



Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями: вопросы процедуры

Введение

1. В настоящем документе, подготовленном Секретариатом ВОЗ, содержится основная информация о порядке принятия и подписания Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями и о мерах, которые могут счесть целесообразным принять государства-члены для того, чтобы стать Сторонами Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями.

Принятие Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями

2. Проект текста Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями¹ представляется для принятия семьдесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в соответствии со статьей 19 Устава Всемирной организации здравоохранения, согласно которой «Ассамблея здравоохранения имеет право принимать конвенции и соглашения по любому вопросу, входящему в компетенцию Организации. Для принятия такого рода конвенций и соглашений требуется большинство в две трети голосов Ассамблеи здравоохранения, причем означенные конвенции или соглашения в отношении каждого отдельного члена Организации входят в силу по принятии их согласно порядку, предусмотренному его конституционной процедурой».

3. В соответствии со статьей 19 Устава и статьей 70 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения для принятия Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями требуется большинство в две трети голосов присутствующих и принимающих участие в голосовании государств-членов. Это требование автоматически выполняется в случае принятия текста на основе консенсуса.

4. Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями будет принято Ассамблей здравоохранения в виде соответствующей резолюции. В этом состоит стандартная практика принятия договоров международными организациями. Секретариат ВОЗ исходит из того, что проект резолюции будет представлен Ассамблее здравоохранения в качестве конференционного документа.

¹ Документ A78/10.

5. Для принятия Ассамблеей здравоохранения Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями государствам-членам не требуется предъявлять свои полномочия. Для этого достаточно предъявления полномочий в соответствии со статьей 23 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

6. Текст, принятый Ассамблеей здравоохранения, сдается в том же виде на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и открывается для подписания в соответствующие сроки (дополнительно изложенные ниже в пункте 11).

Передача на хранение Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями

7. Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями передается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 34 Соглашения. С этой целью были установлены необходимые контакты с Договорной секцией Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, которая выполняет депозитарные функции Генерального секретаря.

8. В соответствии с обычной международно-договорной практикой депозитарий международного договора выполняет ряд важных функций, закрепленных в статье 77 Конвенции Организации Объединенных Наций о праве международных договоров (Вена, 1969 г.). В частности, депозитарий отвечает за подготовку подлинного текста Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями на всех аутентичных языках. Данный экземпляр документа останется на хранении у депозитария и будет открыт для подписания в соответствующие сроки (дополнительно изложенные ниже в пункте 11). Договорная секция Организации Объединенных Наций подготовит также заверенные копии Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями на всех аутентичных языках и распространит их среди всех государств и региональных организаций экономической интеграции, которые могут стать его Сторонами в соответствии с заключительными положениями Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями. Кроме того, депозитарий получит подписи, а также любые документы, уведомления и сообщения, относящиеся к Соглашению ВОЗ по борьбе с пандемиями, и уведомит об этом все заинтересованные стороны.

«Меры», принимаемые государствами-членами в соответствии со статьей 20 Устава ВОЗ

9. Согласно статье 20 Устава ВОЗ, «каждый член обязуется в восемнадцатимесячный срок со дня принятия Ассамблеей здравоохранения конвенции и соглашения принять меры к утверждению такой конвенции или соглашения. Каждый член уведомляет Генерального директора о принятых им мерах, а в случае непринятия им такой конвенции или соглашения в означенный срок сообщает о причинах непринятия. В случае принятия каждый член соглашается представлять ежегодно Генеральному директору доклад в соответствии с требованиями главы XIV».

10. Поскольку Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями будет открыто для подписания только после выполнения определенных условий (изложенных в пункте 11 ниже), государства-члены могут разойтись во мнениях о том, в какие сроки требуется принятие вышеуказанных «мер» и в чем они могут заключаться. Имеются основания полагать, что статья 20 не имеет ограничительного характера, а просто устанавливает обязательство по принятию некоторых «мер» в определенные сроки; при этом определение содержания таких «мер» оставляется на усмотрение каждого из государств-членов. Единственный

прецедент применения статьи 20 касался Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, в отношении которой, по имеющимся сведениям, ни одно из государств-членов не поднимало вопрос о статье 20.

Подписание Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями

11. В соответствии с пунктом 2 статьи 31 «после принятия Всемирной ассамблеей здравоохранения приложения, указанного в статье 12(2) настоящего Соглашения, Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями будет в сроки, определенные Ассамблеей здравоохранения, открыто для подписания в штаб-квартире Всемирной организации здравоохранения в Женеве, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке». Таким образом, Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями будет открыто для подписания в будущие сроки, подлежащие определению Ассамблеей здравоохранения.

12. Согласно нормам международного права, единственными уполномоченными субъектами, которые могут подписывать договоры без дополнительных формальностей, являются главы государств, главы правительств и министры иностранных дел. Любым другим уполномоченным субъектам, включая министров, кроме министра иностранных дел, для подписания договора необходимо предъявить соответствующие полномочия. Данная норма относится и к подписанию Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями. Иными словами, требование о предъявлении полномочий распространяется также на министров здравоохранения. Документ о полномочиях должен быть выдан и подписан одним из трех вышеупомянутых субъектов и представлен заблаговременно до даты подписания в целях его проверки. Данное требование действует и в отношении региональных организаций экономической интеграции. В таких случаях орган, имеющий право предоставлять полномочия, должен быть определен соответствующей организацией на основании ее учредительного документа и действующих на этот счет правил. Более подробная информация о времени и месте подписания Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, порядке предъявления полномочий и других официальных требованиях будет доведена до сведения государств и региональных организаций экономической интеграции заблаговременно до даты его открытия для подписания.

13. Подписание такого договора, как Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями, который подлежит ратификации, принятию, утверждению, официальному подтверждению или присоединению, не делает подписавшую его сторону договаривающейся стороной в рамках данного договора и, следовательно, не связывает подписавшую сторону его положениями. В данном случае подписание является скорее актом, выражающим политическое одобрение соответствующего договора, и позволяет ожидать, что подписавшая его сторона в надлежащее время примет соответствующие внутренние меры к тому, чтобы стать договаривающейся стороной. Вместе с тем подписание порождает некоторые ограниченные права и обязанности еще до вступления договора в силу. Так, подписавшая сторона получает право на получение от депозитария уведомлений, касающихся договора. С другой стороны, подписавшая сторона обязана воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, до тех пор пока она не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора (статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров).

Ратификация, принятие, официальное утверждение или присоединение

14. Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями, согласно статье 32 Соглашения, подлежит ратификации, принятию, утверждению или присоединению к нему государствами и официальному подтверждению или присоединению к нему региональными организациями экономической интеграции. Приведенное положение соответствует стандартным формулировкам, которые можно найти в целом ряде конвенций Организации Объединенных Наций.

15. Ратификация, принятие и утверждение являются международными актами, посредством которых государства, уже подписавшие договор, на международном уровне выражают согласие быть связанными договором. Следует отметить, что некоторые государства используют термин «ратификация» для обозначения внутренней процедуры, предусмотренной конституционным порядком этих государств того, чтобы стать договаривающимися сторонами договора, например процедуры его утверждения парламентом. Однако в настоящем документе термин «ратификация» используется исключительно для обозначения акта, совершаемого государством на международном уровне для подтверждения его согласия быть связанным договором. В случае Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями документ о ратификации устанавливает согласие государства быть связанным Соглашением ВОЗ по борьбе с пандемиями после его передачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Принятие и утверждение имеют те же международно-правовые последствия, что и ратификация. Механизм подписания при условии принятия или утверждения договора был введен в договорную практику относительно недавно, главным образом для того, чтобы предоставить правительству дополнительную возможность для изучения договора в тех случаях, когда ему не обязательно требуется представлять его на рассмотрение в рамках определенной конституционно предусмотренной процедуры в целях ратификации.

16. Официальное подтверждение является эквивалентом ратификации в случае международных организаций. Данный термин был введен в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.). Некоторые конвенции Организации Объединенных Наций предусматривают выражение международными организациями своего согласия с обязательным характером договора посредством акта официального подтверждения, а некоторые не проводят различий между государствами и международными организациями в этом вопросе.

17. Присоединение также является международным актом, посредством которого государство или международная организация, не подписавшие договор, выражают на международном уровне свое согласие быть связанными договором. Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями, в соответствии со статьей 32 Соглашения, открывается для присоединения на следующий день после даты его закрытия для подписания.

18. В соответствии с пунктом (1) статьи 32 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями документы о ратификации, принятии, утверждении, официальном подтверждении или присоединении должны передаваться на хранение депозитарию (т. е. Договорной секции Организации Объединенных Наций).

19. Действия, которые необходимо предпринять в период между принятием Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями и его вступлением в силу, обобщенно представлены на рисунке ниже.


