



Роль глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в работе ВОЗ по привлечению различных заинтересованных сторон к профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними: доклад по итогам независимой оценки

Резюме

1. Семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в решении WHA74(11) (2021 г.) продлила срок круга ведения глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними до 2030 г. при условии проведения среднесрочной оценки в 2025 г. и поручила Генеральному директору, в частности, представить независимую оценку семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения для определения эффективности операционной модели глобального координационного механизма, его дополнительных преимуществ и его дальнейшей актуальности для осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг. и дорожной карты его осуществления на 2023–2030 гг., включая ее возможное продление.
2. Эта среднесрочная оценка была включена в Общеорганизационный план работы по оценке на 2024–2025 гг., утвержденный Исполнительным комитетом на его 154-й сессии в январе 2024 г.¹ Оценка проводилась внешней независимой группой по оценке, отобранной Бюро ВОЗ по оценке на конкурсной основе. Группа по оценке выполняла свою основную работу в период с июля по ноябрь 2024 г. и в январе 2025 г. представила заключительный доклад по результатам среднесрочной оценки.

¹ Документ EB154/31, приложение 1, утвержденное Исполнительным комитетом в решении EB154(2) (2024 г.); см. также документ EB154/2024/REC/2, протокол четвертого заседания.

3. В дополнение к среднесрочной оценке глобального координационного механизма² бюро ВОЗ по оценке завершило дополнительные соответствующие оценки, позволяющие Секретариату и государствам-членам извлечь ценные уроки в отношении усилий по укреплению межсекторальных и многосторонних стратегий и мероприятий по борьбе с неинфекционными заболеваниями для содействия достижению желаемых результатов и воздействия (см. веб-страницу Бюро ВОЗ по оценке)³.

4. В соответствии с условиями проведения среднесрочной оценки, Бюро ВОЗ по оценке представляет для информации резюме доклада семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (см. приложение)⁴. В дополнение к этому на веб-странице Бюро ВОЗ по оценке будет размещен ответ руководства на оценку.

Действия Ассамблеи здравоохранения

5. Ассамблее здравоохранения предлагается предоставить комментарии и указания в отношении последующих действий по итогам независимой среднесрочной оценки глобального координационного механизма, в том числе в отношении приведенных ниже вопросов.

- Каким образом Секретариат может оказать государствам-членам наиболее эффективную поддержку в осуществлении и поддержании межсекторальных действий во всех государственных секторах для повышения согласованности политики в области профилактики и контроля неинфекционных заболеваний с учетом нынешних бюджетных ограничений?
- С какими проблемами сталкиваются государства-члены при укреплении механизмов управления для институционализации координации многосекторального и многостороннего сотрудничества на национальном уровне, а также для расширения конструктивного взаимодействия с людьми, живущими с неинфекционными заболеваниями и психическими расстройствами?

² Упомянуто в документе EB156/7.

³ Примеры [общеорганизационных и децентрализованных оценок](#) включают независимую оценку Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, две предыдущие оценки [глобального координационного механизма](#) и среднесрочную оценку осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг.

⁴ С полным текстом доклада по итогам среднесрочной оценки глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними можно ознакомиться на веб-странице [Бюро ВОЗ по оценке](#).

Приложение

Независимая среднесрочная оценка глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними

Резюме

Введение

1. В настоящее время неинфекционные заболевания (НИЗ) являются одной из самых серьезных глобальных проблем в области здравоохранения и развития. По оценкам, эти заболевания являются причиной 41 миллиона ежегодных случаев смерти во всем мире, из которых 17 миллионов считаются преждевременной смертностью, затрагивающей людей в возрасте от 30 до 69 лет. По оценкам ВОЗ, 77% всех случаев смерти от НИЗ и 85% случаев преждевременной смерти происходят в странах с низким и средним уровнем дохода (СНСД). Кроме того, бремя НИЗ в непропорционально большей степени затрагивает наиболее уязвимые группы населения. С учетом этого признания резолюция WHA66.10 (2013 г.) призвала «разработать проект круга ведения глобального координационного механизма, описанного в пунктах 14–15 Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними»¹. Затем на шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения были представлены круг ведения и план работы глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (ГКМ/НИЗ)^{2,3}.

2. ГКМ/НИЗ действует на глобальном уровне в поддержку региональных и национальных заинтересованных сторон в решении сложных задач в области осуществления межсекторальных действий по профилактике и контролю НИЗ с участием многих сторон. Программа ГКМ/НИЗ, как отражено в плане работы ГКМ/НИЗ на 2022–2025 гг., сосредоточена на пяти направлениях работы: (1) сотрудничество в области знаний для продвижения многосекторальных подходов, основанных на фактических данных; (2) глобальный анализ для масштабирования инновационных решений; (3) взаимодействие с негосударственными структурами путем предоставления обновленных руководящих указаний; (4) содействие различным заинтересованным сторонам в принятии мер по усилению профилактики НИЗ на национальном уровне; и (5) привлечение гражданского общества, включая людей, живущих с НИЗ, для повышения осведомленности и расширения участия в мерах по реагированию на национальном уровне.

3. Целью данной среднесрочной оценки, проводимой по поручению государств-членов, содержащемуся в решении WHA74(11), является оценка новой операционной модели ГКМ/НИЗ, введенной в действие в 2022 г. в соответствии с планом работы на 2022–2025 гг. и на основе окончательной оценки ГКМ/НИЗ 2020 г., охватывающей период 2014–2020 гг., и проведенной ранее предварительной оценки ГКМ/НИЗ 2018 г. В ходе оценки основное

¹ Резолюция WHA66.10.

² Документ A67/14 Add.1.

³ Документ A67/14 Add.3 Rev.1.

внимание уделялось прогрессу, достижениям и проблемам в области повышения роли ГКМ/НИЗ в дальнейшем привлечении различных секторов и заинтересованных сторон к профилактике и контролю НИЗ, а также рекомендациям в этом отношении. Данная оценка охватывает период с 2022 по 2024 г.

4. Конкретные цели данной оценки заключаются в следующем:

- оценить прогресс в области повышения роли ГКМ/НИЗ в работе ВОЗ по привлечению различных секторов и заинтересованных сторон к профилактике и контролю НИЗ;
- определить ключевые достижения и проблемы в области повышения роли ГКМ/НИЗ в работе по привлечению различных секторов и заинтересованных сторон; и
- вынести рекомендации в отношении того, как усилить воздействие ГКМ/НИЗ в целях привлечения различных секторов и заинтересованных сторон к профилактике и контролю НИЗ.

Методология

5. Оценка была формативной, неэкспериментальной и теоретически обоснованной. Имея формативный характер, она была сосредоточена на оценке процессов и подходов, используемых ГКМ/НИЗ для осуществления своего плана работы. В ходе оценки применялся теоретически обоснованный подход с использованием модели передачи знаний, в рамках которой оцениваются охват, полезность и использование информационных продуктов и инициатив ГКМ/НИЗ. Оценка проводилась в период с июля по ноябрь 2024 г. в четыре этапа: (i) начальное планирование; (ii) сбор данных; (iii) анализ; и (iv) отчетность.

6. В ходе оценки использовались смешанные методы, включая анализ документов, проведение интервью и обсуждение в фокус-группах, для сбора данных из репрезентативной выборки, состоящей из 36 заинтересованных сторон из различных секторов и регионов.

Результаты оценки

Выводы в отношении актуальности

В1. Насколько целесообразна новая операционная модель ГКМ/НИЗ в плане развития межсекторального и многостороннего сотрудничества в интересах достижения целей по НИЗ и цели 3 в области устойчивого развития (ЦУР 3) на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также в рамках ВОЗ (Общей программы работы (ОПР))?

7. Новая операционная модель ГКМ/НИЗ демонстрирует значительную степень целесообразности с точки зрения развития межсекторального и многостороннего сотрудничества в интересах достижения целей по НИЗ и ЦУР 3 на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также в рамках ОПР ВОЗ. Операционная модель ГКМ/НИЗ способствует развитию сотрудничества и реализации повестки дня в области борьбы с НИЗ, но ее воздействие может быть усилено путем расширения базы заинтересованных сторон, стремления к сбалансированному представительству всех заинтересованных сторон (например, помимо организаций гражданского общества (ОГО), базирующихся в развитых странах), повышения осведомленности на региональном уровне и обеспечения

взаимодействия с частным сектором в соответствии с руководящими принципами Механизма ВОЗ по взаимодействию с негосударственными структурами (FENSA). ГKM/НИЗ способствует более широкому участию различных заинтересованных сторон, но осведомленность в регионах варьируется, а участие частного сектора ограничено. Была также отмечена необходимость того, чтобы ГKM/НИЗ не ограничивался заинтересованными сторонами сектора здравоохранения и был в действительности межсекторальным.

B2. В какой мере ГKM/НИЗ учитывает гендерное равенство, равенство в вопросах охраны здоровья (никого не оставить без внимания) и права человека?

8. Как представляется, ГKM/НИЗ эффективно внедряет принципы гендерного равенства, равенства в вопросах охраны здоровья и прав человека, особенно в свою работу с людьми, живущими с НИЗ и психическими расстройствами (ЛЖНЗПР), Лабораторией по НИЗ и Рабочей группой гражданского общества (РГГО), хотя в решении проблем конкретных групп населения и представительства в руководстве сохраняются пробелы.

Выводы в отношении эффективности

9. Выводы в отношении эффективности касаются двух вопросов:

B3. В какой мере выполнен план работы ГKM/НИЗ для эффективной поддержки осуществления пяти функций на основе взаимодействия?

B4. Какие результаты в ходе реализации мероприятий ГKM/НИЗ (с момента продления срока его круга ведения) достигнуты на глобальном, региональном и национальном уровнях в соответствии с ОПР ВОЗ, Глобальным планом действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2030 гг. и дорожной картой по его осуществлению?

10. **Сотрудничество в области знаний.** Укреплена оперативная основа для сотрудничества в области знаний и распространения ответных мер с участием многих заинтересованных сторон на страновом уровне, что отмечено расширением контента, взаимодействия с пользователями и обмена данными на Портале знаний (ПЗ). ПЗ свидетельствует о прогрессе в укреплении взаимодействия и сотрудничества ВОЗ с заинтересованными сторонами, хотя его использование является непоследовательным, что, хотя бы частично, объясняется недостаточной осведомленностью и барьерами на пути информационно-разъяснительной работы. Кроме того, существуют проблемы, связанные с тем, как измерять взаимодействие и использование на совместной платформе.

11. **Глобальный анализ.** Глобальный анализ деятельности различных заинтересованных сторон на страновом уровне улучшен благодаря совместной разработке глобального обзорного доклада и сборника страновых тематических исследований, способствующих сотрудничеству и распространению знаний. Использование государствами-членами глобального обзорного доклада и сборника тематических исследований документально не подтверждено. Необходимо активизировать усилия по продвижению, включая проведение семинаров и вебинаров, направленных на применение этих ресурсов на национальном и региональном уровнях.

12. **Взаимодействие с негосударственными структурами.** Этот результат был достигнут путем разработки и публикации в июне 2024 г. документа о принятии обоснованных решений о взаимодействии со структурами частного сектора в целях профилактики и контроля неинфекционных заболеваний (далее именуемого инструмент для частного сектора или инструмент для ЧС). Началось использование инструмента для ЧС среди государств-членов, что свидетельствует о его перспективности, и в ходе оценки было выявлено три случая его использования. Необходимо активизировать усилия по продвижению, включая проведение семинаров и вебинаров, направленных на применение этого инструмента на национальном и региональном уровнях.

13. **Содействие принятию ответных мер различными заинтересованными сторонами на национальном уровне.** В настоящее время потенциал государств-членов и гражданского общества для разработки мер по профилактике и контролю НИЗ с участием различных заинтересованных сторон на национальном уровне укрепляется благодаря основополагающим механизмам, хотя руководство по их осуществлению все еще находится в стадии разработки. Пилотные проекты в отдельных регионах демонстрируют многообещающие результаты, но требуют более широкого масштабирования и адаптации.

14. **Привлечение гражданского общества.** Рамочная программа конструктивного взаимодействия с людьми, живущими с неинфекционными заболеваниями, а также с психическими и неврологическими расстройствами, направлена на усиление роли гражданского общества в принятии мер по борьбе с НИЗ на национальном уровне, способствуя инклюзивности и расширению участия. Продемонстрированы практическая ценность рамочной программы и ее интеграция в деятельность ГКМ/НИЗ, а также возможности для активизации ее осуществления на национальном уровне. Проблемы в области распределения ресурсов и осуществления на национальном уровне сохраняются, и будущие усилия по взаимодействию должны быть направлены на устранение структурных и связанных с потенциалом барьеров.

B5. Какие факторы влияют на внедрение ГКМ/НИЗ и какие проблемы, возможности и области для улучшения возникли?

15. На осуществление ГКМ/НИЗ влияют: (1) проблемы с доступом и распространением; (2) сложность материалов (т. е. выбор всеобъемлющего материала, использование специальной терминологии), которая связана с межсекторальными мерами по борьбе с НИЗ с участием разных заинтересованных сторон; и (3) переменный характер взаимодействия с государствами-членами и региональными бюро ВОЗ; и во всех этих областях могут быть достигнуты улучшения.

Выводы в отношении результативности

B6. Насколько результативно ГКМ/НИЗ использует свои людские и финансовые ресурсы для осуществления плана работы ГКМ/НИЗ?

16. В период с 2019 по 2023 г. общий бюджет ГКМ/НИЗ претерпел изменения, при этом произошел сдвиг в сторону большей опоры на донорское финансирование и консультантов вместо основного финансирования ВОЗ и штатных должностей. Отсутствие дезаггегированных финансовых данных по видам деятельности и по людским ресурсам не позволило провести анализ экономической эффективности и эффективности распределения ресурсов.

В7. В какой мере структуры и процессы управления ГKM/НИЗ соответствуют целям и насколько результативны их операции (т. е. какова их операционная эффективность)?

17. Структуры управления ГKM/НИЗ (т. е. часть ВОЗ) считаются соответствующими целям и позволяют осуществлять эффективную деятельность. Улучшения, которые могут быть достигнуты в области мониторинга и оценки, наращивания потенциала на национальном уровне применительно к информационной продукции ГKM/НИЗ, взаимодействия с государствами-членами, внутренней координации и упрощения инструментов, позволят повысить операционную эффективность.

Выводы в отношении согласованности

В8. В какой мере ГKM/НИЗ способствует координации глобальных подходов и партнерских отношений в области борьбы с НИЗ, а также содействует согласованию на страновом уровне? В чем заключаются его дополнительные преимущества?

18. ГKM/НИЗ вносит эффективный вклад в разработку совместных глобальных подходов и развитие партнерских отношений в борьбе с НИЗ, в частности благодаря своей уникальной направленности и взаимодействию с различными заинтересованными сторонами, хотя его дополнительные преимущества на страновом уровне остаются ограниченными, поскольку мероприятия по наращиванию потенциала были начаты только недавно.

В9. В какой мере ГKM/НИЗ координирует свои действия и сотрудничает с другими механизмами, целевыми группами и аналогичными инициативами в области профилактики НИЗ и принятия мер реагирования?

19. ГKM/НИЗ эффективно координирует свои действия с техническими программами ВОЗ по НИЗ и, в некоторой степени, с глобальными механизмами, такими как Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (UNIATF), способствуя тем самым повышению взаимодополняемости усилий по профилактике НИЗ. Вместе с тем на страновом уровне необходимы дальнейшие усилия по согласованию.

Заключения

20. **Актуальность.** Операционная модель ГKM/НИЗ обладает широкими возможностями для решения возникающих проблем в области борьбы с НИЗ, включая изменение климата и сопутствующие инфекционные заболевания. Тем не менее для полного использования ее потенциала крайне важно обеспечить более широкое взаимодействие с секторами, не относящимися к сфере здравоохранения, и расширение регионального представительства. Способность механизма адаптироваться к меняющимся приоритетам общественного здравоохранения, сохраняя при этом основную направленность на межсекторальное и многостороннее сотрудничество, подчеркивает его значение для глобальной повестки дня в области борьбы с НИЗ.

21. **Эффективность.** Несмотря на то, что ГKM/НИЗ демонстрирует значительные достижения, особенно в области распространения знаний и взаимодействия с заинтересованными сторонами, необходимы дальнейшие инвестиции для обеспечения широкого применения его инструментов и ресурсов на национальном и субнациональном уровнях. Выявленные пробелы могут быть устранены с помощью целенаправленных инициатив по наращиванию потенциала, специализированных информационно-

разъяснительных кампаний и последовательных механизмов последующей деятельности. Кроме того, способность ГКМ/НИЗ учитывать отзывы различных групп заинтересованных сторон и включать их в свои процессы стратегического планирования повысит его общую эффективность.

22. Результативность. Для оптимизации работы ГКМ/НИЗ необходимо устранить неэффективность в распределении ресурсов и операционных рабочих процессах. Пересмотренная теория изменений, усиленные системы мониторинга и оценки (МиО) в сочетании с усовершенствованными механизмами финансового управления и отчетности позволят повысить подотчетность и прозрачность.

23. Согласованность. ГКМ/НИЗ успешно координирует свои действия с департаментами и техническими программами ВОЗ по НИЗ, способствуя повышению взаимодополняемости усилий по профилактике НИЗ и принятию мер реагирования, а также в некоторой степени с UNIAF. Вместе с тем последовательное согласование на страновом уровне остается проблемой. В целом, для дальнейшего повышения согласованности действий требуются целенаправленные усилия по укреплению сотрудничества между департаментами в рамках ВОЗ и налаживанию более тесных партнерских отношений с внешними заинтересованными сторонами, включая секторы, не относящиеся к сфере здравоохранения, и низовые организации. Путем более тесной увязки своей деятельности с региональными и национальными потребностями ГКМ/НИЗ может максимально усилить свое воздействие, повысить свою эффективность и обеспечить устойчивый прогресс в профилактике и контроле НИЗ.

Рекомендации

Рекомендации в отношении согласованности и последовательности действий ГКМ/НИЗ

Рекомендация 1. Расширить взаимодействие с секторами, не относящимися к сфере здравоохранения, и частным сектором. Для воздействия на более широкие детерминанты здоровья ГКМ/НИЗ следует:

- (i) активно взаимодействовать с широким кругом участников (негосударственными структурами), включая представителей секторов, не относящихся к сфере здравоохранения (например, транспорт, окружающая среда, образование), и субъектов частного сектора, в рамках своей стратегии взаимодействия с участниками и в соответствии с FENSA для оказания поддержки и предоставления рекомендаций органам здравоохранения в отношении взаимодействия с государственными секторами, не относящимися к сфере здравоохранения, в целях обеспечения согласованности политики для продвижения мер по борьбе с НИЗ; и
- (ii) продолжать активно продвигать инструмент для ЧС путем проведения семинаров и региональных мероприятий, разработки примеров по странам и содействия сотрудничеству в области знаний для укрепления многосекторального и многостороннего сотрудничества на национальном и региональном уровнях.

Рекомендация 2. Укреплять внутреннее сотрудничество ВОЗ и уточнить функции в рамках Глобальной платформы по НИЗ (GNP). Старшему руководству ВОЗ (помощнику Генерального директора, Управление по всеобщему охвату услугами здравоохранения/инфекционным и неинфекционным заболеваниям) и Руководящей группе UNIATF следует инициировать процесс пересмотра и уточнения соответствующих функций ГKM/НИЗ, UNIATF и технических департаментов ВОЗ для обеспечения согласованности и синергизма в осуществлении их мандатов, а также рассмотреть любые будущие корректировки в отношении структуры/организационного размещения в рамках ВОЗ. Для ГKM/НИЗ этот процесс может включать планирование страновых миссий, которые будут использовать сравнительные преимущества каждого департамента/подразделения, включая любые совместные миссии с UNIATF. Эти миссии следует разрабатывать совместными усилиями на всех трех уровнях Организации и осуществлять на экспериментальной основе в целях поддержки межсекторального взаимодействия с участием различных заинтересованных сторон, улучшения координации и продвижения приоритетов в области борьбы с НИЗ путем согласованных усилий и совместного использования ресурсов.

Рекомендации в отношении деятельности ГKM/НИЗ

Рекомендация 3. Активизировать взаимодействие на региональном и национальном уровнях с помощью целевых инициатив по наращиванию потенциала. ГKM/НИЗ следует сосредоточить усилия на осуществлении своего текущего плана работы при одновременном оказании поддержки в наращивании потенциала и технической помощи в использовании инструмента для частного сектора и рамочной программы конструктивного взаимодействия, уделяя особое внимание сотрудничеству с региональными бюро ВОЗ. Такая поддержка должна включать:

- (i) перевод материалов на официальные языки ВОЗ;
- (ii) предоставление региональным бюро возможности для создания адаптированных к конкретным регионам вариантов; и
- (iii) обеспечение финансирования инициатив, учитывающих региональные особенности, для содействия эффективному осуществлению на национальном уровне.

Рекомендация 4. Совершенствовать показатели мониторинга и оценки (МиО)

и механизмы отчетности: ГKM/НИЗ следует усовершенствовать свои системы МиО путем пересмотра своей логической модели с учетом уточненной теории изменений и разработки комплексной системы оценки результатов деятельности, включающей показатели передачи знаний (т. е. охват, полезность и использование). Это будет способствовать принятию решений на основе данных и улучшению отчетности о воздействии информационных продуктов и инициатив ГKM/НИЗ на всех уровнях.

Рекомендация 5. Улучшить доступность ресурсов ГКМ/НИЗ и их адаптацию к местным условиям. ГКМ/НИЗ следует сотрудничать с региональными бюро ВОЗ в целях улучшения распространения и обеспечения доступности своих ресурсов путем активизации усилий по переводу (и упрощению языка) и с помощью поддержки на региональном/страновом уровне для отражения местных условий. Это включает в себя совершенствование Портала знаний (ПЗ) для поддержки региональной адаптации ресурсов и развертывания более целенаправленных тематических кампаний. Обновленная стратегия взаимодействия на ПЗ могла бы предусматривать активное привлечение участников как к обмену контентом, так и к использованию дополнительных ресурсов департаментов ВОЗ в целях обогащения материалов, предлагаемых на ПЗ.
