方和其他高级管理人员披露 100
- 11. 报告日后事项 101
- 12. 或有负债、承付款和或有资产 101
- 附表I. 按主要基金分列的财务业绩报表 102
- 附表II. 按主要办事处分列的支出（仅限于普通基金） 103
- 附表III. 2024-2025年、2022-2023年和2020-2021年财务概览：所有资金 104
- 附件I. 与规划国和地区有关的收入和支出 105
- 附件II. 与联合国各实体有关的收入和支出 109

财务报表概览

收入（百万美元）

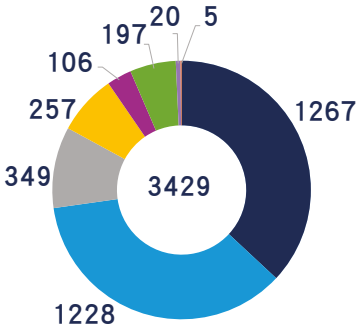
2025年：3138
2024年：3172



- 评定会费（规划预算）
- 自愿捐款（规划预算）
- 非规划预算/其它收入

支出（百万美元）

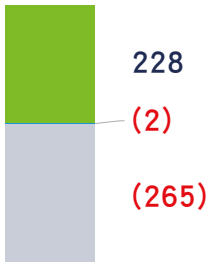
2025年：3429
2024年：3763



- 订约承办事务
- 职工费用
- 转拨款和拨款
- 医疗用品和材料
- 差旅
- 一般业务支出
- 折旧和摊销
- 设备、车辆和家具

盈余/赤字（百万美元）[1]

2025年：（39）
2024年（重述）：(449)

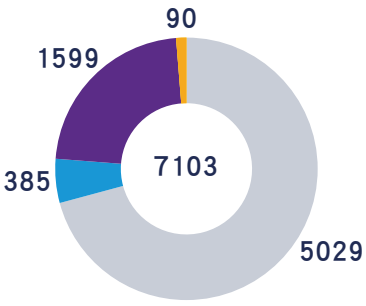


- 信托基金
- “会员国 - 其它”基金
- 普通基金

[1] 包括财务收入（2025：252，2024：141）

资产（百万美元）

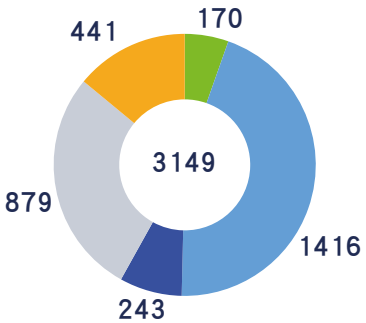
2025年：7103
2024年（重述）：6897



- 金融资产
- 固定资产
- 应收款项
- 其他资产

负债（百万美元）

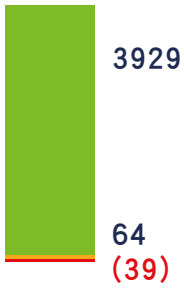
2025年：3149
2024年：2968



- 借款
- 递延款和预缴款
- 职工相关款项
- 实体间负债
- 其他负债

净资产/权益（百万美元）

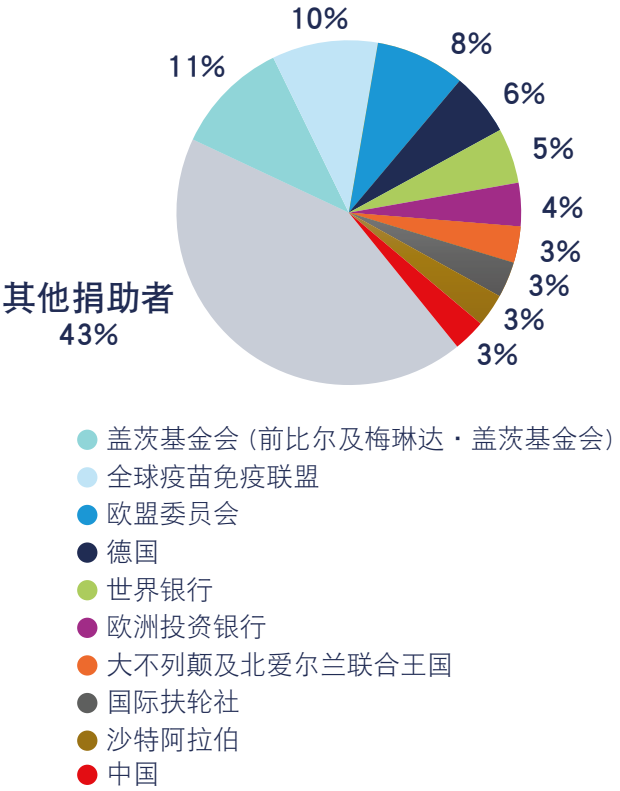
2025年：3954
2024年（重述）：3929



- 其他调整
- 期初净资产
- 赤字

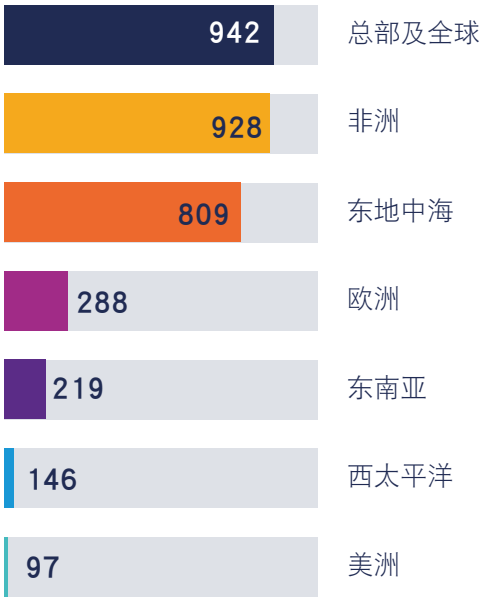
规划预算收入的10大供资方

2025年：57%
2024年：58%



各主要办事处的总支出（百万美元）

2025年： 3429
2024年： 3763

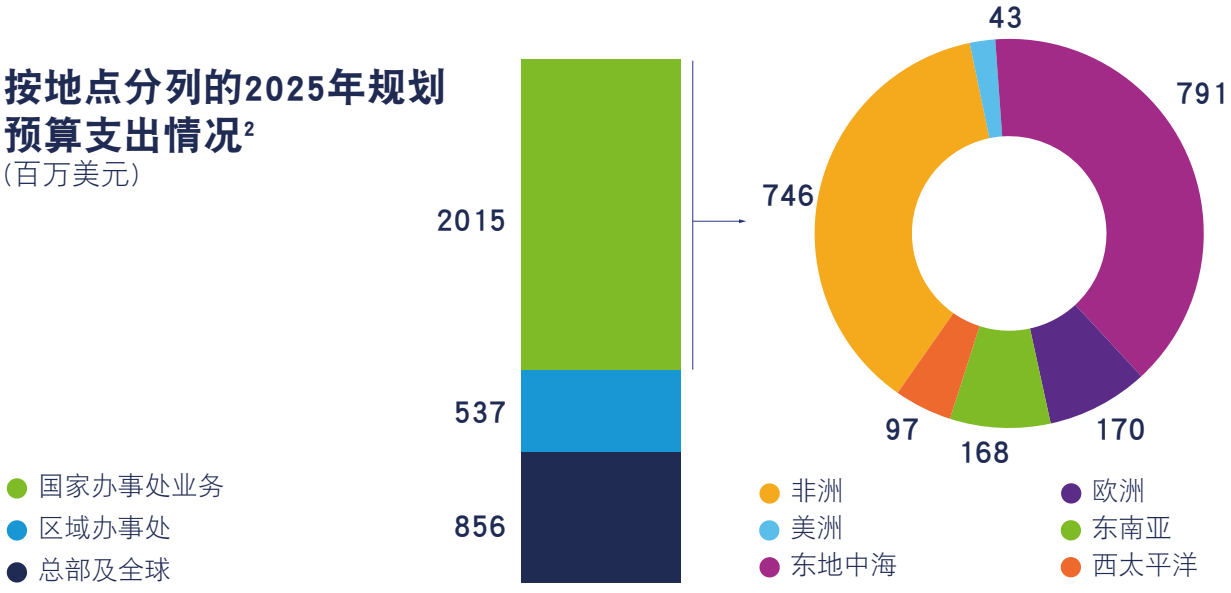


离职后健康保险的资金准备情况（百万美元）

2025年：1455（100%）
2024年：1816（85%）

按地点分列的2025年规划预算支出情况[2]

（百万美元）



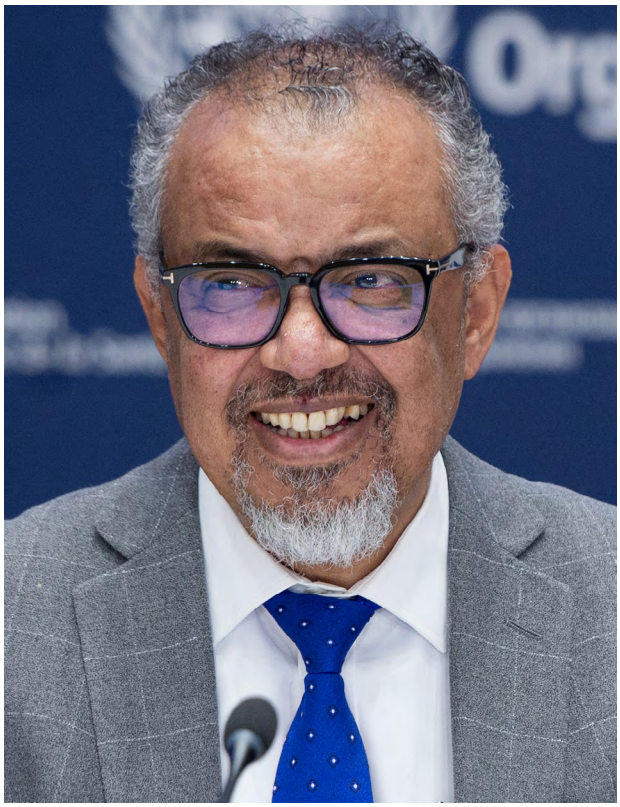
[2] 不包括会计调整和年终会计冲销的规划预算支出

2025年重要数据（百万美元）

3138

收入
2024年：3172

总干事概述



2025年对世卫组织而言是一个转折点，这一年既取得了历史性成就，也面临着前所未有的财务和运作挑战。世卫组织推进了几十年来一些最重要的全球卫生协定，同时也在应对本组织历史上最困难的财务环境之一。

这一年是世卫组织财务紧张和管理严格的时期，因为要应对一个重要会员国通知退出和停止资助、捐助者捐款减少以及实施严格的费用控制措施带来的影响。总收入稳定在31.38亿美元（2024年美利坚合众国的捐款已大幅减少），而支出为34.29亿美元，支出水平较高，这得益于前几年收到的捐款。尽管面临这些压力，世卫组织仍继续致力于保障规划实施，同时适应资金更为紧张的环境。

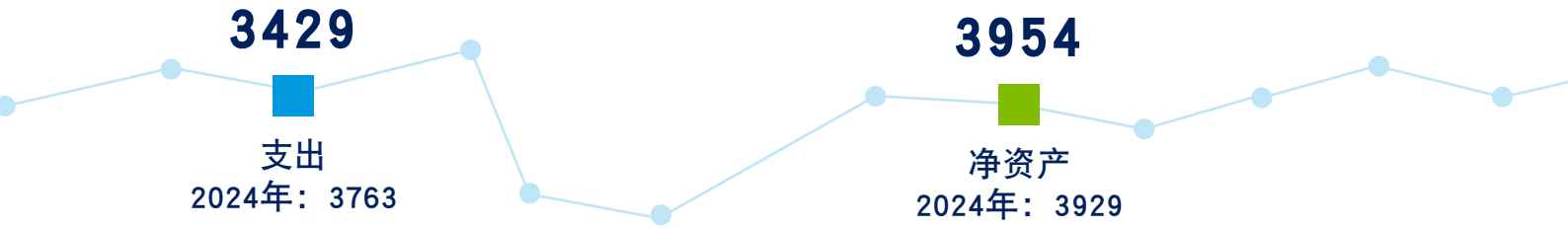
加强全球卫生治理的历史性里程碑

会员国取得了具有变革意义的里程碑式成就，这些成就将在今后几年塑造全球卫生的未来。最重要的是世卫组织《大流行协定》的通过——这是一项具有里程碑意义的承诺，展示了多边主义的力量，即使在分裂的全球格局中也是如此。

与此同时，《国际卫生条例》的重要修正案生效，进一步加强了全球监测、准备和应急响应机制。这些成就突出表明，当各国选择合作而不是分裂时，共同进步就成为了可能。

会员国通过有针对性的财务灵活性提供支持

随着时间的推移，本组织通过审慎的财务管理和强有力的控制环境加强了其储备，提供了应对挑战性环境所需的灵活性。通过世卫组织转型，秘书处还采取了得到会员国支持的多项措施，以使本组织拥有更可持续、更可预测和更具韧性的财务基础。我特别感谢第七十八届世界卫生大会做出的两项关键决定：第一，批准了五次评定会费计划上调中的第二次上调，作为其到2031年逐步将评定会费增加到占基本预算50%的历史性承诺的一部分；其次，暂停实施《财务条例》第八条第8.2款的部分规定，使世卫组织能够使用规划支持费用基金，最高使用额为4.1亿美元，用于支付为支持组织调整和确保财务稳定所需的赔偿金和薪金。这次暂时中止的有效期到2026年第二季度，反映了会员国对世卫组织改革议程的信心，以及它们在一个财务压力超乎寻常的时期维护世卫组织的共同决心。它们的支持对于使世卫组织能够在推进长期可持续性措施的同时保护核心职能至关重要。



组织调整和加强核心能力

为了在资源有限的情况下维护其核心职能，世卫组织在2025年期间开展了全面的确定重点和调整工作。这涉及确定《2025-2028年第十四个工作总规划》下的基本职能、合并部门、精简领导结构以及确保总部、区域办事处和国家办事处之间的一致性。截至2025年底，世卫组织已基本完成调整并恢复了稳定运作状态。

实施《第十四个工作总规划》下的核心重点事项

即使在财务紧张的情况下，世卫组织仍在其增进健康、实现健康和维护健康这三个核心战略重点事项方面产生了有意义的影响。

增进健康

在官方发展援助削减导致许多会员国中卫生服务的提供中断的背景下，支持各国增进健康和预防疾病变得更加重要。主要重点是通过“3 by 35（到2035年落实3项健康税）倡议”调动国内资源，呼吁到2035年将烟草、酒精和含糖饮料的价格上调50%。包括马来西亚、毛里求斯、斯洛伐克、斯里兰卡和越南在内的几个国家在2025年实施了这种健康税，并在2026年初继续推进。

实现健康

面对捐助资金减少的情况，世卫组织支持各国维持基本卫生服务，并增加对摆脱援助依赖的国家的援助。世卫组织通过为国家卫生筹资战略提供技术支持、政策指导和能力建设，帮助各国保护基本服务和加强初级卫生保健的韧性。

维护健康

《世卫组织大流行协定》的通过和《国际卫生条例》修正案的生效标志着全球突发事件准备工作发生了翻天覆地的变化。世卫组织还启动了2026年卫生应急募捐，以支持对危机做出快速、协调的行动响应。世界正面临“危机的异常集中”，世卫组织的应急行动在多种冲突、疫情和灾害环境中积极开展。本组织应对了77个国家和地区的37起定级突发事件。

加速自动化和人工智能的发展，以提高效率、影响力和财务可持续性

世卫组织长期财务可持续性战略的一个核心要素是在本组织的工作中推动自动化的实现和人工智能（AI）的应用。人工智能已经在改变疾病监测、疫情分析、分诊、物流和公共卫生情报等功能，使世卫组织能够优化工作流程并更有效地利用有限的资源。

数字健康和人工智能现在是本组织的战略重点事项，也是管理有限预算并扩大全球影响力的重要工具。世卫组织发布了关于合乎道德和负责任的人工智能采用的规范性指导，并与国际电信联盟和世界知识产权组织合作发起了“人工智能促进健康全球倡议”，以帮助各国安全、公平地部署人工智能。

通过减轻人工操作的负担、提高预测能力以及使得能够更智能地部署人员和财政资源，自动化和人工智能直接增强了世卫组织的财务韧性和长期可持续性。

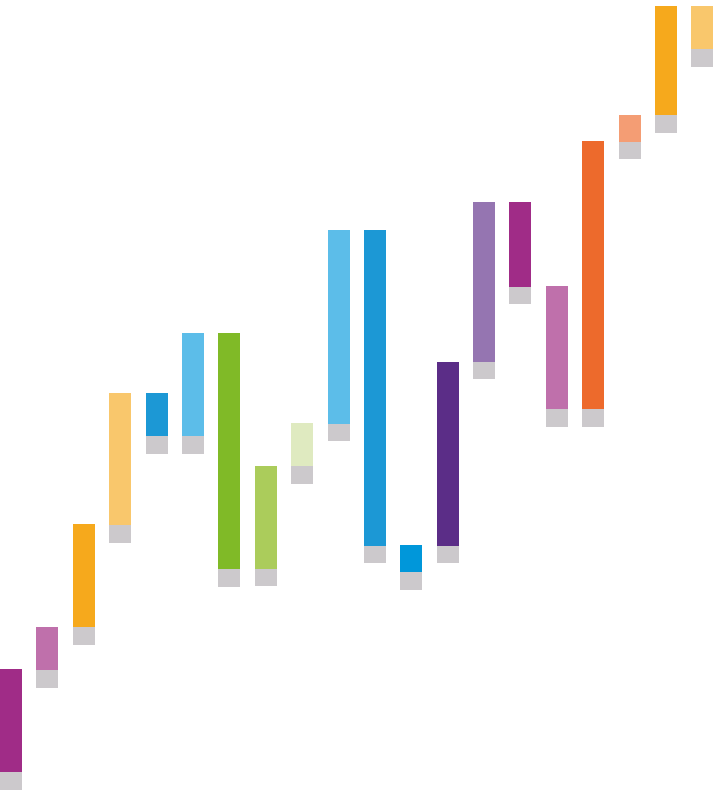
对透明度、问责制和资金效益的承诺

在2025年与会员国的所有接触中，我重申了世卫组织对财务审慎、加强监督和负责任地使用资源的承诺。世卫组织继续实施内部和外部审计提出的建议，加强合规和风险管理系统，并加强了执行委员会和执行委员会规划、预算和行政委员会监督流程中的问责制框架。

随着财务压力加剧，世卫组织“勒紧裤腰带”，根据现实的资金预测确定活动的优先次序，减少不必要的支出，并强调其全球人力——我们最大的资产——的价值。

这一年展现了世卫组织的韧性、适应能力和对全球健康的坚定承诺。会员国达成了历史性的协议，将为子孙后代加强准备与合作。与此同时，本组织以透明、纪律和决心应对了非比寻常的财务挑战。

在2025财年结束之际，世卫组织仍然专注于确保长期可持续性、取得高影响力成果以及维护会员国对我们的信任和信心。我们一起向前迈进，比以往任何时候都更加一致、准备更加充分、更加坚定地致力于实现“人人享有健康”。



总干事
谭德塞博士

2026年3月13日，日内瓦

财务司长概述

2025年财务业绩

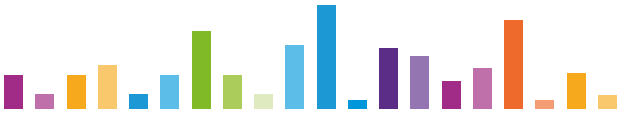
本组织的财务压力在2025年继续存在，主要原因是美利坚合众国不缴纳评定会费和暂停自愿捐款，这些压力通过实施严格的费用控制措施得到缓解。因此，收入减少至31.38亿美元（2024年：31.72亿美元），支出减少至34.29亿美元（2024年：37.63亿美元）（图1）。

2025年，支出超过了收入。财务收入2.52亿美元使净赤字降至3900万美元（由往年累计盈余弥补），明显低于2024年的4.49亿美元赤字。

收入

世卫组织赞赏会员国和捐助者在许多会员国面临经济挑战之时持续提供财政支持。

2025年收入保持稳定，为31.38亿美元，而2024年为31.72亿美元。在31.38亿美元总收入中，26亿美元（83%）来自自愿捐款，4.12亿美元（13%）来自评定会费，8 000万美元来自实物收入，4 600万美元来自其他渠道。

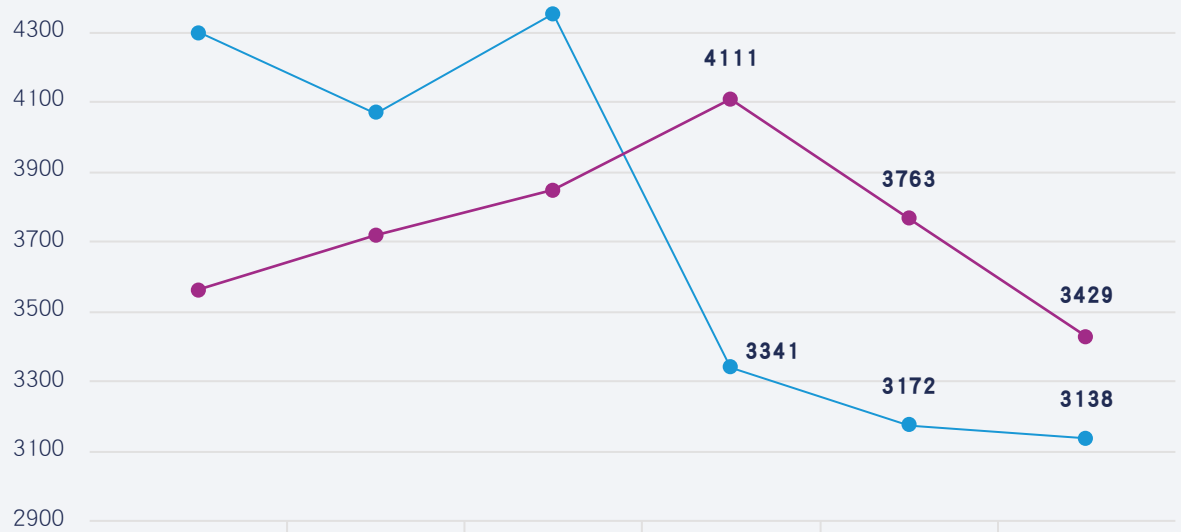


2025年总收入

31.38亿美元

较2024年减少3400万美元

图1. 2020-2025年财务业绩总结（百万美元）



	2020年	2021年	2022年（重述）	2023年	2024年	2025年
收入	4299	4066	4354	3341	3172	3138
支出	3561	3718	3850	4111	3763	3429

规划预算收入

2025年规划预算的资金略有减少，从2024年的29.9亿美元减至29.79亿美元。这一减少由以下因素推动：

1. 自愿捐款总额减少了3.99亿美元，这一减少额被应收呆账拨备金减少4.46亿美元所抵销；

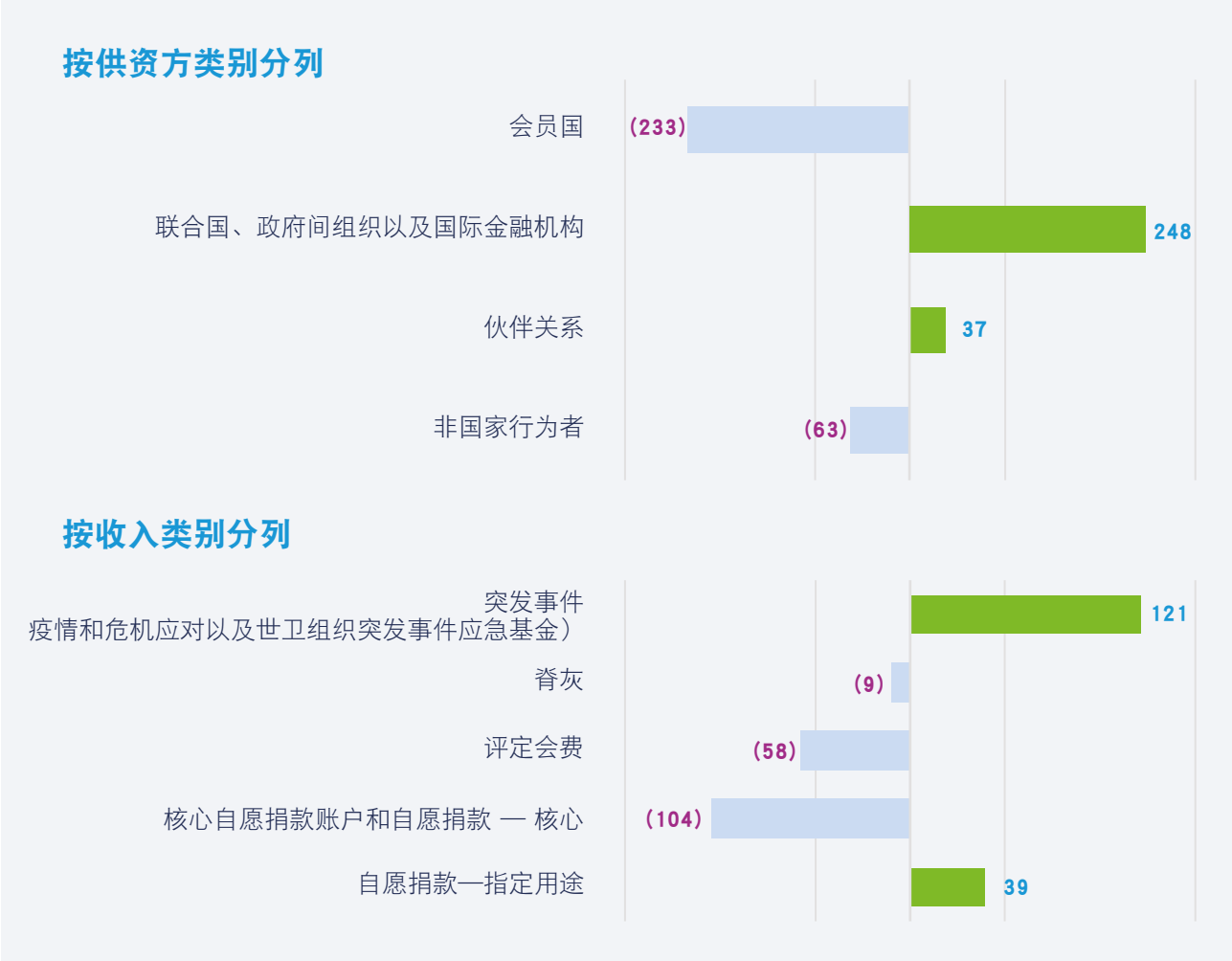
2. 由于2024年和2025年美元和瑞士法郎的汇率波动，以瑞士法郎计的评定会费中已开票评定会费减少了2 300万美元；

3. 评定会费方面的应收呆账拨备金增加了3500万美元；主要反映对2025年应收美国款项的全额拨备。

总体而言，这导致2025年来自会员国的收入减少了2.33亿美元，减至13.39亿美元（2024年：15.72亿美元）。下图2按供资方类别和收入类别显示了与2024年相比的收入变化。

灵活资金有助于世卫组织将财政资源集中用于重点规划，并提高其有效、高效取得成果的能力（图3）。灵活资金为6.26亿美元（占规划预算收入的21%），比2024年（7.88亿美元，占规划预算收入的26%）下降了21%。评定会费减少了5800万美元，对核心自愿捐款账户的捐款减少了1.7亿美元，专题资金增加了6600万美元。

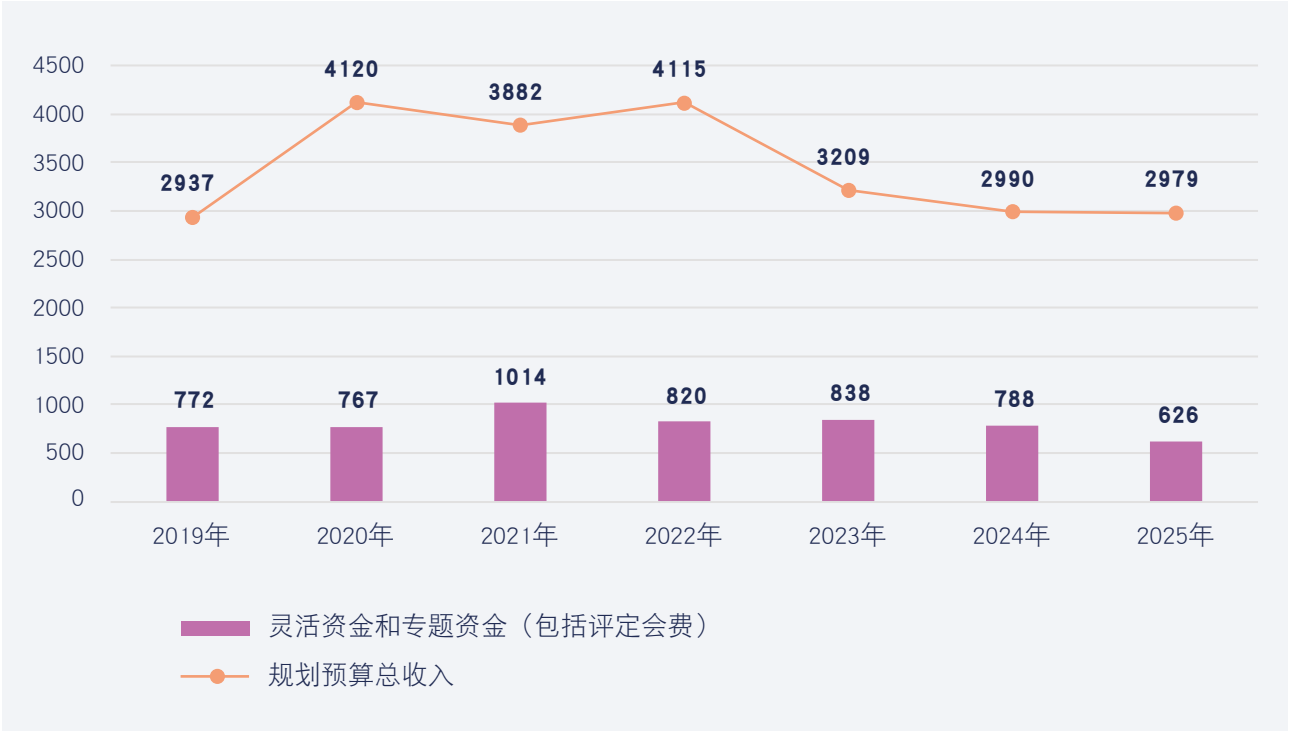
图2. 2024年至2025年按供资方和收入类别列示的规划预算收入变化（百万美元）



灵活资金（百万美元）
626

规划预算收入（百万美元）
2979

图3. 规划预算的灵活资金（百万美元）



规划预算的十大供资方

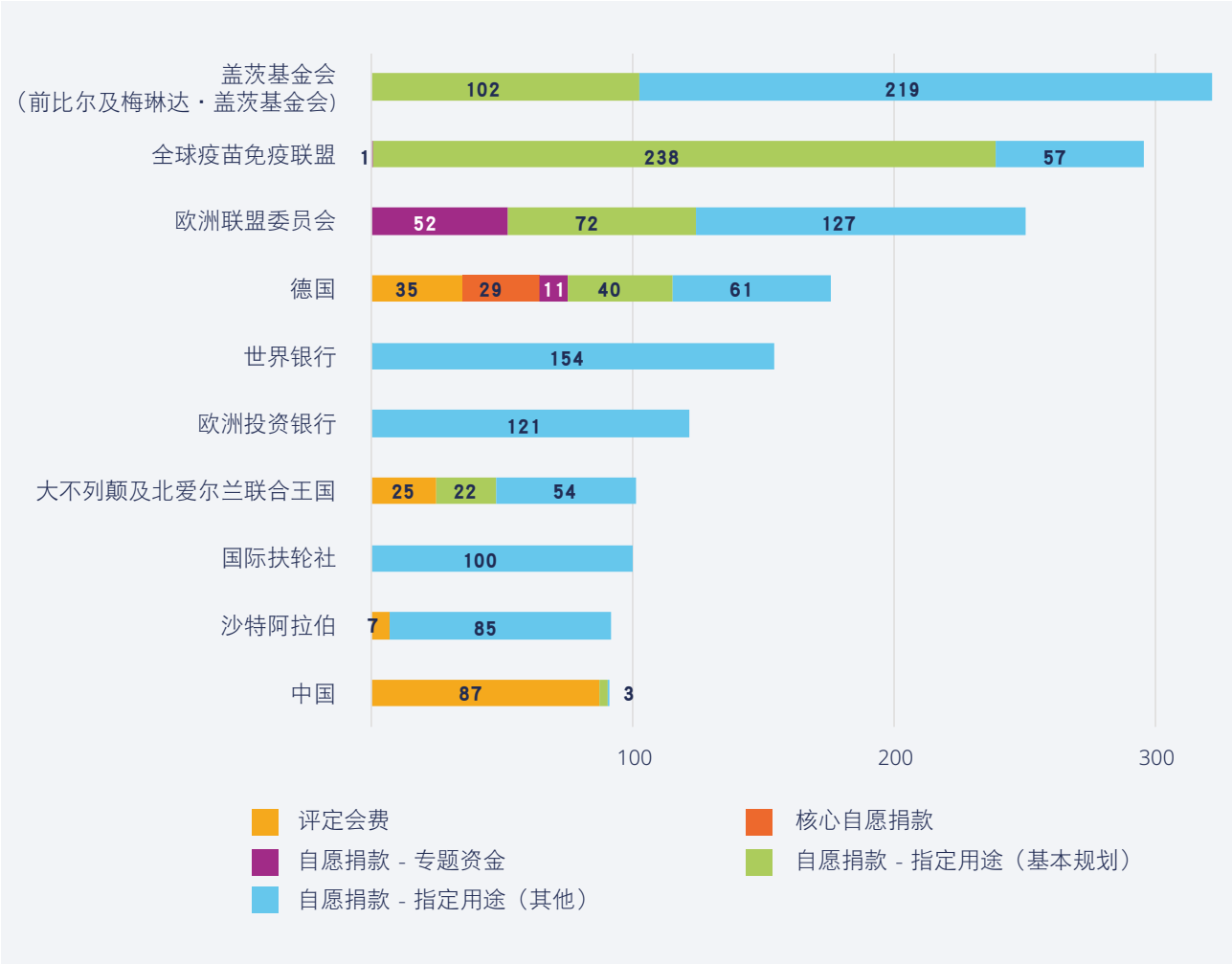
广大的捐助者群体是世卫组织可持续筹资的关键。规划预算的前十大捐助者（图4）的捐款总额达17.03亿美元，占捐款的57%，而2024年为17.37亿美元，占捐款的58%。

在这些来自最大捐助方的捐款中，43%用于基本规划部分，即世卫组织的核心工作规划（战略重点1-4）；57%用于规划预算的其他部分（即消灭脊灰、特别规划以及应急行动和呼吁）。

在17.03亿美元的净总额中，2.47亿美元（14%）为完全灵活资金或专题资金（包括评定会费）；4.35亿美元（26%）用于世卫组织突发卫生事件规划；5.24亿美元（31%）用于消灭脊灰规划；4.97亿美元（29%）被指定用于项目和伙伴关系。

最大捐助者的捐款集中在规划预算的某些领域，为应急行动和呼吁提供了总资金的66%（2024年：57%），为消灭脊灰提供了89%的资金（2024年：80%），为基本规划和特别规划提供了51%（2024年：53%）的指定用途资金。

图4. 2025年规划预算的十大供资方（百万美元）



评定会费

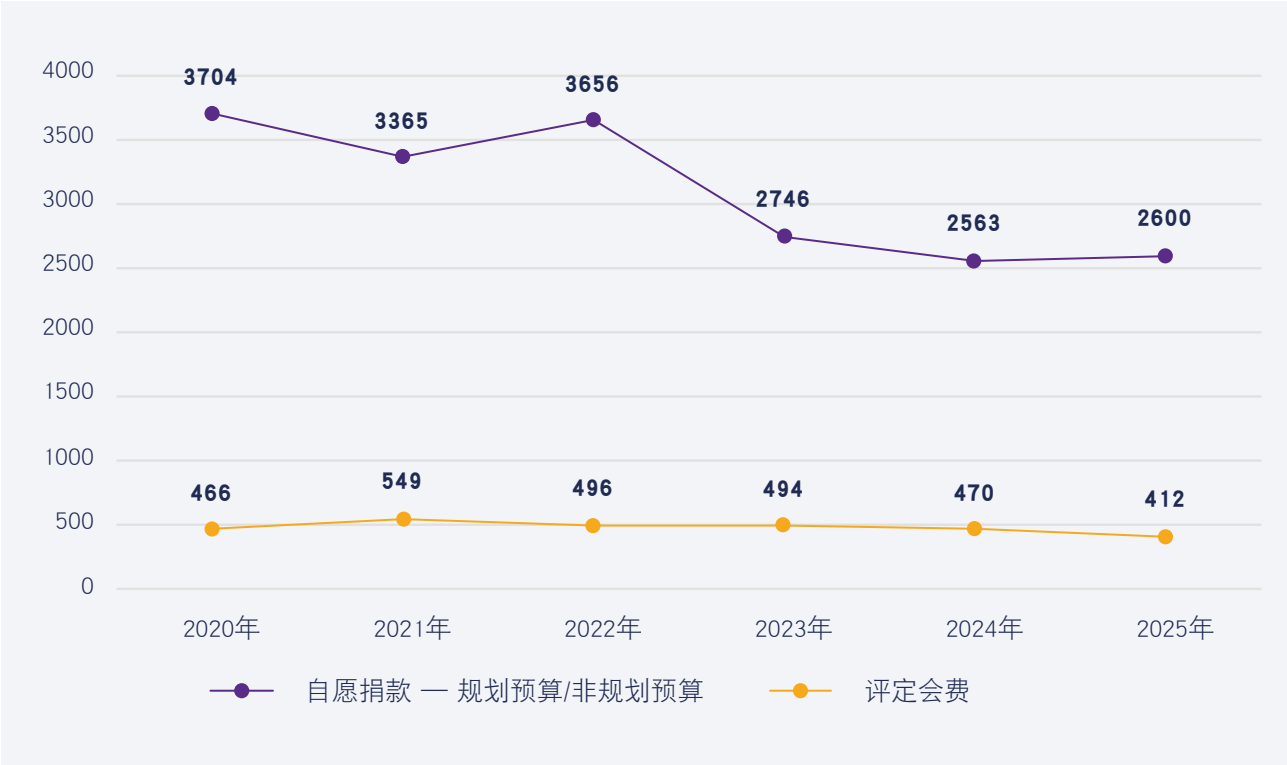
评定会费是本组织最灵活的资金式，2025年的评定会费总额为4.12亿美元，低于2024年的4.7亿美元。这一减少的原因是应收呆账拨备金增加（3570万美元）以及2024年1月至2025年1月期间瑞士法郎和美元汇率影响导致收入减少（2250万美元）。相对而言，2025年评定会费占总收入的13%，低于2024年的15%（图5）。

评定会费为2024-2025年规划预算的基本部分提供了17%的资金。

会员国的评定会费应在每年年初缴纳。这些会费对于为本组织提供及时和可预测的资金至关重要，尤其是在当前不确定性加剧的时期。这有助于资助会员国的重点工作，并提供催化资金以吸引更多自愿捐款。2025年，评定会费的年缴款率保持在70%，与2024年持平。截至2025年12月31日，年度未缴评定会费额增至1.84亿美元，增长了30%，较2024年增加了1400万美元。虽然在2025年未缴评定会费额中美国欠款额占75%，但有46个会员国未在当年缴纳其2025年会费。本组织鼓励会员国更及时缴款并减少欠款额。

图6显示对规划预算的自愿捐款和评定会费以及评定会费缴款率。

图5. 2020-2025年自愿捐款和评定会费情况（百万美元）

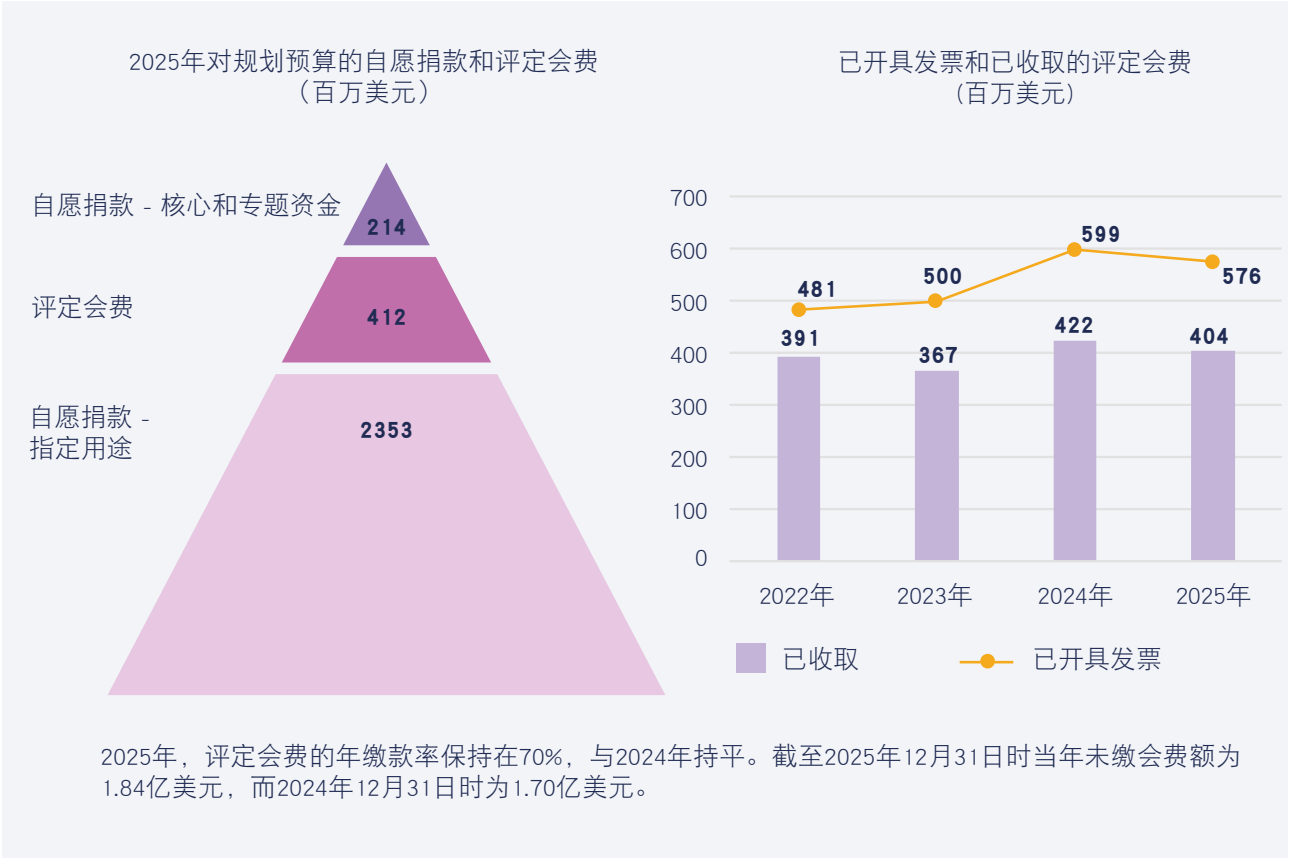


缴款额：
4.04亿美元
2024年4.22亿美元

未缴评定会费：
1.84亿美元
2024年1.7亿美元

缴款率：
2025年和2024年均为
70%

图6. 2025年对规划预算的自愿捐款和评定会费（百万美元）



2025年，评定会费的年缴款率保持在70%，与2024年持平。截至2025年12月31日时当年未缴会费额为1.84亿美元，而2024年12月31日时为1.70亿美元。

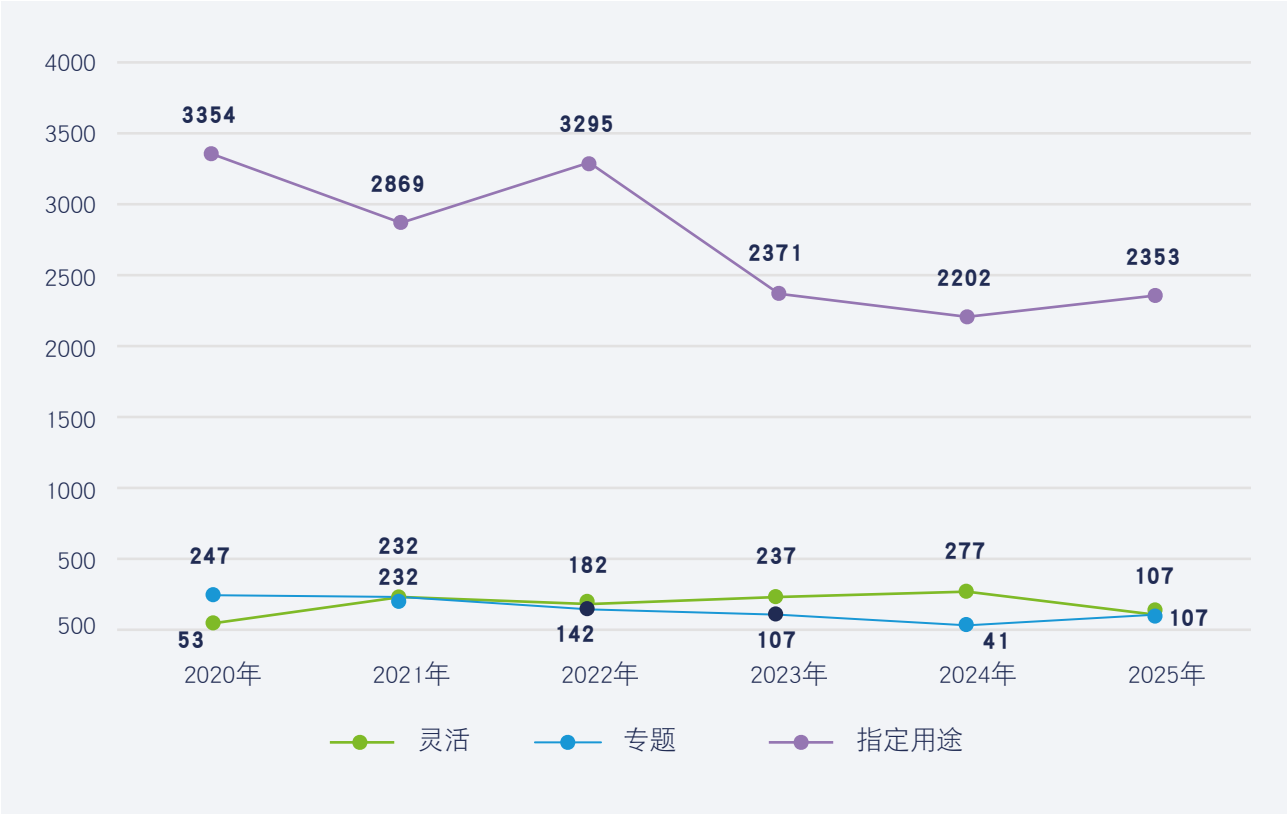
自愿捐款

2025年31.38亿美元的总收入中，26亿美元（83%）来自自愿捐款（2024年：25.63亿美元），增加了3700万美元。自愿捐款收入总额中有25.67亿美元用于资助规划预算活动，增加了4 700万美元。

按活动分类的收入

在25.67亿美元的规划预算自愿捐款总收入中，2.14亿美元（8%）是完全灵活资金或专题资金（旨在支持实现高级别成果），23.53亿美元（92%）被指定用于特定规划（图7）。指定用途资金数字已根据应收呆账拨备金减少1.11亿美元进行了调整。

图7. 2020-2025年自愿捐款收入（规划预算）（百万美元）



在23.53亿美元的指定用途资金总额中，32%用于突发事件规划（2024年为29%），26%用于脊灰规划（2024年为28%），42%用于规划预算的其他部分（2024年为43%）。

在应收呆账拨备金转回8700万美元后，应急资金增加了1.21亿美元，增至7.58亿美元，与2024年相比增加了19%。

对脊灰规划呆账拨备金进行调整后，净收入保持稳定，为6.19亿美元（2024年：6.29亿美元）。

在28个会员国提供的自愿捐款中，灵活资金和专题资金从2024年的3.18亿美元减少到2025年的2.14亿美元，减少了1.04亿美元。

按供资方类别分列的收入

2025年，36%的规划预算自愿捐款来自会员国，26%来自联合国系统各实体和其他国际组织，25%来自各种非国家行为者（包括慈善基金会），13%来自伙伴关系。

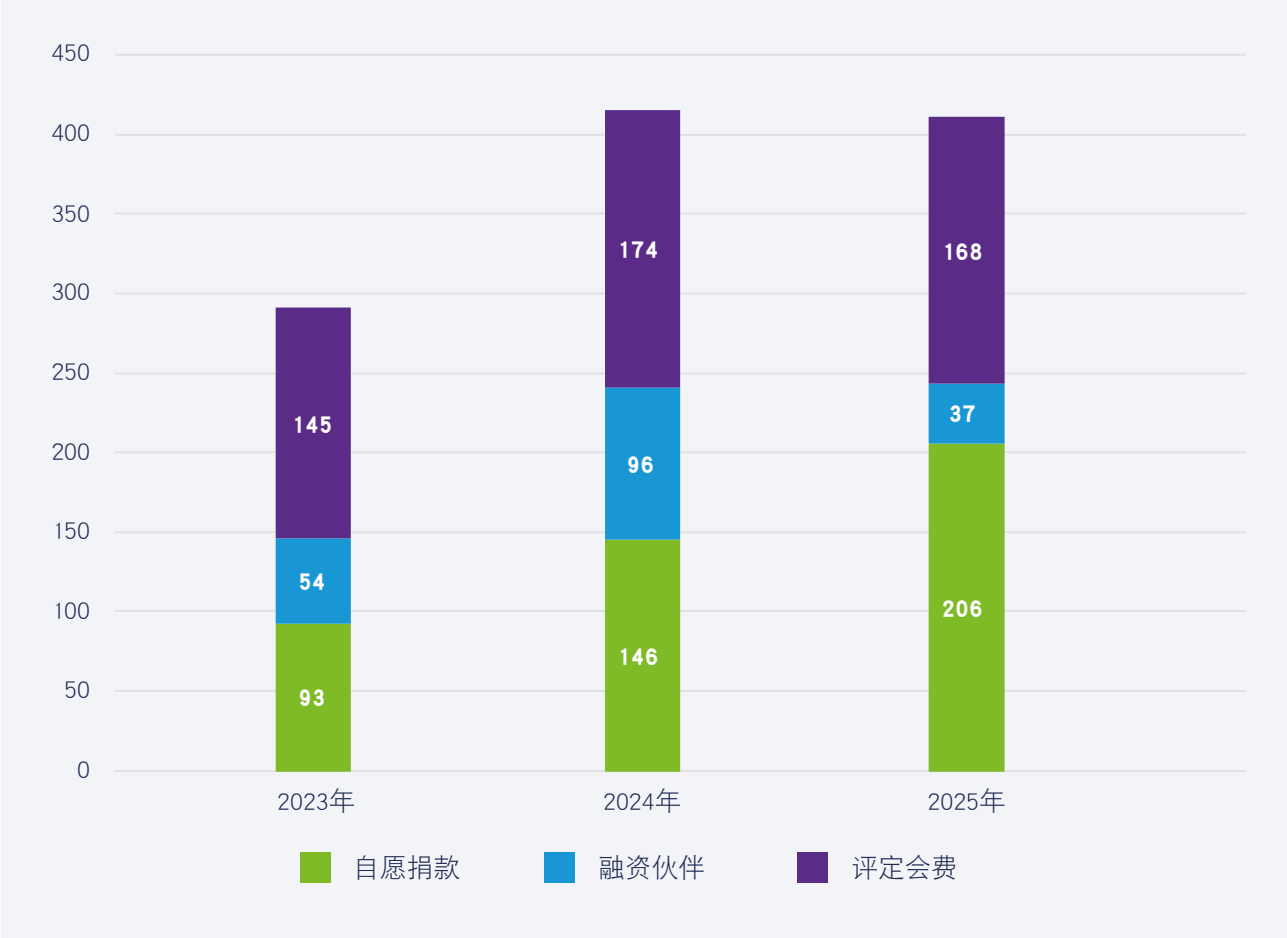
会员国对规划预算的自愿捐款继续下降，在抵销应收呆账拨备金后，2025年减少了1.75亿美元，为9.26亿美元。该捐款占规划预算自愿捐款总额的36%，比2024年的44%下降了8%。在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行期间，会员国对规划预算的供资在2022年达到62%的峰值，这一比例在大流行之后的几年有所下降。最近减少的另一个因素是美利坚合众国停止资助带来的影响。

尽管有所减少，但来自规划国的收入仍然稳定。总体而言，规划国提供了4.11亿美元（2024年：4.16亿美元），其中1.68亿美元是来自151个会员国的评定会费收入（2024年：1.74亿美元），2.43亿美元（2024年：2.41亿美元）来自自愿捐款（图8）。在自愿捐款总额中，2.06亿美元直接来自34个规划国（2024年：1.46亿美元，来自16个规划国），另有3700万美元资金来自开发银行贷款和28个规划国的其他融资伙伴（2024年：9600万美元，32个规划国）。

来自国际金融机构、政府间组织和联合国机构的收入增加了1.23亿美元，增幅为23%，达到6.67亿美元，占规划预算总收入的26%。2025年，来自非国家行为者的收入增加了6000万美元，增幅为10%，达到6.52亿美元，占规划预算总收入的25%。

通过多年期协议提供资金有助于本组织制订较长期计划和提高效率。2025年，在规划预算自愿捐款总收入中，13.01亿美元（51%）来自多年期协议（2024年为8.45亿美元）。为今后若干年（2026年及以后）作出承诺的多年期协议的资金额增至11.38亿美元（2024年为11.1亿美元），但其中只有10%的资金是完全灵活的资金或专题资金（2024年为10%）。来自这些多年期协议的收入将在未来相应的年度内予以确认。

图8. 2023-2025年来自规划国的收入（百万美元）

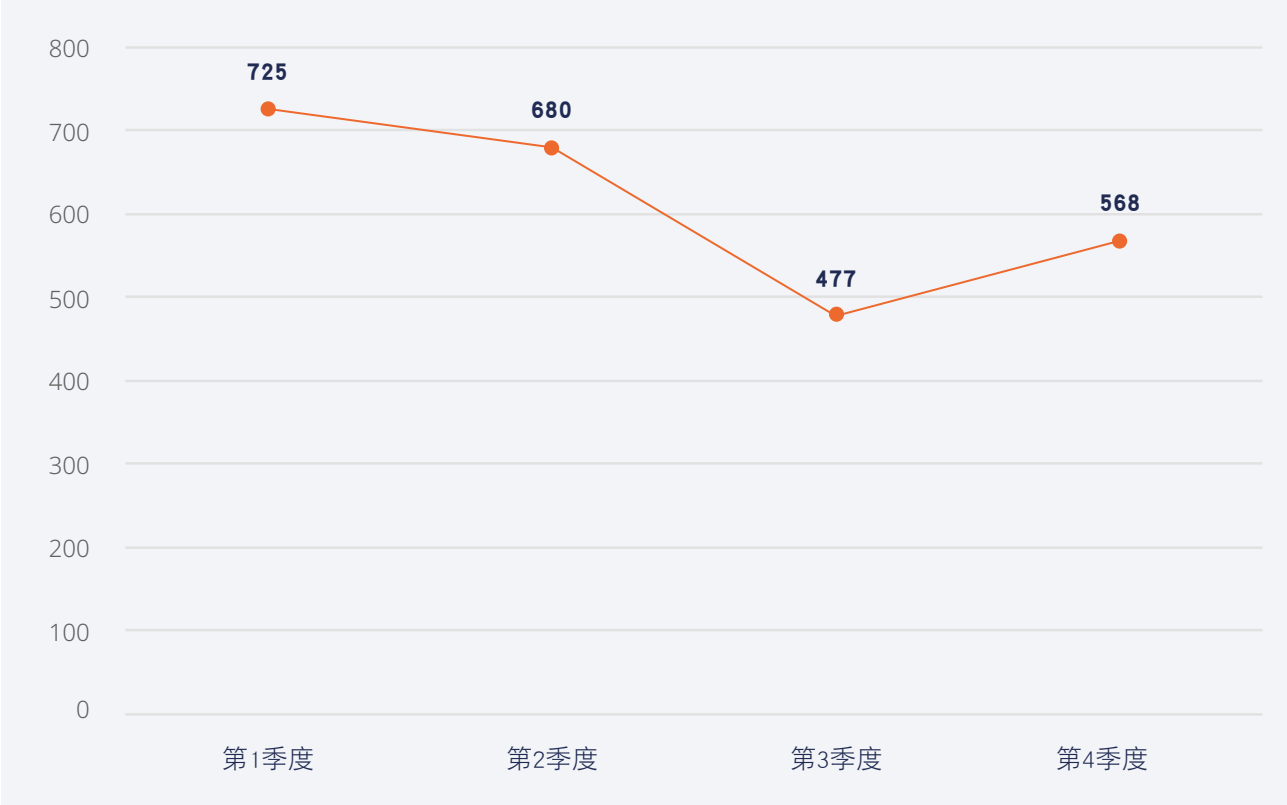


自愿捐款收入的到账时间

为能够有效实施各项规划，需要迅速收到自愿捐款。2025年，本组织在及时记录自愿捐款协议方面取得了显著进展，58%的协议是在上半年记录的（2024年为31%）。本组织感谢各捐助者继续努力在年初承诺捐款，这有助于及时实施，并会减少年底前未支付的余额。

世卫组织继续扩大其捐助者群体。2025年，本组织通过约1250项规划预算自愿捐款协议获得了收入（2024年为1200项）。其中有58项捐款的金额在1000万美元或以上，总额达11.89亿美元。其余的12.67亿美元（占自愿捐款总额的52%）通过1 190多项协议获得。世卫组织欢迎每笔捐款，但大量小额捐款协议给本组织造成了沉重的行政管理负担，特别是在指定捐款用途的情况下。

图9. 2025年规划预算自愿捐款协议收入的到账时间（百万美元）



费用回收

为活动提供服务的规划支持费用通过对自愿捐款支出收取费用来回收。

2025年，世卫组织从项目支出中回收了2.29亿美元规划支持费用，平均规划支持费用率为8.6%（2024年为2.34亿美元，规划支持费用率为8.6%）。这一小幅减少反映了项目支出的减少。

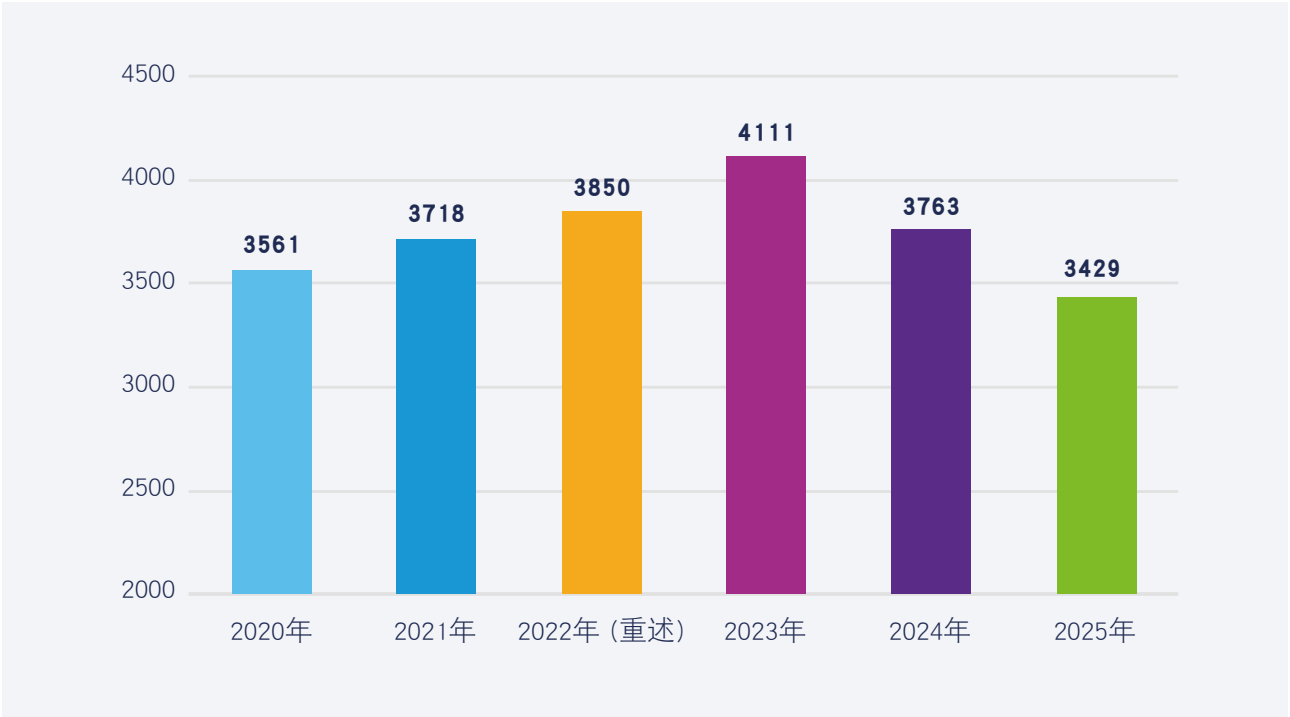
供资伙伴继续要求豁免规划支持费用。2025年期间在8项协议下批准了5项新豁免，另有43项协议继续适用现有豁免。在所涉拨款的有效期内，因这些豁免而未收取的规划支持费用的财务影响将为680万美元（2024年：44项豁免，免除了670万美元的规划支持费用）。

支出

2025年，总支出达到34.29亿美元，比2024年的37.63亿美元减少了3.34亿美元（9%）。这一减少的原因是预算调整工作促使核心重点事项合理化，以及实施了提高效率和控制费用的措施（图10）。

2025年规划实施
34.29亿美元
比2024年减少3.34亿美元

图10. 2020-2025年世卫组织规划实施趋势（百万美元）

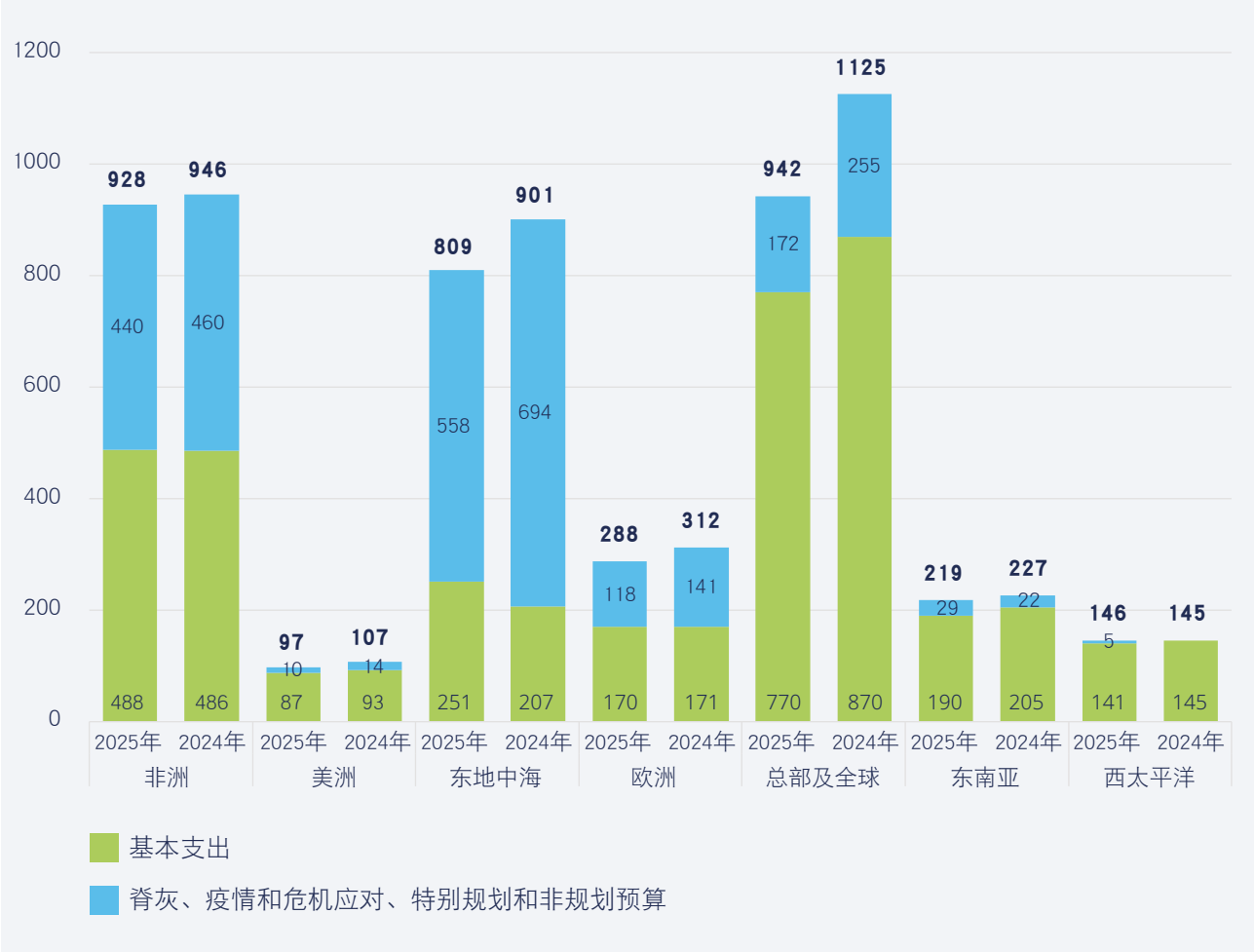


2025年34.29亿美元的总支出中，20.97亿美元用于基本规划活动（2024年：21.31亿美元），6.88亿美元用于应急行动和呼吁（2024年：5.81亿美元），5.49亿美元用于消灭脊灰（2024年：5.52亿美元）。其余9 500万美元用于实物支持、特别安排和其他非规划预算活动。

按世卫组织区域和总部分列的支出

在实施费用控制措施的过程中，本组织优先保障国家办事处一线服务的提供，以尽量减少对规划活动的任何干扰。支出削减的重点是在区域办事处和总部，以使国家一级业务受到最小影响。2025年总支出为34.29亿美元，其中国家办事处的支出为20.37亿美元，占60%，比2024年增长了6%；区域办事处的支出为4.5亿美元，比2024年减少了1.38亿美元。总部的总支出为9.42亿美元，比2024年减少了1.83亿美元，即16%。图11汇总了按主要办事处和预算部分分列的总支出。

图11. 2024年和2025年世卫组织各区域和总部的支出情况（百万美元）



按类别分列的支出

订约承办事务

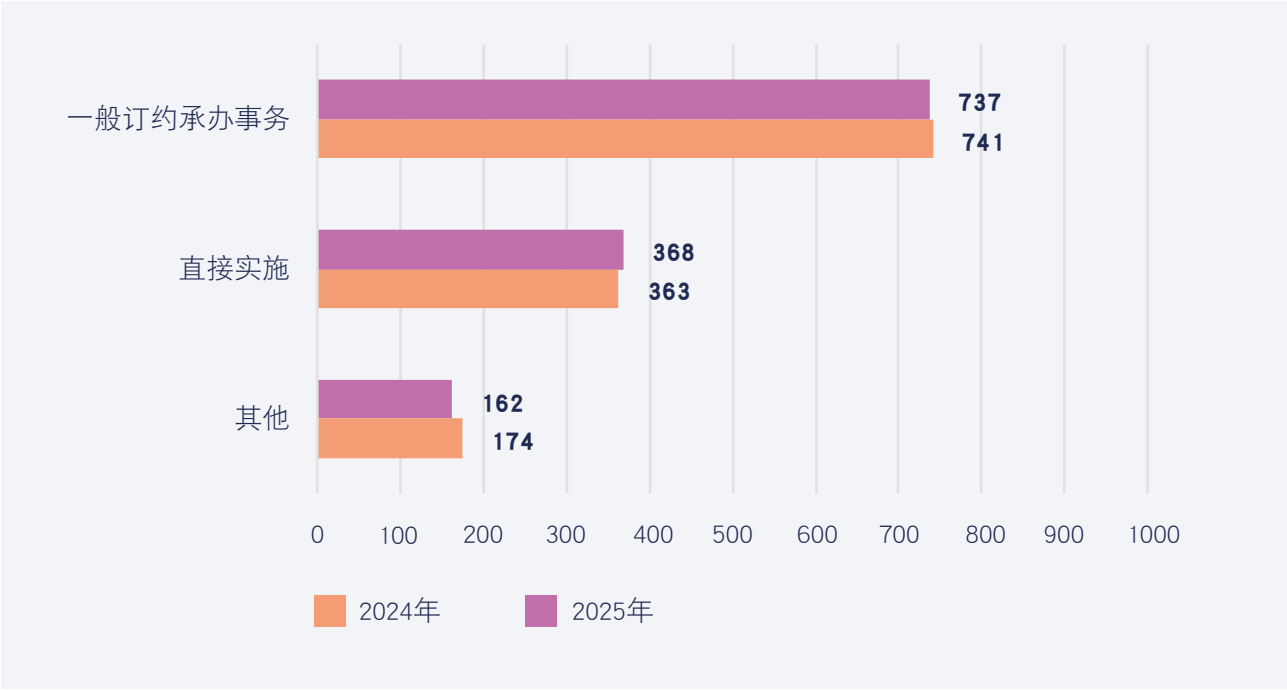
订约承办事务的费用为12.67亿美元（2024年：12.79亿美元），构成最大的支出类别，占总支出的37%。这一类别主要包括聘请专家、机构服务提供商和承包商支持规划活动所产生的费用（图12）。

这一类别中最大的组成部分是一般规划服务合同产生的支出，总额为7.37亿美元。其中，3.7亿美元用于基本规划预算下的活动，涵盖世卫组织的核心规范和技术工作，1.44亿美元用于应急行动和呼吁，1.26亿美元用于消灭脊灰和特别规划，9700万美元用于非规划预算活动。机构和其他一般服务提供商在这些合同中占6.08亿美元，而在个人顾问方面支付了1.29亿美元。

第二大支出部分是直接实施，总额为3.68亿美元（2024年：3.63亿美元）。在直接实施方面的支出总额中，2.03亿美元（55%）发生在东地中海区域，1.6亿美元（43%）发生在非洲区域。

其余1.62亿美元用于支付培训和安保费用以及为规划活动签订的技术和特别服务协议。

图12. 2024年和2025年订约承办事务构成（百万美元）



职工费用

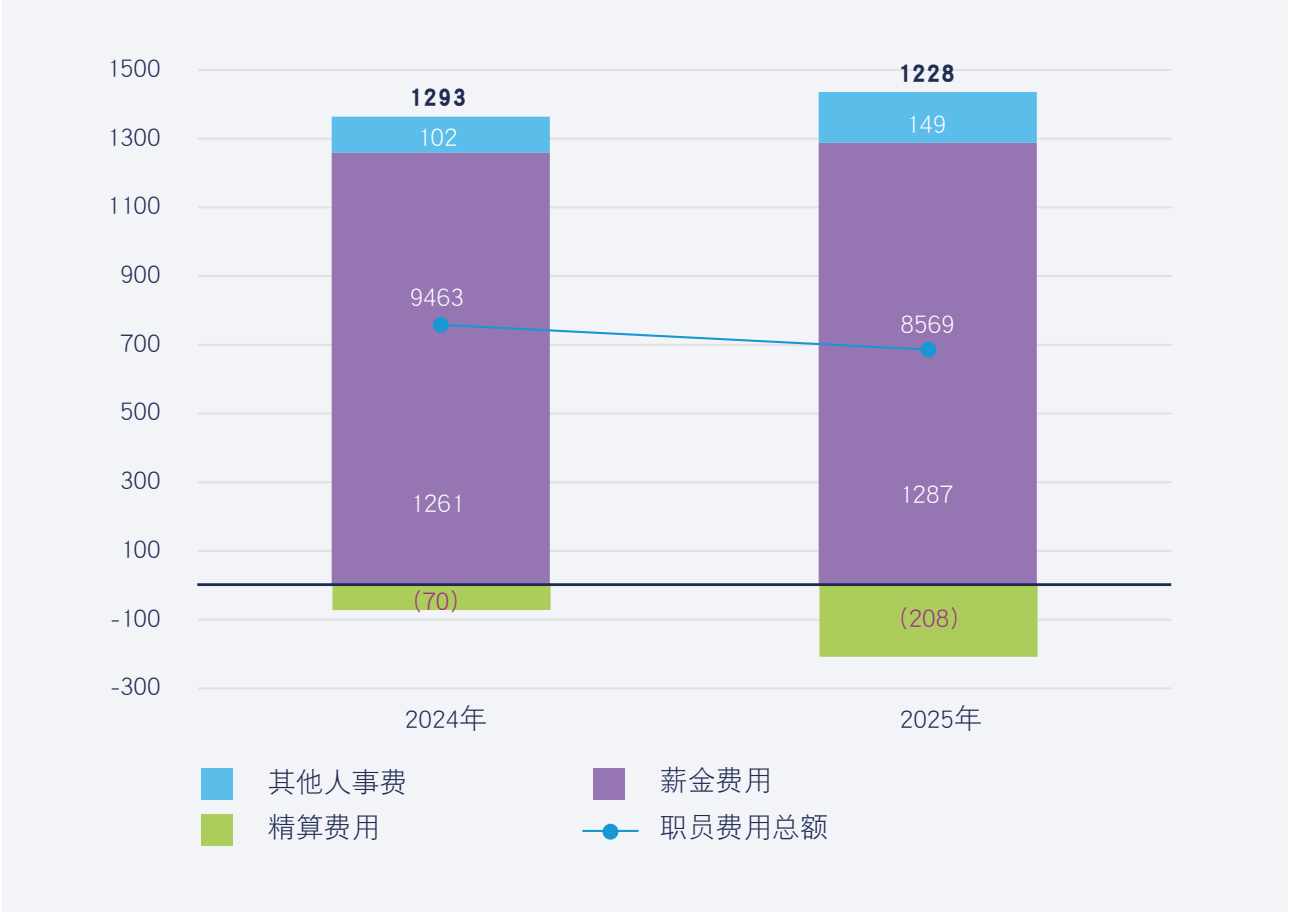
12.28亿美元职工和其他人事费是仅次于订约承办事务的第二大支出类别，占总支出的36%。

职工费用总额从2024年的12.93亿美元下降至12.28亿美元，下降了6500万美元。截至2025年底，员工总数减少了894人（9%），为8569人。这也导致长期雇员福利负债的精算估值减少（图13）。

计算出的长期负债精算估值的减少抵销了薪金费用的增加，薪金费用增加的原因是薪资等级提高、美元贬值以及年末因离职补偿金和重组准备金引起的其他人事费增加。

在职工费用总额中，总部占44%，国家办事处业务占31%，区域办事处占25%。

图13. 2024年和2025年职工费用构成（百万美元）



转拨款和拨款

给对应机构的转拨款和拨款达3.49亿美元，占总支出的10%，比2024年的4.23亿美元减少了7400万美元。这一类别包括直接经费合作、拨款协议书、为第三方采购的设备以及对世卫组织奖研金规划的支持。

直接经费合作仍然是该类别中最大的组成部分，为1.59亿美元（2024年：1.63亿美元）。直接经费合作支出集中在非洲区域，为1.18亿美元（74%），而东南亚区域和西太平洋区域各支出1400万美元（9%）。其余区域占直接经费合作总支出的8%。就预算部分而言，消灭脊灰占直接经费合作总支出的45%，基本规划占32%，应急行动和呼吁占22%，特别规划占1%。

拨款协议书相关支出为1.02亿美元，比2024年减少了10%。其中约70%是非洲区域和东地中海区域的支出（各3500万美元）。通过联合国机构和非政府组织实施继续得到广泛采用，特别是为了支持在阿富汗、巴勒斯坦被占领土、乌克兰和邻国的应急行动。

为第三方采购并转让给第三方的设备支出总计8 600万美元，主要集中在非洲区域和东地中海区域。分发给几内亚比绍、巴勒斯坦被占领土、巴基斯坦、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰的设备占这一类别下总支出的49%。

差旅支出下降至1.06亿美元
减少了1亿美元（49%）

医疗用品采购

医疗用品和材料方面的总支出为2.57亿美元（2024年：2.61亿美元）。紧急医疗用品所占份额最大，为1.7亿美元（68%），脊灰和基本规划的用品各为3 500万美元（14%）。向阿富汗、黎巴嫩、巴勒斯坦被占领土、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门及邻国提供的紧急医疗用品合计占医疗用品支出总额的50%以上。

差旅

2025年差旅支出大幅下降至1.06亿美元（2024年：2.06亿美元），减少了1亿美元（49%）。这反映了2025年实施的严格费用控制措施。虽然所有主要办事处的差旅支出均有所减少，但总部减少最多，为3900万美元，从2024年的6500万美元降至2025年的2700万美元。非洲区域减少了2600万美元（2024年：6900万美元），而其他区域则减少了3500万美元。

差旅支出中，7900万美元（75%）发生在各区域（2024年：1.41亿美元，占68%），总部为2700万美元（25%）（2024年：6500万美元，占32%）。在差旅支出总额中，57%与编外人员差旅有关，43%与职员差旅有关。

财务状况

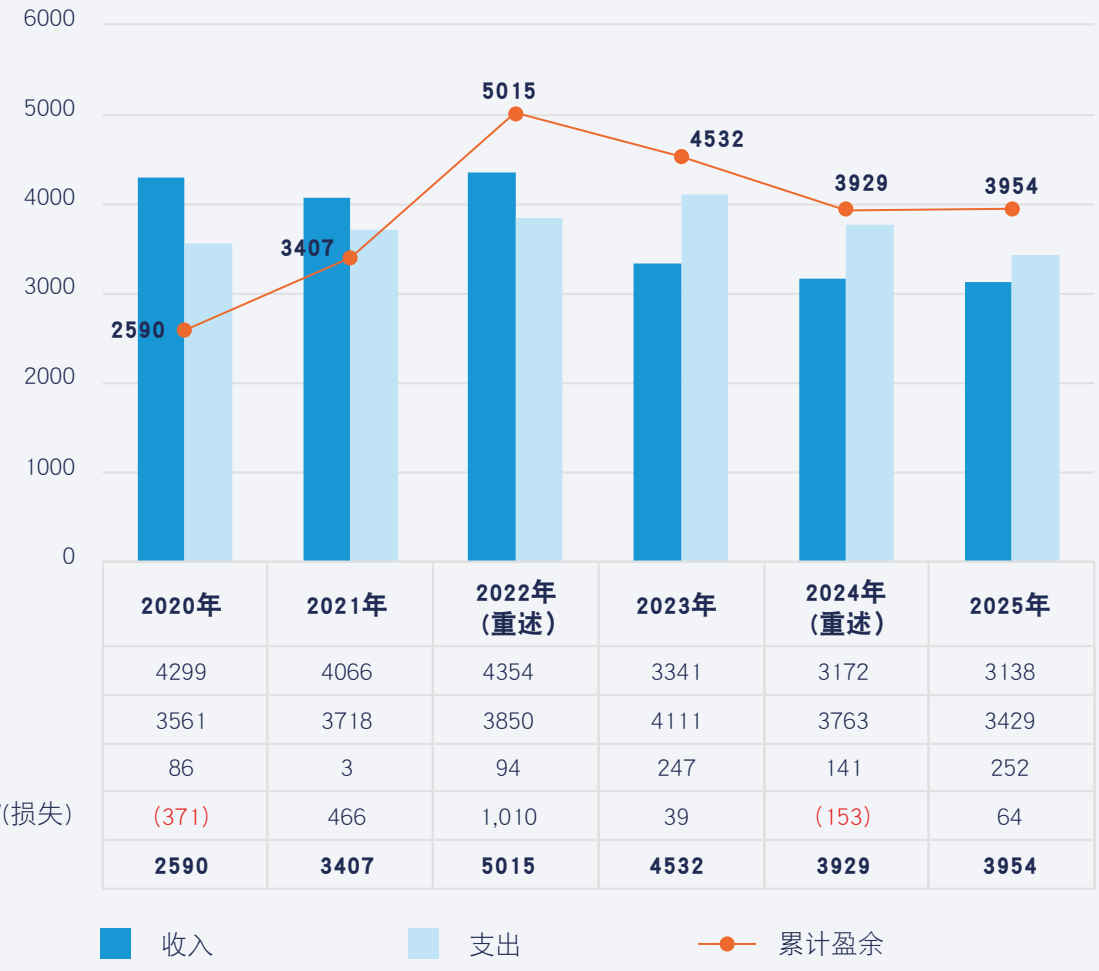
2025年，世卫组织的净资产状况依然稳健，其净资产增加了2500万美元，达到39.54亿美元。表1显示了本组织的财务概况。

表1. 截至2025年12月31日的财务概况（百万美元）

	2025年	2024年（重述）	变动额
资产	**7103**	**6897**	**206**
金融资产和现金	5029	4891	138
固定资产	385	327	58
应收款项	1599	1581	18
其他资产	90	98	(8)
负债	**3149**	**2968**	**181**
借款	170	152	18
递延款和预缴款	1416	1294	122
职工相关负债	243	444	(201)
实体间负债	879	781	98
其他负债	441	297	144
净资产	**3954**	**3929**	**25**

由于过去三年捐款减少，世卫组织每年的支出都超过了年度捐款收入。然而，更高的投资回报以及计算得出的长期负债的精算估值减少带来的收益导致净资产增加了2500万美元（图14）。

图14. 2020-2025年累计盈余趋势（百万美元）



	2020年	2021年	2022年（重述）	2023年	2024年（重述）	2025年
收入	4299	4066	4354	3341	3172	3138
支出	3561	3718	3850	4111	3763	3429
财务收入	86	3	94	247	141	252
精算收益/(损失)	(371)	466	1,010	39	(153)	64
累计盈余	**2590**	**3407**	**5015**	**4532**	**3929**	**3954**

储备金

如表2所示，截至2025年12月31日世卫组织的净资产总额为39.54亿美元。其中，普通基金的可用余额34亿美元主要包括捐助方指定用于特定规划的25.19亿美元资金（74%）、全组织储备金6.31亿美元（19%）以及灵活资金2.5亿美元（7%）。全组织储备金包括衡平征税基金（800万美元）、周转基金（3100万美元）和规划支持费用基金（5.92亿美元）。

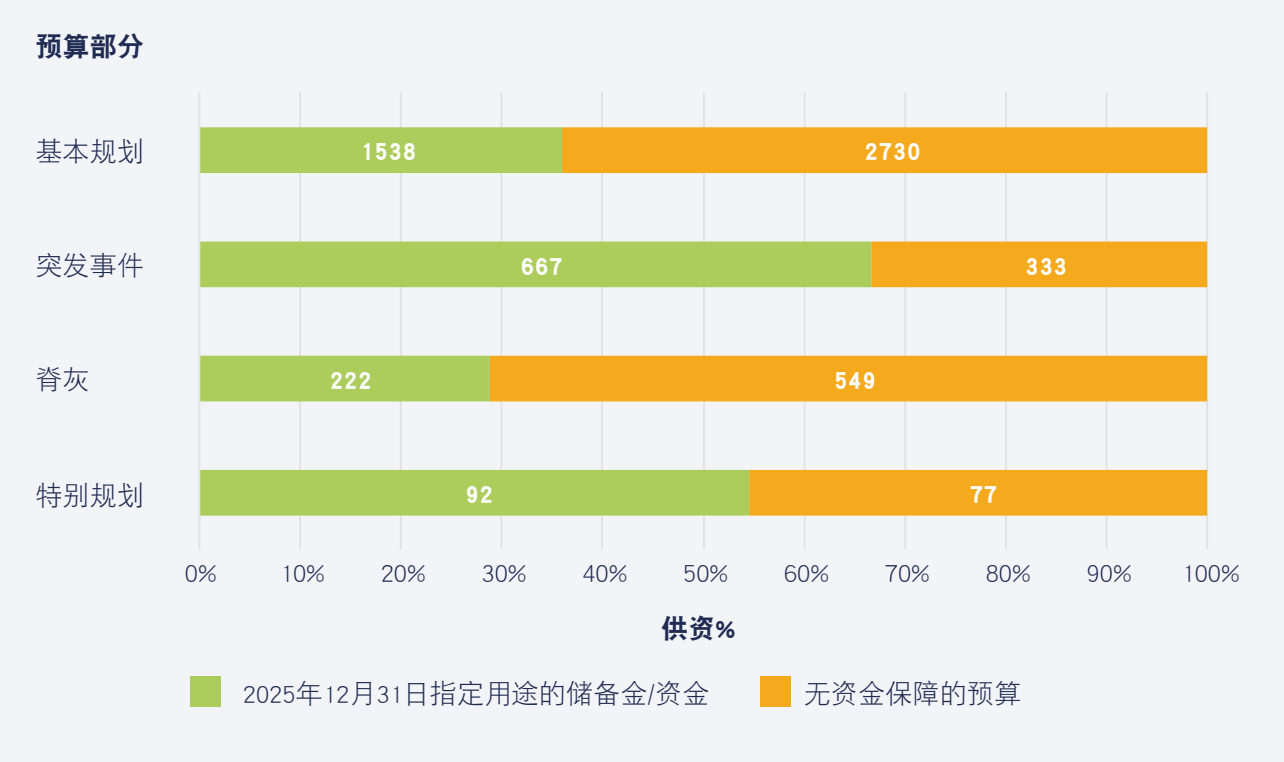
表2. 世卫组织截至2025年12月31日的净资产总额（百万美元）

	2025年	2024年（重述）
普通基金（规划预算）		
指定用于规划的资金	2519	2758
全组织储备金	631	689
灵活资金	250	219
普通基金总额	**3400**	**3666**
会员国基金（非规划预算）		
盈余中指定用途款	731	664
赤字中指定用途款[a]	(225)	(451)
会员国基金总额	**505**	**213**
信托基金	**48**	**50**
共计	**3954**	**3929**

[a] 建筑贷款基金、离职金基金、产假基金和事故和疾病保险基金

专用储备金总额为25.19亿美元（2024年：27.58亿美元），自2024年以来减少了9%。专用储备金的比例因预算部分而异 —— 61%的储备金属于基本规划部分，其余39%与突发事件、脊灰和特别规划有关。在25.19亿美元的专用储备金中，2026-2027年规划预算的供资水平（62.07亿美元）因预算部分而异。2026-2027年预算的储备金水平为基本规划36%，突发事件规划67%，脊灰规划29%，特别规划55%（图15）。

图15. 2026-2027年普通基金可用余额（百万美元）



全组织储备金从2024年的6.89亿美元减少至2025年的6.31亿美元。第七十八届世界卫生大会在WHA78（18）号决定中决定暂停实施《财务条例》第八条第8.2款的部分规定，以便能够使用规划支持费用基金余额来支付技术职能的费用，最高可达4.1亿美元，直至2026年第二季度末。截至2025年12月31日已使用其中的1.38亿美元。

2025年，可用于核定规划预算活动的**未指定用途的灵活储备金**增加了3100万美元，达到2.5亿美元（2024年：2.19亿美元）。

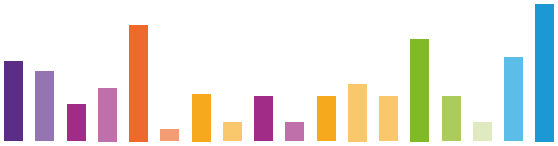
会员国基金用于支付长期雇员福利负债、本组织基础设施和其他杂项业务用途，与2024年的期末余额2.13亿美元相比，2025年增加了2.92亿美元，达到5.05亿美元。这一增长是由雇员福利负债精算估值的有利变动和投资收入推动的。

信托基金包括世卫组织以受托人身份管理的伙伴关系的资产，其预算未经卫生大会批准，不能用于本组织自己的规划。截至2025年12月31日，信托基金为4 800万美元。

资产

投资

世卫组织的资金与职工健康保险基金、艾滋病署、国际药品采购机制和联合国国际电子计算中心的资金混在一起，根据本组织的投资政策进行管理。世卫组织库务处与国际投资经理合作，确保世卫组织的投资保持最高标准的信贷质量、安全性和流动性，以便为实现本组织的各项目标提供资金。



现金和投资
50.29 亿美元
比2024年增加1.38亿美元

2025年，世卫组织的总投资增加了1.38亿美元（3%），达到50.29亿美元（2024年：48.91亿美元）。其中短期投资为45.16亿美元（2024年：42.37亿美元），长期投资为1.15亿美元（2024年：1.1亿美元），现金及现金等价物为3.98亿美元（2024年：5.45亿美元）。2025年短期和长期投资总额比2024年增加了2.85亿美元（图16）。

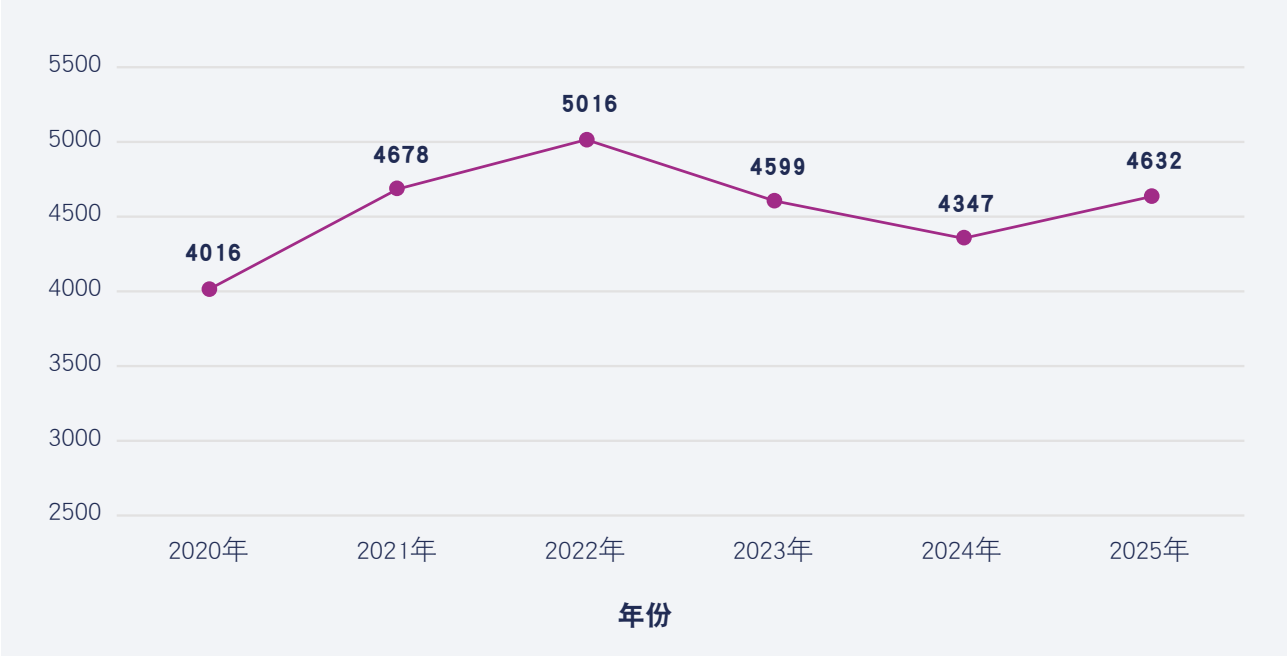
世卫组织继续保守地用其资金进行短期投资，主要目标是保本。这些资金的投向是内部管理的短期银行存款组合和由信誉良好的国际投资经理管理的四个短期固定收益投资工具（债券）组合，其最低信用评级均为A。

2025年，世卫组织的短期投资收益率为5.00%，而2024年为5.46%。2025年的投资收益反映了短期市场利率逐步正常化的影响，继2023年和2024年上半年升至高位之后，短期市场利率在2025年全年持续下降。举例来说，一年期美国国债收益率从2024年底的4.16%降至2025年底的3.48%。

外汇风险管理

世卫组织管理外汇对冲计划，以尽量减少汇率变动的风险，保持汇率长期稳定，并延缓汇率大幅变动的影响。应收款项及费用对冲计划旨在为非美元敞口的美元价值创造汇率稳定性。由于美元在2025年走弱，应收款项对冲计划产生了3300万美元的损失，但被非美元应收款项录得的汇兑收益所抵销。支出计划产生了1300万美元的净收益，但被对冲的以美元计算的非美元支出费用的相应增加所抵销。

图16. 世卫组织短期和长期投资趋势（2020-2025年）（百万美元）



负债

2025年，应计职工福利负债减少了2.01亿美元，为2.43亿美元（2024年：4.44亿美元）。这一净减少反映出长期职工福利负债（主要是外部精算师计算得出的负债）减少了2.6亿美元，但被作为重组一部分的年末应付款额所增加的5 900万美元部分抵销。

重组准备金

2025年，确认了5770万美元准备金，用于支付截至2025年12月31日仍需支付的与职工辞退福利相关的重组费用。其中，5730万美元由规划支持费用基金支付，40万美元由脊灰职工基金支付。该准备金不包括与工作人员在世卫组织办事处之间调动相关的费用，以及符合会计准则的受影响工作人员的2026年工资费用。

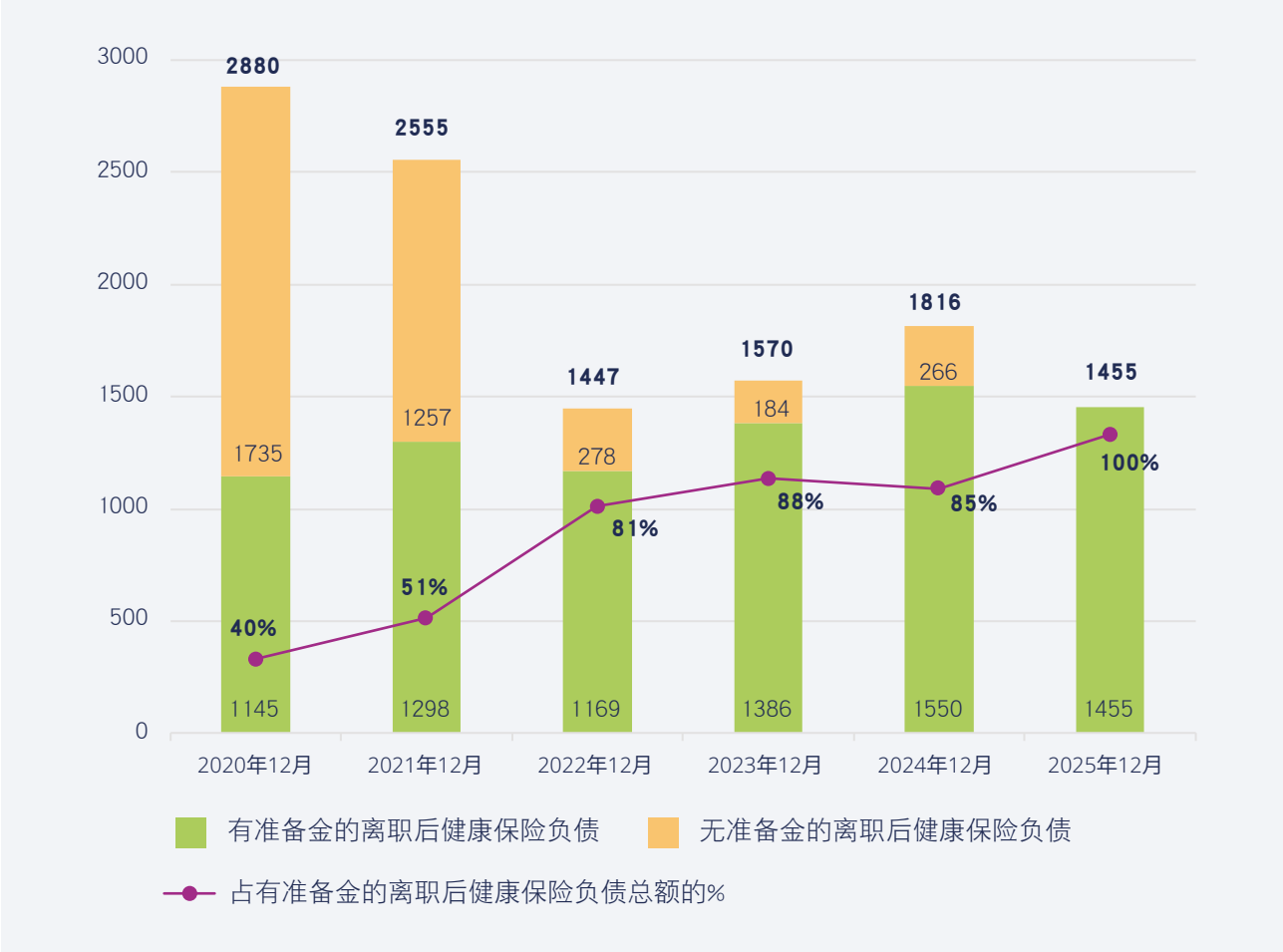
其他负债

其他负债增加了1.44亿美元，达到4.41亿美元，原因是实施新的《国际公共部门会计准则》第43号准则（租赁）后确认了4200万美元租赁负债，此外有一笔数额为1.01亿美元的应付退款。

为雇员负债提供资金

世卫组织需用其资产偿付未来负债。未来的最大负债与应计职工福利（如职工健康保险）有关。其他雇员负债包括离职金、事故和疾病集体保险、因公受伤、患病、残疾和死亡赔偿，以及在审批程序完成或银行账户信息确认后应支付给职工的薪金等负债。

图17. 2020-2025年职工健康保险基金的资金状况（百万美元）



职工健康保险

世卫组织为在职和退休职工管理一项健康保险计划，该计划包含根据精算预测计算得出的未来应付医疗费用负债。世卫组织实行长期筹资和投资战略来管理离职后健康保险负债。

2025年，无准备金负债减少了2.66亿美元，实现了对负债的全额供资（2024年：85%），这一变化主要得益于有利的精算调整（图17）。

截至2025年12月31日，由外部投资经理为世卫组织及其代管实体投资的健康保险基金投资组合共计22.71亿美元，投资于全球长期债券、股票和不动产基金，全年回报为2.906亿美元（15.3%）。这些投资和收入在健康保险基金财务报告中列报，长期负债在世卫组织财务报告中列报。

2025年健康保险基金的投资表现应从长远角度来看。该基金的投资组合具有长远性，与健康保险基金未来支出的长期性相匹配。年度投资市场回报有高有低，所以，各年的投资业绩也会有升有降。

瑞郎长期利率的上升导致用于计算健康保险基金以瑞郎计的未来负债价值的贴现率提高。这导致未来负债的精算估值下降。负债估值的这一减少加上高于平均水平的投资回报使得负债在2025年底获得了全额供资。

其他雇员负债

1.82亿美元的职工福利负债涉及离职金基金、事故和疾病保险以及赔偿特别基金。这些负债的可用资金为1.09亿美元，资金准备率为60%。本组织制定了一项政策，为这些负债的无准备金部分提供长期资金。

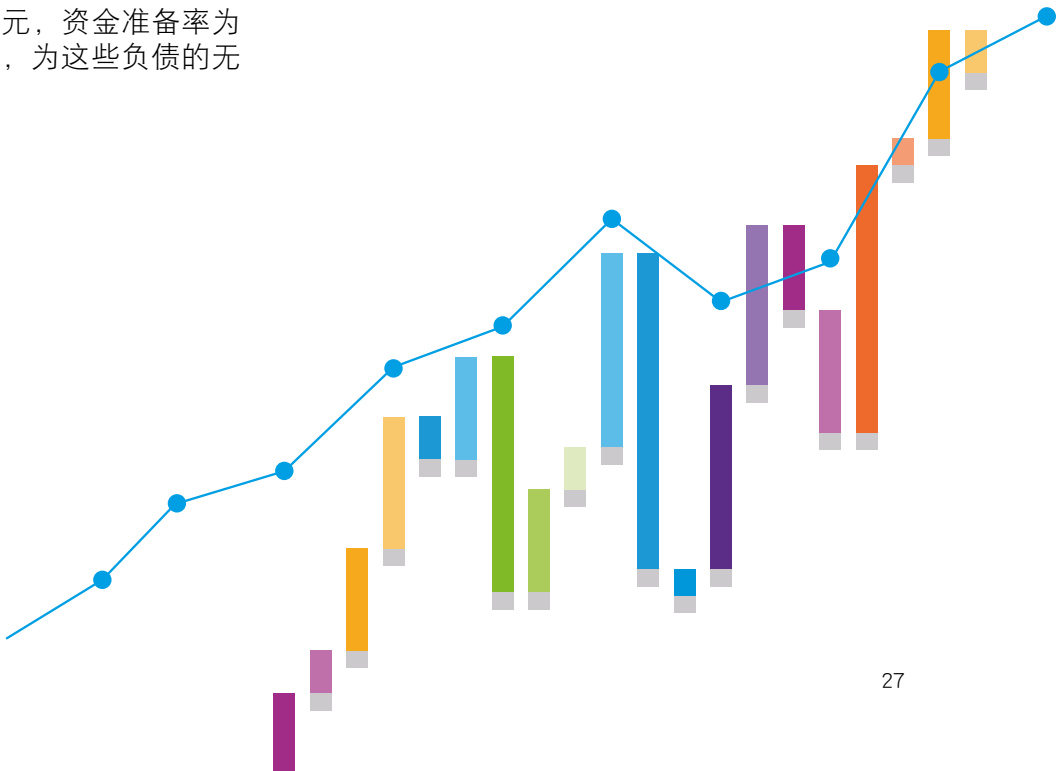
控制和监督

世卫组织接受会员国会费和各方捐款，在全组织维持有效的内部控制环境。本报告载有关于财务报告内部控制的详细说明，根据世卫组织对在秘书处改革实施计划范围内提高透明度、效率、问责制和合规性的承诺，这方面的工作已得到加强。

2025年，在了结以往审计建议方面取得了进展。到2025年共有119项未落实的建议，其中管理层提议了结71项。在提议了结的建议中，33项经外审计员确认已得到落实，1项因事态发展而过时，其它建议则有待落实或正在落实。

财务司长（代理）
Sushil Kumar Rathi

2026年3月13日，日内瓦



2025年财务报告内部控制声明

职责范围

世界卫生组织总干事负责向世界卫生大会报告世卫组织的行政管理以及各项任务、规划和其他活动的实施情况。根据《财务条例》第一条和第十二条，总干事负责维持一个包含内部审计和调查的健全的内部控制系统，确保有效和高效地利用世卫组织的资源并维护其资产。根据《财务条例》第一条，总干事将权力和相关责任授予各区域主任、副总干事、助理总干事、执行主任、司长、世卫组织国家办事处负责人以及其他相关职员。本组织中的每一个人都肩负着不同程度的责任，都需要在内部控制方面发挥作用。

世卫组织的运作环境

世卫组织在全球开展业务，有时所处环境极具挑战性。因此，本组织面临很大的固有风险，在受冲突影响和脆弱环境中深入开展紧急行动。在必要时会作出战略决定以调整业务，管理和减轻其工作人员面临的风险。此外，由于业务的复杂性和任务的范围，本组织面临着相当大的风险。

内部控制系统和风险管理

世卫组织的内部控制框架以及问责制框架和风险管理框架是确保本组织完成任务和实现目标的关键系统和结构。这些框架是一体化的，相互支持；例如，问责是内部控制框架内的一个关键环境控制要素，而内部控制对于支持问责框架的要素至关重要，并可能构成风险应对措施。切合目的的内部控制措施有助于世卫组织适当降低风险。合理的风险管理和内部控制政策、系统和程序有助于更好地理解本组织所面临的风险，确保制定适当的问责制和控制措施来应对这些风险，并有效开展本组织的活动。

秘书处的内部控制系统由工作人员必须遵守的条例、细则、行政通知、政策、流程和程序组成。内部控制系统为预防或及时发现可能对财务报表产生重大影响的资产风险提供合理保证。

财务报告的内部控制责任

管理层负责财务报告的内部控制系统，该系统旨在降低与财务报告有关的风险，以合理保证本组织的财务报表是可靠的，是按照《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）和世卫组织《财务条例》和《财务细则》编制的。财务司长负责建立和维持财务报告的内部控制系统，供管理层执行。

财务报告内部控制有效性审查

世卫组织坚持报告和披露控制措施和程序，这些措施和程序旨在合理保证及时收集报告和披露所需的信息并将其传达给管理层。在设计和评价这些控制措施时，我们认识到，任何控制措施和程序，无论设计和运作多么完善，都只能为实现预期的控制目标提供合理保证。此外，管理层在评价控制措施及程序时需要运用自己的判断力。

下列活动为审查财务报告内部控制的有效性提供了信息：

a. 由世卫组织的所有国家办事处、区域办事处和总部各部门进行的年度内部控制框架自我评估。要求每个负责的办事处管理人员审查所有关键控制措施及其有效性，并以证据和已采取或计划采取的行动支持其回复。自我评估工作的结果由道德操守、风险管理和尽职调查以及非国家行为者司汇编，并经过认真审查。已酌情制定行动计划，以解决需要改进的地方。

b. 由财务司进行风险评估，以确定能否及时防止或发现财务报表中的重大错报，以及是否正在有效实施缓解风险的控制措施，包括可能对财务报告的内部控制产生重大影响的变化。已识别的风险领域通过与业务负责人沟通来解决。

c. 分析各种审查报告、趋势、绩效指标和各种管理看板上的财务信息，这些看板向高级管理层和世卫组织监督机构提供实时财务数据。

d. 由财务司对区域和国家办事处进行定期财务审查，其中：(i) 将记录的财务项目与预期数额进行比较，并对任何重大差异进行调查；(ii) 对意外偏离进行审查，以发现可能需要进行会计调整和披露的潜在错误和重大错报或业务活动中意料之外的重大变化；以及(iii) 将账目与总分类账进行对账，并通过分析性审查评估其合理性。

e. 内部监督服务司、外审计员和独立专家监督咨询委员会提出的建议。这些建议提供关于合规情况和控制措施有效性的客观信息。跟踪和监测处理这些建议的行动。

f. 由所有区域主任、副总干事和助理总干事签署的2025年“声明书”。根据对财务报告的风险评估，该声明书为财务报告控制措施的有效性提供保证。在编制财务报表时对声明书中提出的所有问题进行评估。

此外，在正常业务过程中会对系统和流程进行修改，以改善控制措施，提高效率或者顺应《公共部门会计准则》规定的财务报告要求的变化或管理层的改进要求。这些变化并未对世卫组织截至2025年12月31日的财务报告内部控制产生重大影响。

关于财务报告内部控制的报告

管理层负责确立并维持财务报告的适当内部控制。财务报告的内部控制是一个程序，旨在合理保证财务报告的可靠性和按照《公共部门会计准则》编制财务报表。由于其固有的局限性，财务报告的内部控制可能无法防止或发现错报。

财务司长（代理）
Sushil Kumar Rathi

2026年3月13日，日内瓦

管理层评估了截至2025年12月31日本组织对财务报告实施的内部控制的有效性。对截至2025年12月31日世卫组织披露控制措施和程序的设计和运作有效性进行了评估。管理层的结论是，根据其评估，世卫组织对财务报告的内部控制截至2025年12月31日是有效的。

关于财务报告内部控制的声明

根据《财务条例》第十三条（“账目和财务报表”），我证明，据我所知、所悉和所信，所有重大会计事项均已适当登记在会计记录中，并适当反映在这些财务报表中。

本人确认：

- 管理层负责确立并维持对财务报告的适当内部控制。
- 截至2025年12月31日，根据世卫组织的内部控制框架以及世卫组织的问责制框架和风险管理框架，对本组织财务报告内部控制的有效性进行了评价。
- 根据该评价，管理层得出结论，本组织对财务报告实施的内部控制截至2025年12月31日是有效的。

截至2025年12月31日的年度财务报表核准书

根据《财务条例》第十三条（“账目和财务报表”），我们按照《国际公共部门会计准则》以及世界卫生组织《财务条例》和《财务细则》编写了世界卫生组织2025年12月31日财务报告。我们审查并批准了截至2025年12月31日的财务报表及其附注和附表。

总干事
谭德塞博士

原文：英文

外审计员意见书

印度主计审计长徽标

世界卫生组织
总干事
谭德塞博士
20, Avenue Appia
CH-1211
Geneva27, Switzerland

外审计员关于截至 2025 年 12 月 31 日财务年度的世界卫生组织财务报表的意见书

尊敬的谭德塞博士：

感谢您就我们对截至 2025 年 12 月 31 日财务年度的世界卫生组织财务报表的审计工作发布的声明书。

我谨荣幸地向您呈交并请您向第七十九届世界卫生大会转交对截至 2025 年 12 月 31 日财务年度的世界卫生组织财务报表的审计意见书。

我对在履行我的审计职责时获得的合作和协助表示感谢。

此致，

敬礼！

K. Sanjay Murthy
[签名]

2026 年 4 月 5 日

9, Deen Dayal Upadhyaya Marg, New Delhi – 110124
电话：++91 11 23235797 · 传真：++91 11 23233618·电子邮件：cag@cag.gov.in

原文：英文

印度主计审计长徽标

瑞士日内瓦
世界卫生组织
第七十九届世界卫生大会主席

外审计员关于截至 2025 年 12 月 31 日财务年度的世界卫生组织财务报表的意见书

尊敬的阁下：

我谨向第七十九届世界卫生大会提交外审计员关于截至 2025 年 12 月 31 日财务年度的世界卫生组织财务报表的意见书。

我对有幸担任世卫组织外审计员向世界卫生大会表示感谢。

此致，

敬礼！

K. Sanjay Murthy
[签名]
2026 年 4 月 5 日

9, Deen Dayal Upadhyaya Marg, New Delhi – 110124
电话：++91 11 23235797 · 传真：++91 11 23233618 · 电子邮件：cag@cag.gov.in

独立审计员的报告

致世界卫生大会

意见

我们审计了世界卫生组织（世卫组织）的财务报表，包括 2025 年 12 月 31 日的财务状况报表（报表 I）以及截至 2025 年 12 月 31 日的年度财务业绩报表（报表 II）、净资产/权益变动表（报表 III）、现金流量表（报表 IV）、预算与实际金额对比表（报表 V），以及财务报表附注，包括重要会计政策概述。

我们认为，这些财务报表按照《国际公共部门会计准则》编制，在所有重大方面公允反映了世卫组织 2025 年 12 月 31 日的财务状况，以及 2025 年度财务业绩、净资产/权益变动、现金流量和预算与实际金额的对比情况。

形成审计意见的基础

我们按照《国际审计准则》执行了审计工作。审计报告的“审计员对财务报表审计的责任”部分阐述了我们在这些准则下的责任。按照与财务报表审计有关的职业道德要求，我们独立于世卫组织，并履行了职业道德方面的其他责任。我们相信，我们获取的审计证据是充分、适当的，为发表审计意见提供了基础。

在财务报表和财务报表审计报告之外的其他信息

管理层对其他信息负责。其他信息包括总干事 2025 年 12 月 31 日报告中涵盖的信息，但不包括财务报表和我们对财务报表的审计报告。

我们对财务报表发表的审计意见不涵盖其他信息，我们也不对其他信息发表任何形式的鉴证结论。

结合我们对财务报表的审计，我们的责任是阅读其他信息，在此过程中，考虑其他信息是否与财务报表或我们在审计过程中了解到的情况存在重大不一致或者似乎存在重大错报。基于我们已经执行的工作，如果我们确定其他信息存在重大错报，我们应当报告该事实。在这方面，我们无任何事项需要报告。

管理层和治理层对财务报表的责任

管理层负责按照《国际公共部门会计准则》的规定编制和公允反映财务报表，并负责开展管理层认为必要的内部控制，以使财务报表不存在由于舞弊或错误导致的重大错报。

在编制财务报表时，管理层负责评估世卫组织的持续经营能力，披露与持续经营相关的事项（如适用），并运用持续经营假设，除非管理层计划清算世卫组织、终止运营或别无其他现实的选择。

治理层负责监督世卫组织的财务报告过程。

审计员对财务报表审计的责任

我们的目标是对财务报表整体是否不存在由于舞弊或错误导致的重大错报获取合理保证，并出具包含审计意见的审计报告。合理保证是高水平的保证，但并不能保证按照《国际审计准则》执行

的审计一定会发现存在的重大错报。错报可能由于舞弊或错误导致，如果合理预期错报单独或汇总起来可能影响财务报表使用者依据财务报表作出的经济决策，则通常认为错报是重大的。

在按照《国际审计准则》执行审计工作的过程中，我们运用职业判断，并保持职业怀疑。同时，我们也执行以下工作：

(a) 识别和评估由于舞弊或错误导致的财务报表重大错报风险；设计和实施审计程序以应对这些风险，并获取充分、适当的审计证据，作为发表审计意见的基础。由于舞弊可能涉及串通、伪造、故意遗漏、虚假陈述或凌驾于内部控制之上，未能发现由于舞弊导致的重大错报的风险高于未能发现由于错误导致的重大错报的风险；

(b) 了解与审计相关的内部控制，以设计符合情况的恰当的审计程序，但这并非为了就世卫组织内部控制的有效性发表意见；

(c) 评价管理层选用会计政策的恰当性和作出会计估计及相关披露的合理性；

(d) 对管理层使用持续经营假设的恰当性得出结论。同时，根据获取的审计证据，就可能导致对世卫组织持续经营能力产生重大疑虑的事项或情况是否存在重大不确定性得出结论。如果我们得出结论认为存在重大不确定性，我们必须在审计报告中提请注意财务报表中的相关披露；如果披露不充分，我们应当修改我们的意见。我们的结论基于截至审计报告日获得的审计证据。但未来的事件或情况可能会导致世卫组织不再持续经营；

(e) 评价财务报表的总体列报、结构和内容（包括披露），并评价财务报表是否公允反映相关交易和事项。

我们与治理层就计划的审计范围、时间安排和重大审计发现等事项进行沟通，包括沟通我们在审计中识别出的任何内部控制重大缺陷。

按照其他法规要求作出的说明

此外，我们认为，我们注意到的或我们在审计工作中抽查的世卫组织的会计事项在所有重要方面均符合世卫组织《财务条例》。

根据世卫组织《财务条例》第十四条，我们还将签发一份篇幅较长的我们对世界卫生组织的审计报告。

印度主计审计长
K. Sanjay Murthy
[签名]

2026 年 4 月 5 日

财务报表

世界卫生组织

报表 I. 财务状况报表

2025 年 12 月 31 日
（千美元）

条目	附注	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日（重述）
流动资产			
现金和现金等价物	4.1	397 560	545 052
短期投资	4.2	4 516 478	4 236 787
应收款项—流动	4.3	1 044 519	992 728
应收职工款项	4.4	19 702	17 819
存货	4.5	85 241	88 057
预付款和押金	4.6	4 579	9 756
流动资产合计		**6 068 079**	**5 890 199**
非流动资产			
应收款项—非流动	4.3	534 628	570 485
长期投资	4.2	115 414	109 785
不动产、厂场和设备	4.7	385 540	326 828
无形资产	4.8		135
非流动资产合计		**1 035 582**	**1 007 233**
资产总计		**7 103 661**	**6 897 432**
负债			
流动负债			
预收款项	4.9	122 351	163 238
应付款项	4.10	78 727	54 323
应付职工款项	4.11	3 359	2 141
应计职工福利—流动	4.12	93 499	80 327
递延收入—流动	4.13	759 129	560 632
金融负债	4.2	12 912	34 879
其他流动负债	4.14	316 575	204 412
实体间负债	4.15	878 860	781 238
长期借款—流动	4.16	1 636	3 772
准备金—流动	4.17	57 669	
流动负债合计		**2 324 717**	**1 884 962**
非流动负债			
长期借款—非流动	4.16	168 584	148 041
应计职工福利–非流动	4.12	88 390	361 677
递延收入—非流动	4.13	534 628	570 485
其他负债—非流动	4.14	33 031	2 800
非流动负债合计		**824 633**	**1 083 003**
负债总计		**3 149 350**	**2 967 965**
净资产/权益			
普通基金	6.1	3 400 474	3 665 739
“会员国—其他”基金	6.2	505 478	213 066
信托基金	6.3	48 359	50 662
净资产/权益总计		**3 954 311**	**3 929 467**
负债和净资产/权益合计		**7 103 661**	**6 897 432**

重要会计政策声明专节及附注构成财务报表的一部分。

世界卫生组织

报表 II. 财务业绩报表

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

条目	附注	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日（重述）
收入	5.1		
评定会费		411 777	469 989
自愿捐款		2 600 008	2 562 505
实物和服务自愿捐赠		80 095	91 078
其他收入		45 879	48 871
收入总计		**3 137 759**	**3 172 443**
支出	5.2		
职工费用		1 228 463	1 292 586
医疗用品和材料		257 246	260 618
订约承办事务		1 266 620	1 278 919
转拨款和拨款		348 573	423 359
旅行		106 260	206 174
一般业务支出		197 191	283 676
设备、车辆和家具		4 566	4 848
折旧和摊销		20 220	12 571
支出总计		**3 429 139**	**3 762 751**
财务收入/（费用）	5.3	252 441	140 912
本年度盈余/（赤字）总额		**(38 939)**	**(449 396)**

重要会计政策声明专节及附注构成财务报表的一部分。

世界卫生组织

报表 III. 净资产/权益变动表

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

条目	附注	2025 年 12 月 31 日	其他调整（见附注 4.12）	盈余/（赤字）	2024 年 12 月 31 日（重述）
普通基金		**3 400 474**		**(265 265)**	**3 665 739**
普通基金	6.1	3 369 474		(296 265)	3 665 739
普通基金–储备金 [a]		31 000		31 000	
“会员国–其他”资金	6.2	**505 478**	63 783	**228 629**	**213 066**
信托基金	6.3	**48 359**		**(2 303)**	**50 662**
净资产/权益总计		**3 954 311**	**63 783**	**(38 939)**	**3 929 467**

[a] 2025 年，从评定会费基金向周转基金偿还了 3100 万美元。

重要会计政策声明专节及附注构成财务报表的一部分。

世界卫生组织

报表 IV. 现金流量表

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
经营活动现金流动		
本年度（赤字）/盈余总额	(38 939)	(449 396)
未实现的外汇收益（或损失）净额	(33 514)	48 700
折旧和摊销	20 220	12 571
从投资活动中获得的收入	(198 510)	(198 967)
作为筹资活动列报的租赁负债付款	9 472	
应收款项（增加）/减少 – 流动	(51 791)	434 901
应收职工款项（增加）/减少	(1 883)	2 717
存货（增加）/减少	2 816	82 229
预付款和押金（增加）/减少	5 177	(2 677)
应收款项（增加）/减少 – 非流动	35 857	(161 640)
预收款项增加/（减少）	(40 887)	46 220
应付款项增加/（减少）	24 404	(35 011)
应付职工款额增加/（减少）	1 218	268
职工应计福利增加/（减少） – 流动	13 172	2 180
递延收入增加/（减少）– 流动	198 497	65 699
其他负债增加/（减少）– 流动	112 163	13 909
准备金增加/（减少）– 流动	57 669	
实体间负债增加/（减少）	97 622	(77 357)
职工应计福利增加/（减少） – 非流动	(209 504)	(63 718)
递延收入增加/（减少） – 非流动	(35 857)	161 640
其他负债增加/（减少）– 非流动	30 231	549
经营活动现金流动净额	**(2 367)**	**(117 183)**
投资活动现金流动		
从投资活动中获得的收入	198 510	198 967
短期投资（增加）/减少	(279 691)	255 689
长期投资（增加）/减少	(5 629)	(2 843)
金融负债增加/（减少）	(21 967)	15 577
不动产、厂场和设备增加/（减少）	(78 797)	(70 010)
投资活动现金流动净额	**(187 574)**	**397 380**
筹资活动现金流动		
作为筹资活动列报的租赁负债付款	(9 472)	
长期借款增加/（减少）– 流动	(2 136)	(297)
长期借款增加/（减少）– 非流动	20 543	(10 787)
筹资活动现金流动净额	**8 935**	**(11 084)**
现金和现金等价物增加/（减少）净额	**(181 006)**	**269 113**
未实现的外汇收益/（损失）净额	**33 514**	**(48 700)**
年初现金和现金等价物	**545 052**	**324 639**
年末现金和现金等价物	**397 560**	**545 052**

重要会计政策声明专节及附注构成财务报表的一部分。

世界卫生组织

报表 V. 预算与实际金额对比表

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

条目	2024-2025 年规划预算	2024 年支出（重述）	2025 年支出	支出总计	规划预算与支出的差异	执行百分比 (%)
战略重点						
1. 全民健康覆盖受益人口新增 10 亿人	1 966 446	925 992	939 313	**1 865 305**	101 141	95%
2. 面对突发卫生事件受到更好保护的人口新增 10 亿人	1 214 030	422 043	396 003	**818 046**	395 984	67%
3. 健康和福祉得到改善的人口新增 10 亿人	437 657	165 909	169 407	**335 316**	102 341	77%
4. 效率和效益更高的世卫组织将为国家提供更好的支持	1 350 033	617 087	592 514	**1 209 601**	140 432	90%
消灭脊灰	694 283	551 969	548 527	**1 100 496**	(406 213)	159%
特别规划	171 690	56 187	73 800	**129 987**	41 703	76%
应急行动和呼吁	1 000 000	581 359	688 338	**1 269 697**	(269 697)	127%
总计	**6 834 139**	**3 320 546**	**3 407 902**	**6 728 448**	**105 691**	**98%**

基础差异				
衡平征税基金支出		7 527	9 284	16 811
特别安排		5 413	5 134	10 547
其他非规划预算使用		81 534	109 968	191 502
基础差异总计		**94 474**	**124 386**	**218 860**
时间差异				
其他财务期的规划预算支出		216 042	475	216 517
时间差异总计		**216 042**	**475**	**216 517**
普通基金支出总额		**3 631 062**	**3 545 462**	**7 176 524**
实体差异				
共同基金、企业基金、特殊用途基金和信托基金下的支出		40 611	(183 722)	(143 111)
实物/服务捐赠支出		91 078	80 098	171 176
实体差异总计		**131 689**	**(103 624)**	**28 065**
财务业绩报表（报表 II）列报的支出总额		**3 762 751**	**3 429 139**	**7 191 890**

重要会计政策声明专节及附注构成财务报表的一部分。

1. 财务报表附注

报告实体

世界卫生组织是政府间组织，联合国的一个专门机构。世卫组织持政治中立立场，以不偏不倚的方式开展工作。它力求以透明方式开展工作，并对所有利益攸关方负责。根据 1948 年 4 月 7 日生效的《组织法》，世卫组织是指导和协调国际卫生工作的权威机构。本组织总部设于瑞士日内瓦，有六个驻外办事处。世卫组织还有 6 个区域办事处和 153 个驻国家、领土和地区办事处。

《世界卫生组织财务条例》和《世界卫生组织财务细则》[1]是世卫组织的财务管理规则。财务报表仅涵盖世卫组织的业务。本组织没有分支机构，也不在联营实体或共同控制的实体中拥有任何利益。

非合并实体

世卫组织向以下非合并实体提供行政服务：

- 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署信托基金
- 国际药品采购机制
- 国际癌症研究机构
- 国际电子计算中心
- 职工健康保险

这些实体有本身的组织章程、规则和治理结构。它们编列单独财务报表并接受单独的外部审计和认证。世卫组织拥有与任何其他成员或合作伙伴相同的表决权（但在国际药品采购机制中除外），并按公平原则与这些实体进行交易。资产和负债归各实体所有；若解散，各成员和合作实体应按照组织章程、规则和治理结构并依照届时确定的处置办法分割所有资产和负债。

编写和列报的依据

世界卫生组织根据《国际公共部门会计准则》以及《世界卫生组织财务条例》和《世界卫生组织财务细则》，采用权责发生制编写财务报表。财政年度为 1 月至 12 月。编写财务报表时遵循了历史成本法惯例。但投资和贷款按公允价值或按摊余成本记录。对于《国际公共部门会计准则》未涵盖的具体事项，适当应用了《国际财务报告准则》。

编制这些财务报表的基础是，世卫组织可以持续经营并将在可预见的未来履行其职责（《国际公共部门会计准则》第 1 号：“财务报表的列报”）。

功能货币和外汇折算

除非另加注明，否则，这些财务报表和附注以美元列报，所有金额均舍入至最近的千位数或千美元。

[1] 见 WHA76.9 号决议（2023 年）。

外汇交易以接近交易之日汇率的联合国结算汇率折算成美元。联合国结算汇率每月确定两次。

以美元以外的其他货币计算的货币性资产和负债按联合国年末结算汇率折算成美元。由此产生的损益反映在财务业绩报表中。以美元以外的其他货币计算的非货币性资产和负债均按交易当日的汇率进行折算。

投资组合中非美元计值的资产和负债按托管人所用的月末结算率折算成美元。

重要性原则以及判断和估算的使用

重要性原则对于世卫组织的财务报表至关重要[2]。本组织的会计重要性原则审查程序提供了一个系统的方法，协助在一系列会计领域确认、分析、评价、批准和定期审查就信息重要性作出的决定。财务报表中含有基于管理人员的判断、估算和假设的数额。估算值的变化体现在估算值成为已知数值的财务期中。

可能导致未来年份重要调整的重大估计和假设包括：雇员福利的精算计量；不动产、厂场和设备 / 无形资产的使用寿命和折旧 / 摊销方法的选用；租赁期（包括续租或终止租赁选择权）的评估；租赁付款贴现所用增量借款利率的确定；职工离职的最终结果及重组项下应付款额的估计；资产减值；金融工具分类；投资资产估值；收入确认；以及或有资产和负债。

财务报表

根据《国际公共部门会计准则》第 1 号（“财务报表的列报”），编写了一套完整的财务报表如下：

- 财务状况报表；
- 财务业绩报表；
- 净资产/权益变动表；
- 现金流量表；
- 预算与实际金额对比表；
- 财务报表附注，包括关于财务报表编写和列报依据的说明、重要会计政策概述和其他相关信息。

未来会计变更

国际公共部门会计准则理事会发布了以下新的或经修订的准则：

准则	名称	生效日期	预期在采用年份将受到的影响
《国际公共部门会计准则》第 1 号和第 43 号	2024 年对《国际公共部门会计准则》的改进	2026 年 1 月 1 日	对《国际公共部门会计准则》第 1 号的改进涉及将负债分为流动负债类或非流动负债类。对《国际公共部门会计准则》

[2] 遗漏或错误列报项目的情况，不论是单独还是综合起来，如果影响到用户在财务报表基础上作出的决定或评估，则属于重大情况。

准则	名称	生效日期	预期在采用年份将受到的影响
			第 43 号的改进涉及利率基准改革和售后租回交易。这些变化预计不会对世卫组织合并财务报表产生重大影响。
《国际公共部门会计准则》第47号	收入	2026 年 1 月 1 日	该准则规定了对公共部门收入交易的会计要求，取代了《国际公共部门会计准则》第 9 号、第 11 号和第 23 号。预计该准则将对世卫组织财务报表产生重大影响。目前正在评估其全部影响。该准则的一个主要影响是，所有指定用途捐款收入将推迟到世卫组织履行其义务之后确认。根据现行的《国际公共部门会计准则》第 23 号，世卫组织在签署相关捐款协议时确认自愿捐款收入。世卫组织正在实施政策和系统改革，以确保在报告日期前落实到位。
《国际公共部门会计准则》第48号	转移支出	2026 年 1 月 1 日	该准则就一实体向另一实体提供货物、服务或其他资产而不直接获得任何货物、服务或其他资产作为回报的交易所产生的支出，规定了会计要求。 该准则的变化将对世卫组织财务报表中列报的直接经费合作、赠款协议书和直接实施方式项下支出的确认时间产生重大影响。世卫组织正在实施政策和系统改革，以确保在报告日期前落实到位。
《国际公共部门会计准则》第49号	退休福利计划	2026 年 1 月 1 日	该准则涵盖公共部门退休福利计划的会计和报告要求，用于提高这些退休福利计划的透明度和问责制。 世卫组织是联合国合办工作人员养恤基金的成员。联合国合办工作人员养恤基金是独立的法律实体和报告实体，该准则要求的变更对该基金特别适用。因此，预计该准则对世卫组织财务报表的影响非常有限。任何可能的变更均将通过联合国会计准则工作队与包括联合国合办工作人员养恤基金在内的其他联合国实体保持一致。
《国际公共部门会计准则》第10号、第 39 号、第 19 号、第 49 号和第 43 号	对《国际公共部门会计准则》中特定准则的修订：国际财务报告解释委员会的具体解释	2026 年 1 月 1 日	这些修订基于国际财务报告解释委员会的四项解释，为《国际公共部门会计准则》增加了权威指导，以帮助实体更好地理解和应用现有的《国际公共部门会计准则》原则。世卫组织预计这些修订不会对合并财务报表产生重大影响。
《国际公共部门会计准则》第50号	矿产资源勘探与评估	2027 年 1 月 1 日	该准则为对勘探和评估方面的支出进行会计核算提供了指导，包括确认勘探和评估方面的资产。这不适用于世卫组织。
对《国际公共部门会计准则》第 43 号、第 47 号和第 48 号的修订	优惠租赁及其他转让资产权利的安排	2027 年 1 月 1 日	这些修订对优惠租赁和实物使用权资产提出了新的会计要求。这是租赁项目的第二阶段，该项目第一阶段已于 2025 年实施（见附注 3.1）。 世卫组织拥有一些优惠租赁资产和实物使用权资产，因此预计将对财务报表产生显著影响。世卫组织目前正在评估这些修订对财务报表相关领域的影响。

准则	名称	生效日期	预期在采用年份将受到的影响
对《国际公共部门会计准则》第 1 号、第 3 号和概念框架的修订	重要性的定义	2027 年 1 月 1 日	该项目旨在使《概念框架》和《国际公共部门会计准则》中的“重要性”定义保持一致。世卫组织正在审查该项目的要求，并将适时评估其影响。
《可持续性报告准则》第 1 号	气候相关披露	2028 年 1 月 1 日	该准则将要求公共部门实体向通用目的财务报告的主要使用者披露关于气候相关风险和机遇的有用信息，以满足问责和决策目的。世卫组织正在审查该项目的要求，并将适时评估其影响。
《国际公共部门会计准则》第 51 号	出于保护目的而持有的有形自然资源	2028 年 1 月 1 日	该准则为出于保护目的而持有的有形自然资源的确认、计量、列报和披露提供指导。该准则将不适用于世卫组织。
《国际公共部门会计准则》第 33 号	首次采用权责发生制《国际公共部门会计准则》	2028 年 1 月 1 日	该文告旨在澄清和调整现有指导，并为《国际公共部门会计准则》第 33 号增加新的非权威性指导，以帮助公共部门实体采用权责发生制《国际公共部门会计准则》。该文告将不适用于世卫组织，因为本组织已经在采用权责发生制《国际公共部门会计准则》。
《国际公共部门会计准则》第 46 号	因应用《国际公共部门会计准则》第 46 号（计量）而对《国际公共部门会计准则》进行的修订	2028 年 1 月 1 日	该项目的主要目标是修订相关的《国际公共部门会计准则》，以纳入“当前运营价值”这一计量基础。世卫组织正在审查该项目的要求，并将适时评估其影响。

世卫组织在上述准则生效日期之前继续评估它们对未来财务报表的影响。世卫组织密切注意《征求意见稿》和《准则》的发展动态，并通过联合国系统会计准则工作队积极参与国际公共部门会计准则理事会的工作，因为其应用可能会对世卫组织未来的财务报表产生影响。

2. 重要会计政策

2.1 现金和现金等价物

现金和现金等价物按名义价值持有，包括库存现金，银行现金存款，抵押存款，商业票据，货币市场基金以及短期票据和债券。从购买之日起至到期日之间的时间在三个月以下的所有投资被列为现金和现金等价物。这包括由外部投资经理管理的投资组合中持有的现金和现金等价物。世卫组织代持的其他实体的资金不受限制，资金流动不需第三方事先批准。

2.2 投资和金融工具

金融工具在世卫组织缔结有关工具的合同条款之日得到确认，直至从这些资产收取现金流的权利到期或被转让并且本组织已将所有权带来的全部风险和回报基本转移为止。

在编制这些财务报表时，遵循了《国际公共部门会计准则》第 41 号中关于金融资产财务报告的原则。本组织在确定金融资产和负债的分类和计量时考虑到了以下标准：

(a) 金融资产和负债的业务管理模式；以及

(b) 金融资产和负债的合约现金流量特征。

根据这些分类标准，确定了根据《国际公共部门会计准则》第 41 号对每类金融资产或负债适用的计量法（按摊余成本记录，或按公允价值列入资产/权益净值，或按公允价值列入盈余或赤字）。

按摊余成本记录的金融资产是指根据特定业务模式持有的金融工具，该业务模式的目的是持有金融资产以便按照合约获得现金流量（而不是在合约到期前出售此工具以实现其公允价值变化），按合约条款规定在指定日期产生的现金流量是本金以及未偿本金的利息付款。

按公允价值列入资产/权益净值的金融资产是指根据特定业务模式持有的金融工具，该业务模式的目的是按照合约获得现金流量并出售金融资产，按合约条款规定在指定日期产生的现金流量是本金以及未偿本金的利息付款。

按公允价值列入盈余或赤字的金融资产或金融负债是指既非按摊余成本记录、又非按公允价值列入资产/权益净值的其他金融工具。

未对世卫组织任何金融资产或负债采用按公允价值列入资产/权益净值方法。

根据《国际公共部门会计准则》第 41 号，采用单一的前瞻性减值模型，要求随时确认预期的信用损失。

世卫组织投资政策为任何投资设定的最低信用评级为 A-/A3。《国际公共部门会计准则》第 41 号减值模型适用于按摊余成本分类的金融资产，特别是定期存款和银行账户余额。在计算定期存款和银行余额的预期信贷损失时，得出的数字在本组织财务报表中微乎其微，因此未予披露。

2.3 应收款

应收款是非衍生金融资产，有固定或可确定的付款额，不在活跃市场中交易。流动应收款指的是自报告日期起 12 个月内应收到的款额，而非流动应收款指的是自财务报表的报告日期起 12 个月以内征收不到的款额。

应收自愿捐款按世卫组织与捐款方之间具有约束力的协议中确定的付款规定予以确认。如无明确的付款规定，应收款全额确认为当期应收款。应收评定会费在每年开始时按卫生大会核准的摊款额予以确认。应收款按照估计可变现净值记录。由于贴现的影响无关紧要，不对应收账款贴现。

在应收款可能发生减损时，可为呆账确认一笔拨备金。财务业绩报表中确认了呆账拨备金方面的变化（报表 II）。

根据世卫组织《人事条例》和《职员细则》，世卫组织职工有权申请某些预支款，例如薪金、教育补助金和租金等预支款。预支款的初始期限少于 12 个月，其账面价值接近公允价值。

2.4 存货

世卫组织将药品、疫苗和人道主义供应物资确认为其存货的一部分。出版物在采购时被计入支出。存货价值采用加权平均法以(i)成本和(ii)可变现净值两者中数额较低者计算。每年盘点一次存货。包装、货运和保险费用按存货购价总值的 10%推算，然后计入存货价值。

如果存货是通过非交换交易（即以实物捐赠形式）获得，则其价值应参考获得之日所赠物品的公允价值来确定。

如果存货被出售、交换或分发，其账面金额确认为支出。对每个仓库中过期、变质或无法使用的总值为 5 万美元或 5 万美元以上的存货予以注销。

2.5 预付款和押金

预付款指在收到货物或服务之前支付给提供者的款额。押金指为租用办公空间以及向水电等供应商支付的保证金。押金和预付款按成本入账。

2.6 不动产、厂场和设备

不动产、厂场和设备按历史成本入账，扣除累计折旧和任何减值损失。价值超过 2 万美元的不动产、厂场和设备，以及价值超过 10 万美元的租赁资产改良项目在财务状况报表中确认为非流动资产。自 2025 年 1 月 1 日起，确认不动产、厂场和设备为非流动资产的门槛从 5 千美元提高至 2 万美元（详见附注 3.1），目的是提高这些资产的管理效率，并与《国际公共部门会计准则》第 43 号下的低价值资产门槛保持一致（详见附注 2.8）。

通过非交换交易渠道获取的资产按获取之日的公允价值确认。世卫组织将其所有这类资产视为非现金产出资产。历史成本包括购价、将资产运至地点和维持资产直接相关的任何成本以及拆除和场地恢复成本的初步估算。包装、货运和保险费按购价的 10%列算，并添加到非本地采购的资产价值中。世卫组织为不由本组织控制的第三方购买的资产按发生额计算支出。

在附注 4.7 中披露不动产（土地）的使用权安排，而不是在财务状况报表中予以确认。实物捐助办公空间在财务业绩报表中予以确认，详见附注 5.1。

折旧按资产使用寿命以直线法计算，但土地除外，土地不计折旧。每年对不动产、厂场和设备进行减损审查。鉴于不动产、厂场和设备的预期使用模式，完全折旧后即无剩余价值。在建工程因尚未使用，不予折旧。折旧开始日期取决于投入使用的日期。如果设备在某月 1 日至 15 日之间投入使用，将确认整月的折旧，如果设备从某月 16 日起投入使用，将从下个月开始确认折旧。

不在财务状况表中确认继承资产（包括捐赠的艺术品）的价值。

下表提供不动产、厂场和设备类资产的估计使用寿命。经定期审查后，自 2025 年 1 月 1 日起，对估计使用寿命修订如下：

资产类别	估计使用寿命（年）
土地	不适用
房舍—永久性	60-100
房舍—临时性	5-10
家具、装置和固定设备	15
车辆和运输工具	7
办公设备	8
通信设备	8
视听设备	8
计算机设备	8
网络设备	8
安全设备	8
其他设备	8
租赁资产改良	最短租赁期限（最多 10 年）
在建工程	不折旧

如果处置收益与账面价值不同，处置不动产、厂场和设备即会产生收益或损失。由此产生的损益反映在财务业绩报表盈余或赤字项下。

改进若导致资产的使用寿命增加或增加了可用空间，可予以资本化。该资产的剩余价值及改进费用将在经调整的使用寿命（剩余寿命）期予以摊销。正常维修和保养费用计为该费用发生年度的支出。

2.7 无形资产

不动产、厂场和设备按历史成本入账，扣除累计折旧和任何减值损失。无形资产的确认门槛为 10 万美元。通过非交换交易渠道获取的无形资产按获取之日的公允价值确认。摊销通过直线法在资产的估计使用寿命内逐年分摊成本。世卫组织的无形资产的余值被假定为零，因为这些资产在使用寿命完结时不被出售或转让。对无形资产每年进行减损审查。

云端软件供订阅使用，不受本组织控制。配置或调配基于云的软件服务所产生的成本在获得服务时确认为运营费用。不可取消的订阅费按发票日期计为支出。

“外部购买的软件”的估计使用寿命为两年至六年。

2.8 租赁

世卫组织在合同开始时评估其是否属于租赁或包含租赁，即是否在一段时期内以对价为交换，让渡对特定资产使用的控制权。

租赁负债按租赁开始日未支付的租赁付款的现值计量，并使用租赁隐含的利率进行贴现，如果该利率不易确定，则使用世卫组织的增量借款利率进行贴现。增量借款利率由租赁币种的无风险利率加上国家风险溢价构成。鉴于其基于捐助方支持的独特资金模式，世卫组织未应用其特定利差。

使用权资产初始计量为租赁负债金额，并根据任何修复义务、初始直接费用以及在租赁开始日或之前支付的租赁付款额进行调整，同时扣除收到的任何租赁激励相关金额。随后，使用权资产按成本扣除累计折旧和减值后的金额列示，并根据相关租赁负债的任何重新计量进行调整。折旧采用直线法，从租赁开始日计提至使用权资产使用寿命结束或租赁期满（以较早者为准）。

租赁负债会因利息而增加，因租赁付款而减少，并根据任何租赁变更或重新评估（例如租赁期变更）进行重新计量。

租赁负债的利息费用计入财务收入/费用项。短期租赁、低价值租赁的付款额和可变租赁付款额在财务业绩报表（报表 II）中确认为支出，不进行资本化。

在现金流量表（报表 IV）中，已付利息以及短期租赁、低价值租赁和可变租赁的付款额在经营活动现金流动条目下确认。

对于租赁期为 12 个月或以下的短期租赁以及低价值资产（即价值低于 2 万美元），世卫组织选择不确认使用权资产和租赁负债。合同中的租赁项和非租赁项合并为一个租赁条目进行核算。

部分办公用不动产和车辆的租赁包含可在合同期内特定时点行使的续租或终止租赁选择权。世卫组织在租赁开始时评估是否有合理把握会行使续租或终止租赁选择权。如果发生其可控范围内的重大事件或重大情况变化，世卫组织将重新评估行使续租或终止租赁选择权的合理性。

为确定租赁期，世卫组织根据相关场所的运营重要性将租赁区分为战略性租赁和非战略性租赁。

战略性租赁包括国家办事处、联络处、区域办事处和特定技术办事处。这些设施对于世卫组织在相应地点开展长期活动和维持关键业务的连续性至关重要。对于此类租赁，由于有合理把握会行使续租或延期选择权，因此这些选择权包含在租赁期内。此类租赁的租赁期包括不可撤销的合同期以及首次续租或延期选择权，但前提是合同中有明确规定。进一步续租的选择权不包含在内。如果没有续租选择权，则仅考虑不可撤销的合同期。

在某些情况下，租赁协议未明确规定终止日期或期限（即具有永久性质）。对于战略性租赁，世卫组织确定，有理由肯定在可预见的未来将继续使用这些场所。为确保所有此类安排的计量一致，世卫组织采用了自《国际公共部门会计准则》第 43 号实施之日（2025 年 1 月 1 日）起 10 年的默认租赁期。

非战略性租赁，如外地办事处、仓库、工作站和停车安排，仅考虑不可撤销的租赁期。由于不能合理肯定会行使续租选择权，因此不将其纳入租赁期。

使用权资产在附注 4.7“不动产、厂场和设备”中列报。租赁负债在附注 4.14“其他负债”中列报。

2.9 预收款项和递延收入

预收款项来自世卫组织及其捐款方，包括政府、国际组织以及私营和公共机构之间具有法律约束力的协议，预收款项指捐款方按协议在到期前支付给本组织的金额。

递延收入源自世卫组织及其捐款方，包括政府、国际组织以及私营和公共机构之间具有法律约束力的协议。确认递延收入的情况包括：

- 合同协议得到本组织和捐款方双方的书面确认；以及
- 资金被指定用途并将在未来某个时期到账。

递延收入还包括来自交换交易的预收款（见附注 2.15）。

递延收入如果在报告日期之后一年内能收到，被列为“流动”资产，如果在报告日期之后一年或一年以上才能收到，则被列为“非流动”资产。

2.10 应付款项和应计负债

应付款项指世卫组织对已收到的且已收到发票、但尚未付款的货物或服务承担的金融负债。

应计负债指世卫组织对已经收到但尚未支付且未接到发票的货物或服务承担的金融负债。

应付款项和应计负债按成本予以确认，因为贴现的影响无关紧要。

2.11 雇员福利

世卫组织确认了以下几类雇员福利：

- 短期雇员福利；
- 离职后福利；
- 其他长期雇员福利；
- 辞退福利。

短期雇员福利

短期雇员福利是指预计在职工提供有关服务的年度结束后 12 个月内结算的福利。这些福利包括派任福利、带薪假（例如年假等带薪假）、其他短期福利和向现有雇员提供的长期福利的当前福利。如果职工为获得雇员福利而提供了服务，费用应予确认。需报告在报告日尚未结清的任何应享权利的负债，报告为清偿负债而支付或预期支付的金额。由于这些应享权利的短期性质，这些负债不按货币的时间价值贴现，而是作为流动负债列报。

离职后福利

离职后福利包括养恤金计划、离职后医疗和离职后其他一次性应付款。离职后福利计划为规定缴款计划或设定受益计划。

设定缴款计划

根据离职后设定缴款计划，每年须缴纳所定款额，不需要按照精算假设来衡量缴款义务或费用。

世卫组织是联合国合办工作人员养恤基金的成员，联合国大会成立该基金是为向雇员提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴及有关福利。养恤基金是一项需缴纳资金的多雇主固定福利计划。养恤

基金条例第 3 条(b)款规定，专门机构和参加联合国及专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的其他任何国际性政府间组织均得为基金成员。

养恤基金使各参与组织面临与养恤基金中其他组织目前及以往雇员有关的精算风险，结果是在向各个参与组织分配债务、计划资产和费用时没有一致和可靠的依据。像参与该养恤金的其他组织一样，世卫组织和该养恤基金无法以会计所需的充分可靠度来确定世卫组织在规定的福利债务、计划资产和计划相关费用方面的比例额。因此，世卫组织根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”）将该计划视为一项规定缴款计划。世卫组织在本财务期对养恤基金的缴款在财务业绩报表（报表 II）中被确认为支出。

设定受益计划

世卫组织的设定受益计划包括离职后健康保险和赔偿特别基金。世卫组织对设定受益计划的承付款按每项计划分别计算，算出雇员在当前和以前提供服务而积累的未来福利金额。对承付款进行贴现以确定其现值，并在报告年度结束时列报减去计划资产的公允价值，同时针对未确认的过去服务费用进行调整。每年由合格的独立精算师采用预测单位计分法进行估算。

贴现率是在到期日与承付义务条款相近的高质量信用评级公司债券在报告日的收益率。根据经验进行调整和采用新的精算假设产生的精算损益直接记入当年的净资产/权益。这些承付款负债的所有其他变动在产生这些变动年度的财务业绩报表中被确认为盈余或赤字。

其他长期雇员福利

其他长期雇员福利承付义务是指在雇员提供相关服务的年度结束后 12 个月内未结算的福利或部分福利。这些福利包括职工服务终止的报酬金以及事故和疾病保险。如果认为付款和贴现具有重大影响，按未来现金估计流量的现值计量。由此产生的精算损益反映在财务业绩报表中。

辞退福利

只有在世卫组织明确承诺（无实际撤回的可能性）执行正式的详细计划，在正常退休日期之前终止任用某一职工，或因鼓励自愿裁员而提供辞退福利的情况下，才将辞退福利确认为一项开支。12 个月内结算的辞退福利按预期支付额列报，并适用短期福利的会计要求。

2.12 实体间负债

实体间负债是世卫组织为其所代管的实体代持的现金余额（参见附注 4.2 和 4.15）。

2.13 准备金、或有负债和承付款

准备金

在世卫组织由于过去的事件而负有当前的法定或推定义务并很可能必须予以偿付的情况下，确认准备金以便用于未来的负债和费用。根据《国际公共部门会计准则》第 19 号，准备金按报告日清偿现时义务所需支出的最佳估计数进行计量。

当本组织制定了详细的正式重组计划，并通过开始实施该计划或公布其主要内容使受影响方合理预期本组织将进行重组时，即可确认重组准备金。重组准备金仅包括为实施重组而必然发生、与持续活动（如职员异地调动或再培训）无关的直接支出。

或有负债

除非实现的可能性很小，否则，或有负债应予披露。如果或有负债有可能实现，在可能发生变化的年份确认准备金。

承付款

承付款是在报告日已签订的合同的未来费用和负债，世卫组织在正常业务中几乎无权或完全无权避免这些未来费用和负债。与雇佣合同有关的承付款不包括在内。披露以下承付款：

- 资本承诺：合同所约定的、但在年终未确认为已支付或拨备的资本支出总额；
- 世卫组织预期在正常业务中交付的货物或服务供应合同；以及
- 其他不可撤销的承付款。

2.14 或有资产

在一起事件可能导致经济利益或服务潜力流入并且有充足的信息能够评估这种经济利益或服务潜力流入的概率时，应披露或有资产。

2.15 收入

收入包括世卫组织在本年度期间已收到和应收到的经济利益或服务潜力的总流入，体现为净资产/权益的增加。本组织遵循《国际公共部门会计准则》第 1 号（“财务报表的列报”）、第 9 号（“交换交易收入”）和第 23 号（“非交换交易收入”）所规定的标准来确认收入。

世卫组织的主要收入来源包括，但不限于：

非交换交易收入

- **评定会费。**每年开始时按照卫生大会批准的摊款额记录来自会员国和准会员会费的收入。

- **自愿捐款。**自愿捐款收入在世卫组织和捐款方签署具有约束力的协议时予以记录。如果(i)协议列有条件，或(ii)总额是指示性的，或协议中未列明总额，仅在资金发放后才获确认，世卫组织则无法控制资源，仅在收到现金后才记录收入和应收款额。如果捐款方未列明付款条件，或已列明在本会计年度付款，收入在当期予以确认。如果在付款条件中列明于年末后付款，此款额记为递延收入。如果合同于 12 月 31 日之后开始，收入在下个会计年度确认。

- **实物和服务捐赠。**根据世卫组织与捐赠者之间的协议，并在接收捐赠的预算中心确认已收到货物或服务后，记录实物和服务捐赠，金额相当于收取之时其公允市场价值。在实物和服务捐赠被记为收入的同期，相应记录支出账目。根据使用权安排获得的实物捐赠按使用权资产的公允价值在收入和支出项下确认。

所列报的评定会费收入扣除了应收账款减值。所列报的自愿捐款收入扣除了应收账款减值和退款。

交换交易收入

- **代办采购、特许活动、循环销售和其他交换交易收入。**通过以会员国名义进行代办采购获得的收入，通过销售货物或服务获得的收入，或通过向生产商提供的预认证服务获得的收入，在未来的经济利益或服务潜力极有可能流入本组织并且能够对这些利益加以可靠衡量的情况下，根据权责发生制按已收到或应收到报酬的公允价值记录。在记录收入的同一年确认相应支出。

2.16 支出

支出系指报告所述期间经济利益或服务潜力方面的减少，形式包括资产流出和消耗或产生负债，致使净资产/权益减少。世卫组织在收到货物或服务时，而不是在支付现金或现金等价物时确认支出（交付原则）。

2.17 基金会计

基金会计是一种将资源分成类别（即基金）的方法，以便能确定资金的来源和使用情况。确立这些基金有助于保证更好地报告收入和支出。普通基金、特殊用途基金和企业基金可确保使收入和支出适当分开。可能导致收入和/或支出重复计算的任何基金间转拨均在汇编时予以抵销。普通基金内规划支持费用等基金内部转拨也被抵销。

普通基金

该基金下的账户用于支持实施规划预算。普通基金包括以下内容：

- **评定会费基金。**该基金汇总会员国评定会费收支和其他杂项收入。

- **衡平征税基金。**根据卫生大会决定设立衡平征税基金的 WHA21.10 号决议（1968 年），所有会员国的评定会费由于职工薪金税计划产生的收入而减少。在确定对有关会员国适用的评定会费削减额度时，衡平征税基金应贷入从职工薪金税计划所得的收入，应得款额以单个会员国的名义按照其在本双年度期间的摊款比额记录。但凡对本国国民或其他可能交付此类税金者从本组织得到的报酬征收所得税的会员国，其从职工薪金税计划获得的应得款额应扣除其征收的估计数额。根据 WHA21.10 号决议，扣除的这些数额由本组织转而用于偿还有关职工缴纳的所得税。

- **周转基金。**设立该基金是为了在收到欠缴的评定会费前实施规划预算。根据《财务条例》第七条，由评定会费供资的那部分预算的实施可由周转基金和其后通过向世卫组织除信托基金外可动用的现金储备金内部借支提供资金。借支的款额应由征收的评定会费欠额偿还，并首先用以偿还任何内部借支款，其次偿还从周转基金借支的任何款额。根据 WHA76.1 号决议（2023 年），2024-2025 年周转基金数额定为 3100 万美元。详见附注 6.1.a。

- **自愿基金。**该基金汇总下列基金的收支：

- 核心自愿捐款账户
- 核心自愿捐款基金
- 指定用途自愿捐款基金
- 应急基金。卫生大会在 WHA68(10)号决定（2015 年）中设立了这一基金。该基金的目的是向应急实地活动提供临时资金。
- 热带病研究和培训特别规划（TDR 信托基金）
- 人类生殖研究、发展和研究培训特别规划（HRP 信托基金）
- 特别规划与合作安排基金
- 规划支持费用基金
- 疫情和危机应对基金
- 服务费用基金。该基金用于记录和报告向生产商收取的预认证服务费用，以评估医疗产品（疫苗、药物或诊断制剂）的质量、安全性和有效性。
- 供应链基金。设立该基金的目的是在 2019 冠状病毒病（COVID-19）抗疫期间管理供应链业务。用于记录和向外部协作方报告库存销售情况。

“会员国－其他”基金

“会员国 — 其他”基金包括下列账户：

- **共同基金。**该基金反映存货、固定资产调整、在建工程调整、折旧、未实现投资损益和未实现汇兑损益等方面变化给本组织的资产和负债账目带来的变动。
- **企业基金。**该基金包括产生自我维持收入的账户。该基金下的收入和支出不在规划预算报告范围内，而在本组织合并财务报表中列报。企业基金包括下列基金：
  - **事故和疾病保险基金。**该基金是向工作人员提供事故和疾病保险的自我保险机制。
  - **其他企业基金。**这些基金用于管理规划预算外具有自筹资金机制的活动。
- **特殊用途基金。**该基金下的款项是普通基金的转拨款或者是卫生大会的拨款。该基金下的收入和支出不在规划预算报告范围内，而在本组织合并财务报表中列报。特殊用途基金包括下列基金：
  - **基础设施基金。**该基金是第七十届世界卫生大会根据 WHA70(16)号决定（2017 年）设立的，由不动产基金和信息技术基金合并而成。
  - **职工健康保险基金。**该基金用于记录和报告本组织净负债情况，资金来自工作人员薪金费和退休人员的缴款。

- **赔偿特别基金。**该基金由总干事设立，用以支付根据世卫组织工伤、疾病和死亡赔偿规则给予职工的定期赔偿金。该基金来源可以是为雇用该职工所拨的资金以及任何所得利息。

- **离职金基金。**该基金用于提供工作人员服务终止的报酬资金，其中包括返籍安置费、积存年假补助金、返籍旅费和返籍迁移费。资金来自工作人员薪金费和利息收入。

- **其他特殊用途基金。**这些是内部行政基金，用于支付工作人员某些福利和提供某些业务活动的资金。

信托基金

该基金为世卫组织以受托人或代理人名义持有的他人资产，不能用于支持本组织自己的规划。该基金包括由本组织管理的伙伴关系的资产，这些伙伴关系的预算不经卫生大会核准。该基金不能用于增补 2024-2025 年规划预算。截至 2025 年 12 月 31 日，它包括下列内容：

- 卫生政策和制度研究联盟基金；
- 欧洲卫生系统和政策观察站；
- 消除被忽视的热带病特别扩展项目；
- 孕产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系基金；
- 职工协会基金；
- 《世界卫生组织烟草控制框架公约》；以及
- 小岛屿发展中国家自愿卫生基金。

2.18 分部报告

为评价世卫组织在实现目标和利用资源方面的业绩，世卫组织按区域结构对其所有活动进行分类，并报告各主要办事处（区域）的收入、支出、资产和负债情况。按主要办事处进行报告的做法与会员国和秘书处就资源配置作出决定的做法一致。而且世卫组织的规划预算系按主要办事处编列，这也支持以主要办事处作为报告单元的做法。此外，每个区域办事处的主任对结果以及资产和负债管理负有责任。

美洲区域办事处的会计信息由另一个实体（泛美卫生组织）管理，并使用泛美卫生组织的会计政策每月并入世卫组织的财务系统。

2.19 现金流量表

现金流量表（报表 IV）按间接法编制。

2.20 预算比较

世卫组织的预算基础和会计基础不同。本组织的预算是按修改后的收付实现制，而不是按《国际公共部门会计准则》要求的完全权责发生制予以核准。此外，预算每两年编制一次。

世卫组织的财务报表覆盖其各项活动，但世界卫生大会核准的预算只针对普通基金。其他基金没有经核准的预算。所有资金均按照《财务条例》和《财务细则》得到管理。由于这些原因，普通基金实际预算支出总额与财务会计支出总额不同。

根据《国际公共部门会计准则》第 24 号（“财务报表中预算信息的列报”）要求，如果财务报表和预算未以可比的基础进行编制，那么以可比基础列入预算的实际数额应当按财务报表内所列实际数额进行核对调节，分别确定任何基础差异、时间差异、列报差异和实体差异。详见附注 7。

财务报表和预算编列所用的格式和分类法也可能不同[3]。

第七十六届世界卫生大会在 WHA76.1 号决议（2023 年）中批准了 2024-2025 年规划预算。世卫组织的预算与实际金额对比表（报表 V）将最终预算和在与相应预算金额相同基础上计算的实际金额进行了比较。由于预算的编制依据与财务报表的编制依据不同，附注 7 对报表 V 中列报的实际金额与现金流量表（报表 IV）中列报的实际金额进行了核对调节。

[3] 世卫组织结果报告对预算数额与实际数额之间的差异作了进一步分析。

3. 关于重述/调整结存额的附注

3.1 首次采用《国际公共部门会计准则》第 43 号 —（租赁）

世界卫生组织自 2025 年 1 月 1 日起采用《国际公共部门会计准则》第 43 号（租赁）以取代《国际公共部门会计准则》第 13 号。自此采用了修改后的追溯法（“补正法”），即在初始应用日，将首次应用新准则的累积影响确认为财务状况报表中对期初留存收益的调整，不对上一年度的相应信息进行任何调整。

在首次应用《国际公共部门会计准则》第 43 号时，世卫组织采用了该准则允许的以下实用的权宜之计：

- 在初始应用日计量使用权资产时，不计入初始直接费用；
- 在合同包含续租或终止租赁选择权的情况下，采用事后判断办法确定租赁期；以及
- 对所有类别的资产，将租赁项和非租赁项合并处理。

世界卫生组织还选择不在初始应用日重新评估合同是否属于租赁或包含租赁。相反，对于过渡日期之前签订的合同，世卫组织沿用其应用《国际公共部门会计准则》第 13 号时所作的评估。初始应用日的加权平均增量借款利率确定为 10.56%。

过渡调整与调节

在初始应用时，世卫组织确认了额外的租赁负债和相应的使用权资产，具体如下：

经营租赁承付款（根据《国际公共部门会计准则》第 13 号）与期初租赁负债的调节

条目	千美元
截至 2024 年 12 月 31 日根据《国际公共部门会计准则》第 13 号披露的经营租赁承付款	40 525
减：短期租赁	(15 990)
减：使用增量借款利率进行贴现的影响	(33 040)
加：根据《国际公共部门会计准则》第 43 号调整租赁期的影响	55 832
加：重新评估为租赁合同的合同	2 130
其他	(5 422)
2025 年 1 月 1 日的租赁负债	**44 035**
其中：	
流动负债	**7 551**
非流动负债	**36 484**

过渡时的使用权资产

过渡时的使用权资产按与租赁负债相等的金额计量。

条目	千美元
租赁负债	44 035
使用权资产	44 035

由于在采用日租赁负债等于使用权资产，采用《国际公共部门会计准则》第 43 号对 2025 年 1 月 1 日的盈余/赤字无净影响。因此，在报表 III 中，截至 2025 年 1 月 1 日的净资产/权益结存额未发生任何变化。

对财务状况报表的影响

使用权资产在附注 4.7 “不动产、厂场和设备”中列报。租赁负债在附注 4.14 “其他负债”中列报。

3.2 不动产、厂场和设备确认门槛的变更

2025 年，不动产、厂场和设备的确认门槛自 2025 年 1 月 1 日起从 5 千美元提高至 2 万美元，详见附注 2.6。根据《国际公共部门会计准则》第 3 号（会计政策、会计估计变更和差错），此类变更作为会计政策变更处理，并采用追溯调整法。因此，2024 年的相关结存额已重述如下：

报表	类别	财务报表条目	2024 年 12 月 31 日	调整额	2024 年 12 月 31 日 (重述)	附注
报表 I	资产	不动产、厂场和设备：厂场和设备	329 252	(2 424)	326 828	4.7
报表 II	支出	设备、车辆和家具	3 371	1 477	4 848	5.2
报表 II	支出	折旧和摊销	14 584	(2 013)	12 571	5.2
报表 III	净资产	“会员国—其他”基金：其他调整	(150 314)	(2 959)	(153 273)	

4. 财务状况报表的支持性资料

4.1 现金和现金等价物

现金和现金等价物包括库存现金，银行现金存款，货币市场基金投资，抵押存款，银行存款以及原到期日从购买之日起在三个月以下的短期高流动性投资。

持有现金和现金等价物的目的是满足本组织的短期现金需求，不用于长期投资目的。现金和现金等价物系代表本组织持有，包括普通基金、特殊用途基金、企业基金、信托基金和由本组织管理的非世卫组织实体。有关数字包括由外部投资经理管理的投资组合中持有的现金和现金等价物。下表显示各主要办事处的现金和现金等价物情况。另见附注 8.1。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
银行现金存款、投资账户、流动资金和库存现金	115 221	103 063
投资组合持有的现金和现金等价物	282 339	441 989
现金和现金等价物总计	**397 560**	**545 052**

4.2 投资和金融工具

关于投资和金融工具的会计政策详见附注 2.2。

本组织有一个内部管理的银行定期存款组合、四个由外部投资经理管理的所确定的金融工具投资组合（主要是固定收入投资）、一项对外部管理的一个短期货币市场基金的投资和一项对外部管理的一个长期固定收入基金的投资。

在与世卫组织咨询投资委员会协商下，根据所批准的投资政策进行投资。投资组合的业绩按公允价值评估。

世卫组织的投资目标是：

- 资本保全。保全资本极端重要，是投资政策的首要目标；
- 保持足够的流动性，以按时支付所有债务；以及
- 在满足上述资本保全和流动性要求的情况下，优化收入回报。

投资的质量、安全性和流动性始终优先于投资回报率。

世卫组织在委托投资方面遵循高标准的环境、社会和治理投资原则。不得投资于在以下领域获得 5%以上收入的公司：

- 烟草
- 军备
- 化石燃料储备和开采
- 酒精
- 赌博
- 成人娱乐

世卫组织的现金和投资与职工健康保险基金、联合国艾滋病规划署、国际药品采购机制和联合国国际电子计算中心的资金合在一起（见附注 4.15）。世卫组织的投资包括由世卫组织库务处直接管理的定期存款以及由经批准的高质量国际投资经理负责管理的债券和其他短期固定收入和货币市场投资。本组织代其他实体投资的总额如下：

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
职工健康保险	(4 378)	7 549
国际电子计算中心	53 353	48 186
国际药品采购机制	694 394	605 722
联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署信托基金	135 491	119 781
实体间负债总额	**878 860**	**781 238**

对各代管实体的余额，可采用各代管实体在现金和现金等价物、短期投资和金融负债总额中的占比，列报每个代管实体的投资额如下：

条目	世卫组织	职工健康保险	国际电子计算中心	国际药品采购机制	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署	总计
	千美元					
现金和现金等价物	326 270	(355)	4 328	56 327	10 990	397 560
短期投资	3 706 593	(4 035)	49 166	639 896	124 858	4 516 478
金融负债	(10 597)	12	(141)	(1 829)	(357)	(12 912)
总计	**4 022 266**	**(4 378)**	**53 353**	**694 394**	**135 491**	**4 901 126**

下表提供了对本组织投资的分析。

投资和金融工具（千美元）

条目	内部管理的资金	外部管理的资金	外币汇兑对冲保值合约 [a]	2025 年 12 月 31 日总计	2024 年 12 月 31 日总计
流动资产项下投资					
投资组合持有的现金和现金等价物					
按摊余成本记录的金融资产	216 703	27 533		244 236	412 090
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产		38 103		38 103	29 899
投资组合持有的现金和现金等价物总计	**216 703**	**65 636**		**282 339**	**441 989**
短期投资					
按摊余成本记录的金融资产	1 015 000			1 015 000	1 120 000
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产	3	3 434 817	14 656	3 449 476	3 076 265
投资应收款 [b]	12 807	39 195		52 002	40 522
短期投资总计	**1 027 810**	**3 474 012**	**14 656**	**4 516 478**	**4 236 787**
流动资产项下投资总计	**1 244 513**	**3 539 648**	**14 656**	**4 798 817**	**4 678 776**
非流动资产项下投资					
长期投资					
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产		115 414		115 414	109 785
长期资产总计		**115 414**		**115 414**	**109 785**
非流动资产项下投资总计		**115 414**		**115 414**	**109 785**
流动负债项下金融负债					
按公允价值列入盈余或赤字的金融负债	(212)	(3 514)	(2 790)	(6 516)	(21 184)
投资应付款 [b]		(6 396)		(6 396)	(13 695)
金融负债总计	**(212)**	**(9 910)**	**(2 790)**	**(12 912)**	**(34 879)**
流动负债项下金融负债总计	**(212)**	**(9 910)**	**(2 790)**	**(12 912)**	**(34 879)**
投资总计 – 净额	**1 244 301**	**3 645 152**	**11 866**	**4 901 319**	**4 753 682**

[a] 外币汇兑对冲保值合约用于应收账款和支出。

[b] 按摊余成本记录。

投资组合持有的现金和现金等价物

购置时到期日少于或等于三个月的金融资产列为现金和现金等价物，详情如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
按摊余成本记录的金融资产	244 236	412 090
按公允价值列入盈余和赤字的金融资产	38 103	29 899
投资组合持有的现金和现金等价物	**282 339**	**441 989**

短期投资

按批准的投资政策规定，与用于实施目前各项卫生规划目的的资金有关的短期投资指投资于现金和高质量的短期政府、机构和公司债券以及定期存款。

“按公允价值列入盈余和赤字的金融资产”范围内的投资包括为偿还预计负债和满足任何意外现金需求而持有的固定收益证券和衍生工具。

已被指定按公允价值列入盈余和赤字的外部管理组合中的金融资产，按这些投资组合的预期投资时间跨度，如果少于或等于一年，归为短期投资。

这些投资组合的外部经理出于短期投资策略考虑，有时可能会决定使这些投资组合的平均久期暂时略超一年。除非该投资组合的预期投资时间跨度及其基准久期改为一年以上，否则，这些金融资产仍属短期。

其他应收款项包括应计投资收入以及应当从 2025 年 12 月 31 日之前已出售、但在此日期后才结算的投资中获得的款额。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
按摊余成本记录的金融资产	1 015 000	1 120 000
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产	3 449 476	3 076 265
投资应收款	52 002	40 522
短期投资总计	**4 516 478**	**4 236 787**

定期存款

定期存款可包括使用美元以外货币进行对冲的定期存款。在远期汇率有利时，使用美元以外货币对定期存款进行对冲可以提高利息收益。这些非美元定期存款的汇率风险则通过远期外汇合约完全对冲。截至 2025 年 12 月 31 日，没有美元以外其他货币的定期存款

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
美元定期存款	1 015 000	1 120 000
美元以外货币定期存款		
定期存款总额	**1 015 000**	**1 120 000**

长期投资

离职金基金按批准的投资政策进行长期投资，投资于高质量的中长期政府、机构和公司债券。离职金基金投资组合中，按公允价值列入盈余和赤字的金融资产，由于该投资组合的预期投资时间跨度及其基准久期均为一年以上，归为长期投资。其中大多投资于外部管理的一全球债券基金。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产	115 414	109 785
长期投资总计	**115 414**	**109 785**

金融负债

在“按公允价值列入盈余或赤字的金融负债”下披露的金融债务来自远期外汇合约和利率掉期等衍生工具交易，其中包括：

- 投资组合经理为调整货币和利率风险以及投资组合头寸而交易的衍生品合约；以及
- 世卫组织为对冲未来支出的外汇风险而交易的远期外汇合约。

在“应付款项和应计费用”下披露的金融负债涉及源于投资的其他金融负债，包括在 2025 年 12 月 31 日之前购买的、但在此日期后结算的资产。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
按公允价值列入盈余或赤字的金融负债	(6 516)	(21 184)
投资应付款项	(6 396)	(13 695)
金融负债总计	**(12 912)**	**(34 879)**

公允价值层级

公允价值层级代表市场定价的分类，显示实现世卫组织所持投资价值的相对难易度。

世卫组织所持的大多数金融工具在活跃市场中都有报价并被归为第一级。“场外”交易的衍生工具被归为第二级，因为其公允价值或作为价格直接可见或从价格衍生之后间接可见。按公允价值衡量标准定为第二级的工具包括外汇远期合约。世卫组织不持有任何归为第三级的金融工具。

条目	第一级	第二级	总计
	千美元		
投资组合持有的现金和现金等价物			
按摊余成本记录的金融资产			
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产	38 103		**38 103**
投资组合持有的现金和现金等价物总计	**38 103**		**38 103**
短期投资			
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产	3 433 371	16 105	**3 449 476**
短期投资总计	**3 433,371**	**16 105**	**3 449 476**
长期投资			
按公允价值列入盈余或赤字的金融资产	115 414		**115 414**
金融负债			
按公允价值列入盈余或赤字的金融负债	(500)	(6 016)	**(6 516)**
总计	**3 586 388**	**10 089**	**3 596 477**

风险管理

世卫组织面临金融风险，包括信贷风险、利率风险、外汇风险和投资价格风险的威胁。本组织为对冲其某些风险使用了衍生金融工具。根据世卫组织《财务条例》，可将暂时不用的资金进行投资。所有投资均在总干事批准的投资政策框架内进行。一些投资组合由本组织任命的外部经理根据规定的授权进行管理。投资咨询委员会定期审查投资政策以及每项投资组合的投资业绩和风险。该委员会由外部投资专家组成，能够为总干事提供建议。

金融工具的性质

投资可分为以下类别。

短期投资。按批准的投资政策规定投资于现金以及高质量的短期政府、机构和公司债券。

长期投资。按批准的投资政策规定，这些投资包括为离职金基金管理的资金。它们投资于高质量的中长期政府、机构和公司债券以及一个由外部管理的全球债券指数基金。

信用风险

为了控制对任何单一投资对手的信贷风险，世卫组织的投资极其多样化。投资活动涉及范围广泛的交易对手，并实行投资授权委托书中规定的交易对手最低信贷质量要求和最高风险限值。这些限制条件对由本组织库务处从内部进行管理的投资组合以及由外部投资经理管理的投资组合都适用。库务处对交易对手可能给所有内部管理和外部管理的投资组合带来的总风险进行监测。

将信贷风险以及现金和现金等价物的流动性风险减至最低限度的唯一办法是，投资于经主要信用评级机构评定具有较高投资等级信用评级的主要金融机构。库务处对获批准的金融交易对手的信用评级定期进行审查，如出现任何信用评级下滑情况，立即采取行动。具有长期信用评级的投资概述如下：

最低评级类别	资产总值 千美元
AAA	372 503
AA+	1 017 813
AA	37 685
AA-	285 070
A+	259 940
A	135 453
A-	344 442
未评级	1 166 917
总计	**3 619 823**

如果投资和证券未经主要信用评级机构评定信用等级（例如由主权国家发行的固定收益证券以及由获得主权国家支持的机构和投资基金发行的抵押按揭债券等），库务处确保这些存款和证券以及投资基金所持有的各个证券的发行机构信用评级等于或高于 A 级（A 级是投资咨询委员会确定的外部投资组合经理投资指南中所规定的世卫组织投资标的最低信贷评级要求），并确保离职金基金的投资符合投资咨询委员会确定的最低投资级信用评级要求。

利率风险

世卫组织持有短期和长期固定收益投资，因而面临利率风险。投资期限是衡量对市场利率变化敏感度的标准。截至 2025 年 12 月 31 日，本组织投资的平均有效期限，短期投资（不包括银行存款）为 1.0 年，长期投资为 6.3 年。利率上升 1%会导致短期投资（不包括银行存款）价值下降 1.0%，长期投资价值下降 6.3%。银行短期存款利率在投资时予以固定，其价值不受随后任何利率变动的影响。

外部投资经理可利用固定收益衍生工具来根据严格的投资指南管理利率风险。这类利率工具可用于管理投资组合期限和对利率曲线进行战略定位。

未平仓利率和债券期货合约净额概述如下。

币种/名义额 (单位：千)	（等值千美元）	到期年份
37 330 美元	37 330	2029
359 462 美元	359 462	2030
28 100 英镑	37 796	2030
小计	**434 588**	

多头头寸

产品	交易所 [a]	合约数
2027 年 12 月到期的 3 个月担保隔夜融资利率(SOFR)	CME	1 572
2026 年 3 月到期的 3 年期澳大利亚政府债券	ASX	1 259
2026 年 3 月到期的 5 年期加拿大政府债券	蒙特利尔交易所	351
2026 年 3 月到期的美国 5 年期国库券	CME	2 458

[a] CME=芝加哥商品交易所。

空头头寸

产品	交易所 [a]	合约数
2026 年 3 月到期的美国 2 年期国库券	CME	919

外汇兑换风险

美元是世卫组织会计和预算的基础货币。世卫组织很大一部分收支以美元以外的货币计值。因此，本组织面临货币汇率波动造成的外汇风险。

世卫组织使用多种外汇对冲技术和计划，最大限度地降低汇率波动的风险。此外，如果一个会员国的年度评定会费总额达到或超过 20 万美元，则 50%的评定会费以瑞郎计算，以降低总部瑞郎支出的货币风险[4]。

外汇对冲计划的目标是确保今后一段时期汇率稳定，延缓重大汇率变动的影响，并在有重大汇率变动的情况下为调整预算提供时间。

就货币买卖的汇兑损益、现金和银行账目结余的重新估值以及所有其他汇兑差别，世卫组织对有资格按利息分摊计划获取利息的基金和账户进行调整。以其他货币计算的交易以适用于交易之日的联合国结算汇率折算成美元。以外汇计值的资产和负债按联合国年末结算汇率折算。本组织还购买远期外汇合约来对冲外汇敞口并管理短期现金流。财务业绩报表（报表 II）中确认了源于外汇交易结算和重估的已实现/未实现损益。

对冲未来薪金费用的外汇敞口：为避免其他货币兑美元汇率变动造成的影响，在 2025 年期间进行了远期货币合约交易，保障了 2026 年非美元薪金支出的美元价值。截至 2025 年 12 月 31 日的远期外汇汇兑对冲保值合约按币种概述如下：

远期购买币种	（单位：千）	净出售额（千美元）	未实现的收益/（损失）净额（千美元）
瑞郎	155 400	193 698	5 964
欧元	150 400	172 746	5 281
印度卢比	2 936 600	32 979	(792)
马来西亚令吉	62 500	14 881	622
菲律宾比索	1 243 500	21 430	(430)
总计		**435 734**	**10 645**

截至 2025 年 12 月 31 日，这些合约未实现的收益净额为 1060 万美元（2024 年 12 月 31 日时未实现的损失净额为 2020 万美元）。将在这些合约到期时记录其实现的损益，在 2026 年期间入账。

对冲应收款项和应付款项的外汇敞口：汇兑风险源于在记录外汇应收款项或应付款项的汇率与此后记录现金收付款的汇率之间存在差额。为避免此项外汇风险，实行了月度货币对冲保值计划。每个月算出每一币种拨款、应收款项和应付款项敞口净额后，使用与该货币敞口净额相等和对应的远期外汇合约，远期购买或出售每项重大外汇净敞口。由于是在很短时间内记录和支付供应商发票，应付账款没有重大的外汇风险敞口。

[4] 见 WHA66.16 号决议（2013 年）。

每月底，在确定联合国月度结算汇率的同时，重新平衡这些敞口。通过这一程序，远期外汇合约的已实现汇兑损益对冲了应收账款净额和应付账款变动带来的相应未实现汇兑损益。截至 2025 年 12 月 31 日，按币种分列的远期外汇汇兑对冲保值合约总额如下。

远期出售币种	（单位：千）	远期购买币种（千美元）	未实现的收益/（损失）净额（千美元）
加元	41 135	30 140	116
瑞郎	10 553	13 415	61
丹麦克朗	26 873	4 248	14
欧元	258 634	305 208	935
英镑	14 523	19 613	66
挪威克朗	73 050	7 277	29
总计		379 901	1 221

截至 2025 年 12 月 31 日，这些合约未实现的收益净额为 120 万美元（2024 年 12 月 31 日时未实现的损失净额为 60 万美元）。将在这些合约到期时记录其实现的损益，在 2026 年期间入账。

上表并不涵盖由世卫组织代表其他实体从事的对冲保值合约交易的数据，此类数据在各有关实体的单独财务报表中列报。

用于管理业务现金流的远期外汇合约：为管理外汇结余额的短期现金流，使用了远期外汇合约，以尽量减少外汇交易风险。截至 2025 年 12 月 31 日，共购买了净值为 3210 万瑞郎的美元兑瑞郎远期合约，同时购买了数额为 680 万欧元的美元兑欧元远期合约。这些远期外汇合约于 2026 年 1 月到期。截至 2025 年 12 月 31 日，这些合约未实现的损失净额为 20 万美元（2024 年 12 月 31 日时未实现的收益净额为 60 万美元）。

远期外汇合约对美元相对价值变动的敏感度：针对上述远期外币汇兑对冲保值合约，如果美元相对价值上升 1%，将导致未实现的收益净额减少 120 万美元。如果美元相对价值下跌 1%，则会导致未实现的收益净额增加 120 万美元。

外部管理的投资组合中持有的远期和即期外汇合约和其他衍生金融工具：根据为每项外部管理的投资组合制定的投资指南，外部投资经理可利用远期和即期外汇合约、期货合约及利率掉期合约来管理每项投资组合中各类证券的货币和利率风险。本组织投资托管人对截至 2025 年 12 月 31 日这些工具净值的估算按投资组合记入“按公允价值列入盈余或赤字的金融资产/负债”科目。每个月算出每一币种应收款项和应付款项敞口净额后，使用与该货币敞口净额相等和对应的远期外汇合约，远期购买或出售每项重大外汇兑美元净敞口。未平仓远期和即期外汇合约概述如下。

净出售额兑美元	（单位：千）	美元等值金额（单位：千）
澳元	65 718	42 308
加元	29 367	21 209
欧元	12 257	14 191
英镑	26 777	35 166
日元	4 130 800	27 678
总计		**140 552**

针对上述远期外币汇兑对冲保值合约，如果美元相对价值上升 1%，将导致未实现的损失额减少 140 万美元。如果美元相对价值下跌 1%，则会导致未实现的损失额增加 140 万美元。

4.3 应收款

截至 2025 年 12 月 31 日，（流动和非流动）应收款总额为 15.79 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 15.63 亿美元）。应收款余额包括未交纳的评定会费和自愿捐款。根据付款规定中确定的交款日期，将应收款分别归为流动款和非流动款。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
流动应收款		
应收评定会费 [a]	366 622	200 182
应收自愿捐款 [b]	1 220 736	1 281 431
其他应收款项	34 264	33 978
应收呆账拨备金	(577 103)	(522 863)
流动应收款总计	**1 044 519**	**992 728**
非流动应收款		
未交纳的重新安排摊款应收款 [a]	14 596	15 216
应收自愿捐款 [b]	534 628	570 485
应收呆账拨备金	(14 596)	(15 216)
非流动应收款总计	**534 628**	**570 485**
应收款总计	**1 579 147**	**1 563 213**

[a] 评定会费征收情况详见文件 A79/17。

[b] 应收自愿捐款情况详见文件 A79/INF./4。

流动应收评定会费和自愿捐款的账龄如下：

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
流动应收自愿捐款		
2026	1 908	
2025	177 931	1 867
2024	149 803	182 193
2023	7 620	10 504
2022 年及之前	11 188	12 355
重估收益/（损失）	18 172	(6 737)
流动评定会费总额	**366 622**	**200 182**
流动应收自愿捐款		
2026	611 512	
2025	269 263	559 513
2024	256 907	606 824
2023	36 556	73 123
2022 年及之前	23 553	54 761
重估收益/（损失）	22 945	(12 790)
流动自愿捐款总额	**1 220 736**	**1 281 431**

本报告当期应收评定会费的变动情况概述如下。征收评定会费状况详见文件 A79/.17。

条目	2024 年及之前	2025 年	重新安排	总计
	千美元			
应收评定会费				
2025 年 1 月 1 日期初结存额	192 972		22 426	**215 398**
回转期初重估额	6 737			**6 737**
摊款		576 241		**576 241**
征收	(31 098)	(404 181)	(1 559)	**(436 838)**
重估	5 993	12 179		**18 172**
根据世界卫生大会决议重新安排的数额	-		1508	**1 508**
2025 年 12 月 31 日期末结存额	**174 604**	**184 239**	**22 375**	**381 218**
其中:				
流动应收款	**174 604**	**184 239**	**7 779**	**366 622**
非流动应收款			**14 596**	**14 596**

当期应收自愿捐款包括以下内容。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
基本	524 233	615 476
突发事件	434 839	471 657
脊灰	205 545	124 971
其他	56 119	69 327
流动自愿捐款总额	**1 220 736**	**1 281 431**

其他应收款项主要是应收增值税。

应收呆账拨备金

2025 年 12 月 31 日时应收呆账拨备金总额为 5.917 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 5.381 亿美元）。这包括评定会费拨备金 3.460 亿美元、自愿捐款拨备金 2.362 亿美元和其他应收账款拨备金 950 万美元。

流动应收评定会费拨备金包括：(i)以往年度所有应收款；(ii)已到期的重新安排的评定会费；(iii)欠费会员国于当前年度到期的触发援引《组织法》第七条规定的欠款，减去后来在编制财务报表之前收到的付款额。非流动评定会费拨备金涵盖经重新安排的所有非流动评定会费。该准备金包括美国 2024 年和 2025 年应缴纳的评定会费，总计 2.808 亿美元（2024 年为 1.326 亿美元）。

应收自愿捐款拨备金是在仔细审查所有逾期一年以上的应收款项并在审查逾期不到一年但有迹象表明可能无法获得的款额后确定的。

2025 年 1 月 20 日，美利坚合众国通过行政命令宣布了其退出世卫组织的意向。在此决定之后，2025 年全年陆续收到了美国资助的拨款的终止函，或者拨款已按正常情况到期。实施活动已根据各自的终止条款停止。

由美国资助的拨款收入已在签署协议时予以确认，相关款额记录为立即应收款。目前仍在向部分机构进行截至各项拨款实际终止日期的报告工作。

与美国资助的拨款相关的应收账款余额已全额拨备，共计 2.206 亿美元。这些余额将继续保持全额拨备，直至最终报告获得批准且拨款正式关闭。

呆账拨备金变动情况如下：

条目	2025 年 12 月 31 日				2024 年 12 月 31 日			
	千美元							
	评定会费	自愿捐款	其他应收款项	总计	评定会费	自愿捐款	其他应收款项	总计
1 月 1 日期初结存额	181 530	347 226	9 322	**538 078**	52 769	12 089	6 737	**71 595**
注销以前已拨备的应收款								
应收呆账拨备金（减少）/增加（参见附注 5.1）	164 461	(111 030)	190	**53 621**	128 761	335 137	2 585	**466 483**
12 月 31 日期末结存额	**345 991**	**236 196**	**9 512**	**591 699**	**181 530**	**347 226**	**9 322**	**538 078**
其中：								
拨备金 – 流动	331 395	236 196	9 512	**577 103**	166 314	347 226	9 322	**522 862**
拨备金 – 非流动	14 596			**14 596**	15 216			**15 216**
应收呆账拨备金总额	**345 991**	**236 196**	**9 512**	**591 699**	**181 530**	**347 226**	**9 322**	**538 078**

其他应收呆账拨备金涉及以下国家政府的应收增值税（950 万美元）以及应收的直接经费合作和拨款协议书返还款（4 万美元）：

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
		千美元
应收销售税		
莫桑比克	1 164	788
巴布亚新几内亚	893	679
苏丹	886	629
黎巴嫩	867	1 392
孟加拉国	702	444
津巴布韦	675	493
印度	575	1 084
坦桑尼亚联合共和国	569	346
塞拉利昂	487	316
斯威士兰	344	357
其他	2 306	2 356
应收销售税总计	**9 468**	**8 884**
应收的直接经费合作和拨款协议书返还款		
刚果民主共和国	0	338
多哥	0	39
坦桑尼亚联合共和国	0	17
中非共和国	44	44
应收的直接经费合作和拨款协议书返还款总计	**44**	**438**
其他应收呆账拨备金总额	**9 512**	**9 322**

4.4 应收职工款项

截至 2025 年 12 月 31 日，应收职工款项总额为 1970 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 1780 万美元）。最大款额是 2025-2026 学年支付给职工的 2025 年教育补助金预支款。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
薪金预支款	974	989
教育补助金预支款	17 476	15 497
租金预支款	1 123	1 092
旅行应收款	129	241
应收职工款项合计	**19 702**	**17 819**

4.5 存货

截至 2025 年 12 月 31 日存货总值为 8520 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 8810 万美元）。下表显示 2025 年期间存货项目的变动情况。

条目	2024 年 12 月 31 日	新增值	装运值	处理和过期物品值	在途存货值	取消对出版物的确认	2025 年 12 月 31 日
		千美元					
药品、疫苗和人道主义供应物资	82 691	100 618	(94 964)	(6 436)	3 332		**85 241**
出版物	5 366	300	(804)	(49)		(4 813)	
存货总计	**88 057**	**100 918**	**(95 768)**	**(6 485)**	**3 332**	**(4 813)**	**85 241**

新增值指仓库中新收到的存货总值。装运值指发送的存货总值。

处理指清除未过期的已损坏或过时的存货。过期物品指库存中已到期的存货。

2025 年期间与存货（装运值、处理和过期物品值）有关的支出总额为 1.071 亿美元（2024 年 12 月 31 日终了年度期间为 2.053 亿美元）。此数额包括 2025 年期间的处理和过期物品，共计 580 万美元，涉及在财务业绩报表（报表 II）和附注 9 中“一般业务支出”条目下列报的过期物品（2024 年期间为 7420 万美元）。剩余的 1.013 亿美元在财务业绩报表（报表 II）中“医疗用品和材料”条目下列报。

过去，出版物作为存货按成本与可变现净值两者中的较低者进行估值。现在，出版物从印刷版本转向了电子版本，其存货水平持续下降且会快速过时，本组织决定自 2025 年起停止确认出版物存货，并将剩余余额计入财务业绩报表。

4.6 预付款和押金

2025 年 12 月 31 日时预付款总额为 460 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 980 万美元）。这些款项指在收到货物或服务之前向提供者支付的款额。交付货物或服务时，应将预付款额记入适当的支出账户。

预付款包括 140 万美元押金（2024 年 12 月 31 日时为 340 万美元）。押金系为租用办公空间而交给业主的保证金。

4.7 不动产、厂场和设备

截至 2025 年 12 月 31 日，确认的不动产、厂场和设备总值在扣除累计折旧后为 3.86 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 3.27 亿美元）。

以下是不动产、厂场和设备详细情况。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日（重述）
	千美元	
不动产	322 520	302 903
租赁资产改良	4 450	4 870
厂场和设备	19 288	19 055
使用权资产	39 282	
不动产、厂场和设备总计	**385 540**	**326 828**

不动产

不动产总值（扣除累计折旧）为 3.23 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 3.03 亿美元）。净增的 2000 万美元主要与总部翻修项目的在建工程有关。以下是不动产详细情况：

主要办事处	2024 年 12 月 31 日	新增	处置/转让	减值	折旧	2025 年 12 月 31 日
	千美元					
总部						
土地	1 000					1 000
房舍	165 189				(4 129)	161 060
在建工程	115 492	22 662				138 154
总部不动产总额	**281 681**	**22 662**			**(4 129)**	**300 214**
非洲区域办事处						
土地	103					103
房舍	3 001				(157)	2 844
非洲区域办事处不动产总额	**3 104**				**(157)**	**2 947**
东地中海区域办事处						
房舍	16 276				(403)	15 873
在建工程		1 698				1 698
东地中海区域办事处不动产总额	**16 276**	**1 698**			**(403)**	**17 571**
西太平洋区域办事处						
房舍	1 842				(54)	1 788
西太平洋区域办事处不动产总额	**1 842**				**(54)**	**1 788**
世卫组织所有不动产						
土地	1 103					1 103
房舍	186 308				(4 743)	181 565
在建工程	115 492	24 359				139 851
世卫组织不动产总计	**302 904**	**24 359**			**(4 743)**	**322 520**
费用	359 079	24 359	(45)			383 394
累计折旧	(56 176)		45		(4 743)	(60 874)

世卫组织有 45 项由东道国政府免费提供空间的协议，年租金的公允价值被估算和确认为 2420 万美元支出（2024 年为 2100 万美元）以及实物捐助收入（见附注 5.1“实物和服务自愿捐赠”）。

在世卫组织并不拥有地产的地点，本组织有权免费无偿使用地皮。土地所有权仍归政府所有，本组织不能在商业交易中处置这些地皮使用权，因此，未在财务报表中确认地产价值。

下表列出向世卫组织提供土地供本组织建造房舍的地点。

区域	国家	城市
总部	瑞士	日内瓦
非洲	赤道几内亚	马拉博
非洲	南苏丹	朱巴
非洲	尼日利亚	博尔诺州迈杜古里
东地中海	埃及	开罗
东地中海	阿富汗	喀布尔
东地中海	巴基斯坦	伊斯兰堡
东地中海	约旦	安曼
东地中海	突尼斯	突尼斯
东地中海	索马里	加罗韦
东南亚	印度	新德里
西太平洋	菲律宾	马尼拉
西太平洋	所罗门群岛	霍尼亚拉

租赁资产改良

截至 2025 年 12 月 31 日，租赁资产改良的总价值（扣除累计折旧）为 450 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 490 万美元）。租赁资产改良的详情如下。

主要办事处	2024 年 12 月 31 日	新增	处置/转让	减值	折旧	2025 年 12 月 31 日
	千美元					
总部						
法国里昂，世卫组织学院	3 819				(473)	3 346
突尼斯，全球会议和培训中心		371			(53)	318
非洲区域办事处						
乌干达(坎帕拉)国家办事处	732				(231)	501
西太平洋区域办事处						
菲律宾(马尼拉)国家办事处	319				(26)	319
租赁资产改良总计	**4 870**	**371**			**(791)**	**4 450**
费用	5 188	371				5 559
累计折旧	(318)				(791)	(1 109)

厂场和设备

2025 年 12 月 31 日时厂场和设备总值（扣除累计折旧）为 1930 万美元（2024 年 12 月 31 日重述为 1910 万美元）。关于 2024 年 12 月 31 日价值的重述详情见附注 3。以下是厂场和设备详细情况：

资产类别	2025 年 1 月 1 日（重述）	新增	折旧	处置/转让	减值	2025 年 12 月 31 日	费用	累计折旧
	千美元							
车辆和运输设备	18 030	1 822	(3 623)	(178)		16 051	74 644	(58 593)
计算机和通信设备	593	2 188	(229)	(7)		2 545	10 027	(7 482)
机械和专用设备	424	410	(96)	(53)		685	6 274	(5 589)
家具	8		(1)			7	153	(146)
世卫组织设备总计	**19 055**	**4 420**	**(3 949)**	**(238)**		**19 288**	**91 098**	**(71 810)**

租赁下的使用权资产

根据《国际公共部门会计准则》第 43 号确定的基于租赁的使用权资产的账面价值如下表所示：

条目	房舍	车辆	总计
	千美元		
2025 年 1 月 1 日	42 697	1 338	**44 035**
增加 / (减少)	4 740	1 110	**5 850**
折旧	(10 083)	(520)	**(10 603)**
2025 年 12 月 31 日	**37 354**	**1 928**	**39 282**

2025 年折旧总额为 2010 万美元（见附注 5.2），其中不动产折旧额为 470 万美元，租赁资产改良折旧额为 80 万美元，厂场和设备折旧额为 400 万美元，使用权资产折旧额为 1060 万美元。由于自 2025 年 1 月 1 日起使用寿命发生变更，估计 2025 年折旧费用减少了 330 万美元。目前难以估算对未来几年的影响。

厂场和设备包括不再使用的、用于应急或储备或持有待处置的资产。这些资产的账面价值如下：

资产类别	单位	账面价值（美元）
车辆和运输设备	61	零
计算机和通信设备	5	零
机械和专用设备	7	零
世卫组织设备总计	**73**	零

另外，本组织继续使用一些已予完全折旧的资产，这些资产的采购总成本为 5000 万美元。

以下是已予完全折旧资产的详细情况。

资产类别	2025 年 12 月 31 日时已充分折旧的在用设备
	单位
车辆和运输设备	821
计算机和通信设备	138
机械和专用设备	121
家具	5
世卫组织设备总计	**1 085**

艺术遗产

世卫组织保存着自 1948 年以来收到的所有艺术遗产的记录。这些包括艺术品，如绘画、版画、雕像、壁画、雕塑、挂毯和地毯等。世卫组织的艺术遗产并非为产生经济利益而持有，也不具备在其业务运营中发挥作用的潜力，因此不被视为资产，也不在财务报表中予以估值。

4.8 无形资产

2025 年 12 月 31 日时无形资产为零美元（2024 年 12 月 31 日时为 10 万美元）。所有无形资产均涉及所采购的软件。

4.9 预收款项

预收款项主要是会员国在 2025 年期间提前支付的其 2026 年评定会费。预付的自愿捐款涉及按照 2026 年开始生效的协议所收到的资金。未核销和未确认的收款指 2025 年收到、但截至 2025 年 12 月 31 日尚未分配的款额。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
评定会费预交款	57 037	84 841
预收自愿捐款	34 784	54 321
未核销和未确认的收款	29 101	21 977
其他预收款	1 429	2 099
预收款项合计	**122 351**	**163 238**

4.10 应付款项

应付款项指截至 2025 年 12 月 31 日应付给供应商的总款额以及差旅应付款额。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
应付给供应商的款项	76 318	51 026
差旅应付款项	2 409	3 297
应付款项总计	**78 727**	**54 323**

4.11 应付职工款项

应付职工款项指截至 2025 年 12 月 31 日尚未支付给职工的总款额。应付薪金包括在审批程序完成之后应支付给职工的款额。银行退还款系指在收到经更新的银行账户信息后应支付给职工的款额。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
应付薪金	3 164	1 988
银行退还款	195	153
应付职工款项总计	**3 359**	**2 141**

4.12 应计职工福利

应计职工福利包括离职金、职工健康保险、事故和疾病集体保险以及因公受伤、患病和死亡方面的负债（赔偿特别基金）。

2025 年，应计职工福利负债总额从 2024 年 12 月 31 日的 4.42 亿美元降至 2025 年 12 月 31 日的 1.819 亿美元，减少了 2.601 亿美元。这主要是由于以下因素：

负债因以下因素减少了 9.101 亿美元：

- 全球金融环境变化导致的有利精算调整，数额为 2.695 亿美元；
- 投资产生的收益及利息，数额为 2.363 亿美元；
- 因结构重组后福利削减所带来的有利调整，数额为 1.382 亿美元；
- 人口变化（例如婚姻状况）导致的有利精算调整，数额为 1.361 亿美元
- 收到的缴款超过向各基金的参与人支付的款额，净流入缴款额为 1.239 亿美元；以及
- 其他精算因素，数额为 610 万美元；

负债因以下因素增加了 2.597 亿美元：

- 精算预期与实际费用之间的差额 1.653 亿美元；
- 福利计划参与人应享权利每年应计款额（也称为服务费用）5120 万美元；以及
- 精算职工福利负债名义利息额 4320 万美元；

此外，由于《国际公共部门会计准则》第 39 号规定的资产上限限制了对职工健康保险计划盈余的确认，该计划的资产中增加的 3.903 亿美元未予确认。

下文各节和表格（离职金、职工健康保险和赔偿特别基金的精算概要）提供了各基金的进一步详情。

离职金

建立离职金基金的目的是提供职工服务终止的报酬金，包括返籍安置费、积存年假补助金、返籍旅费和返籍迁移费。离职金基金来自对薪金的一项收费。

源于返籍方面各种福利和积存年假补助金的负债由独立的顾问精算师确定。不过，积存年假补助金按现值计算（即假定全部职工立即离职），因此不能按未来的贴现率打折。

据 2025 年 12 月 31 日最新精算研究估计，离职金方面的总负债额为 1.569 亿美元（短期负债为 8930 万美元，长期负债为 6760 万美元），比 2024 年 12 月 31 日时离职金总负债额 1.438 亿美元净增了 1310 万美元，这笔数额在财务业绩报表（报表 II）支出条目下列报。此项计算不包括服务终了补助金、协商离职金或员额取消费用。离职金方面的固定福利债务额为 8870 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 7890 万美元），年假方面的债务额为 6820 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 6490 万美元），该款额被列入离职金的流动账目。7820 万美元的资产（2024 年 12 月 31 日时为 9070 万美元）被指定用于清偿这些负债，这占总负债的 50%（2024 年 12 月 31 日时占 63%）。

赔偿特别基金

如果一名符合条件的职工因执行公务而受伤、患病或死亡，赔偿特别基金向此残疾职工提供赔偿（在整个残疾状况期间提供赔偿，直至 65 岁），或向未亡配偶并在某些情况下向其他家庭成员提供赔偿。

世卫组织将赔偿特别基金作为一项离职后福利。根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），在净资产/权益项下确认精算损益（报表 III）。

根据精算研究，2025 年 12 月 31 日时总负债为 1950 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 2540 万美元）。总负债额减少主要是汇率变动的结果。根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），610 万美元精算收益（2024 年精算收益为 110 万美元）直接计入 2025 年净资产/权益报表（报表 III），另外，20 万美元（2024 年为 150 万美元）计入财务业绩报表（报表 II）的支出条目。2550 万美元的资产（2024 年 12 月 31 日时为 2470 万美元）被指定用于清偿这些负债，这占总负债的 131%（2024 年 12 月 31 日时占 97%）。

事故和疾病保险

事故和疾病保险基金用于向世卫组织、泛美卫生组织、国际癌症研究所、国际电子计算中心、国际药品采购机制和联合国艾滋病规划署工作人员支付死亡、永久性残疾、功能丧失和病假费用。资金来自工作人员及其所属机构的缴款。

这些福利负债由专业咨询精算师确定，记为其他长期福利。根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），在财务业绩报表（报表 II）的支出条目下确认了 150 万美元净减额（2024 年确认了 210 万美元净增额）。

根据精算研究，2025 年 12 月 31 日时总负债为 540 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 720 万美元）。540 万美元的资产（2024 年 12 月 31 日时为 560 万美元）被指定用于清偿这些负债，这占总负债的 100%（2024 年 12 月 31 日时占 80%）。

职工健康保险

职工健康保险计划被作为一个单独实体，由秘书处进行管理。职工健康保险计划拥有其自己的治理结构，为职工、退休职工、有资格的家庭成员在医学承认的健康保健方面的大部分支出提供报销。职工健康保险计划的资金来自参加者（三分之一）和本组织（三分之二）的缴款以及投资收入。

本组织将离职健康保险作为一项离职后福利。根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），在净资产/权益项下确认精算损益。

在世卫组织提供的人事数据以及付款经验基础上，专业精算师确定了 2025 年的职工健康保险固定福利债务。截至 2025 年 12 月 31 日，固定福利债务总额为 14.55 亿美元（2024 年为 18.16 亿美元），并由 14.55 亿美元基金资产（2024 年为 15.50 亿美元）予以抵销，固定福利债务由此实现了全额资助（2024 年有 2.66 亿美元债务无资金准备）。这意味着净资金准备率为 100%（2024 年 12 月 31 日时为 85%）。根据《国际公共部门会计准则》第 39 号，基金资产以与固定福利债务价值相等的金额为上限。超过上限的基金资产总额为 3.903 亿美元。

2025 年固定福利债务减少主要归因于人口统计和财务假设的有利调整以及因重组导致的预计福利削减，但基于三年期全面估值的人口普查数据定期更新（经验调整）所产生的不利变动部分抵销

了这一削减。贴现率的提高、货币构成的变化以及假设未来医疗费用的下降均受经济状况影响。由于有利的市场环境，福利计划的资产在 2025 年也有所增加，因此总体净负债降至零。

2025 年，根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），5770 万美元精算收益（2024 年精算损失为 1.514 亿美元）直接计入净资产/权益变动表（报表 III），2.078 亿美元（2024 年为 7020 万美元）计入职员费用项（见附注 5.2）。

关于职工健康保险债务的进一步详情，可参见职工健康保险计划年度报告。

下表概述事故和疾病保险计划、离职金、职工健康保险和赔偿特别基金的精算负债。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
应记职工福利 – 流动		
离职金	89 327	74 190
赔偿特别基金	1 177	1 204
事故和疾病保险	2 995	4 933
应计职工福利总额 – 流动	**93 499**	**80 327**
应计职工福利 – 非流动		
离职金	67 630	69 597
赔偿特别基金	18 365	24 240
事故和疾病保险	2 395	2 306
职工健康保险		265 534
应计职工福利总额 – 非流动	**88 390**	**361 677**
应计职工福利		
离职金	156 957	143 787
赔偿特别基金	19 542	25 444
事故和疾病保险	5 390	7 239
职工健康保险		265 534
应计职工福利总额	**181 889**	**442 004**

离职金、职工健康保险和赔偿特别基金的精算概要（千美元）

条目	离职金（积存年假补助金除外）	赔偿特别基金	事故和疾病保险	职工健康保险
固定福利债务调节				
2024 年 12 月 31 日时固定福利债务	78 861	25 442	7 239	1 784 919
服务费用	7 479	597	4 591	39 259
固定福利债务利息	4 487	941	93	36 919
实际福利支付总额	(16 465)	(669)	(4 287)	(52 355)
实际行政支出		(674)	(774)	(2 898)
参与者的实际缴款额				16 155
削减				(138 194)
固定福利债务因财务假设变化而发生的（收益）/损失	1 719	(1 514)	2	(269 747)
固定福利债务因其他假设变化而发生的（收益）/损失	12 644	(4 581)	(1 474)	(142 701)
经验调整				165 338
2025 年 12 月 31 日时固定福利债务	**88 725**	**19 542**	**5 390**	**1 436 695**

条目	离职金（积存年假补助金除外）	赔偿特别基金	事故和疾病保险	职工健康保险
应计负债准备金调节				
2024 年 12 月 31 日时应计负债准备金				30 721
2025 年应计负债准备金的利息				769
应计负债准备金的（收益）/损失				(13 090)
2025 年 12 月 31 日时应计负债准备金				**18 400**
资产调节				
2024 年 12 月 31 日时资产				1 550 106
2025 年实际福利支付总额	(16 465)	(669)	(4 287)	(104 564)
实际行政支出		(674)	(774)	(5 838)
2025 年期间世卫组织例行缴款额	16 465	1 343	5 061	112 429
2025 年期间世卫组织增缴额				
2025 年期间参与者缴款额				56 937
世卫组织职工健康保险 2025 年资产的利息				48 538
福利计划资产收益/（损失）				187 797
2025 年 12 月 31 日时资产				**1 845 405**
无资金准备状况调节				
固定福利债务				
活动	88 725	2 052		658 993
备用		17 489	5 390	777 702
应计负债准备金				18 400
固定福利债务总计	88 725	19 541	5 390	1 455 095
福利计划资产				
福利计划总资产				(1 845 405)
福利计划资产总计				**(1 845 405)**
资产上限				**390 310**
财务状况报表中确认的负债（资产）净值	**88 725**	**19 542**	**5 390**	
固定福利债务（收益）/损失	14 363	(6 095)	(1 472)	(223 025)
流动	21 094	1 177	2 995	
非流动	67 630	18 365	2 395	
财务状况报表中确认的负债（资产）净值	**88 724**	**19 542**	**5 390**	
2025 年支出				
服务费用	7 479	597	4 591	39 259
利息费用（盈余）/赤字利息	4 487	941	93	(10 850)
以前服务（收益）/费用				(138 194)
重计	14 363	Not	(1 472)	Not
财务业绩报表中确认的支出总额	**26 329**	**1 538**	**3 212**	**(109 785)**
净资产/权益中确认的精算（收益）/损失	Not Applicable	(6 095)	Not	(57 687)
2026 年预期缴款额				
世卫组织缴款额	21 615	1 176	4 536	32 816
参与者缴款额				70 150
2026 年预期缴款总额	**21 615**	**1 176**	**4 536**	**102 966**

职工健康保险的敏感度分析

固定福利债务敏感性分析 – 医疗费用上涨	(千美元)
当前医疗费用上涨假设减 1%	1 090 624
当前医疗费用上涨假设	1 436 695
当前医疗费用上涨假设加 1%	1 888 082
固定福利债务敏感性分析 – 贴现率	**(千美元)**
当前贴现率假设减 1%	1 780 143
当前贴现率假设	1 436 695
当前贴现率假设加 1%	1 181 342
固定福利债务的大约持续期	22 年

精算方法和假设

每年本组织都确认和挑选年终估值时精算师将使用的假设和方法，以便确定本组织在职工福利方面的支出和缴款需要。根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），必须在财务报表中披露精算假设。此外，必须以绝对数字披露各项精算假设。

本组织于 2025 年全面估算了负债额。通常每三年进行一次全面估值。

计量日期	
所有福利计划：	2025 年 12 月 31 日
贴现率	
离职金（积存年假补助金除外）：	所使用的加权平均贴现率为 5.0%（低于前一次确定的 5.5%）。在收益曲线中反映预期现金流，并以怡安翰威特公司 AA 美元债券收益中值以上曲线的 100%作为权数。所得贴现率舍入至最接近的 0.1%。
职工健康保险：	2025 年，欧洲的估值拆分为瑞士和欧洲（不包括瑞士）两部分。2025 年估值所用的贴现率如下： 瑞士 1.6%（2025 年新增）；欧洲（不包括瑞士）4.4%（高于前一次确定的 1.1%）；美洲 5.7%（低于前一次确定的 5.9%）；其他国家 5.5%（高于前一次确定的 5.0%）。具体而言，瑞士的贴现率是瑞士（1.3%）、欧元区（4.4%）和美国（5.9%）贴现率的加权平均数，所得数值舍入至最接近的 0.1%。 贴现率基于高等级公司债券的收益率。世卫组织采用收益率曲线法，反映在离职后健康保险方面每一组办事处的预期现金流量和假定货币风险。假定负债币种为瑞郎、欧元和美元，并基于每一组办事处负债大致组合以及下述收益曲线：瑞士（瑞士怡安翰威特公司 AA 债券（不包括区域）收益曲线）、欧元区（怡安翰威特公司 AA 债券收益曲线）和美国（怡安翰威特公司 AA 债券收益中值以上曲线）。在咨询了瑞士怡安翰威特公司后，联合国建议根据这些曲线计算退休医疗费用额。 2025 年 12 月 31 日时估值贴现率基于办事处的地理位置（详见下文“可用于除索赔方面费用外各种目的的区域组别”）。所得贴现率舍入至最接近的 0.1%。

赔偿特别基金：	所使用的加权平均贴现率为 4.2%（高于前一次确定的 3.7%）。在收益曲线中反映预期现金流，以怡安翰威特公司美元 AA 债券收益中值以上曲线的 15%、瑞士怡安翰威特公司 AA 债券（不包括区域）收益曲线的 15%和怡安翰威特公司欧元 AA 债券收益曲线的 70%作为权数。所得贴现率舍入至最接近的 0.1%。
事故和疾病保险：	所使用的加权平均贴现率为 1.8%（低于前一次确定的 2.0%）。在收益曲线中反映预期现金流，并以怡安翰威特公司美元 AA 债券收益中值以上曲线的 30%和瑞士怡安翰威特公司 AA 债券（不包括区域）收益曲线的 70%作为权数。所得贴现率舍入至最接近的 0.1%。

年度总体通货膨胀率

离职金（积存年假补助金除外）：	所使用的加权平均通货膨胀率为 2.2%。美国通货膨胀率的区域权数为 100%。每项福利计划的所得加权平均通货膨胀率舍入至最接近的 0.1%。
职工健康保险：	2025 年，欧洲的估值拆分为瑞士和欧洲（不包括瑞士）两部分。2025 年估值所用的通货膨胀率如下： 瑞士 0.9%；欧洲 2.1%，美洲 2.4%，其他国家 2.3%。按联合国系统会计准则工作队的要求，在确定这些通货膨胀率时参考了联合国对较长福利计划的通用假定。具体而言，瑞士通货膨胀率是瑞士（0.7%）、欧元区（2.1%）和美国（2.4%）通货膨胀率的加权平均数，所得数值舍入至最接近的 0.1%。 设定每个报销区域的货币权重与区内各办事处的货币权重相同。使用的货币权重如下：欧洲，100%欧元；瑞士，瑞郎 85%，美元 5%，欧元 10%；美洲，100%美元；其他国家，美元 90%，瑞郎 5%，欧元 5%。
赔偿特别基金：	所使用的加权平均通货膨胀率为 1.9%。所使用的区域权数是，瑞士通货膨胀率为 15%，欧元区通货膨胀率为 70%，美国通货膨胀率为 15%。每项福利计划的所得加权平均通货膨胀率舍入至最接近的 0.1%。
事故和疾病保险：	所使用的加权平均通货膨胀率为 1.2%。所使用的区域权数是，瑞士通货膨胀率为 70%，美国通货膨胀率为 30%。每项福利计划的所得加权平均通货膨胀率舍入至最接近的 0.1%。

年薪表

所有福利计划：	总体通货膨胀率，加 0.5%生产率增长，加绩效/晋升加薪。

可用于除索赔方面费用外各种目的的区域组别

离职金（积存年假补助金除外）：	不适用
职工健康保险：	总部和欧洲区域办事处归为“欧洲”。美洲区域办事处归为“美洲”。非洲区域、东地中海区域、东南亚区域和西太平洋区域归为“其他国家”。
赔偿特别基金：	不适用
事故和疾病保险：	不适用

返籍旅费和返籍迁移费

离职金（积存年假补助金除外）：	采用预测单位计分法计算，服务按比例分摊，分摊期从“任职开始日”至离职。针对已承担但尚未支付的福利，增加 2%。
职工健康保险：	不适用
赔偿特别基金：	不适用
事故和疾病保险：	不适用

返籍补助金、解雇补偿金和死亡补助金	
离职金（积存年假补助金除外）：	采用预测单位计分法，应计比率按比例分摊。针对已承担但尚未支付的福利，增加 2%。
职工健康保险：	不适用
赔偿特别基金：	不适用
事故和疾病保险：	不适用
积存年假补助金	
离职金（积存年假补助金除外）：	该负债等同于在假设全体职工立即离职的情况下按现值计算的债务。针对已承担但尚未支付的福利，增加 2%。
职工健康保险：	不适用
赔偿特别基金：	不适用
事故和疾病保险：	不适用
员额取消、服务终了补助金和双方协商离职	
离职金（积存年假补助金除外）：	根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”），将这些福利视为辞退福利，因此，不在本估值范围内。
职工健康保险：	不适用
赔偿特别基金：	不适用
事故和疾病保险：	不适用

联合国合办工作人员养恤基金

世卫组织是联合国合办工作人员养恤基金的成员，联合国大会成立该基金是为向职工提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴及有关福利。养恤基金是一项需缴纳资金的多雇主固定福利计划。养恤基金条例第 3 条(b)款规定，专门机构和参加联合国及专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的其他任何国际性政府间组织均可成为基金成员。

养恤基金使各参与组织共同面临与养恤基金中其他组织目前及以往职工有关的精算风险，因此，在向各个参与组织分配债务、计划资产和费用时没有一致和可靠的依据。像参与该养恤金的其他组织一样，世卫组织和该养恤基金无法以会计所需的充分可靠度来确定世卫组织在规定的福利债务、计划资产和计划相关费用方面的比例额。因此，世卫组织根据《国际公共部门会计准则》第 39 号（“雇员福利”）将对该计划的缴款视为支付给一项规定缴款计划的款额。世卫组织在本财务期对养恤基金的缴款在财务业绩报表中被确认为支出。

养恤基金条例规定养恤金联合委员会应责成基金的顾问精算师至少每三年就基金作精算估值一次。联合委员会的做法通常是每两年进行一次精算估值。精算估值的主要目的是确定养恤基金当前资产和估计的未来资产是否将足以永久支付其负债。基金公布的资金政策（可在基金网站上查阅）列明了用于监控资金状况及相关风险的方法、流程和目标。这还包括利用资产精算价值的做法，该做法可平滑短期投资损益，从而报告长期偿付能力。

世卫组织对养恤基金的财政义务包括其法定的按照联合国大会确定比例（目前个人参与者的应计养恤金薪酬比例为 7.9%，会员组织的比例为 15.8%）的缴款以及养恤基金条例第 26 条规定其为弥补任何精算短缺而分摊的款额。只有大会根据估值之日对养恤基金的精算充足性作出的评估，确定有需要付款以弥补短缺并援引第 26 条规定时，才应支付这种款项。每个成员组织应当根据估值之日

前三年期间各自的缴费总额，以相称比例支付短缺款项。但从来不曾有必要援引第 26 条，而且也从未要求弥补短缺。

对养恤基金截至 2023 年 12 月 31 日的最新精算估值已完成，目前正在进行截至 2025 年 12 月 31 日的估值。在 2024 年养恤基金财务报表中将以前推方式列报 2023 年 12 月 31 日至 2024 年 12 月 31 日的参与数据，目的是报告累计计划福利的精算现值。

据 2023 年 12 月 31 日时的精算估值报告，如果考虑未来预期的养恤金调整(福利待遇的生活费指数化)，精算资产除以精算负债得出的资金到位率为 111.0%。如果不考虑当前的养恤基金调整制度，则报告的资金到位率为 152.0%，且这将是根据第 26 条确定精算充足性的衡量标准。

在对养恤基金资产的充足性进行精算评估后，顾问精算师认为截至 2023 年 12 月 31 日，无需按《养恤基金条例》第 26 条规定缴款弥补短缺，因为资产的精算值超出了养恤金计划下所有应计负债的精算值。在编写本报告时，联合国大会尚未援用第 26 条规定。

无论是在养恤基金运行期间，还是在养恤基金终止之后，如果因为精算亏空而启动第 26 条，每个成员组织所需支付的亏空均应根据估值日之前三年期间的成员组织缴费占养恤基金所获缴款总额的比例进行计算。前三年（2022 年、2023 年和 2024 年）期间向养恤基金的缴费总额为 101.9193 亿美元，其中世卫组织缴费占 7%。

2025 年向养恤基金的缴款额为 2.69 亿美元（2024 年缴款额为 2.68 亿美元）。预计 2026 年应缴款额约为 2.30 亿美元。

联合国大会可根据养恤金委员会的建议，决定终止某组织的成员资格。根据该组织与养恤基金商定的安排，养恤基金须在终止日按养恤基金总资产的一定比例向前成员组织返还养恤金，专门用于当日仍为养恤基金成员的该组织的职员福利。返还金额将由联合国合办工作人员养恤金委员会根据终止日的资产和负债的精算估值确定，该金额不含任何超出负债的资产。

联合国审计委员会对养恤基金进行年度审计并每年向养恤金联合委员会报告审计情况。养恤基金每周提供有关其投资的信息，可通过访问养恤基金网站（www.unjspf.org）查看。

4.13 递延收入

自愿捐款方面的递延收入指在 2025 年或以前年份签署的多年协议，但对收入的确认被推迟至未来财务期。自愿捐款方面的递延收入根据本组织何时能获得资金用于开支被分为短期和长期两类。欲进一步了解各捐款方对各项基金的自愿捐款情况，请参见世卫组织规划预算网络平台和世卫组织网站[5]。

代办采购方面的递延收入指已经确认的收入，但年底时尚未向需求方交付用品或服务。由于代办采购是交换交易，因此按权责发生制记录收入。代办采购方面的全部递延收入均为短期款项。

[5] 世卫组织规划预算门户网站（2026 年 4 月 29 日访问）以及 2025 年按基金和捐助方分列的自愿捐款详情（文件 A79/INF./4）。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
自愿捐款	611 512	559 513
代办采购	147 617	1 119
递延收入总计 – 流动	**759 129**	**560 632**
自愿捐款	534 628	570 485
递延收入总计 – 非流动	**534 628**	**570 485**
递延收入总计	**1 293 757**	**1 131 117**

截至 2025 年 12 月 31 日的递延收入按年度和分部汇总如下：

年份	基本	突发事件	脊灰	其他	总计
	千美元				
2026	243 397	193 681	148 569	173 482	759 129
递延收入总计 – 流动	**243 397**	**193 681**	**148 569**	**173 482**	**759 129**
2027	114 157	89 201	81 375	15 267	300 000
2028	60 003	2 627	60 437	2 474	125 541
2029	29 379		60 000	76	89 455
2030+	19 632				19 632
递延收入总计 – 非流动	**223 171**	**91 828**	**201 812**	**17 817**	**534 628**
递延收入总计	**466 568**	**285 509**	**350 381**	**191 299**	**1 293 757**

在基本部分披露的 4.67 亿美元（2024 年为 5.52 亿美元）总额中，1900 万美元（2024 年为 1100 万美元）的流动递延收入和 1100 万美元（2024 年为 700 万美元）的非流动递延收入具有充分灵活性。其余的递延收入已有严格指定用途或已被指定用于实现高级别成果。

4.14 其他负债

截至 2025 年 12 月 31 日，其他流动负债总额为 3.166 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 2.044 亿美元）。其中最大款额是年终应计负债 1.40 亿美元，应付给捐助方的退款 1.007 亿美元，《国际公共部门会计准则》第 43 号下的流动租赁负债 900 万美元，各种保险应付负债 5120 万美元（其中包括应付给 COVAX 无过失赔偿规划基金的 4770 万美元）以及航运和货运负债 820 万美元。其他非流动负债为 3300 万美元，涉及《国际公共部门会计准则》第 43 号下的非流动租赁负债（关于自 2025 年 1 月 1 日起实施《国际公共部门会计准则》第 43 号（租赁）的进一步详情，见附注 3）。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
应计费用	139 997	123 130
应付退款额累计	100 731	6 570
租赁负债 – 流动	8 981	
应支付给养恤基金的款额	774	335
保险费用应付款额	51 282	47 100
基金	3 498	3 433
航运和货运负债	8 229	8 139
其他负债	3 083	15 705
其他负债总计 – 非流动	**316 575**	**204 412**
租赁负债 – 非流动	33 031	
留置费 – 非流动		2 800
其他负债总计 – 非流动	**33 031**	**2 800**

租赁负债到期分析

截至 2025 年 12 月 31 日，租赁负债到期情况如下（未贴现）：

条目	2025 年
	千美元
1 年以下	12 379
1–5 年	29 664
5 年以上	12 340

截至 2025 年 12 月 31 日，世卫组织不存在尚未开始的已承诺租赁。

基金的余额涉及世卫组织作为受托管理人进行财务和行政管理的资金。截至 2025 年 12 月 31 日，资金由本组织托管的基金如下：

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
东地中海区域唐氏综合征研究奖基金	66	63
A.T. 舒沙博士基金	119	113
Comlan A.A.Quenum 博士公共卫生奖	49	47
Ihsan Doğramacı 家庭卫生基金	484	461
列昂·伯尔纳基金	30	25
弗朗西斯科·波恰里奖研金	176	168
科威特国控制东地中海区域癌症、心血管病和糖尿病奖基金	391	391
科威特国健康促进基金	1 073	1 064
阿拉伯联合酋长国卫生基金	1 101	1 093
李钟郁博士公共卫生纪念奖	9	8
基金总额	**3 498**	**3 433**

4.15 实体间负债

世卫组织通过行政服务协议为一些实体提供东道服务。所有这些实体的现金均由本组织管理，因此，就以这些实体名义持有的资金而言，本组织与它们之间存在债务（见附注 4.2）。每个实体应得的金额总数如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
职工健康保险	(4 378)	7 549
国际电子计算中心	53 353	48 186
国际药品采购机制	694 394	605 722
联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署信托基金	135 491	119 781
实体间负债总额	**878 860**	**781 238**

4.16 长期借款

WHA55.8 号决议（2002 年）和 WHA56.13 号决议（2003 年）授权在总部为世卫组织和联合国艾滋病规划署建造一座新楼，费用估计为 6600 万瑞郎，其中世卫组织的摊款额为 3300 万瑞郎。瑞士联邦同意向世卫组织和联合国艾滋病规划署提供 5980 万瑞郎无息贷款，其中世卫组织的摊款额为

2990 万瑞郎。在这两项决议中，世界卫生大会还批准使用不动产基金在从大楼落成第 1 年开始的 50 年期间偿还瑞士联邦所提供无息贷款中世界卫生组织的分摊额。

使用 2025 年 12 月时的瑞士联邦 30 年期债券利率 0.431%（2024 年为 0.369%）对这笔贷款的未偿金额进行贴现。

本组织根据 WHA67(12)号决定（2014 年），为计划和建造日内瓦世卫组织新楼，于 2015 年签署了一项新的 1.4 亿美元无息贷款协议。2021 年期间，已收到此笔贷款。

本组织根据贷款协议开始偿还这两笔贷款。2025 年 12 月 31 日时，两笔贷款的未偿金额为 1.518 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 1.629 亿美元），详见下表。2025 年，瑞士联邦向世卫组织提出，未来 10 年内，在特定条件下，有条件地免除其 2025 年和 2026 年各 210 万瑞士法郎的贷款还款。由于世卫组织尚未满足这些条件，截至 2025 年 12 月 31 日，总计 420 万瑞士法郎的贷款金额仍计入未偿贷款金额。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
流动负债		
世卫组织/联合国艾滋病规划署大楼	379	664
世卫组织总部新楼	1 257	3 108
流动负债合计	**1 636**	**3 772**
非流动负债		
世卫组织/联合国艾滋病规划署大楼	21 665	19 408
世卫组织总部新楼	146 919	128 633
非流动负债合计	**168 584**	**148 041**
长期借款总计	**170 220**	**151 813**

这些负债的到期日如下：

2025 年	世卫组织/联合国艾滋病规划署大楼	世卫组织总部新楼	借款总额
	千美元		
1 年以下	379	1 257	1 636
1–5 年	3 611	16 695	20 306
5 年以上	18 054	130 224	148 278
长期借款总计	**22 044**	**148 176**	**170 220**

4.17 准备金 — 流动

2025 年，由于一个主要会员国停止提供资金，外加其他资金挑战，秘书处开展了确定战略重点和调整工作，以界定核心职能并相应调整财务和人力资源。

这一过程导致组织结构中的一些职位被裁撤。如职员因职位被裁而离职，世卫组织应根据其《职员细则》和《人事条例》，按照合同类型和服务年限支付补偿金。截至 2025 年 12 月 31 日，由此导致的职员离职事项仍在进行中。

截至 2025 年 12 月 31 日，世卫组织就 2025 年内未结清的重组费用确认了 5770 万美元准备金。这些准备金主要涉及职员离职补偿福利，相关现金流出预计将于 2026 年发生。根据《国际公共部门会计准则》第 19 号，职员异地调动、再培训和重新部署的费用不包括在该准备金中。

5. 财务业绩报表的支持性资料

5.1 收入[6]

评定会费

2025 年评定会费为 4.12 亿美元[7]（2024 年为 4.70 亿美元）。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
评定会费	576 239	598 749
应收呆账拨备金（增加）/减少	(164 462)	(128 760)
评定会费（扣除拨备金）	**411 777**	**469 989**
评定会费总额	**411 777**	**469 989**

2023 年 5 月，第七十六届世界卫生大会通过了 2024-2025 年财务期决议[8]，批准了所编制的总额为 68.342 亿美元的有效预算（包括 10 亿美元的“应急行动和呼吁”预算）。在 WHA76.1 号决议（2023 年）中，卫生大会进一步确定 2024-2025 年财务期会员国的评定会费总额为 11.483 亿美元。

根据 WHA66.16 号决议（2013 年），如会员国年评定会费总额为 20 万美元或更多，该会员国的会费一半按美元评定，一半按瑞士法郎评定。如会员国年评定会费总额低于 20 万美元，该会员国的会费应全部按美元评定。

2025 年的评定会费总额为 5.782 亿美元，其中 2.915 亿美元以美元计，2.867 亿美元按 2023 年 5 月的汇率兑换为瑞士法郎（相当于 2.566 亿瑞士法郎）。会费缴付日期从 1 月 1 日起算。按 2025 年 1 月的汇率计算，在记录瑞士法郎会费时记录了 190 万美元汇兑损失。

截至报告日期，本组织收到 2025 年评定会费的 70%（2024 年为 70%）。未缴款额详见附注 4.3。

自愿捐款

2025 年自愿捐款为 26.00 亿美元（2024 年为 25.63 亿美元）。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
自愿捐款	2 488 978	2 897 642
应收呆账拨备金（增加额）/减少额	111 030	(335 137)
自愿捐款（扣除拨备金）	**2 600 008**	**2 562 505**

这些捐款是来自政府、政府间组织、机构、其他联合国组织以及非政府组织的已获确认的收入。2025 年报告的 7.04 亿美元收入来自今后一些年将继续适用的协议（2024 年为 5.505 亿美元）。欲进一步了解各捐款方对各项基金的自愿捐款情况，请参见财务报告附件[9]。

自愿捐款收入按分部列报，详见下表：

[6] 在附表 I 中按基金进一步分析了收入情况。

[7] 征收评定会费状况详见文件 A79/17。

[8] WHA76.1 号决议（2023 年）。

[9] 文件 A79/INF./4，财务报告的附件，也可参见世卫组织财务报表网站（2026 年 4 月 1 日访问）。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
基本	1 133 849	1 344 741
突发事件	670 832	747 887
脊灰	590 351	711 390
其他	93 946	93 624
自愿捐款总额	**2 488 978**	**2 897 642**

报告的自愿捐款总额 26.00 亿美元已扣除了：(i)向捐款方退还的 3370 万美元（2024 年为 2560 万美元）；(ii)对以往年度所确认收入的削减额 4100 万美元（2024 年为 3010 万美元），因为当前年度中有迹象表明将无法再征收这些款额；（iii）付款条件修正后当期收入减少了 890 万美元（2024 年为 2510 万美元）。

根据会计政策，如果在一个财务年度签署的协议中列明此协议将自下一个财务年度某一日期开始生效，根据此生效日期，将在下一个财务期记录这一协议和收入。在编制财务报表时，根据 2025 年签署的自 2026 年 1 月 1 日开始生效的协议，于 2026 年 1 月记录了 3450 万美元的收入或递延收入（2025 年 1 月为 1680 万美元）。在 2025 年 12 月 31 日之前收到的协议现金则作为预付款入账，并在附注 4.9 中予以披露[10]。

实物和服务自愿捐赠

世卫组织接受会员国和其他捐助者的非现金捐赠。2025 年，本组织收到的实物和服务捐赠总额达 8010 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 9110 万美元）[11]。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
实物捐赠 – 医疗用品和材料	41 913	54 671
实物捐赠 – 办公空间和外地用品	24 224	21 076
实物捐赠 – 订约承办事务	5 341	640
服务捐赠	8 617	14 691
实物和服务自愿捐赠总计	**80 095**	**91 078**

此外，世卫组织还免费使用各东道国提供的土地。详见附注 4.7。

其他收入

2025 年，其他收入总额为 4590 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 4890 万美元）。主要收入来源是：服务费（预认证收费）；联合国艾滋病规划署、国际药品采购机制和国际计算中心等托管实体；代办采购以及职工的事故和疾病保险缴款。其他收入来源包括供应链收费、租赁收入、保险退款、出版物销售和版权。

代办采购系指世卫组织代表会员国以及其他联合国机构采购药品、疫苗、设备和其他用品。与代办采购有关的收入和支出（参见附注 5.2）构成企业基金的一部分，不按规划预算予以报告。

[10] 按规划国和联合国实体分列的自愿捐款收入和支出详见附件 I 和 II。

[11] 欲进一步了解实物和服务捐赠情况，请参见世卫组织规划预算门户网站和世卫组织财务报表网站。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
服务费	31 946	35 054
代办采购	1 355	3 573
版权、销售和租赁收入	6 758	4 354
其他收入	5 820	5 890
其他收入总计	**45 879**	**48 871**

5.2 支出

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日（重述）
	千美元	
职工费用		
薪金费用	1 287 209	1 260 356
精算费用	(207 847)	(70 202)
其他人事费用	149 101	102 432
职工费用总计	**1 228 463**	**1 292 586**
医疗用品和材料		
医疗用品	215 333	205 947
医疗用品 – 实物	41 913	54 671
医疗用品和材料总计	**257 246**	**260 618**
订约承办事务		
直接实施	368 474	363 187
一般订约承办事务	737 096	741 243
顾问和研究合同	36 089	36 485
特殊服务协议	90 232	108 915
安全及其他费用	29 388	28 449
服务捐赠	5 341	640
订约承办事务总计	**1 266 620**	**1 278 919**
转拨款和拨款		
直接经费合作	158 663	162 695
拨款协议书	101 748	112 919
为第三方采购的设备	85 523	145 992
奖研金	2 639	1 753
转拨款和拨款总计	**348 573**	**423 359**
旅行		
旅行	106 260	206 174
旅行总计	**106 260**	**206 174**
一般业务支出		
办公室运营费用和水电费用	62 023	60 295
信息技术费用	37 620	37 341
联合国共同制度费用	30 984	27 805
租金	8 796	22 646
餐饮/礼宾	10 596	14 088
车辆维护和燃料费用	7 020	7 383
外审计	363	567
招待和礼宾	170	173

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日（重述）
其他[12]	15 395	92 302
其他实物	24 224	21 076
一般业务支出总计	**197 191**	**283 676**
设备、车辆和家具		
设备、车辆和家具	4 566	4 848
设备、车辆和家具总计	**4 566**	**4 848**
折旧和摊销		
折旧	20 085	12 313
摊销（参见附注 4.8）	135	258
折旧和摊销总计	**20 220**	**12 571**
总支出[13]	**3 429 139**	**3 762 751**

职工费用

职工和其他人员费用反映在各个地点雇用职工的总费用，其中包括基本工资、工作地点差价调整和本组织支付的所有其他津贴（如养恤金和保险等）方面的费用。职工费用还包括在财务业绩报表（报表 II）中予以确认的职工健康保险、赔偿特别基金、离职金以及事故和疾病保险负债精算费用（参见附注 4.12）方面的变动。

医疗用品和材料

医疗用品和材料主要是世卫组织为支持在国家开展规划活动而采购和分发的医疗用品和材料。它们包括疫苗、药品、医疗用品、医院日常费用（包括燃料费用）以及相关运输费用。医疗用品支出包括代办采购费用（参见附注 5.1“其他收入”）以及与收到的医疗用品实物捐赠相关的支出。

订约承办事务

订约承办事务费系指向世卫组织聘用的支持本组织开展规划活动的专家和其他服务提供者支付的费用。订约承办事务主要是：直接实施活动（例如世卫组织在国家政府合作下开展的大规模免疫接种活动）；一般订约承办事务（用于开展专业服务外包、外联活动和建筑服务的“执行工作协议”，以及与规划相关的运行费用）；咨询和研究合同；与个人签署的委托其代表世卫组织开展活动的特殊服务协议。安全费用也被列入订约承办事务项下。

转拨款和拨款

向对应机构的转拨款和拨款涉及向国家对应机构（主要是卫生部）的拨款、与其他对应机构签署的协议书（用于开展符合世卫组织各项目标的活动）、奖研金支出以及为第三方采购的设备。向政府部门的转拨款和拨款称为“直接经费合作”。资金通常在记录收到服务或批准发票时支出，以较早者为准。对应机构需要报告资金使用情况，以确保按照协议使用这些资金。世卫组织实地监督和抽查正在开展的直接财政合作活动，并根据风险评估结果对某些直接财政合作项目进行事后审

[12] 其他一般业务支出包括核销额。核销额详见附注 9。

[13] 附表 I 按基金进一步分析了支出。按规划国和联合国实体分列的支出详见附件 I 和 II。

查。费用列报扣除了任何退款。世卫组织可以在开展保障活动查明协议规定未获遵守的情况下暂停向转拨款和拨款对象进一步提供资金。

旅行

旅行费用包括由世卫组织支付的本组织职工和非职工与会者、顾问、进修职工和会员国代表的旅行支出。旅行支出包括机票、每日津贴和其他旅行相关费用。

一般业务支出

一般业务支出系指维持国家办事处、区域办事处、总部的一般日常费用。这包括水电费、电信费、办公室租金、用于保持资产现状的维持和修理费用、软件使用费、各种会议和培训期间的礼宾费，以及其他一些小额业务费用。重大事故和疾病保险费也归入此支出项。“其他实物”系指收到的作为实物捐赠的办公室租金、办公用品和其他物品等。

设备、车辆和家具

2025 年用于购买低于资本化门槛物品的总支出为 460 万美元（2024 年重述后为 480 万美元）。有关因资产确认门槛变更而进行重述的详细信息，请见附注 3.2。

折旧和摊销

折旧指在不动产、厂场和设备的使用寿命期间系统分配应折旧金额所产生的费用。根据会计政策，对高于门槛的一切资本化物品予以折旧。有关因资产确认门槛变更而进行重述的详细信息，请见附注 3.2。

摊销指在无形资产使用寿命期间系统分配应摊销金额所产生的费用。对所购置的软件进行了摊销。

5.3 财务收入/费用

财务收入和费用总额包括与世卫组织代表其他实体管理的基金相关的款额（见附注 4.15）。与其他实体有关的投资收入划归这些实体。另外，利息收入按基金平均结存额分配，记为该基金的财务收入和费用。

财务收入和费用详情如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
投资收入	240 131	241 042
银行收费和投资管理费	(4 557)	(4 469)
已实现的外汇收益（或损失）净额 [a]	32 020	10 815
未实现的外汇收益（或损失）净额 [b]	33 514	(48 700)
长期借款贴现收益或（亏损）净额 [c]	15 642	(5 065)
离职金基金以及事故和疾病保险基金的精算重估收益（或损失）	(12 892)	(5 960)
离职金基金以及事故和疾病保险基金估值有关的精算利息成本	(5 520)	(4 676)
租赁负债的名义利息支出	(4 276)	

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
财务收入净额总计（世卫组织和其他实体）	**294 062**	**182 987**
分摊给其他实体的投资收入和外汇损益	(41 621)	(42 075)
世卫组织财务收入净额总计	**252 441**	**140 912**

[a] 包括因财务报表中数据舍入至最接近的千美元而产生的差额以及已实现的对冲损益。

[b] 包括未实现的对冲损益。

[c] 如附注 4.16 所述，2025 年的收益与建筑贷款贴现有关，是利率提高的结果。

6. 净资产/权益变动表的支持性资料

6.1 普通基金

2025 年 12 月 31 日时，普通基金总额为 34.00 亿美元（2024 年 12 月 31 日时为 36.66 亿美元），其中 25.19 亿美元已有指定用途，8.81 亿美元为灵活储备金。普通基金款项概况如下：

条目	附注	2025 年 12 月 31 日			2024 年 12 月 31 日		
		灵活资金	指定用途资金	总计	灵活资金	指定用途资金	总计
		千美元					
经常预算	6.1.a	22 945		**22 945**	(134 917)		**(134 917)**
自愿基金	6.1.b	827 575	2 518 954	**3 346 529**	1 043 070	2 757 586	**3 800 656**
普通基金	**6.1.a**	**850 520**	**2 518 954**	**3 369 474**	**908 153**	**2 757 586**	**3 665 739**
普通基金 – 储备金	6.1.a	31 000		**31 000**			
普通基金总额		**881 520**	**2 518 954**	**3 400 474**	**908 153**	**2 757 586**	**3 665 739**

6.1.a 经常预算

本附注提供经常预算的详细收支情况。

条目	经常预算			普通基金 – 储备金	总计
	会员国评定会费基金 [a]	衡平征税基金	总计	周转基金	
	千美元				
2025 年 1 月 1 日时结存额	(148 046)	13 129	**(134 917)**		**(134 917)**
会员国评定会费净额（参见附注 5.1）	411 777		**411 777**		**411 777**
向衡平征税基金拨款	(4 000)	4 000			
财务支出	38 448		**38 448**		**38 448**
杂项收入	1 230		**1 230**		**1 230**
规划支出	(253 309)		**(253 309)**		**(253 309)**
向职工退还税款		(9 284)	**(9 284)**		**(9 284)**
2025 年 12 月 31 日时结存额	**46 100**	**7 845**	**53 945**		**53 945**
从评定会费基金向周转基金的转拨款	(31 000)		(31 000)	31 000	
2025 年 12 月 31 日修订结存额	**15 100**	**7 845**	**22 945**	**31 000**	**53 945**

[a] 包括杂项收入基金。

根据 WHA76.1 号决议（2023 年），批准向衡平征税基金拨款 400 万美元并将周转基金继续保持在 3100 万美元的现有水平。2025 年，从评定会费基金向周转基金偿还了 3100 万美元。

6.1.a.i 会员国评定会费基金

会员国评定会费基金用于管理会员国应缴纳的评定会费。一览表如下，但不包括杂项收入基金。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
1 月 1 日时结存额	**(164 590)**	**(6 968)**
收入		
会员国评定会费净额（见附注 5.1）	411 777	469 989
其他收入	1 230	996
收入总计	**413 007**	**470 985**
支出		
职工和其他人员费用	171 123	515 117
医疗用品和材料	3 129	2 956
订约承办事务	41 994	57 052
向对应机构的转拨款和拨款	10 439	13 600
旅行	9 246	20 587
一般业务支出	15 635	18 829
设备、车辆和家具	1 743	2 048
财务支出	(38 448)	25 418
支出总计	**214 861**	**655 607**
扣除：		
向衡平征税基金拨款	4 000	4 000
12 月 31 日时结存额	**29 556**	**(195 590)**
从周转基金向评定会费基金的转拨款[14]	(31 000)	31 000
12 月 31 日修订结存额	**(1 444)**	**(164 590)**

6.1.b 自愿基金

本附注提供关于自愿基金下核心资金、指定用途资金和伙伴关系资金余额的详细情况。

条目	附注	2024 年 12 月 31 日	收入	支出	2025 年 12 月 31 日
		千美元			
核心自愿捐款		367 329	107 474	(239 745)	235 058
核心自愿捐款基金		64 453	106 466	(88 291)	82 628
指定用途自愿捐款基金		1 507 679	919 909	(1 059 037)	1 368 551
热带病研究和培训特别规划（TDR 信托基金）		36 300	19 757	(14 042)	42 015
人类生殖研究、发展和研究培训特别规划（HRP 信托基金）		42 384	41 024	(33 359)	50 049
特别规划与合作安排基金		253 810	590 350	(621 835)	222 325
规划支持费用（PSC）基金	6.1.b.i	675 741	355 247	(438 471)	592 517
疫情和危机应对基金		722 088	658 892	(742 845)	638 135
突发事件应急基金	6.1.b.ii	45 950	11 939	(28 700)	29 189
服务费用基金 – 交换交易		84 904	27 441	(26 283)	86 062
供应链基金		18		(18)	
自愿基金总计		**3 800 656**	**2 838 499**	**(3 292 626)**	**3 346 529**

[14] 2025 年，从评定会费基金向周转基金偿还了 3100 万美元。

6.1.b.i 规划支持费用基金

设立规划支持费用基金（以前称为“服务费用特别账户基金”）的目的在于支持支付评定会费预算以外渠道（即自愿捐款）所资助活动的服务费用。

该基金收入来源如下：

- 根据 WHA34.17 号决议(1981 年)，从自愿来源收取的规划支持费，计算金额时对项目总支出应用了一个固定的百分比。该决议确定对项目支出统一收取 13%的标准费用。关于这一标准费率，总干事多次采取例外做法，尤其在应急领域。2025 年，项目支出产生了 2.294 亿美元的规划支持费用收入，平均规划支持费率为 8.6%(2024 年为 8.6%)；
- 与其他实体之间的行政服务协定；
- 按文件 EB122/3 所述，通过自愿捐款赚取的利息。

基金概况如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
1 月 1 日时结存额	**675 741**	**874 702**
收入		
规划支持费用	229 399	234 015
财务收入	211 269	195 596
与其他实体之间的行政服务协定	2 122	7 028
其他收入	12 696	3 171
总收入	**455 486**	**438 598**
支出		
职工和其他人员费用	519 713	155 450
医疗用品和材料	(121)	(118)
订约承办事务	36 365	41 206
向对应机构的转拨款和拨款	1 550	701
旅行	2 906	7 296
一般业务支出	32 948	40 762
设备、车辆和家具	1 907	1 865
总支出	**595 268**	**247 162**
扣除：		
向特殊用途基金的转拨款 [a]	54 472	55 260
应收呆账拨备金增加/（减少）— 自愿捐款	(111 030)	335 137
12 月 31 日时结存额	**592 517**	**675 741**

[a] 2025 年，从规划支持费用基金向信息技术基金转拨了 5450 万美元。2024 年从规划支持费用基金分别向信息技术基金和不动产基金转拨了 4960 万美元和 570 万美元。

2025 年 5 月，根据 WHA78(18)号决定，会员国决定暂停实施《财务条例》第八条第 8.2 款的部分规定，并授权使用规划支持费用基金，直至 2026 年第二季度结束，最高使用额为 4.1 亿美元，用于支付技术规划的薪金和赔偿费用。

规划支持费用收入如下：

费率	2025 年规划支持费用收入	在 2025 年规划支持费用总收入中的占比	2024 年规划支持费用收入	在 2024 年规划支持费用总收入中的占比
	千美元	%	千美元	%
13%	108 265	47%	103 359	44%
8%	643	<1%	700	<1%
7%	109 340	48%	116 558	50%
5%	7 861	3%	9 757	4%
3%	1 087	<1%	1 378	1%
其他	2 203	1%	2 263	<1%
总计	**229 399**	**100%**	**234 015**	**100%**

6.1.b.ii 突发事件应急基金

第六十八届世界卫生大会在 WHA68(10)号决定（2015 年）中设立了这一基金。该基金的目的是向应急实地活动提供临时资金，目标资本为 1 亿美元。该基金概况如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
1 月 1 日时结存额	**45 950**	**67 312**
收入		
捐款	11 939	22 172
总收入	**11 939**	**22 172**
支出		
职工费用	2 044	14 365
医疗用品和材料	5 731	3 235
订约承办事务	10 615	14 234
转拨款和拨款	3 934	1 597
旅行	2 300	3 394
一般业务支出	4 037	5 842
设备、车辆和家具	39	867
总支出	**28 700**	**43 534**
12 月 31 日时结存额	**29 189**	**45 950**

6.2 “会员国－其他”基金

本附注提供“会员国 – 其他”基金账户结存额的详细情况。

条目	附注	2024 年 12 月 31 日（重述）	收入	支出 [a]	2025 年 12 月 31 日
		千美元			
共同基金		**379 605**	**(286)**	**48 456**	**427 775**
企业基金					
事故和疾病保险基金		(1 478)	4 760	(3 304)	(22)
其他企业基金		13 647	87 628	(89 626)	11 649
企业基金总计		**12 169**	**92 388**	**(92 930)**	**11 627**
特殊用途基金					

条目	附注	2024 年 12 月 31 日（重述）	收入	支出 [a]	2025 年 12 月 31 日
基础设施基金	6.2.a	118 554	77 065	(101 483)	94 136
赔偿特别基金		(1 096)	912	5 904	5 720
职工健康保险基金		(262 531)		265 534	3 003
离职金基金		(53 084)	13 691	(39 417)	(78 810)
其他特殊用途基金		19 449	231 381	(208 803)	42 027
特殊用途基金总计		**(178 708)**	**323 049**	**(78 265)**	**66 076**
“会员国 — 其他”基金总计		**213 066**	**415 151**	**(122 739)**	**505 478**

[a] 支出包括在净资产项下确认的精算损益。经精算估值的基金见附注 4.12。

6.2.a 基础设施基金

该基金系根据卫生大会 WHA70(16)号决定（2017 年）设立。基金概括如下。

条目	附注	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
		千美元	
不动产基金	6.2.a.i	65 696	79 189
信息技术基金	6.2.a.ii	28 440	39 365
基础设施基金总计		**94 136**	**118 554**

6.2.a.i 不动产基金

该基金系根据卫生大会 WHA23.14 号决议（1970 年）设立。该基金用于支付本组织大楼的建造或现有大楼的扩建，购买可能需要的土地，世卫组织现有办公楼以及本组织租赁给职工的住宅的重大修缮和改建等费用。购买土地以及建造大楼或现有大楼的扩建需经卫生大会明确授权。

基金概括如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
1 月 1 日时结存额	**79 189**	**133 014**
收入		
向特别项目转拨款 [a]		5 660
薪金	12 697	12 653
财务收入	3 345	4 718
租赁收入	1 660	1 596
其他收入	3 236	
总收入	**20 938**	**24 627**
支出		
职工和其他人员费用	(4)	(12)
医疗用品和材料	16	3
订约承办事务	29 918	60 421
旅行	4	17
一般业务支出 [b]	4 309	4 245
设备、车辆和家具	188	36
向特别项目转拨款 [c]		13 640
总支出	**34 431**	**78 452**
12 月 31 日时结存额	**65 696**	**79 189**

[a] 2024 年，从规划支持费用基金收到 570 万美元，用于东南亚区域办事处大楼重建项目。

[b] 2025 年偿还了 410 万美元长期借款（2024 年为 380 万美元）。长期借款情况详见附注 4.16。

[c] 2024 年从不动产基金向信息技术基金转拨了 1360 万美元，用于翻新总部视听设备。

6.2.a.ii 信息技术基金

该基金用于满足本组织当前和未来的行政需求，可由经常预算和自愿捐款（包括规划支持费用基金）拨款供资。该基金概述如下。

条目	2025 年 12 月 31 日	2024 年 12 月 31 日
	千美元	
1 月 1 日时结存额	**39 365**	**27 225**
收入		
根据 WHA70(16)号决定（2017 年）收到的拨款	5 000	
向特别项目转拨款 [a]	54 472	63 240
总收入	**59 472**	**63 240**
支出		
职工和其他人员费用	16 394	17 824
医疗用品和材料		5
订约承办事务	46 661	25 851
旅行	37	590
一般业务支出	95	6 647
设备、车辆和家具	5 924	165
转拨款和拨款	1 286	18
总支出	**70 397**	**51 100**
12 月 31 日时结存额	**28 440**	**39 365**

[a] 2025 年从规划支持费用基金转拨了 5450 万美元用于实施业务管理系统。2024 年从规划支持费用基金转拨了 4960 万美元用于实施业务管理系统，并从不动产基金转拨了 1360 万美元用于翻新总部视听设备。

6.3 信托基金

本附注提供信托基金账户结存额的详细情况。

条目	2024 年 12 月 31 日	收入	支出	2025 年 12 月 31 日
	千美元			
信托基金				
卫生政策和制度研究联盟基金	14 405	9 578	(8 175)	15 808
欧洲卫生系统和政策观察站	9 664	8 876	(7 552)	10 988
消除被忽视的热带病特别扩展项目基金	1 961	7 111	(4 805)	4 267
孕产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系基金	4 738	5 513	(6 090)	4 161
职工协会基金	202	525	(626)	101
《世界卫生组织烟草控制框架公约》	19 692	4 842	(11 500)	13 034
小岛屿发展中国家自愿卫生基金				
信托基金总计	**50 662**	**36 445**	**(38 748)**	**48 359**

7. 预算与实际金额对比表的支持性资料

2023 年 5 月，卫生大会通过了题为“2024-2025 年规划预算”的 WHA76.1 号决议，批准了 2024-2025 年财务期（所有资金来源，即评定会费和自愿捐款）的 68.342 亿美元预算额。

世卫组织的预算和财务报表按不同的会计基础编写。财务状况报表（报表 I）、财务业绩报表（报表 II）、净资产/权益变动表（报表 III）以及现金流量表（报表 IV）系按完全权责发生制编写，而预算与实际金额对比表（报表 V）则按修改后的收付实现制（即用实际支出来衡量预算使用情况）编写。

根据《国际公共部门会计准则》第 24 号（“财务报表中预算信息的列报”）要求，如果财务报表和预算未以可比的基础进行编制，那么以可比基础列入预算的实际数额应当按财务报表内所列实际数额进行核对调节，分别确定在基础、时间、实体和列报方面的任何差异。根据附注 2.17，普通基金反映规划预算的结果，但不包括衡平征税基金支出、其他非规划资金使用和所有实物和服务捐赠支出，这些支出不列入规划预算结果。

根据《国际公共部门会计准则》第 24 号（“财务报表中预算信息的列报”）的要求，对报表 V 中以可比基础列报的实际数额和财务账目中的实际数额进行了核对调节，并分别确定了在基础、时间、实体和列报方面的任何差异。

- 当经核准的规划预算被用于技术规划以外的活动，如用于衡平征税基金的支出、其他非规划预算使用以及特别安排时，即会出现基础差异。
- 时间差异指在世卫组织的财务账目中列入其他财务期中的规划预算支出。
- 实体差异指在世卫组织的财务账目中列入“会员国 — 其他”资金账户和信托基金账户的款额。这两个基金不属于本组织规划预算范畴。
- 列报差异指在现金流量表（报表 IV）以及预算与实际金额对比表（报表 V）中格式和分类法差异。

2025 年 12 月报表 V 内可比实际数额与报表 IV 内实际数额之间的核对情况列报如下。

条目	2025 年			
	业务	投资	融资	总计
	千美元			
可比实际数额（报表 V）	(3 407 902)			(3 407 902)
基础差异	124 386	(301 658)	8 935	(168 337)
时间差异	475			475
实体差异	(103 624)	(5 629)		(109 253)
列报差异	3 384 298	119 713		3 504 011
现金流量表（报表 IV）内实际数额	**(2 367)**	**(187 574)**	**8 935**	**(181 006)**

8. 分部报告

8.1. 按分部显示的财务状况报表

2025 年 12 月 31 日（千美元）

条目	总部	非洲区域办事处	美洲区域办事处	东地中海区域办事处	欧洲区域办事处	东南亚区域办事处	西太平洋区域办事处	总计
资产								
流动资产								
现金和现金等价物	327 089	30 581	0	29 871	2 058	4 616	3 345	**397 560**
短期投资	4 516 478	0	0	0	0	0	0	**4 516 478**
应收款项 – 流动	2 505 902	5 656	(1 476 674)	2 790	608	5 830	407	**1 044 519**
应收职工款项	9 333	4 522	0	1 546	1 302	640	2 359	**19 702**
存货	17 402	23 564	0	31 312	10 589	1 288	1 086	**85 241**
预付款和押金	42	48	0	2 536	502	1 351	100	**4 579**
流动资产合计	**7 376 246**	**64 371**	**(1 476 674)**	**68 055**	**15 059**	**13 725**	**7 297**	**6 068 079**
非流动资产								
应收款项 – 非流动	534 628	0	0	0	0	0	0	**534 628**
长期投资	115 414	0	0	0	0	0	0	**115 414**
不动产、厂场和设备	318 297	23 413	0	27 407	5 726	3 814	6 883	**385 540**
无形资产	0	0	0	0	0	0	0	**0**
非流动资产合计	**968 339**	**23 413**	**0**	**27 407**	**5 726**	**3 814**	**6 883**	**1 035 582**
资产总计	**8 344 585**	**87 784**	**(1 476 674)**	**95 462**	**20 785**	**17 539**	**14 180**	**7 103 661**
负债								
流动负债								
预收款项	120 892	1 319	0	0	0	139	1	**122 351**
应付款项	14 904	19 652	0	29 638	7 564	3 866	3 103	**78 727**
应付职工款项	1 388	642	0	706	175	284	164	**3 359**
应计职工福利 – 流动	45 702	19 087	0	9 348	9 402	4 649	5 311	**93 499**
递延收入 – 流动	759 129	0	0	0	0	0	0	**759 129**
金融负债	12 912	0	0	0	0	0	0	**12 912**
其他负债 – 流动	(32 717 786)	13 390 473	138 778	10 041 213	3 285 261	3 627 275	2 551 361	**316 575**

条目	总部	非洲区域办事处	美洲区域办事处	东地中海区域办事处	欧洲区域办事处	东南亚区域办事处	西太平洋区域办事处	总计
实体间负债	878 860	0	0	0	0	0	0	**878 860**
长期借款 – 流动	1 636	0	0	0	0	0	0	**1 636**
准备金 – 流动	32 618	14 711	0	1 777	5 832	1 686	1 045	**57 669**
流动负债合计	**(30 849 745)**	**13 445 884**	**138 778**	**10 082 682**	**3 308 234**	**3 637 899**	**2 560 985**	**2 324 717**
非流动负债								
长期借款 – 非流动	168 584	0	0	0	0	0	0	**168 584**
应计职工福利 – 非流动	46 083	17 316	0	7 872	6 772	3 462	6 885	**88 390**
递延收入 – 非流动	534 628	0	0	0	0	0	0	**534 628**
其他负债 – 非流动	11 401	9 510	0	3 623	2 252	2 543	3 702	**33 031**
非流动负债合计	**760 696**	26 826	0	11 495	9 024	6 005	10 587	**824 633**
负债总计	**(30 089 049)**	**13 472 710**	**138 778**	**10 094 177**	**3 317 258**	**3 643 904**	**2 571 572**	**3 149 350**
净资产/权益		,						
普通基金	36 931 929	(13 051 073)	(1 598 842)	(9 816 431)	(3 126 133)	(3 478 716)	(2 460 260)	**3 400 474**
“会员国 – 其他”基金	1 295 332	(256 869)	(14 580)	(176 960)	(100 119)	(146 113)	(95 213)	**505 478**
信托基金	206 373	(76 984)	(2 030)	(5 324)	(70 221)	(1 536)	(1 919)	**48 359**
净资产/权益总计	**38 433 634**	**(13 384 926)**	**(1 615 452)**	**(9 998 715)**	**(3 296 473)**	**(3 626 365)**	**(2 557 392)**	**3 954 311**
负债和净资产/权益总计	**8 344 585**	**87 784**	**(1 476 674)**	**95 462**	**20 785**	**17 539**	**14 180**	**7 103 661**

8.2 按分部显示的财务业绩报表

截至 2025 年 12 月 31 日的年度（千美元）

条目	总部	非洲区域办事处	美洲区域办事处	东地中海区域办事处	欧洲区域办事处	东南亚区域办事处	西太平洋区域办事处	总计
收入								
评定会费	411 777							**411 777**
自愿捐款	2 600 008							**2 600 008**
实物和服务自愿捐赠	80 095							**80 095**
其他收入	55 956	(5 420)		434	(2 318)	(2 060)	(713)	**45 879**
总收入	**3 147 836**	**(5 420)**		**434**	**(2 318)**	**(2 060)**	**(713)**	**3 137 759**
支出								
职工费用	543 432	242 192	53 991	138 331	120 504	61 357	68 656	1 228 463
医疗用品和材料	9 433	42 945		147 861	17 442	34 275	5 290	257 246
订约承办事务	289 106	365 757	32 032	386 205	80 907	78 154	34 459	1 266 620
转拨款和拨款	12 658	175 214	7 391	79 092	33 620	22 040	18 558	348 573
旅行	26 600	41 466	2 882	11 284	8 501	4 826	10 701	106 260
一般业务支出	57 560	53 488	1 150	41 562	24 304	13 528	5 599	197 191
设备、车辆和家具	(3 248)	2 115		1 617	307	2 497	1 278	4 566
折旧和摊销	6 738	5 029		3 304	1 898	1 936	1 315	20 220
总支出	**942 279**	**928 206**	**97 446**	**809 256**	**287 483**	**218 613**	**145 856**	**3 429 139**
财务收入	264 006	(801)	1	(5 026)	(2 483)	(303)	(2 953)	**252 441**
本年度（赤字）/盈余总计 [a]	**2 469 563**	**(934 427)**	**(97 445)**	**(813 848)**	**(292 284)**	**(220 976)**	**(149 522)**	**(38 939)**

[a] 收入额显示总部有高额盈余，而其他办事处有赤字，这是实行收入集中记账和支出分散记账政策的结果。

9. 核销款和惠赠款

2025 年期间批准了总额为 6 248 998 美元的核销款（2024 年为 73 620 820 美元）。这笔款额包括：过期存货相关 5 835 999 美元；直接经费合作应收款 394 029 美元；无法收回的销售税 12 446 美元；无法收回的差旅费 3 807 美元；与职员薪金应收款有关的 2717 美元。

2025 年期间，批准了总值为 570 401 美元的惠赠款（2024 年为 375 309 美元），主要用于符合本组织利益的清偿付款，超出正常政策规定的职员带薪休假补偿金以及对加沙袭击事件和缅甸自然灾害造成的损失的赔偿。

10. 关联方和其他高级管理人员披露

被视为“主要管理人员”的职工包括总干事、各区域主任和所有其他不叙级职工。下表详述主要管理人员的人数及其薪酬总额。

条目	2025 年	2024 年
人数	20	21
职位数	20	21
	千美元	
薪金和工作地点差价调整	4 556	4 818
各种津贴	642	499
养恤金和健康保险计划	1 366	1 439
薪酬总额	**6 564**	**6 756**
未偿还的津贴预支款	**226**	**173**
未偿还的贷款（正常津贴以外的任何贷款）	**0**	**0**

2025 年，共有 20 名工作人员担任主要管理人员。截至 2025 年 12 月 31 日，经过组织重组后，仍有 14 名工作人员担任主要管理人员。

主要管理人员的薪酬总额包括：净工资、工作地点差价调整、各种津贴（诸如社交津贴和其他津贴、派任和其他补助金、租金补贴、个人财物运输费等）以及雇主养老金和当前健康保险缴款。

主要管理人员还有资格享受与其他雇员水平相同的离职后福利。这些福利无法得到可靠的量化。主要管理人员是联合国合办工作人员养恤基金的普通成员。

美洲区域主任被列为主要管理人员。但是，该区域主任的所有津贴和福利由泛美卫生组织提供，因此有关津贴和福利在泛美卫生组织的财务报表而不是世卫组织的财务报表中予以披露。

这一年度中，没有向主要管理人员准予任何该范围以外其他职工无法普遍获得的贷款。

世界卫生组织基金会（世卫组织基金会）

世卫组织基金会是根据瑞士法律注册的非营利慈善基金会，用于加强世卫组织工作总规划及其重点工作或支持世卫组织履行使命。2020 年签署的关系协议规定了该基金会与世卫组织关系的性质、伙伴关系的内容、双方的独立地位以及使用“世卫组织”名称的条件，并规定了联合规划和协调委员会的作用、组成和职能。联合规划和协调委员会是围绕世卫组织政策、目标、活动和事业战略大力开展宣传和协调工作的主要论坛。可在世卫组织基金会网站查阅关系协议摘要。

截至 2025 年 12 月 31 日，世卫组织基金会向世卫组织各项规划划拨了 1560 万美元（2024 年为 350 万美元）。

11. 报告日后事项

世卫组织的报告日期是 2025 年 12 月 31 日。财务报表于 2026 年 3 月 13 日获准发布并于同日由总干事提交给外审计员。在签署这些账目之日，在资产负债表日至财务报表获准发布之日期间没有出现任何可能对这些报表产生有利或不利影响的重大事项。

12. 或有负债、承付款和或有资产

或有负债

截至 2025 年 12 月 31 日，世卫组织有一些未决诉讼案。就其中多数涉及的争端而言，偿付的可能性微乎其微，因此没有披露。但是，有一项诉讼涉及合同争端，应被视为或有负债。本组织的潜在债务费用总额估计为 130 万美元（2024 年 12 月 31 日时为 480 万美元）。

承付款

世卫组织在活动过程中与各种供应商签订采购合同。下表列明截至 2025 年 12 月 31 日世卫组织已订购但尚未收到相关货物或服务的情况。

条目	总计	
	2025 年	2024 年
	千美元	
不动产、厂场和设备	6 085	5 503
货物	43 911	96 509
服务	206 224	481 935
承付款总额	**256 220**	**583 947**

或有资产

根据《国际公共部门会计准则》第 19 号（“准备、或有负债和或有资产”），在一项活动很可能导致经济利益流入的情况下，应披露或有资产。截至 2025 年 12 月 31 日，没有可披露的重要或有资产。

附表 I. 按主要基金分列的财务业绩报表 [a]

截至 2025 年 12 月 31 日的年度

（千美元）

条目	普通基金				“会员国－其他”基金			信托基金	小计	抵销款 [b]	合计	百分比
	经常预算	自愿基金	抵销款	小计	共同基金	企业基金	特殊用途基金					
收入												
评定会费	411 777			**411 777**							411 777	13%
自愿捐款		2 566 841		**2 566 841**				36 445	**36 445**	(3 278)	2 600 008	83%
实物和服务自愿捐赠						80 095			**80 095**		80 095	3%
其他收入	1 230	271 658	(238 727)	34 161	(286)	12 293	323 049		**335 056**	(323 338)	45 879	1%
业务收入总计	**413 007**	**2 838 499**	**(238 727)**	**3 012 779**	**(286)**	**92 388**	**323 049**	**36 445**	**451 596**	**(326 616)**	**3 137 759**	**100%**
支出												
职工费用	180 407	1 294 568	(12 696)	1 462 279		17 976	(39 291)	22 318	1 003	(234 819)	1 228 463	36%
医疗用品和材料	3 129	220 891		224 020	(3 019)	42 746	10 450	116	50 293	(17 067)	257 246	7%
订约承办事务	41 994	1 146 080		1 188 074	(24 731)	7 715	99 936	10 656	93 576	(15 030)	1 266 620	37%
转拨款和拨款	10 439	341 293		351 732	62	296	794	329	1 481	(4 640)	348 573	10%
旅行	9 246	95 308		104 554		34	(741)	2 452	1 745	(39)	106 260	3%
一般业务支出	15 635	403 096	(226 031)	192 700	(10 078)	25 751	40 985	2 852	59 510	(55 019)	197 191	6%
设备、车辆和家具	1 743	7 663		9 406	(4 847)	39	(55)	25	(4 838)	(2)	4 566	0%
折旧和摊销					20 220				20 220		20 220	1%
总支出	**262 593**	**3 508 899**	**(238 727)**	**3 532 765**	**(22 393)**	**94 557**	**112 078**	**38 748**	**222 990**	**(326 616)**	**3 429 139**	**100%**
财务收入	**38 448**	**216 273**		**254 721**	**26 063**	**1 627**	**(29 970)**		**(2 280)**		**252 441**	
本年度盈余/（赤字）总计	**188 862**	**(454 127)**		**(265 265)**	**48 170**	**(542)**	**181 001**	**(2 303)**	**226 326**		**(38 939)**	
资金结存额－2025 年 1 月 1 日（重述）	**(134 917)**	**3 800 656**		**3 665 739**	**379 605**	**12 169**	**(178 708)**	**50 662**	**263 728**		**3 929 467**	
净资产/权益直接调整额							**63 783**		**63 783**		**63 783**	
资金结存额－2025 年 12 月 31 日	**53 945**	**3 346 529**		**3 400 474**	**427 775**	**11 627**	**66 076**	**48 359**	**490 054**		**3 954 311**	

[a] 主要基金组成情况详见附注 2.17。

[b] 按主要基金分列的财务业绩报表（附表 I）中列报的抵销款用于会计调整，目的是消除基金间转账的效果，否则可能夸大本组织的收入和支出。为此设立了一专门抵销款基金进行会计调整。

附表 II. 按主要办事处分列的支出（仅限于普通基金）

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

条目	总部	非洲区域办事处	美洲区域办事处	东地中海区域办事处	欧洲区域办事处	东南亚区域办事处	西太平洋区域办事处	合计
支出								
职工费用	665 182	295 520	53 991	157 728	134 167	76 079	79 612	1 462 279
医疗用品和材料	6 321	37 127		145 832	14 143	17 432	3 165	224 020
订约承办事务	208 666	365 597	31 828	388 140	79 043	80 685	34 115	1 188 074
转拨款和拨款	16 942	174 360	7 383	78 876	33 620	22 017	18 534	351 732
旅行	25 794	40 871	2 868	11 240	8 239	4 824	10 718	104 554
一般业务支出	70 248	47 701	1 149	42 054	13 019	12 689	5 840	192 700
设备、车辆和家具	743	3 378		2 436	295	1 524	1 030	9 406
总支出	**993 896**	**964 554**	**97 219**	**826 306**	**282 526**	**215 250**	**153 014**	**3 532 765**
各主要办事处不同类别支出的百分比								
职工和其他人员费用	46%	20%	4%	11%	9%	5%	5%	100%
医疗用品和材料	3%	17%	0%	65%	6%	8%	1%	100%
订约承办事务	17%	31%	3%	32%	7%	7%	3%	100%
向对应机构的转拨款和拨款	5%	50%	2%	22%	10%	6%	5%	100%
旅行	25%	39%	3%	11%	8%	4%	10%	100%
一般业务支出	36%	25%	1%	22%	7%	6%	3%	100%
设备、车辆和家具	8%	36%	0%	26%	3%	16%	11%	100%
总百分比	**28%**	**27%**	**3%**	**23%**	**8%**	**6%**	**5%**	**100%**
每个主要办事处内部各类支出的百分比								
职工和其他人员费用	67%	31%	55%	19%	48%	36%	52%	42%
医疗用品和材料	1%	4%	0%	18%	5%	8%	2%	6%
订约承办事务	21%	38%	33%	47%	28%	37%	22%	34%
向对应机构的转拨款和拨款	2%	18%	8%	10%	12%	10%	12%	10%
旅行	2%	4%	3%	1%	3%	2%	7%	3%
一般业务支出	7%	5%	1%	5%	4%	6%	4%	5%
设备、车辆和家具	0%	0%	0%	0%	0%	1%	1%	0%
总百分比	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**

附表 III. 2024-2025 年、2022-2023 年和 2020-2021 年财务概览：所有资金

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

条目	2024-2025 年 总额	2022-2023 年 总额	2020-2021 年 总额
评定会费	882	990	1 015
自愿捐款 – 规划预算	5 088	6 333	6 988
规划预算缴款总额	**5 970**	**7 323**	**8 003**
其他收入 – 规划预算	75	69	122
非规划预算收入	95	101	67
实物和服务自愿捐赠	171	201	173
收入总额（所有来源）	**6 311**	**7 694**	**8 365**
支出 – 规划预算	6 729	7 390	6 629
支出 – 非规划预算和其他	292	374	477
支出 – 实物和服务	171	196	173
支出总额（所有来源）	**7 192**	**7 960**	**7 279**
财务收入	393	**342**	**89**
盈余/（赤字）总计	**(488)**	**76**	**1 175**

附件 I. 与规划国和地区有关的收入和支出

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

规划国/地区	收入				支出				收入/（支出）净额
	评定会费	自愿捐款	其他	合计	评定会费	自愿捐款	其他	合计	
阿富汗	34			**34**	(164)	138 410	895	**139 141**	**(139 107)**
阿尔巴尼亚	46			**46**	415	511		**926**	**(880)**
阿尔及利亚	624			**624**	1 242	1 364		**2 606**	**(1 982)**
安哥拉	57			**57**	620	19 622		**20 242**	**(20 185)**
安提瓜和巴布达	11			**11**	33	237		**270**	**(259)**
阿根廷	4 115			**4 115**	538	383		**921**	**3 194**
亚美尼亚	40			**40**	530	1 515	30	**2 075**	**(2 035)**
阿塞拜疆	172			**172**	529	1 164	19	**1 712**	**(1 540)**
巴哈马	109			**109**	390	25		**415**	**(306)**
巴林	309			**309**	309	214		**523**	**(214)**
孟加拉国	57	144		**201**	3 773	27 806		**31 579**	**(31 378)**
巴巴多斯	46			**46**	132	(79)		**53**	**(7)**
白俄罗斯	235	69		**304**	276	628		**904**	**(600)**
伯利兹	6			**6**	500	903		**1 403**	**(1 397)**
贝宁	29			**29**	727	8 606		**9 333**	**(9 304)**
不丹	6			**6**	1 180	1 674	56	**2 910**	**(2 904)**
多民族玻利维亚国	109			**109**	1 183	148	50	**1 381**	**(1 272)**
波斯尼亚和黑塞哥维那	69			**69**	458	1 367		**1 825**	**(1 756)**
博茨瓦纳	86			**86**	1 034	1 815	23	**2 872**	**(2 786)**
巴西	11 520	615		**12 135**	1 084	1 477	27	**2 588**	**9 547**
文莱达鲁萨兰国	121			**121**	20	83		**103**	**18**
布基纳法索	23	8 676		**8 699**	(5)	22 867	247	**23 109**	**(14 410)**
布隆迪	6	2 660		**2 666**	450	9 327		**9 777**	**(7 111)**
佛得角	6			**6**	894	1 189		**2 083**	**(2 077)**
柬埔寨	40	400		**440**	1 389	6 326	26	**7 741**	**(7 301)**
喀麦隆	75	196		**271**	757	18 263	1	**19 021**	**(18 750)**
中非共和国	6			**6**	428	12 126	43	**12 597**	**(12 591)**
乍得	17	879		**896**	562	31 855	21	**32 438**	**(31 542)**
智利	2 404			**2 404**	295	(123)		**172**	**2 232**
中国	87 295	2 961		**90 256**	1 989	3 810		**5 799**	**84 457**
哥伦比亚	1 408			**1 408**	964	1 595		**2 559**	**(1 151)**
科摩罗	6			**6**	219	2 274	20	**2 513**	**(2 507)**
刚果	29	94		**123**	49	4 506	64	**4 619**	**(4 496)**
库克群岛	6			**6**	135	75		**210**	**(204)**
哥斯达黎加	395			**395**	418	1		**419**	**(24)**
科特迪瓦	126	64		**190**	707	11 101		**11 808**	**(11 618)**
古巴	544			**544**	543	1 848		**2 391**	**(1 847)**
朝鲜民主主义人民共和国	29			**29**	1 210	2 482	426	**4 118**	**(4 089)**
刚果民主共和国	57	8 732		**8 789**	888	91 982		**92 870**	**(84 081)**
吉布提	6			**6**	402	3 780		**4 182**	**(4 176)**
多米尼克	6			**6**	82	48		**130**	**(124)**

规划国/地区	收入				支出				收入/（支出）净额
	评定会费	自愿捐款	其他	合计	评定会费	自愿捐款	其他	合计	
多米尼加共和国	383			**383**	602	414		**1 016**	**(633)**
厄瓜多尔	441			**441**	667	844		**1 511**	**(1 070)**
埃及	795	580		**1 375**	762	9 812		**10 574**	**(9 199)**
萨尔瓦多	75			**75**	875	432		**1 307**	**(1 232)**
赤道几内亚	69			**69**	1 455	2 347	315	**4 117**	**(4 048)**
厄立特里亚	6			**6**	1 041	1 798		**2 839**	**(2 833)**
斯威士兰	11			**11**	972	1 389	60	**2 421**	**(2 410)**
埃塞俄比亚	57			**57**	799	61 386	40	**62 225**	**(62 168)**
斐济	23	501		**524**	417	17	39	**473**	**51**
加蓬	75			**75**	692	3 631	193	**4 516**	**(4 441)**
冈比亚	6			**6**	779	1 825	(3)	**2 601**	**(2 595)**
格鲁吉亚	46			**46**	723	2 389		**3 112**	**(3 066)**
加纳	138			**138**	1 352	8 152	43	**9 547**	**(9 409)**
格林纳达	6			**6**	49	82		**131**	**(125)**
危地马拉	235			**235**	1 069	248		**1 317**	**(1 082)**
几内亚	17			**17**	695	12 831	13	**13 539**	**(13 522)**
几内亚比绍	6			**6**	746	7 848		**8 594**	**(8 588)**
圭亚那	23			**23**	909	189		**1 098**	**(1 075)**
海地	34			**34**	2 639	4 224		**6 863**	**(6 829)**
洪都拉斯	52			**52**	876	1 025		**1 901**	**(1 849)**
印度	5 975	47 326	2 000	**55 301**	3 235	63 461	15 586	**82 282**	**(26 981)**
印度尼西亚	3 142	1 137		**4 279**	4 468	4 834	921	**10 223**	**(5 944)**
伊朗伊斯兰共和国	2 123			**2 123**	271	3 357	66	**3 694**	**(1 571)**
伊拉克	733			**733**	628	7 096		**7 724**	**(6 991)**
牙买加	46			**46**	554	441		**995**	**(949)**
约旦	126			**126**	606	19 681		**20 287**	**(20 161)**
哈萨克斯坦	761	2 000		**2 761**	775	2 454		**3 229**	**(468)**
肯尼亚	172			**172**	1 232	14 692	1	**15 925**	**(15 753)**
基里巴斯	6			**6**	281	2 914		**3 195**	**(3 189)**
科威特	1 339	3 000	1 000	**5 339**	184	916		**1 100**	**4 239**
吉尔吉斯斯坦	11			**11**	626	3 532		**4 158**	**(4 147)**
老挝人民民主共和国	40	180		**220**	1 226	8 885	61	**10 172**	**(9 952)**
黎巴嫩	206	1 124		**1 330**	1 405	30 065	3	**31 473**	**(30 143)**
莱索托	6	88		**94**	879	2 003	11	**2 893**	**(2 799)**
利比里亚	6			**6**	1 370	5 000		**6 370**	**(6 364)**
利比亚	103			**103**	749	8 904		**9 653**	**(9 550)**
马达加斯加	23	3 256		**3 279**	1 169	12 392	138	**13 699**	**(10 420)**
马拉维	11	1 114		**1 125**	926	15 113	16	**16 055**	**(14 930)**
马来西亚	1 992	25		**2 017**	734	2 066		**2 800**	**(783)**
马尔代夫	23			**23**	1 192	1 737		**2 929**	**(2 906)**
马里	29			**29**	912	7 743		**8 655**	**(8 626)**
马绍尔群岛	6			**6**	101	7		**108**	**(102)**
毛里塔尼亚	11			**11**	875	4 321		**5 196**	**(5 185)**
毛里求斯	109	106		**215**	720	869		**1 589**	**(1 374)**
墨西哥	6 987	10		**6 997**	849	(66)	7	**790**	**6 207**

规划国/地区	收入				支出				收入/（支出）净额
	评定会费	自愿捐款	其他	合计	评定会费	自愿捐款	其他	合计	
密克罗尼西亚联邦	6			**6**	838	730		**1 568**	**(1 562)**
蒙古	23	478		**501**	1 468	4 767	54	**6 289**	**(5 788)**
黑山	23			**23**	149	214	86	**449**	**(426)**
摩洛哥	315			**315**	573	2 303		**2 876**	**(2 561)**
莫桑比克	23			**23**	1 415	27 475	55	**28 945**	**(28 922)**
缅甸	57			**57**	2 023	19 572	793	**22 388**	**(22 331)**
纳米比亚	52			**52**	752	2 093	10	**2 855**	**(2 803)**
瑙鲁	6			**6**	6	63		**69**	**(63)**
尼泊尔	57	11		**68**	1 337	12 319	347	**14 003**	**(13 935)**
尼加拉瓜	29			**29**	1 519	(169)		**1 350**	**(1 321)**
尼日尔	17	500		**517**	949	18 992		**19 941**	**(19 424)**
尼日利亚	1 042	3 487		**4 529**	2 731	119 974		**122 705**	**(118 176)**
纽埃	6			**6**	35			**35**	**(29)**
北马其顿	40			**40**	342	1 042		**1 384**	**(1 344)**
巴基斯坦	652	3 636		**4 288**	1 010	204 658		**205 668**	**(201 380)**
帕劳	6			**6**	120	10		**130**	**(124)**
巴勒斯坦被占领土					287	119 652		**119 939**	**(119 939)**
巴拿马	515			**515**	575	155	76	**806**	**(291)**
巴布亚新几内亚	57			**57**	1 043	16 735		**17 778**	**(17 721)**
巴拉圭	149			**149**	1 024	1 335		**2 359**	**(2 210)**
秘鲁	933			**933**	966	369	3	**1 338**	**(405)**
菲律宾	1 213	3 592		**4 805**	1 000	6 785		**7 785**	**(2 980)**
摩尔多瓦共和国	29			**29**	706	5 704		**6 410**	**(6 381)**
卢旺达	17			**17**	816	5 521		**6 337**	**(6 320)**
圣基茨和尼维斯	11			**11**	72	213		**285**	**(274)**
圣卢西亚	11			**11**	51	97		**148**	**(137)**
圣文森特和格林纳丁斯	6			**6**	41	155		**196**	**(190)**
萨摩亚	6			**6**	557	1 066		**1 623**	**(1 617)**
圣多美和普林西比	6	445		**451**	252	2 136	62	**2 450**	**(1 999)**
沙特阿拉伯	6 776	85 207		**91 983**	44	1 277		**1 321**	**90 662**
塞内加尔	40	68		**108**	1 542	4 599	13	**6 154**	**(6 046)**
塞尔维亚	184			**184**	428	1 731	1	**2 160**	**(1 976)**
塞舌尔	11	76		**87**	427	811		**1 238**	**(1 151)**
塞拉利昂	6	1 592		**1 598**	1 018	9 917		**10 935**	**(9 337)**
新加坡	2 884	9 305		**12 189**					**12 189**
所罗门群岛	6	199		**205**	1 138	6 286		**7 424**	**(7 219)**
索马里	6			**6**	346	55 453	139	**55 938**	**(55 932)**
南非	1 396	1 000		**2 396**	621	9 060	30	**9 711**	**(7 315)**
南苏丹	11			**11**	524	47 761	742	**49 027**	**(49 016)**
斯里兰卡	258	75		**333**	998	2 405	84	**3 487**	**(3 154)**
苏丹	57			**57**	734	54 227		**54 961**	**(54 904)**
苏里南	17			**17**	838	857	63	**1 758**	**(1 741)**
阿拉伯叙利亚共和国	52			**52**	932	40 934		**41 866**	**(41 814)**
塔吉克斯坦	17	652		**669**	397	5 889		**6 286**	**(5 617)**

规划国/地区	收入				支出				收入/（支出）净额
	评定会费	自愿捐款	其他	合计	评定会费	自愿捐款	其他	合计	
泰国	2 106	403		**2 509**	1 931	3 129	17	**5 077**	**(2 568)**
东帝汶	6	102		**108**	1 318	6 138	75	**7 531**	**(7 423)**
多哥	11			**11**	1 028	5 331	66	**6 425**	**(6 414)**
托克劳	6			**6**	47			**47**	**(41)**
汤加	6			**6**	460	681		**1 141**	**(1 135)**
特立尼达和多巴哥	212			**212**	575	142		**717**	**(505)**
突尼斯	109			**109**	476	1 804	83	**2 363**	**(2 254)**
土耳其	4 836	6 275		**11 111**	343	1 505		**1 848**	**9 263**
土库曼斯坦	195			**195**	343	1 505		**1 848**	**(1 653)**
图瓦卢	6			**6**	42			**42**	**(36)**
乌干达	57	167		**224**	(67)	18 948		**18 881**	**(18 657)**
乌克兰	320	149		**469**	1 459	67 340		**68 799**	**(68 330)**
阿拉伯联合酋长国	3 634	34 788		**38 422**	52	4		**56**	**38 366**
坦桑尼亚联合共和国	57	956		**1 013**	270	13 768	81	**14 119**	**(13 106)**
乌拉圭	526			**526**	538	459		**997**	**(471)**
乌兹别克斯坦	155	830		**985**	393	3 779		**4 172**	**(3 187)**
瓦努阿图	6			**6**	552	1 694		**2 246**	**(2 240)**
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	1 001			**1 001**	1 062	827		**1 889**	**(888)**
越南	532	222		**754**	1 318	6 901		**8 219**	**(7 465)**
也门	46			**46**	788	75 763	140	**76 691**	**(76 645)**
赞比亚	46	459		**505**	1 734	9 569	1	**11 304**	**(10 799)**
津巴布韦	40			**40**	382	9 591	3	**9 976**	**(9 936)**
总计	**167 710**	**240 611**	**3 000**	**411 321**	**118 959**	**1 820 556**	**22 482**	**1 961 997**	**(1550 676)**

附件 II. 与联合国各实体有关的收入和支出[15]

截至 2025 年 12 月 31 日的年度
（千美元）

联合国实体	收入			联合国实体	支出			净收入/支出
	规划预算	非规划预算	总计		规划预算	非规划预算	总计	
联合国中央应急基金	51 002		51 002	联合国项目事务署	38 916	389	39 305	
联合国儿童基金会	29 242		29 242	联合国开发计划署	31 017	625	31 642	
联合国多伙伴信托基金办公室	11 098		11 098	联合国秘书处	9 575	18 188	27 763	
联合国项目事务署	7 786		7 786	世界粮食计划署	11 588	68	11 656	
联合国开发计划署	6 869		6 869	联合国儿童基金会	6 151	9	6 160	
联合国人道主义事务协调厅	5 092		5 092	联合国国际电子计算中心		4 201	4 201	
联合国人口基金	4 565		4 565	国际移民组织	3 051	166	3 217	
联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署	1 858		1 858	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	2 605		2 605	
联合国环境规划署	1 846		1 846	联合国难民事务高级专员公署	1 491	151	1 642	
国际移民组织	1 504	334	1 838	联合国粮食及农业组织	1 300		1 300	
联合国难民事务高级专员公署	1 805		1 805					
联合国国际伙伴关系基金	1 305		1 305					
其他	2 902		2 902					
总计	**126 874**	**334**	**127 208**	**总计**	**107 176**	**24 419**	**131 595**	**(4 387)**

---

[15] 收入为自愿捐款，支出包括向联合国各实体的赠款和付费。

World Health Organization
Avenue Appia 20
27 Geneva 1211
Switzerland

www.who.int