



## **Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2024–2025 гг.**

### **Присутствие ВОЗ в странах, территориях и районах**

1. Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшаяся в 2016 г., поручила представлять ей раз в два года доклад о присутствии ВОЗ в странах территориях и районах<sup>1</sup>. Доклад о присутствии в странах 2025 г.<sup>2</sup> является новейшим в этой серии и охватывает период 2023–2024 гг.
2. ВОЗ сохраняет глобальное присутствие, имея свои бюро в 153 странах, территориях и районах<sup>3</sup>. ВОЗ по-прежнему привержена укреплению своих страновых бюро<sup>4</sup>, которые находятся на переднем крае, предоставляя стратегически важные рекомендации, оказывая техническую помощь и направляя специализированный персонал и ресурсы в государства-члены для достижения результатов на страновом уровне там, где они наиболее важны.
3. Выводы, сделанные в Докладе о присутствии в странах 2025 г., послужат руководством при осуществлении дальнейших усилий по укреплению страновых бюро ВОЗ путем выявления областей, в которых необходимы улучшения.

---

<sup>1</sup> См. решение WHA69(8) (2016 г.), пункт 15.

<sup>2</sup> [WHO presence in countries, territories and areas](#). Geneva: World Health Organization; 2025.

<sup>3</sup> Пять из 153 страновых бюро оказывают поддержку более чем одной стране, в результате чего ВОЗ фактически присутствует в 166 из 194 государств-членов. Семь бюро отвечают за оказание поддержки как определенной стране или странам, так и другим территориям или районам, а два бюро оказывают поддержку одной территории или одному району.

<sup>4</sup> Речь идет о бюро ВОЗ в странах, территориях и районах, в которых ВОЗ обеспечивала свое физическое присутствие и осуществляла операционную деятельность в 2024 г. В государствах-членах, в которых ВОЗ не имеет такого присутствия, эту роль выполняют региональные бюро.

## Доклад о присутствии в странах 2025 г.

4. В Докладе о присутствии в странах 2025 г. представлены выводы, сделанные по итогам обследования, проведенного среди представителей ВОЗ в 2024 г., и включены данные за 2024 г., содержащиеся в различных внутренних базах данных ВОЗ, в том числе данные, приводимые на веб-портале программного бюджета ВОЗ<sup>5</sup>.

5. В докладе 2025 г. впервые представлен обзор основных компонентов операционной деятельности каждого странового бюро ВОЗ. Он содержит уникальный анализ деятельности ВОЗ на страновом уровне, основанный на категориях<sup>6</sup> страновых бюро, которые используются для обеспечения соответствия оказываемой поддержки конкретным условиям и потребностям каждой страны.

## Присутствие ВОЗ в странах, территориях и районах

### Руководящая роль и кадровые ресурсы

6. В ВОЗ насчитывается в общей сложности 154 штатные единицы представителя или руководителя странового бюро ВОЗ. В 2024 г. ВОЗ продолжала добиваться гендерного паритета, уделяя особое внимание расширению представленности женщин, назначенных на такие должности. Она также добилась прогресса в сокращении числа сотрудников, которые только временно выполняют обязанности на занимаемых должностях, и повышении географического разнообразия кадрового состава, особенно в Регионе стран Западной части Тихого океана и Регионе стран Восточного Средиземноморья, в которых процентная доля представителей ВОЗ, которые являются гражданами стран других регионов, составила соответственно 77% и 50%.

7. Во всем мире насчитывается 4584 сотрудника страновых бюро ВОЗ, что составляет 47% от общего числа сотрудников на трех уровнях Организации, причем более 70% этих сотрудников работают в страновых бюро категорий D и E, а доля сотрудников страновых бюро в Африканском регионе и Регионе стран Восточного Средиземноморья составляет приблизительно 60%. Кроме того, ВОЗ насчитывает около 5500 внештатных сотрудников, в основном занятых в полевых операциях, и наибольшая доля этих сотрудников приходится на страны Африканского региона (59%) и страны Региона Юго-Восточной Азии (33%).

8. Более половины штатных должностей в страновых бюро занимают сотрудники категорий специалистов и национальных сотрудников-специалистов, 95% которых работают в страновых бюро категорий C, D и E, что свидетельствует об усилении технического потенциала на страновом уровне. На долю страновых бюро приходится менее 20% от всех международных сотрудников на трех уровнях Организации.

9. Женщины составляют 40% от общего числа сотрудников страновых бюро. На штатных должностях категорий международных и местных сотрудников соотношение мужчин и женщин составляет 50:50 и выше, но на должностях других категорий гендерный паритет сравнительно ниже. Секретариат изучает основные факторы в основе такого неравенства,

---

<sup>5</sup> Данные по людским ресурсам страновых бюро ВОЗ в Регионе стран Америки были получены напрямую от регионального бюро.

<sup>6</sup> См. [пять категорий страновых бюро ВОЗ \(категории A–E\)](#).

с тем чтобы обеспечить более сбалансированную представленность на должностях всех категорий.

10. Наибольшая часть технических сотрудников в страновых бюро работают над достижением стратегических приоритетов по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения (28%) и реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения (21%). Половина сотрудников, занимающихся вопросами обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, работают в Африканском регионе и Регионе стран Восточного Средиземноморья, что свидетельствует о том, что прилагаются значительные усилия по наращиванию потенциала и оказанию технической поддержки в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения даже в тех регионах, в которых страновые бюро в основном относятся к категориям D и E.

### Предсказуемое базовое страновое присутствие

11. В рамках процесса своего преобразования ВОЗ представила концепцию предсказуемого базового странового присутствия, призванную обеспечить стабильный и предсказуемый кадровый потенциал страновых бюро. Для каждой категории страновых бюро устанавливается базовое штатное расписание, дифференцированное в зависимости от функций и потребностей страновых бюро. В таблице 1 показано число штатных единиц, необходимых во всех страновых бюро, в разбивке по категориям бюро, для того чтобы обеспечить предсказуемое базовое страновое присутствие.

**Таблица 1. Число необходимых штатных единиц в разбивке по категориям бюро**

| Категории страновых бюро                                                 | Число штатных единиц | %            |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------|
| A — поддержка в области политики                                         | 28                   | 1 %          |
| B — адресная техническая и стратегическая поддержка                      | 160                  | 6 %          |
| C — умеренная техническая поддержка                                      | 813                  | 32 %         |
| D — полная техническая поддержка и реагирование на чрезвычайные ситуации | 677                  | 27 %         |
| E — полная поддержка, включая проведение операций на местах              | 824                  | 33 %         |
| <b>Всего</b>                                                             | <b>2502</b>          | <b>100 %</b> |

12. Почти две трети должностей основного персонала приходится на страновые бюро категорий D и E, которые испытывают наибольшую потребность в кадровых ресурсах для оказания поддержки государствам-членам. Почти 70% этих должностей — это должности технических или руководящих кадров. Однако в настоящее время заняты в среднем только 58% должностей такого основного персонала на страновом уровне.

13. Данная модель будет пересмотрена работающей под руководством страновых представителей ВОЗ Группой по осуществлению действий, ориентированных на результаты, с тем чтобы она соответствовала новым реалиям в области финансирования и позволяла страновым бюро обеспечивать различные потребности стран.

## Финансирование страновых бюро

14. Способность ВОЗ оказывать воздействие на страновом уровне зависит от наличия устойчивого, прогнозируемого и гибкого финансирования. По состоянию на 30 декабря 2024 г. из 2494 млн долл. США бюджетных средств (только базовый сегмент), ассигнованных на работу страновых бюро, к концу 2024 г. было выделено 1578 млн долл. США (63%). Предоставляемые страновым бюро финансовые средства, включая средства с возможностью гибкого использования, увеличиваются от года к году. По состоянию на середину двухгодичного периода 2024–2025 гг. страновым бюро было выделено 577 млн долл. США средств с возможностью гибкого использования, что более чем на 50% превышает размер таких ассигнований на середину двухгодичного периода 2016–2017 гг. Данный результат, в частности, стал возможен благодаря финансированию в соответствии с моделью предсказуемого базового странового присутствия.

15. Доля страновых бюро в общем объеме средств Организации с возможностью гибкого использования в настоящее время составляет 36%. Выделяемые страновым бюро средства с возможностью гибкого использования составляют 16% от общего объема финансирования страновых бюро. Страновые бюро в значительной степени зависят от поступлений добровольных взносов, которые составляют 84% от общего объема финансирования их операционной деятельности (базовые и небазовые компоненты) из всех источников.

**Таблица 2. Располагаемые средства в разбивке по уровням Организации (процентная доля от общего объема)**

|                                               | Штаб-квартира | Региональные бюро | Страновые бюро |
|-----------------------------------------------|---------------|-------------------|----------------|
| Только базовый сегмент                        |               |                   |                |
| Средства с возможностью гибкого использования | 37 %          | 27 %              | 36 %           |
| Добровольные взносы                           | 45 %          | 16 %              | 39 %           |

16. Из доступных для страновых бюро средств на виды деятельности в базовом сегменте 94% выделяется на деятельность в странах категорий С, D и E с уделением первоочередного внимания странам, нуждающимся в широкой поддержке. Средства на деятельность, не относящуюся к базовому сегменту (борьба с полиомиелитом и реагирование на чрезвычайные ситуации), в основном выделяются для бюро в странах категории E (в которых осуществляются широкомасштабные операции по реагированию на чрезвычайные ситуации). Более 80% операционной деятельности бюро в странах категории E финансируется за счет добровольных взносов.

**Таблица 3. Располагаемые средства в разбивке по категориям страновых бюро (процентная доля, базовые и небазовые компоненты)**

|                      | Категории страновых бюро |     |      |      |      |
|----------------------|--------------------------|-----|------|------|------|
|                      | A                        | B   | C    | D    | E    |
| Базовые компоненты   | 2 %                      | 4 % | 23 % | 29 % | 42 % |
| Небазовые компоненты | 0 %                      | 1 % | 7 %  | 8 %  | 84 % |

17. Расходы страновых бюро составляют 56% от общего объема расходов Организации (на конец 2024 г.). Однако более 50% этих расходов приходится на борьбу с полиомиелитом и реагирование на чрезвычайные ситуации (86% расходов на борьбу с полиомиелитом и реагирование на чрезвычайные ситуации осуществляется в странах категории Е).

### **Стратегическое сотрудничество ВОЗ на страновом уровне**

18. После представления нового руководства, призванного помочь страновым бюро в разработке стратегий странового сотрудничества, в большей степени ориентированных на достижение результатов при уделении особого внимания использованию соответствующих данных и методов реализации, был достигнут прогресс в определении и согласовании приоритетов и планов ВОЗ с национальными планами в области здравоохранения. Большой упор на использование стратегий странового сотрудничества в качестве основного инструмента планирования среднесрочного сотрудничества ВОЗ с государствами-членами в результате способствовал значительному увеличению доли актуализированных стратегий. На конец 2024 г. приблизительно 62% страновых бюро актуализировали свои стратегии странового сотрудничества, что значительно превышает соответствующий показатель на уровне 31%, указанный в докладе о присутствии ВОЗ в странах за 2023 г.

### **Дифференцированный потенциал и адресная страновая поддержка**

19. Как в Тринадцатой общей программе работы ВОЗ на 2019–2025 гг., так и в Четырнадцатой общей программе работы на 2025–2028 гг. отмечается стратегический переход Организации к дифференцированному подходу к оказанию поддержки странам, исходя из нужд, потенциала и факторов уязвимости стран. Проводимая под руководством представителей ВОЗ работа по укреплению страновых бюро содействует применению такого подхода в соответствии с описанной выше инициативой по обеспечению предсказуемого базового странового присутствия. Дальнейшее согласование технической поддержки, оказываемой региональными бюро, субрегиональными бюро и штаб-квартирой, позволит достичь более актуальных, эффективных и значимых результатов.

20. Данный переход на страновом уровне отражает результаты проведенного в 2025 г. среди представителей ВОЗ обследования странового присутствия. Бюро в странах категорий А и В указали, что они в большей степени направляют свои усилия на участие в диалоге по вопросам политики и оказание стратегической поддержки, в то время как бюро в странах категорий D и E направляют больше усилий на оказание прямой помощи для осуществления деятельности и реагирования в кризисных ситуациях в странах с более нестабильными условиями. По результатам опроса, бюро в странах категории С выдерживают почти равный баланс между участием в диалоге по вопросам политики, оказанием стратегической поддержки и оперативной помощью.

### **Партнерства на уровне страновых бюро**

21. В целях обеспечения синергизма и расширения возможностей страновых бюро Секретариат взаимодействует с крупной сетью различных структур для достижения результатов на страновом уровне. Почти все страновые бюро тесно взаимодействуют с национальными министерствами здравоохранения в целях обеспечения соответствия национальным приоритетам здравоохранения, в то время как эффективное сотрудничество

с академическими учреждениями и неправительственными организациями расширяет доступ к экспертным знаниям, ресурсам и поддержке на уровне сообществ.

22. Масштабы и разнообразие этих партнерств варьируются в зависимости от категории странового бюро, которая определяется с учетом адресной поддержки, оказываемой каждым бюро. Бюро в странах категории А в основном взаимодействуют с правительствами и академическими учреждениями, в то время как бюро в странах категории В больше взаимодействуют со структурами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Бюро в странах категорий D и E взаимодействуют с самым широким кругом партнеров, включая местные органы власти, неправительственные организации и частный сектор, в целях поддержки осуществления комплексных мероприятий в области здравоохранения.

23. Несмотря на то что взаимодействие с частным сектором и благотворительными фондами все еще остается на более низком уровне, чем с другими партнерами, имеется потенциал для роста в этих областях, который позволит усилить воздействие ВОЗ на страновом уровне.

### **Сотрудничество вне сектора здравоохранения**

24. Страновые бюро ВОЗ взаимодействуют вне сектора здравоохранения, оказывая поддержку в достижении целей сектора здравоохранения и создавая партнерства с различными правительственными и дипломатическими структурами. В число обычных областей взаимодействия входят окружающая среда, международные отношения, образование, парламентская деятельность, социальное обеспечение и сельское хозяйство.

25. Сфера охвата и разнообразие партнерств расширяются параллельно с усилением потребностей, возможностей и уязвимости стран. Например, бюро в странах категории А в первую очередь взаимодействуют в областях международных отношений, образования и социального обеспечения, в то время как бюро в странах категории Е взаимодействуют с более широкими партнерствами для удовлетворения соответствующих потребностей стран в поддержке.

### **Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций**

26. Страновые бюро ВОЗ активно сотрудничают с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами здравоохранения, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, эффективно привлекая таким образом дополнительные кадровые и материальные ресурсы. Эти партнерства играют важную роль в повышении эффективности осуществляемых в странах медико-санитарных мероприятий. ВОЗ также взаимодействует с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и Всемирной продовольственной программой, проводя работу в отношении более широких детерминант здоровья, таких как продовольственная безопасность, бедность и миграция, которые имеют важное значение в странах со сложными условиями.

## **Сотрудничество с межправительственными организациями**

27. В общей сложности 65% страновых бюро ВОЗ сотрудничают не менее чем с одной межправительственной организацией, не входящей в систему Организации Объединенных Наций. По информации страновых бюро, в целях достижения соответствующих результатов они взаимодействуют в среднем с двумя межправительственными организациями. Наиболее часто указываемыми партнерами являются Европейский союз (48%), группа Всемирного банка (43%) и Африканский союз (18%).

## **Использование потенциала сотрудничающих центров ВОЗ**

28. По состоянию на 20 марта 2025 г. в 93 государствах-членах ВОЗ насчитывалось 798 сотрудничающих центров ВОЗ. Из них 45% находились в 67 странах, в которых имеются страновые бюро ВОЗ. Более 60% (227) этих сотрудничающих центров расположены в имеющих бюро ВОЗ странах категорий В и С. Благодаря тесному сотрудничеству и взаимодействию, налаженным Секретариатом, развиваются и укрепляются синергизм и потенциал, необходимые для оказания поддержки не только принимающим странам, но и другим странам, нуждающимся в поддержке ВОЗ.

## **Заключение**

29. ВОЗ ускоряет осуществление трансформационных преобразований на страновом уровне, включая расширение возможностей руководителей в страновых бюро путем делегирования им еще больших полномочий, обеспечение предсказуемого базового странового присутствия и повышение оперативности и эффективности путем совершенствования планирования, коммуникации, управления кадрами, закупочной деятельности и управления системой снабжения. Однако многое еще предстоит сделать.

30. В то время как страны стоят перед лицом значительных трудностей, необходимо как никогда ранее обеспечить соответствующее поставленным целям страновое присутствие ВОЗ. Для этого требуется продолжить осуществление плана по укреплению страновых бюро при оказании регионами и штаб-квартирой адресной поддержки, направленной на достижение результатов.

31. Веб-версия доклада о присутствии ВОЗ в странах 2025 г. станет инструментом для отслеживания прогресса в усилении странового присутствия и воздействия трансформационных преобразований, что позволит ВОЗ обеспечить достижение результатов в каждой стране.

---