



Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.

Содержание	стр.
Введение	3
Система результатов	5
Результаты и стратегическая важность установления приоритетов	12
Финансовые и программные последствия утверждения резолюций и решений руководящими органами	21
Резюме бюджета	23
Общая информация о предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг.	23
Базовый сегмент программного бюджета	25
Бюджетный сегмент чрезвычайных операций и призывов	31
Бюджетный сегмент ликвидации полиомиелита	32
Бюджетный сегмент специальных программ	33
Общий объем предлагаемого бюджета	36
Мониторинг, анализ эффективности и оценка	42
Оценка воздействия и показатели достижения конечных результатов	43
Опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов	44
Упрощенная отчетность, ориентированная на результаты	45
Оценка	46
Приверженность ВОЗ принципу «никого не оставить без внимания»: деятельность, касающаяся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью	48
Подход к управлению рисками для достижения целей «трех миллиардов» к 2028 г.	49
Перспективы в отношении финансирования предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. ...	50
Увеличение размеров обязательных взносов	53
Приложение 1	55
Общий конечный результат 1.1. Более устойчивые к изменению климата системы здравоохранения способствуют преодолению рисков и последствий для здоровья	56
Общий конечный результат 1.2. Низкоуглеродные системы здравоохранения и общества способствуют укреплению здоровья и благополучия	59
Общий конечный результат 2.1. Благодаря воздействию на социальные, экономические, экологические и другие детерминанты здоровья уменьшены проявления неравенства в области охраны здоровья	63
Общий конечный результат 2.2. Благодаря применению межсекторальных подходов уменьшены приоритетные факторы риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия, травматизма и неполноценного питания	71

Общий конечный результат 2.3. Благодаря осуществлению программ укрепления здоровья и вовлечения сообществ в процесс принятия решений расширены права и возможности населения по контролю за своим здоровьем	81
Общий конечный результат 3.1. В целях ускорения всеобщего охвата услугами здравоохранения обновлен и усилен подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи	85
Общий конечный результат 3.2. Существенно улучшена ситуация с медицинскими и медико-социальными работниками, финансированием здравоохранения и доступностью медицинской продукции гарантированного качества	97
Общий конечный результат 3.3. Укреплены информационные системы здравоохранения и проведена цифровая трансформация	109
Общий конечный результат 4.1. Повышено равенство доступа к качественным услугам по борьбе с неинфекционными заболеваниями, психическими расстройствами и инфекционными заболеваниями, и приняты меры по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам	114
Общий конечный результат 4.2. Обеспечен более равноправный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей, а также услугам по обеспечению питания и охвата иммунизацией	127
Общий конечный результат 4.3. Усилена финансовая защита путем снижения финансовых барьеров и расходов на медицинские услуги из собственных средств, особенно для наиболее уязвимых групп населения	137
Общий конечный результат 5.1. Снижены риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обусловленные всеми источниками опасности, и уменьшены их последствия	140
Общий конечный результат 5.2. Повышены стратегическая и оперативная готовность и устойчивость к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения	146
Общий конечный результат 6.1. Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них	154
Общий конечный результат 6.2. Доступ к основным услугам здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций обеспечивается на устойчивой и равной основе	161
Общеорганизационный конечный результат 1: Эффективное выполнение ВОЗ лидирующей роли в области здравоохранения посредством организации мероприятий, формирования повестки дня, партнерского сотрудничества и коммуникации способствует достижению конечных результатов устойчиво финансируемой ОПР-14 и цели «никого не оставить без внимания»	166
Общеорганизационный конечный результат 2: Своевременная разработка, повышение доступности и более широкое использование высококачественных нормативных, методических и статистико-аналитических решений ВОЗ способствуют реальному улучшению показателей здоровья на уровне стран	174
Общеорганизационный конечный результат 3: Благодаря эффективному управлению, надежной системе надзора и обеспечения подотчетности и укреплению потенциала стран ВОЗ обеспечивает своим сотрудникам, партнерам и государствам-членам более широкие возможности для достижения конечных результатов ОПР-14	181
Приложение 2	195
Приложение 3	198
Приложение 4	203
Приложение 5	205

Введение

1. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. – первый бюджетный документ, разработка которого осуществлялась полностью на основе Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг. (ОПР-14), направленной на продвижение принципа равенства в области охраны здоровья и повышение устойчивости систем здравоохранения.
2. ОПР-14 развивает основу, заложенную Тринадцатой общей программой работы на 2019–2025 гг. (ОПР-13), и придает новый импульс реализации обязательства ВОЗ по укреплению, обеспечению и защите здоровья, помогая при этом обеспечивать работу всей мировой экосистемы здравоохранения по достижению целей в области устойчивого развития и повышая эффективность самой ВОЗ как организации.
3. В предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг. также подтверждается важнейшая роль многостороннего взаимодействия в решении современных сложных и взаимосвязанных проблем здравоохранения. В период геополитической напряженности и растущего неравенства ВОЗ остается жизненно важной платформой для сотрудничества, солидарности и координации деятельности в области глобального здравоохранения. Предлагаемый программный бюджет отражает общую ответственность всех государств-членов за инвестирование в более прочную и согласованную глобальную архитектуру здравоохранения, которая защищает каждую страну, поддерживая наиболее уязвимые слои населения, и обеспечивает коллективную готовность и реагирование на будущие угрозы здоровью.
4. Ситуация в области здравоохранения во всем мире продолжает стремительно меняться. Постоянные и возникающие угрозы, включая пандемии, изменение климата, конфликты, экономическую нестабильность и растущее неравенство, вновь подтвердили необходимость создания устойчивых, ориентированных на нужды людей систем здравоохранения и скоординированных международных действий. Ведущая роль, технический опыт и организационный потенциал ВОЗ по-прежнему имеют важнейшее значение для оказания поддержки странам в преодолении этих сложных ситуаций и достижении лучших результатов в области здравоохранения.
5. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. призван обеспечить практическую реализацию стратегических преобразований, предусмотренных ОПР-14 – уделение первоочередного внимания достижению воздействия в странах, содействие обеспечению равенства, максимальное повышение эффективности затрат и налаживание стратегических партнерств. Эти преобразования заложены во всем предлагаемом программном бюджете, в котором основное внимание уделяется укреплению первичной медико-санитарной помощи, расширению всеобщего охвата услугами здравоохранения и укреплению глобального потенциала в области обеспечения готовности и принятия мер реагирования.
6. Настоящий вариант предлагаемого программного бюджета предусматривает принятие рациональных и реалистичных мер реагирования на нынешнюю меняющуюся финансовую ситуацию в мире. Инвестиции в помощь в целях развития, в том числе в области здравоохранения, повсеместно сокращаются. В ответ на эту новую реальность общий объем бюджетного финансирования на 2026–2027 гг. был пересмотрен с первоначальных 5,3 млрд долл. США, представленных Исполнительному комитету, до 4,2 млрд долл. США в текущей версии. Такая корректировка гарантирует, что Организация будет по-прежнему

уделять основное внимание достижению результатов с высокой эффективностью и воздействием, направляя при этом имеющиеся ресурсы на осуществление важнейших направлений деятельности Организации.

7. ВОЗ намерена и впредь усиливать ориентацию своей деятельности на нужды стран. Для этого она будет и далее уделять приоритетное внимание оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении национальных стратегий по охране здоровья. Мы осознаем, что положительные изменения в области здоровья населения достигаются в конечном итоге на уровне стран, и именно на этом уровне ВОЗ должна прилагать больше всего усилий для содействия наращиванию потенциала, разработке политики и реализации научно обоснованных практических мер. Настоящий бюджет обеспечит выделение ресурсов на укрепление технического сотрудничества, развитие партнерств и содействие достижению национальных и глобальных целей в области здравоохранения.

8. Важнейшим принципом предлагаемого программного бюджета является обеспечение подотчетности. Эффективная система результатов, показатели воздействия и результативности, а также транспарентные механизмы отчетности будут направлять ход реализации и способствовать отслеживанию прогресса. ВОЗ по-прежнему привержена оказанию поддержки государствам-членам в реализации национальных стратегий в области здравоохранения, наращивании институционального потенциала и принятии научно обоснованных мер вмешательства на основе соблюдения принципа равенства там, где они наиболее необходимы.

9. В своей работе мы руководствуемся принципом справедливости, добиваясь, чтобы никто не был оставлен без внимания. В этом бюджете особое внимание уделяется поддержке людей, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей и людей с ограниченными возможностями. Мы продолжим выступать за достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения и соблюдение права каждого на здоровье, стремясь сокращать проявления неравенства в области охраны здоровья и повышать доступность основных видов медицинской помощи.

10. Достижение целей ОПР-14 также требует устойчивого финансирования ВОЗ. Дальнейшее увеличение доли обязательных взносов в базовом сегменте программного бюджета, утвержденное семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, наряду с проведением первого инвестиционного раунда ВОЗ, отражает общую приверженность государств-членов укреплению финансовой стабильности, устойчивости и способности ВОЗ к оперативному реагированию.

11. Наконец, предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. представляет собой коллективные инвестиции в построение более здорового, безопасного и справедливого мира. В нем наши общие устремления воплощены в конкретный план действий, который может оказать реальное и долгосрочное воздействие на страновом уровне в соответствии с ценностями ВОЗ и приоритетами государств-членов.

Система результатов

12. Система результатов ВОЗ отражает планомерный и структурированный подход к определению, систематизации и оценке ожидаемого воздействия, конечных и промежуточных результатов различных инициатив в области здравоохранения. Она отражает четкие логические взаимосвязи между исходными ресурсами, направлениями деятельности и достигаемыми за счет этого улучшениями в сфере здравоохранения, благодаря чему каждая из задач способствует достижению общих целей Организации. Система результатов ВОЗ показана на рис. 1.

Рис. 1. Система результатов ВОЗ

СИСТЕМА РЕЗУЛЬТАТОВ ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ ОБЩЕЙ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2025–2028 гг.



13. Система результатов ОПР-14 разрабатывается с учетом выводов, сделанных в ходе осуществления ОПР-13, с уделением особого внимания областям, в которых требуются улучшения и существенные изменения, при сохранении целостности цепочки результатов. Для этого необходимо найти баланс между уровнем конкретизации промежуточных результатов, ясностью их описания и минимизацией числа результатов, чтобы их достижение можно было лучше контролировать без ущерба для их детализации.

14. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам независимых оценок ОПР-13 и системы управления ВОЗ, ориентированной на достижение результатов, в предлагаемом программном бюджете предусмотрен ряд важных усовершенствований, направленных на устранение выявленных пробелов и повышение общей эффективности. Одна из основных рекомендаций заключалась в необходимости эффективной расстановки приоритетов. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. составляется с учетом накопленного ранее опыта определения приоритетов, особенно при разработке Программного бюджета на 2024–2025 гг., и предусматривает транспарентный порядок выбора приоритетов на основе фактических данных и в увязке с ОПР-14. Данный подход призван обеспечить, чтобы распределение ресурсов осуществлялось исходя из приоритетов, коллективно установленных Секретариатом и государствами-членами для повышения результативности и согласованности работы ВОЗ путем сосредоточения усилий в областях, в которых существуют самые оптимальные возможности для значительного улучшения показателей здоровья, особенно на уровне стран.

15. Кроме того, мы осознаем важность укрепления доверительных отношений с государствами-членами и другими партнерами. В предлагаемом программном бюджете предусматриваются меры по повышению транспарентности распределения ресурсов и

представления отчетности о достигнутых результатах. Наша цель заключается в том, чтобы получить более достоверное и комплексное представление о достигнутом прогрессе и возникающих проблемах за счет дополнительного повышения надежности системы мониторинга на основе показателей достижения конечных и промежуточных результатов, а также в результате принятия во внимание выводов, сделанных в ходе предыдущих бюджетных циклов. Такая транспарентность имеет важнейшее значение для формирования обстановки сотрудничества, позволяющей всем заинтересованным сторонам более эффективно содействовать выполнению миссии ВОЗ своим участием и поддержкой.

16. Интегрируя указанные принципы в систему результатов, ВОЗ стремится к повышению транспарентности, подотчетности и эффективности своей работы, обеспечивая в конечном счете улучшение показателей здоровья населения во всем мире, а также последовательное согласование усилий Организации с наиболее актуальными задачами здравоохранения и целями в области устойчивого развития.

17. Конечные результаты ОПР-14 были сформулированы по итогам подробных консультаций с широким кругом заинтересованных сторон. Промежуточные результаты определялись в ходе процесса консультаций на трех уровнях Организации, в том числе с участием страновых и региональных бюро. Кроме того, разработка промежуточных результатов проводилась в консультации с государствами-членами в рамках сессий соответствующих региональных комитетов с использованием двух аналитических докладов и варианта предлагаемого программного бюджета для Исполнительного комитета.

18. В таблице 1 представлены стратегические приоритеты, конечные и промежуточные результаты ОПР-14, а в приложении 1 приводится дополнительная информация, в том числе о сфере охвата конечных и промежуточных результатов и показателях достижения конечных и промежуточных результатов. Процесс доработки системы результатов более подробно излагается в соответствующих главах настоящего документа.

Таблица 1. Общие и общеорганизационные конечные и промежуточные результаты

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
Стратегическая задача 1. Принимать меры реагирования на изменение климата – нарастающую угрозу для здоровья в XXI веке	Общий конечный результат 1.1. Более устойчивые к изменению климата системы здравоохранения способствуют преодолению рисков и последствий для здоровья	1.1.1	ВОЗ содействует странам в оценке факторов уязвимости, влияющих на здоровье населения, и мер по адаптации к ним, а также в разработке национальных планов по адаптации и предоставляет рекомендации, организационно-методическую помощь и поддержку в апробации мероприятий, направленных на повышение устойчивости систем здравоохранения к изменению климата на принципах концепции «Единое здоровье»
	Общий конечный результат 1.2. Низкоуглеродные системы здравоохранения и общества способствуют укреплению здоровья и благополучия	1.2.1	ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и рекомендации в отношении мер политики и наращивает потенциал стран в целях сокращения выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ в секторе здравоохранения и налаживания взаимодействия с другими секторами (такими как пищевая промышленность, транспорт, энергетика и образование) для сокращения выбросов в этих секторах

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
Стратегическая задача 2. Воздействовать на детерминанты здоровья и первопричины нарушений здоровья в рамках основных стратегий во всех секторах	Общий конечный результат 2.1. Благодаря воздействию на социальные, экономические, экологические и другие детерминанты здоровья уменьшены проявления неравенства в области охраны здоровья	2.1.1	ВОЗ оказывает поддержку странам в разработке мер политики и нормативных актов, создании механизмов распределения ресурсов и инвестиций, укреплении потенциала и налаживании партнерского взаимодействия в секторе здравоохранения и за его пределами в целях коррекции социальных детерминант здоровья и сокращения проявлений неравенства в области охраны здоровья, особенно в интересах групп населения, находящихся в уязвимом положении
		2.1.2	ВОЗ оказывает поддержку странам в разработке межсекторальных научно обоснованных мер политики на всех уровнях государственного управления и обеспечивает адаптацию мер общественного здравоохранения в соответствии с медико-санитарными потребностями таких групп населения, как мигранты и перемещенные лица
	Общий конечный результат 2.2. Благодаря применению межсекторальных подходов уменьшены приоритетные факторы риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия, травматизма и неполноценного питания	2.2.1	ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и комплексы технических мер, направленные на противодействие факторам риска инфекционных и неинфекционных заболеваний, насилия и травматизма, профилактику неполноценного питания, повышение безопасности пищевых продуктов и уменьшение экологически обусловленных рисков для здоровья, а также содействует странам в их внедрении, в том числе на этапе мониторинга и совершенствования законодательства и нормативных актов
		2.2.2	ВОЗ содействует странам в обеспечении полноценного доступа населения к услугам по укреплению здоровья и профилактике заболеваний (включая услуги в области отказа от табака и алкоголя, консультирование по вопросам физической активности и питания, в том числе грудного вскармливания), и в осуществлении мониторинга таких услуг
	Общий конечный результат 2.3. Благодаря осуществлению программ укрепления здоровья и вовлечению сообществ в процесс принятия решений расширены права и возможности населения по контролю за своим здоровьем	2.3.1	ВОЗ разрабатывает рекомендации и оказывает поддержку странам для укрепления их потенциала в области взаимодействия с отдельными лицами и группами населения и расширения их прав и возможностей на всех уровнях государственного управления и в различных секторах в интересах повышения санитарной грамотности, стимулирования более здорового образа жизни, реализации связанных с этим сопутствующих выгод и более эффективного организационного оформления и практического применения целевых подходов и мер политики, направленных на укрепление здоровья
Стратегическая задача 3. Продвигать подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи, и развивать основной потенциал систем здравоохранения для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения	Общий конечный результат 3.1. В целях ускорения всеобщего охвата услугами здравоохранения обновлен и усилен подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи	3.1.1	ВОЗ укрепляет потенциал стран и предоставляет им рекомендации в отношении организации, оказания, обеспечения качества и оценки комплексных услуг
		3.1.2	ВОЗ укрепляет потенциал национальных учреждений в области выполнения основных функций по охране здоровья населения для повышения устойчивости систем здравоохранения
		3.1.3	ВОЗ укрепляет национальный потенциал стран в области разработки осуществимых национальных стратегий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
	Общий конечный результат 3.2. Существенно улучшена ситуация с медицинскими и медико-санитарными и социальными работниками, финансированием здравоохранения и доступностью медицинской продукции гарантированного качества	3.2.1	ВОЗ предоставляет странам методические рекомендации и практическую поддержку по вопросам оптимизации и расширения кадров медицинских и медико-социальных работников
		3.2.2	ВОЗ формирует доказательную базу и предоставляет методическую и практическую поддержку по вопросам разработки и внедрения макроэкономической политики и практики в сфере охраны здоровья для обеспечения устойчивого финансирования здравоохранения
		3.2.3	ВОЗ оказывает поддержку странам в реализации мер, направленных на повышение доступности и более широкое применение безопасной и эффективной медицинской продукции гарантированного качества
	Общий конечный результат 3.3. Укреплены информационные системы здравоохранения и проведена цифровая трансформация	3.3.1	ВОЗ наращивает потенциал стран и разрабатывает инструменты и платформы, помогающие странам разрабатывать и совершенствовать национальные системы цифрового здравоохранения и медико-санитарной информации в интересах повышения устойчивости, эффективности, равноправия и результативности
Стратегическая задача 4. Расширять охват услугами здравоохранения и финансовую защиту для решения проблемы неравноправия и гендерного неравенства	Общий конечный результат 4.1. Повышено равенство доступа к качественным услугам по борьбе с неинфекционными заболеваниями, психическими расстройствами и инфекционными заболеваниями, и приняты меры по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам	4.1.1	ВОЗ разрабатывает научно обоснованные меры политики и содействует освоению, широкому внедрению и оценке затратноэффективных мер и других решений, повышающих качество профилактики, контроля и лечения неинфекционных заболеваний с учетом индивидуальных потребностей людей
		4.1.2	ВОЗ содействует разработке, широкому внедрению, применению и оценке охвата механизмов оказания помощи при наиболее распространенных психических, неврологических и наркологических расстройствах на принципах учета индивидуальных потребностей и соблюдения прав человека
		4.1.3	ВОЗ играет ведущую роль в разработке научно обоснованных рекомендаций и стандартов и оказывает государствам-членам поддержку в укреплении потенциала в области адресного предоставления инновационных, комплексных и ориентированных на нужды людей услуг по профилактике и лечению инфекционных заболеваний
		4.1.4	ВОЗ разрабатывает и распространяет рекомендации и инструменты, осуществляет сбор и распространение практически значимых данных, повышает осведомленность, определяет основные направления научных исследований и инновационной деятельности, укрепляет потенциал стран и регионов в области реализации основного комплекса практических мер и координирует глобальные действия широкого круга секторов в целях противодействия распространению устойчивости к противомикробным препаратам

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
	Общий конечный результат 4.2. Обеспечен более равноправный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей, а также услугам по обеспечению питания и охвата иммунизацией	4.2.1	ВОЗ предоставляет рекомендации и техническую помощь по вопросам улучшения показателей сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков, взрослых и пожилых людей
		4.2.2	ВОЗ предоставляет рекомендации и техническую помощь по вопросам совершенствования и непрерывного оказания качественных услуг в области иммунизации, в том числе против полиомиелита, уделяя особое внимание непривитым и недопривитым лицам
	Общий конечный результат 4.3. Усилена финансовая защита путем снижения финансовых барьеров и расходов на медицинские услуги из собственных средств, особенно для наиболее уязвимых групп населения	4.3.1	ВОЗ предоставляет рекомендации, техническую помощь и организационно-методическую поддержку по вопросам отслеживания и анализа расходов на здравоохранение на системном уровне в целях мониторинга финансовых трудностей и финансовых барьеров и принятия на этой основе обоснованных решений по обеспечению финансовой и социальной защиты получателей медицинской помощи
Стратегическая задача 5. Предотвращать и снижать риски для здоровья, обусловленные всеми источниками опасности, и обеспечивать готовность к таким рискам	Общий конечный результат 5.1. Снижены риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обусловленные всеми источниками опасности, и уменьшены их последствия	5.1.1	ВОЗ сотрудничает с партнерами по вопросам распространения информации о рисках и взаимодействия с населением в целях совместной выработки медико-санитарных мер по предупреждению и сдерживанию всех опасных факторов
		5.1.2	ВОЗ предоставляет экспертную поддержку и практическую помощь по вопросам совершенствования и широкого внедрения среди населения и в окружающей среде мер по предупреждению всех опасных факторов на основе концепции «Единое здоровье»
	Общий конечный результат 5.2. Обеспечено повышение стратегической и оперативной готовности и устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения	5.2.1	ВОЗ проводит оценку рисков и существующего потенциала и содействует разработке и осуществлению национальных планов по обеспечению стратегической и оперативной готовности, в том числе адресных стратегий, направленных на предотвращение и сдерживание отдельных опасных факторов
		5.2.2	ВОЗ обеспечивает создание и управление работой совместных научно-исследовательских сетей по ускорению научных исследований и разработок, налаживанию масштабируемого производства и созданию устойчивых систем снабжения в интересах своевременного и справедливого распределения медицинских средств борьбы с болезнями в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения
		5.2.3	ВОЗ предоставляет экспертную поддержку и практическое содействие для более эффективного и широкого оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе принятия мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю для защиты медицинских работников и пациентов

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
Стратегическая задача 6. Оперативно выявлять любые чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и принимать эффективные меры реагирования на них	Общий конечный результат 6.1. Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них	6.1.1	ВОЗ укрепляет системы эпиднадзора и оповещения, в том числе диагностический и лабораторный потенциал, в целях эффективного мониторинга угроз здоровью населения и оперативного выявления и проверки событий в области общественного здравоохранения, оценки связанного с ними риска и определения их класса сложности
		6.1.2	ВОЗ координирует оперативное принятие эффективных мер реагирования на серьезные угрозы здоровью населения, в том числе путем привлечения сил и средств из различных секторов, поставки предметов первой необходимости из резервных запасов и предоставления материально-технической поддержки, экстренного выделения финансирования и реализации стратегических и оперативных планов реагирования
	Общий конечный результат 6.2. Доступ к основным услугам здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций осуществляется на устойчивой и справедливой основе	6.2.1	ВОЗ координирует и направляет действия кластера или сектора здравоохранения, а также партнеров по оценке медико-санитарных потребностей и разработке, финансированию и мониторингу планов чрезвычайного гуманитарного и медико-санитарного реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера
		6.2.2	ВОЗ обеспечивает оказание жизненно необходимой медицинской помощи и бесперебойное функционирование основных медицинских служб и систем в условиях чрезвычайных ситуаций и нестабильности, устраняя при этом препятствия для доступа к помощи и проявления неравенства
Наращивание потенциала для выполнения глобальной повестки дня в области здравоохранения	Общеорганизационный конечный результат 1. Эффективное выполнение ВОЗ лидирующей роли в области здравоохранения посредством организации мероприятий, формирования повестки дня, партнерского сотрудничества и коммуникации способствует достижению конечных результатов устойчиво финансируемой ОПР-14 и цели никого не оставить без внимания	7.1.1	Осуществляется координационная, информационно-просветительская работа и сотрудничество с государствами-членами и ключевыми заинтересованными сторонами для содействия управлению здравоохранением и решения приоритетных задач в области охраны здоровья
		7.1.2	Эффективно осуществляется коммуникационная работа по продвижению принципов научно обоснованного планирования для принятия решений в отношении мер по охране здоровья населения и способов поощрения здорового образа жизни в странах
		7.1.3	Благодаря устойчивому финансированию программного бюджета, разработанного с учетом эмпирически обоснованных приоритетов странового, регионального и глобального уровня и предусматривающего транспарентное распределение ресурсов, а также тщательный мониторинг и оценку эффективности, обеспечивается эффективное управление, ориентированное на достижение результатов

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
	Общеорганизационный конечный результат 2. Своевременная разработка, повышение доступности и более широкое использование высококачественных нормативных, методических и статистико-аналитических решений ВОЗ способствуют реальному улучшению показателей здоровья на уровне стран	7.2.1	Научно обоснованные нормативные документы гарантированного качества разрабатываются с участием стран и исходя из их потребностей, своевременно обновляются, доступны в электронном формате и эффективно применяются в рамках политики и практики в сфере охраны здоровья
		7.2.2	Обеспечивается укрепление национальных и региональных экосистем научных исследований для улучшения показателей здоровья, создания новых возможностей и обеспечения равноправия, активное содействие цифровым преобразованиям, научным исследованиям, разработкам и инновационной деятельности в сфере здравоохранения, в том числе развитию производственного потенциала стран
		7.2.3	ВОЗ помогает государствам-членам повышать качество сбора, агрегирования, анализа и интерпретации медико-санитарной информации в целях отслеживания тенденций и прогресса в реализации показателей и задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, включая мониторинг проявлений неравенства
Обеспечение оптимальной эффективности работы ВОЗ	Общеорганизационный конечный результат 3. Благодаря эффективному управлению, надежной системе надзора и обеспечения подотчетности и укреплению потенциала стран ВОЗ обеспечивает своим сотрудникам, партнерам и государствам-членам более широкие возможности для достижения конечных результатов ОПР-14	8.1.1	Введены в действие меры политики, правила и положения, направленные на привлечение, трудоустройство и удержание подготовленных, отвечающих принципу многообразия и компетентных кадров, работающих в обстановке уважения и инклюзивности при окончательном закреплении организационных преобразований
		8.1.2	Обеспечено укрепление основного потенциала страновых и региональных бюро ВОЗ для достижения измеримых результатов на уровне стран
		8.1.3	Функциональные подразделения по обеспечению подотчетности и юридическим вопросам совершенствуют свою работу на принципах транспарентности, соблюдения требований и управления рисками, способствуя обеспечению организационного обучения, эффективного внутреннего правосудия, безопасности и позитивных изменений на уровне стран
		8.1.4	Общеорганизационные цифровые платформы и сервисы отвечают критериям целесообразности, экономической эффективности, инновационности и безопасности и в полной мере соответствуют потребностям пользователей, общеорганизационных функциональных подразделений и профильных программ

Задача	Конечный результат	Код промежуточного результата	Формулировка промежуточного результата
		8.1.5	Условия труда, инфраструктура, службы поддержки, системы снабжения и хозяйственного управления отвечают критериям целесообразности, подотчетности, экономической эффективности, инновационности и безопасности, обеспечивая оптимизацию рабочих процессов
		8.1.6	Эффективная система внутреннего контроля способствует надлежащей финансовой практике, обеспечивая прозрачность, подотчетность и рациональное управление финансами

Результаты и стратегическая важность установления приоритетов

19. Определение приоритетности конечных и промежуточных результатов технического сотрудничества ВОЗ в рамках ОПР-14 осуществлялось по инициативе стран и основывалось на принципе, согласно которому ВОЗ должна сосредоточивать свои усилия там, где ее деятельность вносит наиболее ценный вклад. Этот процесс осуществлялся на основе стратегий странового сотрудничества, имеющих данные и тенденции и согласовывался с региональными и глобальными стратегическими направлениями деятельности (вставка 1). Его цель состояла в определении с учетом местной специфики тех областей, в которых техническое сотрудничество ВОЗ наиболее необходимо для продвижения национальных повесток дня в области здравоохранения, что будет способствовать достижению коллективно согласованных результатов на страновом уровне.

20. Для практического применения этого подхода страновые бюро в сотрудничестве с правительствами и основными партнерами проводили консультации по определению приоритетности конечных результатов. Странам было предложено присвоить каждому конечному результату уровень приоритетности – «высокий», «средний» или «низкий», при этом уровни приоритетности указывают не на общую значимость этого результата, а на ожидаемый уровень технического сотрудничества и вклада ВОЗ. Это позволило обеспечить реалистичное согласование поддержки со стороны ВОЗ с национальными условиями, потенциальными возможностями и присутствием других партнеров.

Вставка 1. Критерии установления приоритетов

Минимальные критерии установления приоритетов:

- (a) наличие в стране/Глобальной обсерватории здравоохранения данных, свидетельствующих о необходимости активизации и ускорения действий; статус показателей, связанных с достижением целей в области устойчивого развития;
- (b) согласованность с национальными стратегиями и планами в области здравоохранения/многосекторальными планами и стратегиями или национальными планами развития;
- (c) анализ ситуации в стране, выполненный Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития/стратегия странового сотрудничества (действующая или завершенная в последнее время);
- (d) заявление министерства здравоохранения или партнеров о необходимости поддержки со стороны ВОЗ;
- (e) уставной мандат ВОЗ;
- (f) наличие соответствующих глобальных или региональных резолюций/деклараций/юридических обязательств ВОЗ (касающихся данной страны и действующих в настоящее время);

Степень значимости сравнительных преимуществ ВОЗ:

- (g) ВОЗ обладает уникальными возможностями для решения задач по достижению конечных результатов: у нее имеются технический потенциал и возможность для привлечения необходимых ресурсов и/или партнеров в целях обеспечения потребностей страны. Ее сравнительные преимущества/возможности могут быть качественно и количественно оценены следующим образом:
 - (i) **низкий уровень (1).** Страна обладает *развитым потенциалом* и/или взаимодействует с другими партнерами для решения проблемы/обеспечения потребностей; в связи с чем у ВОЗ имеется возможность переориентировать поддержку или ресурсы на другие области, требующие большего внимания;
 - (ii) **средний уровень (2).** Страна обладает *умеренным потенциалом* и может получить поддержку со стороны других партнеров, однако для решения проблемы/обеспечения потребностей ей требуется дополнительная поддержка ВОЗ; и
 - (iii) **высокий уровень (3).** Страна обладает *ограниченным потенциалом* и для решения проблемы/обеспечения потребностей нуждается во всесторонней поддержке со стороны ВОЗ.

21. После сессии Исполнительного комитета в начале 2025 г. значительные изменения в глобальной финансовой ситуации привели к пересмотру и сокращению общего объема бюджетного финансирования. В ответ на это странам было предложено пересмотреть свои приоритеты, чтобы отразить меняющиеся реалии финансирования и партнерского взаимодействия, включая изменения в поддержке со стороны основных участников деятельности в области охраны здоровья населения. Хотя общие тенденции оставались в основном постоянными, были отмечены некоторые изменения. Эти изменения отражены в сводных результатах, представленных ниже.

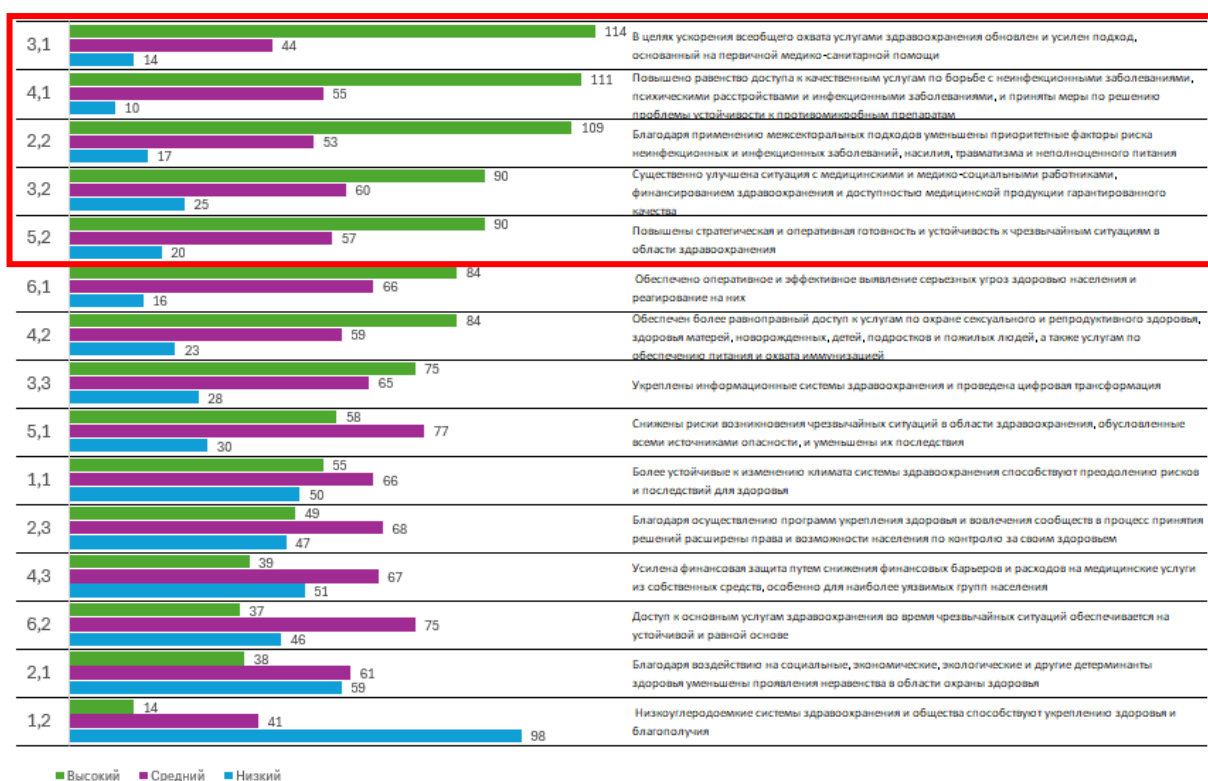
22. Обновленные результаты установления приоритетов на уровне стран показывают, что из 183 стран, указавших свои приоритеты, следующие пять конечных результатов предусмотренных ОПР-14, чаще всего оценивались государствами-членами как «высокоприоритетные» (рис. 2):

- 3.1 (В целях ускорения всеобщего охвата услугами здравоохранения обновлен и усилен подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи)
- 4.1 (Повышено равенство доступа к качественным услугам по борьбе с неинфекционными заболеваниями, психическими расстройствами и инфекционными заболеваниями, и приняты меры по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам)

- 2.2 (Благодаря применению межсекторальных подходов уменьшены приоритетные факторы риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия, травматизма и неполноценного питания)
- 3.2 (Существенно улучшена ситуация с медицинскими и медико-социальными работниками, финансированием здравоохранения и доступностью медицинской продукции гарантированного качества)
- 5.2 (Повышены стратегическая и оперативная готовность и устойчивость к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения)

Эти результаты отражают высокий глобальный спрос на техническое сотрудничество с ВОЗ в областях, имеющих важное значение для укрепления систем здравоохранения, расширения охвата услугами и доступа к ним, а также повышения устойчивости.

Рис. 2. Ранжирование общих конечных результатов 183 государств-членов (красным прямоугольником обозначены пять конечных результатов с наивысшим рейтингом)



23. Региональные различия позволяют получить более глубокое представление о потребностях и конкретных особенностях стран (рис. 3). В Африканском регионе 85% стран указали в качестве «высокоприоритетного» в ОПР–14 конечный результат 4.2 (Обеспечен более равноправный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей, а также услугам по обеспечению питания и охвата иммунизацией). В Регионе Юго-Восточной Азии все государства-члены оценили как «высокоприоритетный» конечный результат 2.2 (Благодаря применению межсекторальных подходов уменьшены приоритетные факторы риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия, травматизма и неполноценного питания). В Регионе Восточного Средиземноморья чаще всего в качестве «высокоприоритетного» указывался конечный результат 6.1 (Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них),

а в Регионе стран Америки – конечный результат 4.1 (Повышено равенство доступа к качественным услугам по борьбе с неинфекционными заболеваниями, психическими расстройствами и инфекционными заболеваниями, и приняты меры по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам). Конечный результат 1.1 (Более устойчивые к изменению климата системы здравоохранения способствуют преодолению рисков и последствий для здоровья) является одним из высокоприоритетных конечных результатов в Регионе Западной части Тихого океана, который является уникальным и в котором конкретные проблемы общественного здравоохранения характерны для большинства стран этого региона.

Рис. 3. Рейтинг конечных результатов ОПР-14, в разбивке по регионам на основе оценки уровня приоритета (количество стран)



24. В дополнение к этим тенденциям на уровне конечных результатов региональные бюро также применяли подходы на индивидуальной основе с учетом местной специфики для консолидации страновых приоритетов в программные приоритеты регионального уровня. Опираясь на данные на страновом уровне, каждый регион адаптировал данный процесс для отражения региональных стратегических приоритетов или основных направлений деятельности, конкретных оперативных реалий и потребностей в области планирования, обеспечивая тем самым согласованность и оперативность действий с учетом ожиданий государств-членов. Ниже кратко излагаются последствия установления приоритетов в каждом регионе.

25. В Африканском регионе предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. основан на приоритетах стран. В 47 государствах-членах наблюдался устойчивый и стабильный спрос на поддержку в областях, способствующих укреплению первичной медико-санитарной помощи и предоставлению основной медицинской помощи. К числу наиболее приоритетных чаще всего относятся промежуточные результаты в области репродуктивного здоровья и здоровья на всех этапах жизни (4.2.1), иммунизации (4.2.2), комплексного предоставления услуг (3.1.1) и оказания помощи при инфекционных болезнях, ориентированной на нужды людей (4.1.3), что отражает региональную направленность на создание устойчивых систем здравоохранения и обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения с учетом демографических факторов, сохраняющегося бремени болезней и потребности в комплексных услугах. В то же время промежуточные результаты, требующие межсекторального сотрудничества, такие как климат и устойчивость, здоровье

мигрантов, социальные детерминанты, а также научные исследования и разработки для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, получили более низкую оценку. Эти области, которые в текущем контексте рассматриваются как долгосрочные, могут замедлить прогресс в обеспечении равенства и преобразования систем здравоохранения, что подчеркивает необходимость партнерских отношений и поэтапного взаимодействия. На региональном уровне Африканский регион пересматривает свои позиции, сохраняя высокоэффективные результаты, сокращая объемы менее приоритетной работы и уточняя функции. Эти изменения позволяют страновым бюро сосредоточиться на своих приоритетах, в то время как деятельность Регионального бюро для стран Африки становится более гибкой и оперативной, способствуя достижению воздействия.

26. Региональное бюро для стран Америки обобщило информацию, полученную от 25 государств-членов и Пуэрто-Рико, которые провели работу по определению приоритетов с использованием методологии PAHO-HANLON. Эта работа основывалась на процессах стратегического планирования на страновом уровне и позволила выделить программные области, требующие наибольшего технического сотрудничества. Бюджетные ассигнования основываются на результатах определения приоритетов государствами-членами и учитывают региональные приоритеты, включая мандаты руководящих органов. Кроме того, Региональное бюро для стран Америки совместно со страновыми бюро завершило работу по определению приоритетов в целях выявления промежуточных результатов, которые потребуют наибольшей технической поддержки для достижения Секретариатом намеченных приоритетных конечных результатов.

27. В отношении Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья процесс определения приоритетов способствовал пересмотру его основных областей деятельности с учетом сохраняющихся чрезвычайных ситуаций и ограниченности ресурсов. Руководствуясь региональным стратегическим оперативным планом и флагманскими инициативами, повышенное внимание в рамках этого процесса было привлечено к основным функциям ВОЗ в области лидерства, руководства, получения оперативно-аналитической информации и гибкой поддержки стран. Для повышения эффективности в настоящее время осуществляются структурные изменения, включая реорганизацию групп, гибридные модели предоставления услуг и новые механизмы координации. Сотрудничество в рамках системы ООН также расширяется в целях повышения согласованности и взаимодополняемости ответных мер.

28. В Европейском регионе процесс определения приоритетов все еще продолжается. Распределение средств по странам осуществляется на основе результатов национальных консультаций, при этом не менее 80% бюджета каждой страны направляется на реализацию приоритетов высокого и среднего уровня. На региональном уровне установление приоритетов осуществляется в соответствии с разработкой второй Европейской программы работы, в которой основное внимание на стратегическом уровне уделяется первичной медико-санитарной помощи, наращиванию потенциала систем здравоохранения, финансовой защите и междисциплинарным детерминантам здоровья, таким как равенство, старение и устойчивость к изменению климата. Европейское региональное бюро также укрепляет руководящие и нормотворческие функции ВОЗ за счет более эффективного использования ресурсов и более тесного взаимодействия с государствами-членами.

29. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии продолжало уделять большое внимание планированию достижения результатов на страновом уровне, осуществляемому по инициативе государств-членов, выделяя более 75% своего бюджета страновым бюро. При определении региональных приоритетов особое внимание уделялось обеспечению того, чтобы региональная техническая поддержка дополняла приоритетные запросы стран и использовала сравнительные преимущества и вклад ВОЗ. Была усилена внутренняя координация и интеграция между программными областями для обеспечения эффективной реализации региональной дорожной карты по достижению результатов и устойчивости даже в рамках сокращенного объема бюджетного финансирования.

30. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана взаимодействовало со страновыми бюро в рамках скоординированного процесса анализа и определения приоритетов в условиях ограниченности ресурсов и меняющихся приоритетов в странах. На региональном уровне на основе информации, полученной от страновых бюро по принципу «снизу вверх», было определено в общей сложности 11 высокоприоритетных промежуточных результатов технического характера. В связи с этим 70% бюджетов страновых и региональных бюро должно быть направлено на достижение этих 11 приоритетных промежуточных результатов, а остальные ресурсы будут направлены на достижение других приоритетов на страновом и региональном уровнях. Этот процесс способствовал стратегическому согласованию, рационализации бюджета и раннему планированию возможных изменений организационной структуры.

31. После выбора приоритетных конечных результатов Секретариат определяет (в некоторых странах в консультации с государствами-членами), какие из промежуточных результатов предлагаемого программного бюджета потребуют наибольшей технической поддержки, позволяющей Секретариату обеспечить достижение приоритетных конечных результатов. Десять промежуточных результатов, наиболее часто определяемых как «высокоприоритетные», тесно связаны с основными конечными результатами и подчеркивают такие области, как разработка и внедрение технических руководств, поддержка наращивания потенциала систем здравоохранения и предупреждение рисков (рис. 4).

Рис. 4. Десять наиболее приоритетных промежуточных результатов программного бюджета, ранжированные по уровням приоритетности (количество стран)



32. В целях содействия стратегическому согласованию на всех трех уровнях Организации, особенно в штаб-квартире и региональных бюро, была проведена работа по определению приоритетов с учетом руководящих указаний 156-й сессии Исполнительного комитета, в которых Секретариату было предложено пересмотреть калькуляцию расходов по приоритетам на трех уровнях Организации в соответствии с принципом составления бюджета на реалистичной основе, а также в соответствии с недавним процессом установления страновых приоритетов, принимая при этом во внимание текущую экономическую и финансовую ситуацию.

33. Процесс определения приоритетов на уровне региональных бюро и штаб-квартиры основывался на ожидаемых результатах, предусмотренных в предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг., в рамках каждого промежуточного результата (приложение 1) и был направлен на выявление областей деятельности, которые ВОЗ должна сохранить, и областей работы ВОЗ, деятельность в отношении которых может быть сокращена, отложена или остановлена с использованием системы приоритетов П1–П2–П3 (П1 = *необходимый, должен быть сохранен*; П2 = *важный, но может быть сокращен или отложен*; П3 = *следует рассмотреть возможность прекращения или остановки работы*).

34. Для определения приоритетности ожидаемых результатов подразделения штаб-квартиры и региональные бюро оценивали их актуальность по трехуровневой шкале по следующим вопросам

- (a) В чем заключается уникальное сравнительное преимущество ВОЗ?
- (b) Что государства-члены уполномочили ВОЗ делать (резолюции, решения)?
- (c) Какие действия предпринимает ВОЗ в отношении результатов установления приоритетов в странах?
- (d) Каковы риски, связанные с тем, что ВОЗ не уделяет должного внимания определенным программам, касающимся проблем в области здравоохранения?

35. Кроме того, каждый рейтинг подкреплялся ответами на направляющие вопросы по основным функциям ВОЗ (нормы и стандарты, варианты политики, программа научных исследований, лидерство, мониторинг, техническая поддержка) и вопросами, касающимися разделения функций на трех уровнях ВОЗ, а также ориентировочных планируемых расходов (людские ресурсы и виды деятельности).

36. Предварительный анализ приоритетности ожидаемых результатов показывает, что Секретариату следует: (a) переориентировать работу на выполнение своего основного мандата; (b) обеспечить более четкое разграничение работы партнеров и государств-членов; (c) стремиться к более тесному согласованию деятельности на трех уровнях Организации; и (d) обеспечить консолидацию разрозненных усилий и решение проблемы дублирования работы. Это может быть достигнуто путем приведения предлагаемого программного бюджета в соответствие с приоритетами и переосмысления организационной структуры с целью использования потенциала для создания новой, более эффективной и действенной Организации, которая будет руководствоваться своими основными мандатами.

37. Приоритизированные ожидаемые результаты также хорошо согласуются с основными функциями ВОЗ¹. Подавляющее большинство наиболее приоритетных ожидаемых результатов деятельности штаб-квартиры согласуются с функциями ВОЗ по глобальному лидерству и мобилизации усилий, нормотворчеству и установлению стандартов. Это отражает мандат штаб-квартиры по руководству международными усилиями, в том числе в области глобальных стратегий здравоохранения, стратегического руководства и нормативно-правовой базы.

38. В штаб-квартире были также определена приоритетность значительного числа ожидаемых результатов, соответствующих основным функциям технической поддержки. Несмотря на то, что необходима определенная техническая поддержка со стороны штаб-квартиры (например, специализированные экспертные знания), эта область нуждается в дальнейшем анализе и оптимизации, поскольку прямая поддержка традиционно является функцией, осуществляемой на региональном/страновом уровне. Наличие большого числа мер технической поддержки, осуществляемых под руководством штаб-квартиры, может указывать на некоторое дублирование региональных функций или на необходимость уточнения того, какая поддержка требует особых знаний и опыта штаб-квартиры (например, преквалификация вакцин, глобальное реагирование на чрезвычайные ситуации), а какие функции должны предоставляться на уровне регионов и стран.

39. Во всех шести регионах приоритизированные ожидаемые результаты в значительной степени подчеркивают основные функции лидерства, партнерства и технической поддержки, что согласуется с ожидаемым уделением регионами особого внимания поддержке стран и обеспечению контекстуального лидерства. Это свидетельствует о том, что региональные бюро поддерживают региональные инициативы в области здравоохранения и координируют деятельность партнеров (осуществляют лидерство), а также оказывают непосредственную поддержку странам в виде технического руководства, наращивания потенциала и содействия в осуществлении программ.

¹ Обеспечение руководства и привлечение партнеров, формирование программ научных исследований, установление норм и стандартов, формулирование вариантов политики, предоставление технической поддержки и наращивание потенциала, а также мониторинг тенденций в области здравоохранения.

40. Во вставке 2 приводятся иллюстративные примеры областей, которые должны быть сохранены, и областей, масштабы деятельности в рамках которых могут быть сокращены.

Вставка 2. Иллюстративные примеры, касающиеся процесса определения приоритетов

Области деятельности, которые должны быть сохранены (примеры)

- ведущая роль ВОЗ в области норм и стандартов, чрезвычайных ситуаций и мобилизации усилий
- производство и поддержание основных глобальных общественных благ (например, клинических рекомендаций, систем эпиднадзора, систем классификации)
- программа научных исследований для разработки и внедрения новых или усовершенствованных медико-санитарных вмешательств (вакцин, методов лечения) для лечения приоритетных болезней
- глобальная архитектура безопасности в области здравоохранения в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.), включая обеспечение готовности, эпиднадзор и координацию ответных мер
- преквалификация вакцин, лекарственных препаратов и средств диагностики
- глобальная роль ВОЗ в сборе данных для мониторинга бремени болезней и их воздействия
- поддержание мер наращивания потенциала и воплощение нормативных положений на практике в условиях высокого спроса со стороны стран
- равенство в области охраны здоровья и учет гендерной проблематики в нормотворческой деятельности
- поддержание потенциала наших кадровых ресурсов (например, с помощью передовой платформы для обучения)
- содействие укреплению национальных и региональных научных экосистем
- предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств
- рациональная финансовая и управленческая практика для обеспечения транспарентности, подотчетности и оптимизации
- использование цифровых технологий и искусственного интеллекта для оптимизации процессов (например, в работе лингвистических служб, при разработке рекомендаций и т. д.)

Сокращение масштабов/прекращение деятельности (примеры)

- объем технической продукции и сосредоточение на меньшем количестве высококачественных нормативных продуктов, ориентированных на страны и оказывающих воздействие
- оказание технической поддержки в адаптации неосновных норм на национальном уровне
- оказание технического содействия странам, не подававшим соответствующих запросов или не располагающих потенциалом для освоения ресурсов
- непосредственное осуществление инициатив по наращиванию потенциала в условиях, в которых партнеры или региональные органы располагают большими возможностями
- дублирование и разбросанность тем в рамках всей Организации
- ведение диалогов по вопросам политики в отношении отдельных вопросов с ограниченными ожидаемыми результатами
- поддержка глобальных альянсов или партнерств при ограниченной руководящей роли ВОЗ
- ведение баз данных или инструментов, имеющих ограниченные возможности использования или дублирующих партнерские платформы
- разработка подробных учебных пособий по низкоприоритетной тематике
- специальные инициативы в области обучения, выходящие за рамки стратегических приоритетов
- разработка под руководством ВОЗ коммуникационных кампаний по неосновным приоритетам (в которых национальные субъекты могут играть ведущую роль)
- расширение систем мониторинга и оценки с минимальной стратегической значимостью
- обзор присутствия страновых бюро в странах с высоким/средним уровнем дохода

41. Работа по определению приоритетов в штаб-квартире и работа на региональном уровне будут продолжены на этапе оперативного планирования для обеспечения того, чтобы в начале двухгодичного периода 2026–2027 гг. деятельность ВОЗ являлась более эффективной, действенной и устойчивой. В условиях ограниченного финансирования эти приоритеты будут определять мобилизацию ресурсов и стратегическое распределение ресурсов, а также способствовать направлению имеющихся средств в те области, которые имеют наибольшую значимость и воздействие.

42. В целях обеспечения транспарентности и поддержания постоянного диалога цифровая платформа программного бюджета регулярно обновляется с учетом последних результатов определения приоритетов. Эта платформа доступна для государств-членов и будет совершенствоваться и расширяться по мере ее внедрения.

Финансовые и программные последствия утверждения резолюций и решений руководящими органами

43. В рамках системы управления ВОЗ, ориентированной на достижение результатов, программный бюджет структурирован вокруг определенных конечных результатов и промежуточных результатов с соответствующей калькуляцией бюджетных расходов. Хотя эта структура утверждается задолго до начала двухгодичного периода, некоторые области работы на данном этапе остаются широкими по своему охвату. Резолюции² и решения дают государствам-членам возможность более конкретно определить работу, которая должна быть выполнена в рамках этих промежуточных результатов.

44. Финансовые и программные последствия, представленные вместе с проектами резолюций и решений, помогают прояснить ожидаемые масштабы и направления деятельности. Они дают представление о том, как можно направить ресурсы в соответствии с приоритетами государств-членов.

45. Такой подход отражает переход от управления, основанного на ресурсах, к управлению, ориентированному на конкретные результаты, в предыдущие двухгодичные периоды, когда калькуляция расходов на осуществление резолюций и решений, использовалась в целях обеспечения дополнительных ресурсов для выполнения конкретных мандатов. Сегодня финансовые последствия носят ориентировочный характер. Осуществление резолюций и решений, не влечет за собой дополнительных бюджетных обязательств; ее осуществление зависит от наличия и мобилизации ресурсов и, как правило, должно осуществляться в рамках будущей или уже существующей программы работы (и бюджета) технического подразделения посредством реорганизации деятельности.

46. По оценкам, финансовые последствия резолюций и решений, предложенных для принятия на семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которые приходятся на оставшуюся часть текущего двухгодичного периода (т. е. до конца 2025 г.), составят 123,2 млн долл. США. Общая сметная стоимость этих резолюций и решений в долгосрочной перспективе, включая будущие двухгодичные периоды, в рамках базового сегмента программного бюджета составляет 852,7 млн долл. США (рис. 5).

² Упоминание резолюций в настоящем документе понимается как относящееся как к резолюциям, так и к решениям.

47. Эти прогнозируемые расходы дополняют финансовые последствия уже существующих мандатов на будущие двухгодичные периоды (с 2026–2027 гг. по 2030–2031 гг.), которые составляют примерно 5,45 млрд долл. США. С учетом расходов на выполнение резолюций и решений, предложенных для принятия на семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, в размере 852,7 млн долл. США, общая сметная стоимость всех действующих и предлагаемых мандатов на период до 2031 г. в настоящее время составляет около 6,3 млрд долл. США.

48. В текущем двухгодичном периоде (2024–2025 гг.) дополнительные финансовые последствия предлагаемых резолюций и решений – 123,2 млн долл. США – относительно невелики, отражая тот факт, что данный двухгодичный период уже близится к завершению. Из этой суммы около 26 млн долл. США остаются не обеспеченными финансированием, что подчеркивает необходимость согласования новых мандатов с имеющимися возможностями их осуществления, особенно в условиях ограниченности ресурсов (рис. 6).

Рис. 5. Прогнозируемые финансовые последствия существующих и предлагаемых резолюций и решений на период до 2031 г. (млн долл. США)

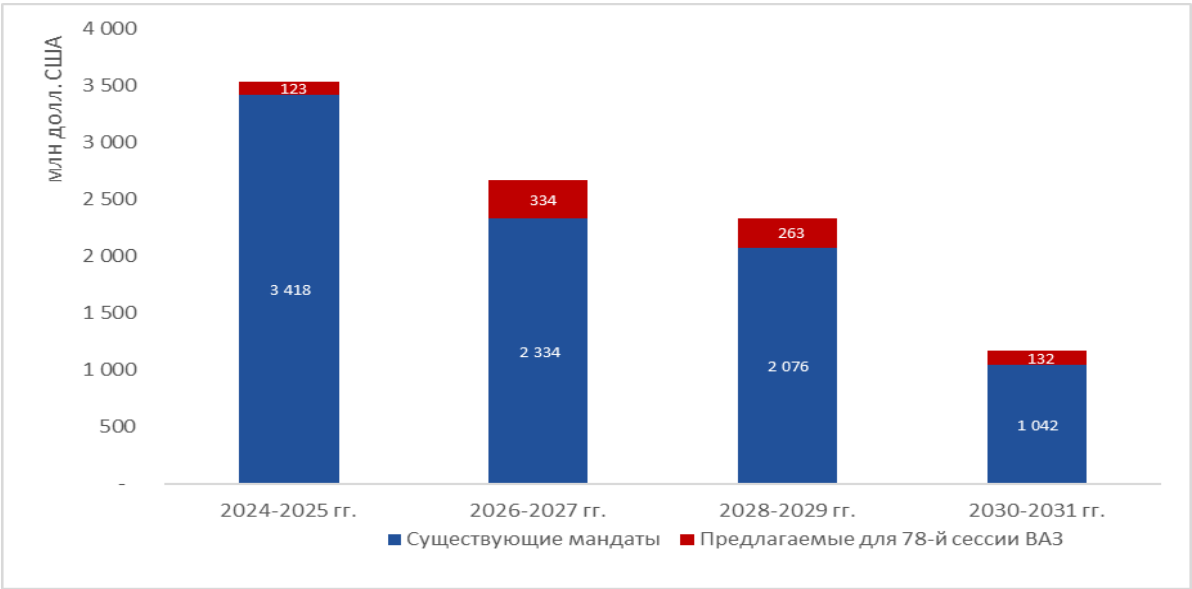
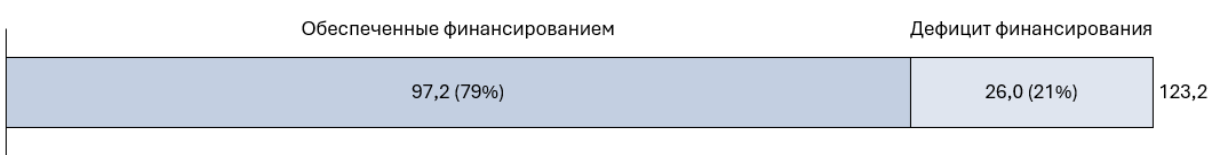


Рис. 6. Прогнозируемые финансовые последствия резолюций и решений, предлагаемых для принятия на семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которые приходятся на оставшуюся часть 2025 г. (млн долл. США)



49. В связи с тем, что в настоящее время в бюджет Организации вносятся значительные корректировки, в результате чего объем базового сегмента предлагаемого программного бюджета сокращается с 5,3 млрд долл. США до 4,2 млрд долл. США, тщательное рассмотрение новых мандатов имеет важное значение. Хотя резолюции и решения указывают стратегическое направление и обеспечивают наглядность работы ВОЗ, они также могут предусматривать дополнительные обязательства по представлению отчетности и операционную нагрузку для Секретариата.

Резюме бюджета

Общая информация о предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг.

50. По аналогии с утвержденными программными бюджетами предыдущих двухгодичных периодов предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. состоит из четырех сегментов: базовые программы; чрезвычайные операции и призывы; ликвидация полиомиелита; и специальные программы. Все бюджетные сегменты будут способствовать достижению результатов, представленных в таблице 1 и приложении 1, и исполняться в рамках системы результатов, в то время как разделение бюджета на сегменты обусловлено различными механизмами управления, определяющими бюджет каждого сегмента.

51. **Базовые программы:** этот сегмент, предусмотренный основным мандатом ВОЗ, составляет наибольшую часть предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. с точки зрения определения стратегических приоритетов, степени детализации, числа бюджетных показателей и механизмов оценки эффективности деятельности. Этот сегмент отражает общие тенденции в отношении глобальных приоритетов в области здравоохранения и показывает распределение бюджета по промежуточным результатам в основных бюро.

52. **Сегмент чрезвычайных операций и призывов:** этот сегмент охватывает оперативную деятельность ВОЗ в условиях чрезвычайных и гуманитарных ситуаций, включая затяжные кризисы, а также меры реагирования на события, требующие неотложных действий. Эти кризисы, приобретающие все более затяжной, комплексный и многогранный характер, требуют многосторонних ответных мер и большего объема ресурсов, чем когда-либо прежде.

53. **Ликвидация полиомиелита:** этот сегмент представляет долю ВОЗ в бюджете на осуществление стратегии Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита.

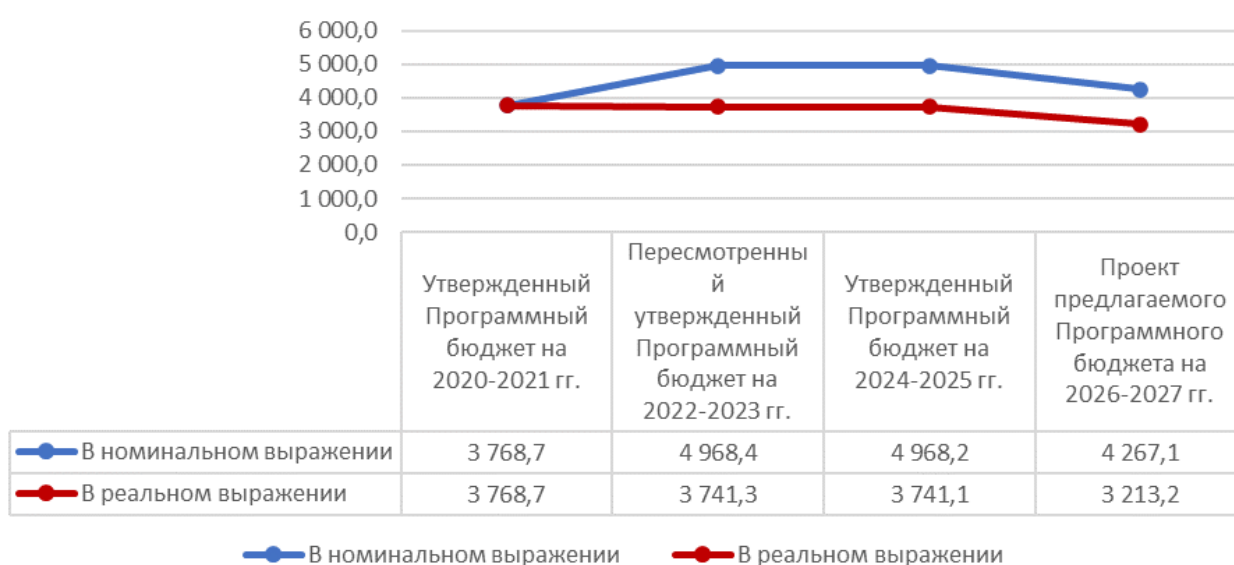
54. **Сегмент специальных программ:** этот сегмент включает специальные программы, имеющие дополнительные механизмы управления и бюджетные циклы, лежащие в основе их годовых и двухгодичных бюджетов, а именно: Специальную программу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА)/Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения; Специальную программу ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней; и Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу. Наличие отдельного бюджетного сегмента для этих программ обеспечивает необходимую гибкость для удовлетворения требований соответствующих надзорных органов, обеспечивая при этом повышение уровня транспарентности их вклада в достижение результатов, предусмотренных предлагаемым Программным бюджетом на 2026–2027 гг.

55. В таблице 2 приведена краткая информация о предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг. с разбивкой по сегментам и отражен процесс его разработки на уровне региональных комитетов вплоть до этапа его рассмотрения Ассамблеей здравоохранения.

Таблица 2. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. (млн долл. США)

Сегмент бюджета	Утвержденный Программный бюджет на 2020–2021 гг.	Утвержденный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг. (1)	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. (версия для РК)	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. (версия для ИК)	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. (версия для ВАЗ) (2)	Разница между (1) и (2)
Базовые программы	3 768,7	4 968,4	4 968,2	5 687,7	5 324,1	4 267,1	-701,1
Ликвидация полиомиелита	863,0	558,3	694,3	976,3	976,3	770,9	76,6
Специальные программы	208,7	199,7	171,7	172,8	172,8	168,7	-3,0
Чрезвычайные операции и призывы	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	0,0
Итого	5 840,4	6 726,4	6 834,2	7 836,8	7 473,2	6 206,7	-627,5

56. Хотя процесс разработки программного бюджета направлен на решение важнейших приоритетных задач в области здравоохранения и эффективное достижение измеримых конечных результатов, исторически сложилось так, что это осуществлялось независимо от инфляции. Корректировки на инфляцию косвенно регулируются посредством тщательного финансового надзора, а не являются заранее определенным компонентом процесса составления бюджета. Если бы в процессе разработки программного бюджета инфляция систематически учитывалась в рамках сегмента базовых программ, то с учетом глобальных темпов инфляции в период 2020–2027 гг. (кумулятивная инфляция за период 2020–2025 гг. составила 32,8%) предлагаемый бюджет в пересчете на доллары США в 2020 г. составил бы в номинальном выражении 5 млрд долл. США. На рис. 7 показано общее влияние инфляции на бюджет базовых программ с 2020–2021 гг.

Рис. 7. Влияние инфляции на утвержденный базовый сегмент бюджета с 2020–2021 гг. (млн долл. США)

Базовый сегмент программного бюджета

57. Бюджетный сегмент базовых программ предлагается установить в размере 4267,1 млн долл. США по сравнению с 4968,2 млн долл. США в Программном бюджете на 2024–2025 гг. (таблица 2) и 5324,1 млн долл. США в версии, предложенной 156-й сессии Исполнительного комитета.

58. На своей 156-й сессии Исполнительный комитет, действуя через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам, предоставил руководящие указания относительно предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. с учетом текущей глобальной обстановки³, в частности:

- (a) отразить нынешние финансовые и экономические трудности путем сокращения базового сегмента в версии предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг., представленной Исполнительному комитету, обеспечивая при этом сохранение и приоритизацию поддержания основных функций, подотчетности и потенциала стран;
- (b) основывать настоящее предложение на страновых приоритетах, которые были недавно совместно определены государствами-членами и Секретариатом на период осуществления ОПР-14, то есть на 2025–2028 гг.;
- (c) согласно принципу составления бюджета на реалистичной основе пересмотреть калькуляцию расходов по приоритетам на трех уровнях Организации в соответствии с недавним процессом установления страновых приоритетов, принимая при этом во внимание текущую экономическую и финансовую ситуацию и уделяя повышенное внимание достижению измеримого воздействия в странах.

59. Несмотря на то, что Исполнительный комитет на своей 156-й сессии рекомендовал сократить пакет финансирования на двухгодичный период 2026–2027 гг. до 4,9 млрд долл. США, с учетом вышеизложенных указаний Секретариат предлагает дополнительное сокращение до 4,267 млрд долл. США, поскольку этот объем будет более реалистичным в нынешних изменчивых условиях финансирования.

60. Для достижения сокращения до 4,267 млрд долл. США по основным бюро были применены следующие принципы:

- согласование ресурсов с результатами и возможностями для их достижения;
- справедливое распределение ресурсов;
- потеря крупного донора;
- сохранение воздействия на страновом уровне.

61. В таблице 3 приводится сводная информация о предлагаемом бюджете сегмента базовых программ в разбивке по основным бюро и соответствующим бюджетным сокращениям. Указанное значительное сокращение ассигнований на сегмент базовых программ распределяется между всеми региональными бюро, хотя наибольшая доля сокращения приходится на штаб-квартиру. В среднем финансирование региональных

³ Документ EB156/4.

бюро будет снижено на 14%, а штаб-квартиры – на 23% (без учета увеличения расходов на глобальные технические центры в размере 68 млн долл. США).

Таблица 3. Сегмент базовых программ предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с сегментом базовых программ утвержденного Программного бюджета на 2024–2025 гг., в разбивке по основным бюро (млн долл. США)

Основное бюро	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг. (1)	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. (2)	Разница между (1) и (2) (%)	Доля в предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг. (%)
Африка	1 326,6	1 139,6	-14%	27
Страны Америки	295,6	254,8	-14%	6
Юго-Восточная Азия	487,3	417,2	-14%	10
Европа	363,6	308,9	-15%	7
Восточное Средиземноморье	618,4	533,7	-14%	13
Западная часть Тихого океана	408,1	347,2	-15%	8
Штаб-квартира	1 468,6	1 125,8	-23%	26
Глобальные технические центры	0,0	140,0		3
Итого^a	4 968,2	4 267,1	-14 %	

^a Итоговые суммы могут отличаться от суммы цифр из-за округления.

62. В предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. включена новая бюджетная статья, эквивалентная основному бюро, для глобальных периферийных технических центров – «Глобальные технические центры». Это сделано в основном в презентационных целях, чтобы повысить уровни наглядности, надзора и транспарентности этих инициатив в соответствии с рекомендацией T1 Гибкой целевой группы государств-членов⁴. В настоящее время эти периферийные центры учитываются по статье «Штаб-квартира», однако наличие отдельной бюджетной статьи позволит повысить транспарентность в отношении бюджетных средств, выделяемых центрам, их обеспечения финансированием и их реализации на этапах мониторинга и отчетности.

63. Из текущего бюджета штаб-квартиры на эту новую статью для уже существующих центров будет перенесена сумма в размере 78 млн долл. США. Кроме того, потребуется увеличить финансирование сегмента базовых программ на 62 млн долл. США, чтобы обеспечить более эффективное планирование бюджета этих центров. Настоящее предложение кратко изложено ниже.

- **Глобальный центр ВОЗ по народной медицине: 12,5 млн долл. США (дополнительные бюджетные потребности).** Созданный в Дхамнагаре (штат Гуджарат, Индия) в 2022 г., он служит глобальным центром для продвижения исследований, содействия обмену знаниями, сохранения биоразнообразия и развития партнерских отношений в области народной, комплементарной и интегративной медицины (НКИМ). Центр занимается проведением научных исследований, разработкой политики и наращиванием потенциала для обеспечения безопасного, эффективного и устойчивого использования народной медицины. Он содействует внедрению научно обоснованных методов и сохранению традиционных знаний, одновременно способствуя развитию инноваций и

⁴ Документ EB152/33.

сотрудничества. Работа Центра будет в первую очередь способствовать достижению промежуточных результатов 7.2.2 (Обеспечивается укрепление национальных и региональных экосистем научных исследований для улучшения показателей здоровья, создания новых возможностей и обеспечения равноправия, активное содействие цифровым преобразованиям, научным исследованиям, разработкам и инновационной деятельности в сфере здравоохранения, в том числе развитию производственного потенциала стран) и 3.1.1 (ВОЗ укрепляет потенциал стран и предоставляет им рекомендации в отношении организации, оказания, обеспечения качества и оценки комплексных услуг).

- **Центр ВОЗ по оперативно-аналитической информации о пандемиях и эпидемиях: 60 млн долл. США (уже учтены в предлагаемом сегменте базовых программ и будут перенесены в новую статью бюджета).** Центр ВОЗ по оперативно-аналитической информации о пандемиях и эпидемиях был создан в Берлине в сентябре 2021 г. Целью его деятельности является устранение недостатков в том, как страны выявляют, отслеживают и устраняют угрозы общественному здоровью. Центр использует новейшие научные данные для эпиднадзора и принятия ответных мер в области общественного здравоохранения, создавая системы для обмена знаниями и опытом и расширения их использования во всем мире. Он тесно сотрудничает с региональными и страновыми бюро ВОЗ, обеспечивая взаимодействие в рамках местных, региональных и глобальных инициатив в целях создания условий для сотрудничества передовых специалистов, ученых и экспертов. Деятельность центра будет способствовать в первую очередь достижению конечных результатов 5.1 (Снижены риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обусловленные всеми источниками опасности, и уменьшены их последствия), 5.2 (Повышены стратегическая и оперативная готовность и устойчивость к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения), 6.1 (Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них) и 6.2 (Доступ к основным услугам здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций обеспечивается на устойчивой и равной основе).
- **Академия ВОЗ: 50 млн долл. США (15 млн долл. США уже учтены в сегменте базовых программ и будут перенесены в новую статью бюджета; 35 млн долл. США – дополнительные бюджетные потребности).** Открытие Академии ВОЗ в Лионе (Франция) в декабре 2024 г. является значительным достижением в развитии медико-санитарного просвещения во всем мире. Деятельность Академии направлена на расширение прав и возможностей работников здравоохранения, представителей директивных органов и сотрудников ВОЗ с помощью компетентностно-ориентированного обучения на доступной основе для решения основных проблем здравоохранения. Концепция Академии была сформулирована в 2017 г. в рамках программы преобразований ВОЗ, где особо отмечалась потребность в подготовке кадров. Опыт пандемии еще раз указал на необходимость быстрой адаптации навыков работников здравоохранения. Используя такие технологии, как искусственный интеллект (ИИ), виртуальная реальность и мобильное обучение, Академия обеспечивает инклюзивность, особенно для медицинских работников в странах с низким или средним уровнем дохода. Работа Академии способствует достижению конечного результата 3.2 (Существенно улучшена ситуация с медико-санитарными и социальными трудовыми ресурсами, финансированием здравоохранения и доступностью медицинской продукции гарантированного качества).

- **Центр ВОЗ по глобальной логистической поддержке при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения в Дубае: 17,5 млн долл. США (3 млн долл. США уже учтены в предлагаемом сегменте базовых программ и будут перенесены в новую статью бюджета).** Создание центра сформирует платформу для логистической поддержки в медико-биологическом секторе и секторе здравоохранения, объединив экспертные знания из различных секторов для решения проблемы поставок основных изделий медицинского назначения во время чрезвычайных ситуаций. Будет разработан стратегический глобальный запас изделий медицинского назначения, создана сеть резервных запасов на случай непредвиденных обстоятельств и усилена поддержка стратегического планирования цепочки поставок. В рамках этого центра будет также организован учебный центр по вопросам медицинской логистики, создана платформа для разработки нового оборудования для оказания неотложной медицинской помощи, оказано содействие в организации процесса быстрого развертывания поставок и квалифицированного персонала, а также разработаны стандартные системы управления информацией и представления отчетности для повышения эффективности цепочки поставок. Деятельность центра будет способствовать достижению конечного результата 6.1 (Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них).
- **Токийское бюро ВОЗ/ Учебно-информационный центр по всеобщему охвату услугами здравоохранения: (в стадии разработки).** Учебно-информационный центр по всеобщему охвату услугами здравоохранения объединит деятельность ВОЗ и Всемирного банка с усилиями правительства Японии и других партнеров в целях содействия созданию базы знаний, обмену информацией и диалогу по вопросам финансирования всеобщего охвата услугами здравоохранения с опорой на новейшие данные и аналитические результаты, с тем чтобы способствовать продвижению всеобщего охвата услугами здравоохранения и повышению устойчивости систем здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности. Деятельность этого центра будет прежде всего содействовать достижению предусмотренного в ОПР-14 промежуточного результата 4.3.1 (ВОЗ предоставляет рекомендации, техническую помощь и организационно-методическую поддержку по вопросам отслеживания расходов на здравоохранение на системном уровне в целях мониторинга финансовых трудностей и финансовых барьеров и принятия на этой основе обоснованных решений по обеспечению финансовой и социальной защиты получателей медицинской помощи).
- **Итого: 140 млн долл. США (78 млн долл. США из бюджета штаб-квартиры и 62 млн долл. США в качестве дополнительных бюджетных потребностей).**

64. В дальнейшем все будущие подобные глобальные инициативы и центры будут учитываться по этой бюджетной статье.

65. После того, как объемы бюджетного финансирования были согласованы основным бюро, каждый бюджетный центр выполнил калькуляцию расходов. Процесс калькуляции выполнялся в соответствии со следующими принципами, направленными на совершенствование распределения бюджета и его согласование с приоритетами.

- **Децентрализованный, но скоординированный:** определение расходных статей бюджета – это децентрализованный процесс, выполняемый каждым основным бюро в условиях глобальной координации.

- **Сохранение доли стран:** с учетом установленных странами приоритетов и в соответствии с руководящими указаниями 156-й сессии Исполнительного комитета были предприняты все усилия для сохранения бюджетной доли стран.
- **Осуществление под руководством государств-членов:** процесс основан на потребностях как отдельных стран, так и глобального здравоохранения, и определяется вкладом государств-членов.
- **Преемственность:** нужно продолжать тенденцию, заложенную в Программном бюджете на 2024–2025 гг., включая извлеченные уроки.
- **Демонстрируемые последствия определения приоритетов:** результаты приоритизации должны быть максимально воплощены в бюджете, финансировании и потенциале кадровых ресурсов.

66. Приводимые ниже бюджетные сводки по уровням, конечным результатам и основным бюро представляют собой агрегированные результаты расчета бюджетных расходов по каждому основному бюро.

67. В соответствии с вышеуказанными принципами Секретариат продолжал стремиться к сохранению бюджета на страновом уровне в качестве важной основы предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. Рост доли стран в бюджете был устойчивым в течение всего периода реализации ОПР-13 и сохранялся на начальном этапе ОПР-14 в качестве общей доли базового сегмента бюджета (рис. 8). Однако общее сокращение предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. приведет к уменьшению доли бюджетных средств на страновом уровне в абсолютном выражении (рис. 9).

Рис. 8. Динамика изменения доли средств Программного бюджета, в разбивке по организационным уровням с 2020–2021 гг. по 2026–2027 гг. (%)

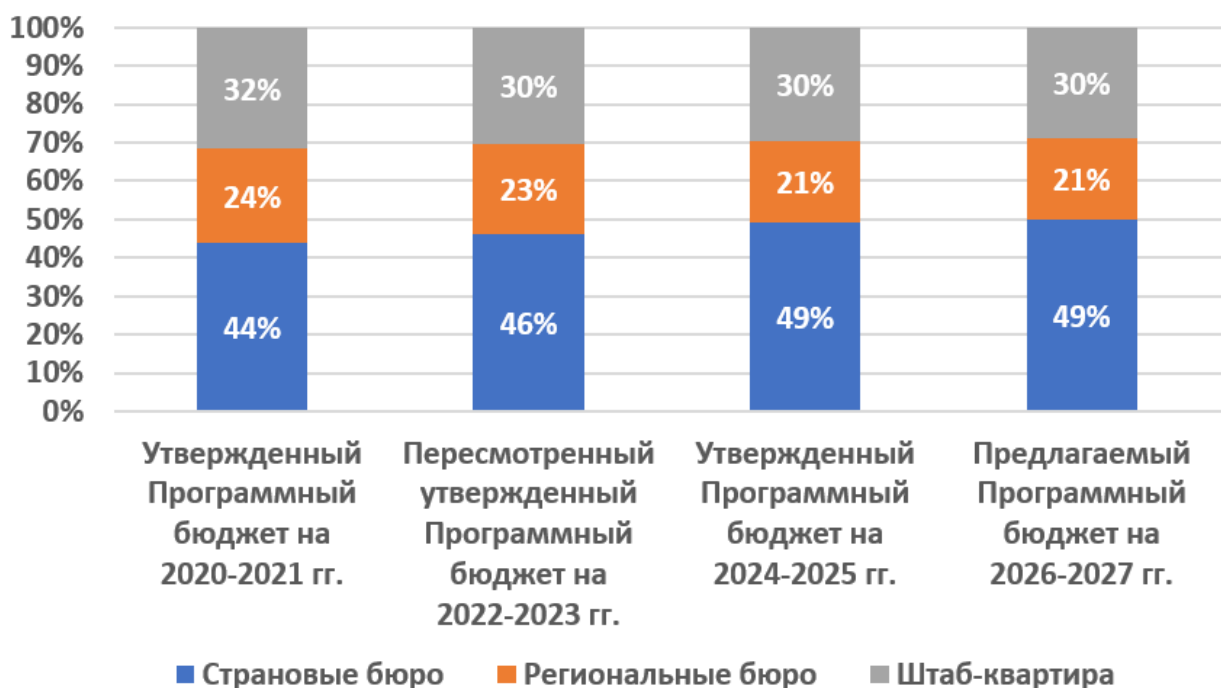
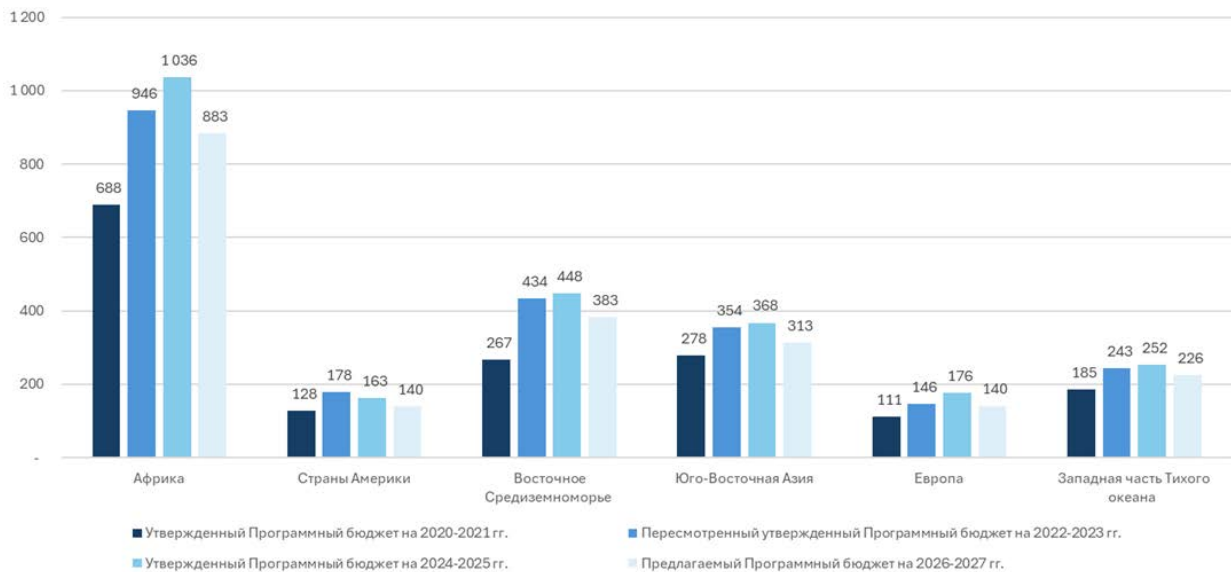
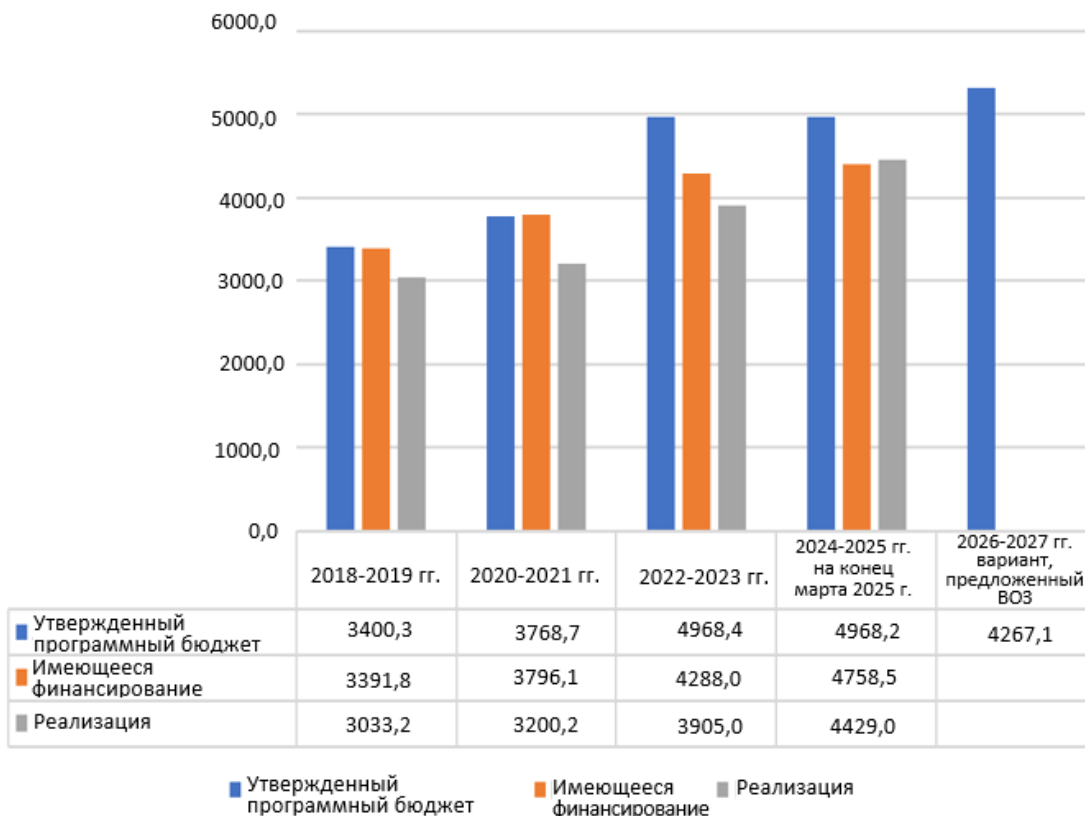


Рис. 9. Динамика изменения доли средств программного бюджета на страновом уровне, в разбивке по регионам с 2020–2021 гг. по 2026–2027 гг. (млн долл. США)



68. Наконец, на рис. 10 представлен базовый сегмент предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с сегментом базовых программ утвержденных бюджетов, объемом имеющихся средств и реализацией с двухгодичного периода 2018–2019 гг. до текущего двухгодичного периода 2024–2025 гг.

Рис. 10. Сегмент базовых программ утвержденных бюджетов, имеющиеся финансирование и реализация с 2020–2021 гг. по 2026–2027 гг. (предлагаемый Программный бюджет)^а (млн долл. США)



^а Данные о реализации средств в период 2024–2025 гг. основываются на прогнозах.

Бюджетный сегмент чрезвычайных операций и призывов

69. С каждым годом ВОЗ все чаще принимает меры реагирования на комплексные и продолжительные чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, чем когда-либо прежде в своей истории. В 2024 г. ВОЗ принимала меры реагирования в общей сложности на 51 чрезвычайную ситуацию с присвоенным классом сложности более чем в 89 странах и территориях, включая 21 чрезвычайную ситуацию 3-го класса сложности, требующего наивысшего уровня поддержки в масштабах всей Организации, а также 30 чрезвычайных ситуаций 1-го и 2-го класса сложности. К концу 2024 г. пять из шести регионов ВОЗ столкнулись с обострением чрезвычайной ситуации в связи с усилением вооруженных конфликтов и отсутствием безопасности на Гаити, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в Судане, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Украине. В этих условиях ВОЗ расширяла масштабы операций по оказанию жизненно важных мер в области здравоохранения, а также по профилактике, выявлению и реагированию на вспышки инфекционных заболеваний; укрепляла потенциал больниц для обеспечения непрерывности предоставления основных услуг; поставляла основные лекарственные средства и медицинское оборудование; а также проводила работу по созданию и наращиванию лабораторного потенциала для диагностики заболеваний.

70. По результатам обсуждений с региональными комитетами предлагается продолжить практику предыдущих двухгодичных периодов по установлению уровня бюджетного финансирования для этого сегмента в размере 1 млрд долл. США. Хотя государства-члены признали наличие в настоящее время расхождений в отчетности, они отметили, что на данном этапе было бы целесообразнее придерживаться нынешней практики во избежание создания впечатления о значительном увеличении бюджета. Установленные доли финансирования на 2026–2027 гг. на региональном уровне рекомендованы на основе результатов ежегодного процесса оперативного планирования на 2025 г. (таблица 4). Уровень бюджетного финансирования, установленный в этом сегменте, всегда будет считаться базовым, а фактические бюджетные потребности будут определяться уровнем операций по реагированию на чрезвычайные и кризисные ситуации. Таким образом, как и в предыдущие двухгодичные периоды, бюджет этого сегмента будет корректироваться по мере необходимости на протяжении всего двухгодичного периода в зависимости от возникающих событий. Это является существенным элементом делегированных Генеральному директору полномочий по увеличению бюджета данного сегмента по мере необходимости и в соответствии с уровнем операций, наличием финансирования и уровнями исполнения.

71. В 2022 г. ВОЗ перешла на структурированный процесс ежегодного оперативного планирования в отношении сегмента чрезвычайных операций и призывов, охватывающий все шесть регионов, и выступила с первым в истории Организации консолидированным глобальным призывом об оказании чрезвычайной помощи в области здравоохранения для удовлетворения ежегодных прогнозируемых оперативных потребностей. В настоящее время данный призыв публикуется на ежегодной основе и содержит обновленную информацию о возникновении острых чрезвычайных ситуаций и/или о необходимости расширения существующих операций по реагированию. Эта практика сохранится в 2026–2027 гг.

Таблица 4. Сегмент чрезвычайных операций и призывов предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг., в разбивке по основным бюро (млн долл. США)

Основное бюро	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.
Африка	274,0	220
Страны Америки	13,0	50
Юго-Восточная Азия	46,0	20
Европа	105,0	110
Восточное Средиземноморье	334,0	580
Западная часть Тихого океана	18,0	10
Штаб-квартира	210,0	10
Итого^a	1 000,0	1 000,0

^a Итоговые суммы могут отличаться от суммы цифр из-за округления.

Бюджетный сегмент ликвидации полиомиелита

72. Предлагаемый бюджет сегмента ликвидации полиомиелита основан на продлении срока действия Глобальной стратегии ликвидации полиомиелита до 2029 г. Бюджет начнет сокращаться с 2027 г. с учетом ожидаемого прогресса в достижении двух целей данной стратегии: остановить распространение как диких, так и вариантных штаммов полиовирусов и сертифицировать ликвидацию в 2029 г. Согласно оценкам, в двухгодичный период 2026–2027 гг. размер этого сегмента составит 770,9 млн долл. США (таблица 5).

73. В рамках сегмента по полиомиелиту все действия и меры, связанные с оказанием поддержки и усилением эпиднадзора в эндемичных странах, включая Глобальную сеть лабораторий по полиомиелиту, будут способствовать достижению промежуточного результата 6.1.1 (ВОЗ укрепляет системы эпиднадзора и оповещения, в том числе диагностический и лабораторный потенциал, в целях эффективного мониторинга угроз здоровью населения и оперативного выявления и проверки событий в области общественного здравоохранения, оценки связанного с ними риска и определения их класса сложности). Меры реагирования на вспышки полиомиелита будут способствовать достижению промежуточного результата 6.1.2 (ВОЗ координирует оперативное принятие эффективных мер реагирования на серьезные угрозы здоровью населения, в том числе путем привлечения сил и средств из различных секторов, поставки предметов первой необходимости из резервных запасов и предоставления материально-технической поддержки, экстренного выделения финансирования и реализации стратегических и оперативных планов реагирования).

74. В двухгодичный период 2026–2027 гг. деятельность по борьбе с полиомиелитом в странах Африканского региона с высоким риском этого заболевания будет сосредоточена в основном на прерывании распространения циркулирующего полиовируса вакцинного происхождения (цПВВП) для достижения второй цели стратегии завершения Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита (ГИЛП) – прекращения вспышек цПВВП типа 2. Ранее предполагалось, что эти страны будут активно переходить от содействия ГИЛП к интеграции основных функций в базовые программы, но ввиду масштабности и регулярности вспышек, а также необходимости постоянно направлять усилия на своевременное обнаружение полиовируса и принятие мер реагирования требуется применение более осмотрительного подхода. С учетом развития эпидемиологической ситуации расходы, связанные со странами высокого риска в Африканском регионе, которые в 2026–2027 гг. продолжат получать поддержку по линии ГИЛП, будут перенесены

из бюджета сегмента базовых программ в сегмент борьбы с полиомиелитом. Это позволит обеспечить гибкость и оперативность, которые необходимы для достижения цели ликвидации полиомиелита и адаптации к меняющимся потребностям и прогнозам в области финансирования. Решение о возвращении этих расходов в базовый сегмент бюджета будет вновь рассмотрено и скорректировано по итогам двухгодичного периода 2026–2027 гг. в зависимости от динамики эпидемиологии полиомиелита.

Таблица 5. Сегмент ликвидации полиомиелита предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с сегментом ликвидации полиомиелита утвержденного Программного бюджета на 2024–2025 гг., в разбивке по основным бюро (млн долл. США)

Основное бюро	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.
Африка	20,2	78,9
Страны Америки	–	0,9
Юго-Восточная Азия	–	3,6
Европа	–	3,3
Восточное Средиземноморье	342,8	274,0
Западная часть Тихого океана	–	2,6
Штаб-квартира	331,2	407,6
Итого	694,3	770,9

Бюджетный сегмент специальных программ

Специальная программа по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения

75. Начатая в 1988 г. Специальная программа ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/ Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения является основным инструментом в рамках системы Организации Объединенных Наций для проведения исследований в области репродукции человека. Эта программа обеспечивает содействие в проведении научных исследований и осуществляет их координацию на глобальном уровне, обобщает научные данные путем проведения систематических обзоров опубликованных работ, способствует наращиванию научно-исследовательского потенциала в странах с низким уровнем дохода и разрабатывает нормы и стандарты для содействия эффективному использованию результатов проведенных исследований. Поддержка в достижении результатов в рамках Программы на страновом уровне оказывается всеми ее соучредителями, в том числе через региональные и страновые бюро ВОЗ. Предлагаемый объем бюджета Программы на двухгодичный период 2026–2027 гг., составляющий 76 млн долл. США, был рассмотрен совместно с соучредителями Программы в декабре 2024 г. и представлен на утверждение Комитету по политике и координации в апреле 2025 г. (таблица 6). Эта специальная программа будет способствовать достижению промежуточного результата 7.2.2 (Обеспечивается укрепление национальных и региональных экосистем научных исследований для улучшения показателей здоровья, создания новых возможностей и обеспечения равноправия, активное содействие цифровым преобразованиям, научным исследованиям, разработкам и инновационной деятельности в сфере здравоохранения, в том числе развитию производственного потенциала стран).

Таблица 6. Специальная программа по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения: предлагаемый объем бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с утвержденным объемом бюджета на 2024–2025 гг., в разбивке по основным бюро (млн долл. США)

Основное бюро	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.
Штаб-квартира	72	76
Итого	72	76

Специальная программа по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней

76. Двухгодичный период 2026–2027 гг. является частью стратегии на 2024–2029 гг. Специальной программы ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней, которая согласуется с целями в области устойчивого развития и способствует выполнению задач, поставленных ее соучредителями, включая цели ОПР-14. Программа будет продолжать оказывать поддержку инновационным исследованиям в области глобального здравоохранения, укреплять национальные системы исследований в области здравоохранения и содействовать использованию фактических данных для совершенствования мер вмешательства, снижающих бремя инфекционных заболеваний для наиболее малообеспеченных групп населения. Она будет продолжать работу по трем стратегическим приоритетным направлениям: имплементационные исследования, укрепление потенциала научных исследований в области здравоохранения и взаимодействие с глобальными и местными заинтересованными сторонами в целях повышения воздействия и устойчивости. Программа будет способствовать достижению промежуточного результата 4.1.3 (ВОЗ играет ведущую роль в разработке научно обоснованных рекомендаций и стандартов и оказывает государствам-членам поддержку в укреплении потенциала в области адресного предоставления инновационных, комплексных и ориентированных на нужды людей услуг по профилактике и лечению инфекционных заболеваний).

77. Основное внимание в рамках Программы будет уделяться выявлению и преодолению барьеров на пути осуществления эффективных мер вмешательства в области здравоохранения и проведению исследований, направленных непосредственно на решение четырех глобальных проблем здравоохранения: (а) устойчивость стран к вспышкам и эпидемиям; (б) борьба с заболеваниями, связанными с бедностью, и их элиминация; (с) устойчивость населения к воздействию изменения климата на здоровье; и (д) устойчивость к средствам лечения болезней и борьбы с ними. Предлагаемый бюджет этой Программы на 2026–2027 гг. был обсужден и утвержден ее Постоянным комитетом и Объединенным координационным советом в 2024 г. (таблица 7). Он согласован с обзорным циклом руководящих органов Специальной программы, что обеспечивает их всестороннее участие в разработке, утверждении и пересмотре бюджета и предусматривает широкое представительство стран, эндемичных по заболеваниям.

Таблица 7. Специальная программа по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней: предлагаемый объем бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с утвержденным объемом бюджета на 2024–2025 гг., в разбивке по основным бюро (млн долл. США)

Основное бюро	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.
Штаб-квартира	50	50
Итого	50	50

Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу

78. Процесс внедрения Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу в 2026–2027 гг. будет согласован с задачами ОПР-14 и направлен на повышение уровня готовности к пандемии гриппа (ГПГ) на основе подхода с участием всего общества, который обеспечивает принятие мер реагирования на основе более полного соблюдения принципа равенства благодаря формированию более эффективного и устойчивого странового потенциала. Приоритеты этого механизма будут определены в соответствии с планом реализации на высоком уровне на 2024–2030 гг. В 2025 г. будет проведен итеративный процесс дальнейшего развития страновых, региональных и глобальных мероприятий, которые эффективны с точки зрения результатов, ожидаемых в двухгодичном периоде 2026–2027 гг., наряду с обеспечением их соответствия национальным приоритетам и обязательствам государств-членов. Работа будет направлена на: (а) укрепление политики и планов, включая углубленный анализ бремени болезни, содействие странам в реализации их политики обеспечения готовности к гриппу и разработку их планов в области ГПГ; (b) совместный эпиднадзор в рамках Глобальной системы ВОЗ по эпиднадзору за гриппом и принятию ответных мер, в том числе путем укрепления лабораторного потенциала и создания устойчивых систем эпиднадзора; (с) укрепление систем информирования о рисках, вовлечение местных сообществ, распространение знаний и борьбу с инфодемией; и (d) расширение доступа к мерам противодействия, включая дальнейшее повышение готовности и устойчивости нормативной базы, а также наращивание потенциала для управления поставками средств борьбы с пандемией на национальном и глобальном уровнях. В рамках данного бюджетного сегмента все мероприятия, связанные с реализацией Плана, будут способствовать достижению промежуточного результата 5.2.1 (ВОЗ проводит оценку рисков и существующего потенциала и содействует разработке и осуществлению национальных планов по обеспечению стратегической и оперативной готовности, в том числе адресных стратегий, направленных на предотвращение и сдерживание отдельных опасных факторов), в то время как деятельность Секретариата будет способствовать достижению промежуточного результата 5.2.2 (ВОЗ обеспечивает создание и управление работой совместных научно-исследовательских сетей по ускорению научных исследований и разработок, налаживанию масштабируемого производства и созданию устойчивых систем снабжения в интересах своевременного и справедливого распределения медицинских средств борьбы с болезнями в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения).

79. Предлагаемый объем бюджета на 2026–2027 гг. составляет 42,7 млн долл. США, причем 70% партнерских взносов ассигнуются на мероприятия по обеспечению готовности на региональном и страновом уровнях (таблица 8). После увеличения бюджета в двухгодичном периоде 2024–2025 гг. из-за неполного освоения средств во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) бюджет постепенно возвращается к базовому уровню.

Таблица 8. Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу: предлагаемый объем бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с утвержденным объемом бюджета на 2024–2025 гг., в разбивке по основным бюро (млн долл. США)

Основное бюро	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.
Африка	4,3	4,2
Страны Америки	5,1	4,2
Юго-Восточная Азия	4,6	4,2
Европа	4,8	4,2
Восточное Средиземноморье	4,6	4,2
Западная часть Тихого океана	4,2	4,2
Штаб-квартира	22,3	17,5
Итого^a	49,7	42,7

^a Итоговые суммы могут отличаться от суммы цифр из-за округления.

Общий объем предлагаемого бюджета

80. В таблице 9 представлен общий объем предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в разбивке по конечным результатам и основным бюро. Приоритеты, установленные странами и территориями, опубликованы вместе со сводными расчетными данными по расходам на уровне промежуточных результатов на цифровой платформе Программного бюджета на 2026–2027 гг.⁵ Информация о согласовании приоритетных конечных результатов (рис. 3) с их соответствующими бюджетами содержится в приложении 5.

81. В таблице 10 приводятся сводные данные в отношении общего объема средств, предусмотренных в предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг., в разбивке по основным бюро и сегментам.

⁵ Веб-сайт цифровой платформы Программного бюджета на 2026–2027 гг.

Таблица 9. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. в разбивке по основным бюро, организационным уровням, конечным результатам и бюджетным сегментам (млн долл. США)

Конечные результаты	Африка			Страны Америки			Юго-Восточная Азия			Европа			Восточное Средиземноморье			Западная часть Тихого океана			Штаб-квартира	Глобальные технические центры	Итого
	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого			
1.1. Более устойчивые к изменению климата системы здравоохранения способствуют преодолению рисков и последствий для здоровья	9,2	1,2	10,4	0,6	0,5	1,0	3,7	2,3	6,0	3,1	2,1	5,2	7,7	1,3	9,1	20,0	2,2	22,2	7,0		60,8
1.2. Низкоуглеродоемкие системы здравоохранения и общества способствуют укреплению здоровья и благополучия	5,1	1,2	6,3	0,6	0,5	1,0	0,9	0,5	1,4	2,1	0,0	2,1	0,4	0,2	0,7	1,6	1,1	2,7	6,0		20,1
2.1. Благодаря воздействию на социальные, экономические, экологические и другие детерминанты здоровья уменьшены проявления неравенства в области охраны здоровья	16,2	3,6	19,7	6,9	5,6	12,5	3,2	1,2	4,5	3,8	8,5	12,3	6,8	2,4	9,2	2,2	4,1	6,3	20,0		84,4
2.2. Благодаря применению межсекторальных подходов уменьшены приоритетные факторы риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия, травматизма и неполноценного питания	36,4	9,1	45,4	7,8	6,4	14,3	13,7	3,1	16,7	7,0	10,0	17,0	19,1	4,2	23,3	12,6	6,1	18,7	64,0		199,4
2.3. Благодаря осуществлению программ укрепления здоровья и вовлечения сообществ в процесс принятия решений расширены права и возможности населения по контролю за своим здоровьем	8,5	1,7	10,2	3,7	3,0	6,8	2,2	0,6	2,8	0,5	5,0	5,5	1,8	1,9	3,7	1,6	1,6	3,2	3,0		35,2
3.1. В целях ускорения всеобщего охвата услугами здравоохранения обновлен и усилен подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи	59,1	9,5	68,6	14,3	11,7	25,9	16,5	4,2	20,7	23,3	14,1	37,4	35,3	6,1	41,4	21,9	8,1	30,0	44,1	12,3	280,4

	Африка			Страны Америки			Юго-Восточная Азия			Европа			Восточное Средиземноморье			Западная часть Тихого океана			Штаб-квартира	Глобальные технические центры	Итого
Конечные результаты	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого			
3.2. Существенно улучшена ситуация с медико-санитарными и социальными трудовыми ресурсами, финансированием здравоохранения и доступностью медицинской продукции гарантированного качества	35,9	10,0	45,9	10,2	8,4	18,6	12,6	5,6	18,2	9,9	10,1	20,0	30,2	5,4	35,6	14,5	8,7	23,2	174,8	48,8	385,0
3.3. Укреплены информационные системы здравоохранения и проведена цифровая трансформация	18,2	2,4	20,6	5,5	4,5	10,0	8,5	1,1	9,6	6,4	5,9	12,3	16,9	5,1	22,1	8,2	1,9	10,1	0,0		84,6
4.1. Повышено равенство доступа к качественным услугам по борьбе с неинфекционными заболеваниями, психическими расстройствами и инфекционными заболеваниями, и приняты меры по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам	82,1	36,8	118,9	23,2	19,0	42,3	66,2	16,8	83,0	13,8	15,6	29,4	37,5	14,8	52,3	34,2	16,0	50,1	194,1		570,1
4.2. Обеспечен более равноправный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей, а также услугам по обеспечению питания и охвата иммунизацией	81,5	24,8	106,3	6,6	5,4	12,0	105,4	14,7	120,1	6,5	8,0	14,5	30,9	15,0	45,9	21,8	5,0	26,8	98,4		423,9
4.3. Усилена финансовая защита путем снижения финансовых барьеров и расходов на медицинские услуги из собственных средств, особенно для наиболее уязвимых групп населения	17,8	1,8	19,6	0,4	0,3	0,8	2,5	0,7	3,3	0,8	2,6	3,4	4,6	2,2	6,8	1,6	0,5	2,1	8,0		43,8
5.1. Снижены риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обусловленные всеми источниками опасности, и уменьшены их последствия	25,6	8,5	34,1	8,1	6,7	14,8	4,1	2,6	6,7	4,0	9,0	13,0	12,5	2,8	15,3	6,5	3,7	10,2	40,5		134,6

	Африка			Страны Америки			Юго-Восточная Азия			Европа			Восточное Средиземноморье			Западная часть Тихого океана			Штаб-квартира	Глобальные технические центры	Итого
Конечные результаты	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого	Страновые бюро	Региональное бюро	Итого			
5.2. Повышены стратегическая и оперативная готовность и устойчивость к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения	53,2	12,3	65,5	18,0	14,7	32,8	9,7	4,0	13,8	11,5	9,5	21,0	22,6	11,4	34,0	14,9	11,9	26,8	46,4	17,5	257,9
6.1. Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них	148,3	24,0	172,4	7,6	6,2	13,8	15,3	6,7	21,9	3,2	10,5	13,7	21,7	14,0	35,7	14,3	15,2	29,5	53,7	60,0	400,7
6.2. Доступ к основным услугам здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций обеспечивается на устойчивой и равной основе	39,7	9,1	48,8	2,6	2,2	4,8	3,4	2,2	5,6	1,4	4,5	5,9	20,9	5,7	26,7	1,3	0,3	1,6	31,9		125,3
Общеорганизационный конечный результат 1. Эффективное выполнение ВОЗ лидирующей роли в области здравоохранения посредством организации мероприятий, формирования повестки дня, партнерского сотрудничества и коммуникации способствует достижению конечных результатов устойчиво финансируемой ОПР-14 и цели «никого не оставить без внимания»	88,5	54,5	143,0	7,6	6,2	13,9	12,6	13,5	26,0	7,0	35,0	42,0	48,2	22,3	70,6	30,3	12,7	43,0	90,5		428,9
Общеорганизационный конечный результат 2. Своевременная разработка, повышение доступности и более широкое использование высококачественных нормативных, методических и статистико-аналитических решений ВОЗ способствуют реальному улучшению показателей здоровья на уровне стран	23,9	6,7	30,6	3,4	2,7	6,1	2,7	4,1	6,8	2,4	3,4	5,7	5,7	5,7	11,5	1,4	5,2	6,6	81,0		148,3

	Африка			Страны Америки			Юго-Восточная Азия			Европа			Восточное Средиземноморье			Западная часть Тихого океана			Штаб-квартира	Глобальные технические центры	Итого
Конечные результаты	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого	Страновое бюро	Региональное бюро	Итого			
Общеорганизационный конечный результат 3. Благодаря эффективному управлению, надежной системе надзора и обеспечения подотчетности и укреплению потенциала стран ВОЗ обеспечивает своим сотрудникам, партнерам и государствам-членам более широкие возможности для достижения конечных результатов ОПР-14	133,9	39,4	173,3	13,0	10,6	23,6	29,8	20,4	50,2	33,6	15,0	48,6	60,3	29,7	90,0	17,1	17,1	34,2	162,4	1,4	583,7
Итого базовые программы	883,1	256,5	1 139,6	140,1	114,7	254,8	313,0	104,2	417,2	140,2	168,7	308,9	383,2	150,5	533,7	225,9	121,3	347,2	1 125,8	140,0	4 267,1
Программа по ликвидации полиомиелита	58,6	20,3	78,9	0,0	0,9	0,9	0,29	3,3	3,61	0,0	3,3	3,3	257,3	16,7	274,0	0,0	2,6	2,6	407,6		770,9
Специальные программы	0,0	4,2	4,2	0,0	4,2	4,2	0,0	4,2	4,2	0,0	4,2	4,2	0,0	4,2	4,2	0,0	4,2	4,2	143,5		168,7
Чрезвычайные операции и призывы	220,0	0,0	220,0	50,0	0,0	50,0	20,0	0,0	20,0	110,0	0,0	110,0	580,0	0,0	580,0	10,0	0,0	10,0	10,0		1 000,0
Итого предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.	1 161,7	281,1	1 442,7	190,1	119,7	309,9	333,3	111,7	445,0	250,2	176,2	426,4	1 220,4	171,5	1 391,9	235,9	128,0	363,9	1 686,9	140,0	6 206,7

Таблица 10. Общий объем предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с утвержденным Программным бюджетом на 2024–2025 гг., в разбивке по основным бюро и сегментам (млн долл. США)

Основное бюро/сегмент	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.
Африка	1 625,1	1 442,7
Базовый сегмент	1 326,6	1 139,6
Ликвидация полиомиелита	20,2	78,9
Специальные программы	4,3	4,2
Чрезвычайные операции и призывы	274,0	220,0
Страны Америки	313,7	309,9
Базовый сегмент	295,6	254,8
Ликвидация полиомиелита	0,0	0,9
Специальные программы	5,1	4,2
Чрезвычайные операции и призывы	13,0	50,0
Юго-Восточная Азия	537,9	445,0
Базовый сегмент	487,3	417,2
Ликвидация полиомиелита	0,0	3,6
Специальные программы	4,6	4,2
Чрезвычайные операции и призывы	46,0	20,0
Европа	473,4	426,4
Базовый сегмент	363,6	308,9
Ликвидация полиомиелита	0,0	3,3
Специальные программы	4,8	4,2
Чрезвычайные операции и призывы	105,0	110,0
Восточное Средиземноморье	1 299,8	1 391,9
Базовый сегмент	618,4	533,7
Ликвидация полиомиелита	342,8	274,0
Специальные программы	4,6	4,2
Чрезвычайные операции и призывы	334,0	580,0
Западная часть Тихого океана	430,2	363,9
Базовый сегмент	408,1	347,2
Ликвидация полиомиелита	0,0	2,6
Специальные программы	4,2	4,2
Чрезвычайные операции и призывы	18,0	10,0
Штаб-квартира	2 076,1	1 686,9
Базовый сегмент	1 390,6	1 125,8
Ликвидация полиомиелита	331,2	407,6
Специальные программы	144,3	143,5
Чрезвычайные операции и призывы	210,0	10,0
Глобальные технические центры	78,0	140,0
Базовый сегмент	78,0	140,0
Итого^a	6 834,2	6 206,7

^a Итоговые суммы могут отличаться от суммы цифр из-за округления.

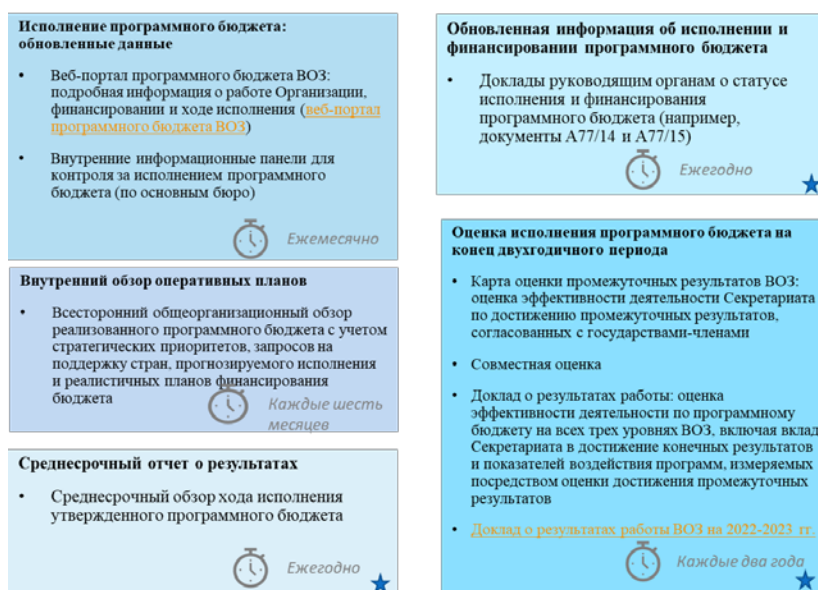
Мониторинг, анализ эффективности и оценка

82. В предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг. для отслеживания и оценки результатов используется система результатов ОНР-14, предусматривающая 42 промежуточных результата и 18 конечных результатов (таблица 1). Структура результатов ОНР-14 демонстрирует путь, по которому результаты работы Секретариата приведут к возможным результатам, подлежащим окончательной доработке в рамках подготовки предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. В ней четко оговариваются способы оценки достижения конкретных результатов и применяемые для этого критерии:

- (а) система измерения воздействия для отслеживания прогресса в достижении пересмотренных целей «трех миллиардов» ВОЗ;
- (б) показатели достижения конечных результатов, согласованные с целями в области устойчивого развития, связанными со здоровьем; и
- (с) опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов, позволяющие оценивать вклад Секретариата ВОЗ в достижение конечных результатов и воздействия на показатели здоровья, вместе с картой оценки промежуточных результатов, определяющей степень подотчетности Секретариата в отношении достижения результатов и эффективности работы.

Мониторинг и оценка имеют важное значение для надлежащего управления программным бюджетом и принятия решений о пересмотре мер политики и стратегий. ВОЗ намерена и далее отслеживать и оценивать исполнение программного бюджета и представлять отчетность в соответствии с вышеописанной системой результатов. В целях обеспечения транспарентности и подотчетности за достижение результатов мониторинг и оценка исполнения программного бюджета будут осуществляться при помощи механизмов, приведенных на рис. 11, и в соответствии с принятым Организацией подходом к управлению, в основе которого лежит ориентация на результаты.

Рис. 11. Обзор механизмов мониторинга и оценки программного бюджета



Оценка воздействия и показатели достижения конечных результатов

83. В основе системы результатов ОПР-14 лежит количественная оценка таких показателей, как ожидаемая продолжительность здоровой жизни, цели «трех миллиардов» и показатели достижения конечных результатов, которые согласуются с целями в области устойчивого развития.

84. Совместные результаты, достигнутые государствами-членами, партнерами и Секретариатом, будут измеряться с помощью конкретных показателей конечных результатов и сводных индексов ВОЗ, используемых в отношении ее целей «трех миллиардов». Прогресс в области гендерного равноправия и равенства в области охраны здоровья будет отслеживаться путем сбора и анализа данных с разбивкой по полу, возрасту и другим показателям, отражающим потенциальные факторы уязвимости (например, инвалидность). Цели «трех миллиардов», которые должны быть достигнуты к 2028 г.:

- (a) обеспечить повышение показателей здоровья и благополучия для 6 миллиардов человек;
- (b) обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения без возникновения финансовых трудностей для 5 миллиардов человек; и
- (c) обеспечить защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения для 7 миллиардов человек.

85. В целях отражения новых глобальных приоритетов в области здравоохранения в рамках ОПР-14 (2025–2028 гг.) и в последующий период Секретариат принял процесс всестороннего обновления показателей достижения конечных результатов. Для обеспечения различных точек зрения, актуальности и применимости в различных контекстах здравоохранения в 2023–2024 гг. к работе был привлечен широкий круг заинтересованных сторон – от государств-членов и партнеров до представителей гражданского общества и молодежи.

86. Основные принципы обновления показателей достижения конечных результатов включали преемственность с ОПР-13 и согласованность с целями в области устойчивого развития; конкретные критерии отбора предлагаемых показателей, которые являются значимыми, измеримыми и минимальными; снижение нагрузки на страны, связанной со сбором данных; и наличие подробных метаданных и широкую доступность данных. Государства-члены обратились с просьбой о добавлении ограниченного числа показателей, измеряющих прогресс в реализации новых или других важнейших приоритетов общественного здравоохранения, которые могут не соответствовать критериям широкой доступности данных.

87. В течение 2024–2025 гг. Секретариат в консультации с государствами-членами постоянно пересматривал и уточнял предложения по показателям конечных результатов, чтобы окончательно доработать перечень показателей конечных результатов, которые представляются семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в рамках предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг.

88. Показатели конечных результатов, отнесенные к следующим двум категориям, позволят отслеживать процесс достижения всех конечных результатов ОПР-14 в рамках трех поставленных целей – «укрепление», «обеспечение» и «защита» – для совместной подотчетности государств-членов и Секретариата:

- (a) 72 показателя конечных результатов, которые отвечают всем критериям отбора и имеют исходные уровни и целевые ориентиры;
- (b) 12 показателей конечных результатов, которые отобраны для совершенствования данных в целях обеспечения мониторинга важнейших проблем общественного здравоохранения с уделением особого внимания укреплению информационных систем здравоохранения для повышения доступности высококачественных данных.

89. Прогресс в достижении общеорганизационных конечных результатов («создание новых возможностей» и «оптимизация результативности») будет оцениваться с помощью показателей достижения промежуточных результатов, поскольку они связаны с эффективностью работы и подотчетностью Секретариата ВОЗ.

90. Показатели достижения конечных результатов включены в соответствующие конечные результаты в приложении 1. Кроме того, полный перечень показателей с исходными уровнями и целевыми ориентирами размещен на цифровой платформе Программного бюджета на 2026–2027 гг.¹

91. Секретариат будет продолжать взаимодействие с министерствами здравоохранения, министерствами информации и технологий, национальными статистическими управлениями и службами общей регистрации в целях совершенствования надзора за общественным здравоохранением, механизмов регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, систем рутинной медико-санитарной информации и цифрового здравоохранения.

Опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов

92. Пережающие индикаторы достижения промежуточных результатов будут использоваться для мониторинга и повышения эффективности деятельности Секретариата и его последующего вклада в улучшение показателей здоровья населения в рамках системы результатов ОПР-14. Поэтому они имеют четкую и непосредственную связь с промежуточными результатами в цепочке результатов, а также вносят весомый вклад в достижение конечных результатов через показатели конечных результатов. Пережающие индикаторы достижения промежуточных результатов не распространяются на всю сферу охвата промежуточных результатов. Они предназначены прежде всего для количественной оценки непосредственных или промежуточных изменений, которые вносят существенный вклад в успешное достижение промежуточных результатов, уделяя особое внимание тем областям, в которых Секретариат ВОЗ вносит наибольший вклад.

93. Отбор опережающих индикаторов достижения промежуточных результатов, предназначенных для включения в окончательный перечень, был произведен по итогам четырех раундов всестороннего тщательного анализа и консультаций на трех уровнях Организации, а также специальных консультаций со всеми страновыми бюро ВОЗ для обеспечения актуальности и ответственного участия стран. Для обеспечения того, чтобы опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов отражали эффективность деятельности, подотчетность и вклад Секретариата ВОЗ; чтобы существовала четкая связь с показателями здоровья и соответствующими показателями достижения конечных результатов; чтобы они поддавались измерению с помощью систем, имеющихся в

¹ Веб-сайт цифровой платформы Программного бюджета на 2026–2027 гг. (дата обращения: 20 декабря 2024 г.).

странах, и чтобы метаданные были полными; а также чтобы значения показателей были доступны для мониторинга ежегодно (или хотя бы раз в два года), использовались четкие критерии отбора. Цель состоит в том, чтобы использовать опыт применения таких индикаторов в ходе реализации ОПР-13 для формирования единого пула опережающих индикаторов достижения промежуточных результатов, из которого страны смогут в ходе планирования самостоятельно выбирать соответствующие индикаторы и затем осуществлять мониторинг при подготовке ежегодной общеорганизационной отчетности по программному бюджету. Кроме того, некоторые опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов позволяют собирать данные, необходимые для отчетности по обязательствам в отношении инвестиционных проектов, что подчеркивает приверженность обеспечению устойчивого финансирования, которое имеет решающее значение для способности ВОЗ выполнять свой мандат.

94. Опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов включены в соответствующие промежуточные результаты в приложении 1. Кроме того, полный перечень показателей с исходными уровнями и целевыми ориентирами размещен на цифровой платформе Программного бюджета на 2026–2027 гг.² Для того чтобы исходные уровни и целевые ориентиры полностью соответствовали результатам работы по определению приоритетов, они будут утверждены и доработаны в ходе специальных региональных и страновых консультаций после семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2025 г.

Упрощенная отчетность, ориентированная на результаты

95. В ответ на просьбы государств-членов Секретариат упрощает свою отчетность, уделяя особое внимание поддающимся измерению результатам. Этот новый подход направлен на повышение доходчивости, актуальности и измеримости данных в докладах о результатах работы ВОЗ. В число основных элементов этого подхода входят комплексное упорядоченное представление информации с уделением меньшего внимания текстовым описаниям в целях отражения конкретных результатов и наглядного предоставления важнейших аналитических данных, что позволит всем заинтересованным сторонам быстро и легко оценить вклад ВОЗ в улучшение показателей здоровья и достижение воздействия на глобальном уровне. Первой попыткой применения такого подхода является среднесрочный обзор Программного бюджета на 2024–2025 гг.³ Уроки, извлеченные из мониторинга результатов, будут активно использоваться для содействия общеорганизационному обучению.

96. Карта оценки промежуточных результатов – сводный индекс, впервые введенный в ОПР-13 и впоследствии усовершенствованный, – будет и далее корректироваться в ходе реализации ОПР-14 для эффективной оценки степени подотчетности Секретариата за результаты и эффективность работы, в том числе путем проведения совместных оценок для подтверждения результатов достижений страновых бюро и совершенствования методологии отчетности по показателям.

² Там же.

³ Веб-сайт «Доклады о результатах работы ВОЗ» (дата обращения: 22 апреля 2025 г.).

Оценка

97. В целях получения информации о возможностях совершенствования управления с ориентацией на конечные результаты в период действия ОПР-14, в дополнение к ежегодной отчетности Секретариата о достижении результатов ОПР-14 (представляемой в докладах о результатах работы ВОЗ) будут применяться методы, связанные с организационным обучением и оценкой.

98. Оценка является важнейшим элементом культуры управления ВОЗ, ориентированной на результаты. Благодаря использованию накопленного опыта, повышению эффективности деятельности Организации и обеспечению подотчетности в отношении результатов функция оценки повышает ценность ВОЗ. В целях дальнейшего укрепления своих сравнительных преимуществ ВОЗ будет и далее прилагать усилия для систематического использования результатов оценки и рекомендаций на всех уровнях Организации и ее партнеров при разработке политики, стратегий и программ, ведущих к улучшению показателей здоровья.

99. Независимые оценки обеспечивают проведение на основе фактических данных анализа того, как и в какой степени ВОЗ добилась результатов (и, в соответствующих случаях, воздействия) посредством отслеживания путей достижения промежуточных результатов – конечных результатов – воздействия. В ходе оценок выявляются результаты деятельности ВОЗ, отделяя их от воздействия внешних факторов, таких как эпидемии или изменения окружающей среды. Это обеспечивает основу для надлежащей оценки показателей достижения конечных результатов и позволяет обеспечивать подотчетность руководителей ВОЗ за результаты и расширять использование адаптивного подхода к управлению.

100. Надлежащая сфера охвата оценки имеет важное значение для создания репрезентативной, непредвзятой картины деятельности ВОЗ и обеспечения того, чтобы политика, стратегии и программы основывались на фактических данных. Разработка новых стратегий, совместных программ и страновых программ должна основываться на информации, полученной в результате проведения комплекса надлежащих и актуальных оценок. К ним относятся общеорганизационные тематические или глобальные/совместные оценки; общеорганизационные оценки инструментов и механизмов ВОЗ; оценки на уровне программ и проектов; оценки вклада деятельности ВОЗ на страновом уровне; оценки операций по оказанию гуманитарной помощи; а также децентрализованные оценки, оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития или другие совместные оценки на страновом уровне, которые являются частью различных планов оценки с указанием расходов.

101. Минимальная сфера охвата оценок на страновом, региональном и общеорганизационном уровнях, а также распределение обязанностей по руководству оценками представлены в таблице 11.

Таблица 11. Минимальная сфера охвата оценки на страновом, региональном и общеорганизационном уровнях, а также распределение обязанностей по руководству оценками

Тип оценки	Периодичность	Руководство
Общеорганизационные тематические или глобальные/совместные оценки	Все стратегические конечные результаты в период действия стратегического плана (ОПР) (три двухгодичных периода).	Бюро ВОЗ по оценке
Общеорганизационные оценки инструментов и механизмов ВОЗ	(a) По крайней мере один общеорганизационный инструмент или механизм, имеющий стратегическое значение, в течение двухгодичного периода. (b) Общие программы работы будут оцениваться по предпоследнему году их осуществления.	Бюро ВОЗ по оценке
Оценки программ и проектов	Все программы или проекты стоимостью свыше 10 млн долл. США оцениваются в течение их жизненного цикла.	В зависимости от местоположения, руководство осуществляется в рамках программы при поддержке Бюро ВОЗ по оценке/ регионального бюро
Оценка вклада деятельности ВОЗ на страновом уровне	По крайней мере одна страна в год в каждом регионе, включая: (a) страны с отстающими от графика показателями здоровья и/или высокими рисками подлежат оценке в каждом программном цикле в удобное для страны время; и (b) страны, имеющие страновые стратегии сотрудничества, если они отобраны для оценки, в течение предпоследнего года периода действия стратегии.	Совместное руководство осуществляется соответствующим региональным бюро и Бюро ВОЗ по оценке
Оценка операций по оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи, включая межучрежденческие совместные оценки	По крайней мере одна оценка операций по оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи в год, включая: (a) чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, в связи с которыми вводятся в действие протоколы по расширению общесистемных действий и применяется механизм межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности; и (b) чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, в отношении которых ВОЗ объявляет о расширении масштабов деятельности и которые не охватываются механизмом межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности.	(a) Группа по руководству механизмом межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности (b) Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, при поддержке Бюро ВОЗ по оценке
Децентрализованные оценки	Децентрализованные оценки, не относящиеся к вышеуказанным категориям, могут проводиться по инициативе программы или регионального или странового бюро или по просьбе партнеров по финансированию.	Программа/проект, региональное или страновое бюро/ департамент
Оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития или другие совместные оценки на страновом уровне	Сфера охвата и периодичность определяются: (a) страновой группой Организации Объединенных Наций; и (b) договоренностями на страновом уровне.	(a) Бюро резидента-координатора Организации Объединенных Наций (b) По мере необходимости

102. Предполагается, что имеются достаточные людские и финансовые ресурсы, позволяющие подразделению по оценке выполнять поставленные задачи.

Приверженность ВОЗ принципу «никого не оставить без внимания»: деятельность, касающаяся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью

103. Секретариат в полной мере привержен идее выхода за рамки принципа «не навреди» для обеспечения того, чтобы ОПР-14 не могла непреднамеренно способствовать сохранению или усугублению проявлений неравенства, дискриминации или социальной изоляции.

Используя систему результатов ОПР-14, Секретариат будет применять двуединый подход:

(а) придание особой значимости вопросам, касающимся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью, при проведении мероприятий; и

(б) принятие целенаправленных мер вмешательства для достижения результатов в этих областях. Этот подход согласуется с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН) и Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью (ЮНДИС).

104. Придание особой значимости означает, что, хотя вопросы, касающиеся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью, не являются основными целями, они весьма важны для стимулирования изменений в промежуточных результатах, конечных результатах и воздействии. С другой стороны, применение подхода на основе целенаправленных мер вмешательства ориентировано на области, где общественное здравоохранение может активно способствовать достижению этих целей путем решения структурных проблем в системах здравоохранения и устранения конкретных пробелов в медицинском обслуживании, касающихся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью. Оба подхода направлены на достижение позитивных и ощутимых результатов в области здоровья и благополучия всего населения на страновом уровне с гарантией того, что ВОЗ будет выполнять свои обещания и никого не оставит без внимания.

105. Принимая во внимание приверженность ВОЗ укреплению системы управления, ориентированного на результаты, на всех трех уровнях Организации, будут разработаны программные инициативы, касающиеся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью, с ясной системой результатов, которая согласуется с ОПР-14 и может быть адаптирована к конкретным региональным и страновым приоритетам и условиям. Эти инициативы будут адаптироваться и приводиться в соответствие с возникающими приоритетами.

106. В рамках ОПР-14 Секретариат продолжит усилия по институционализации вопросов, касающихся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью, в общеорганизационные промежуточные результаты, обеспечивая их включение в регулярные, устойчивые и устоявшиеся процессы и процедуры в Организации на всех трех ее уровнях и подкрепляя их четкими указаниями, рекомендациями, методологиями и инструментами.

Подход к управлению рисками для достижения целей «трех миллиардов» к 2028 г.

107. Для решения масштабных задач, поставленных в ОПР-14, и достижения целей в области устойчивого развития ВОЗ приходится работать во все более сложной и неопределенной глобальной среде. В таких условиях полностью избежать всех рисков не только практически невозможно, но и нежелательно. Для эффективного выполнения своей миссии ВОЗ должна принимать на себя обоснованные, просчитанные риски.

108. Для этого Организация укрепляет свой подход к общеорганизационному управлению рисками, основанный на передовой международной практике и рекомендациях Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций.

Он предусматривает четкую систему принципов оценки приемлемости рисков, позволяющую определять, когда уровень риска является допустимым для ВОЗ, а когда Организации необходимо строго контролировать риск или избегать его.

109. Этот подход отражен в предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг. В нем определяются области, в которых ВОЗ имеет низкий уровень толерантности к рискам, таким как риски, влияющие на следующие ключевые факторы успеха ВОЗ: «Люди, безопасность и благополучие» (включая предотвращение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и безопасность персонала), «Соблюдение нормативных положений и добросовестность» и «Экспертная работа», и соответствующим образом расставляются приоритеты распределения ресурсов. Инвестиционные усилия в этих областях направляются на укрепление систем, включая кадры, процессы и технологии, с тем чтобы обеспечить снижение рисков до приемлемого уровня.

110. Согласно принципам системы оценки приемлемости рисков ВОЗ, этим областям присвоены самые низкие уровни толерантности к риску. Следовательно, в этих областях ресурсы будут в приоритетном порядке направляться на удержание рисков в диапазоне приемлемых значений.

111. Учитывая ограниченный характер финансирования, ВОЗ не может противостоять всем рискам одновременно. Поэтому для сосредоточения ресурсов на наиболее серьезных угрозах успешному осуществлению деятельности на страновом уровне применяется система приоритизации, основанная на оценке рисков. Она обеспечивает согласование предпринимаемых усилий со стратегическими приоритетами ВОЗ и максимальную отдачу от этих усилий.

112. Функции по ведению мониторинга уровней приемлемости этих рисков и обеспечению согласованности между мерами по снижению риска и процессом планирования ресурсов ВОЗ возложены на Глобальный комитет по управлению рисками. Государствам-членам предлагается поддержать этот подход посредством обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования мероприятий по снижению критически важных рисков, особенно в областях с низким уровнем толерантности.

113. С помощью этого подхода, основанного на оценке рисков, Секретариат стремится обеспечить направление ресурсов в те области, где они больше всего необходимы для поддержания добросовестной, надежной и результативной работы ВОЗ.

Перспективы в отношении финансирования предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг.

114. В первом квартале 2025 г. перспективы в отношении финансирования предлагаемого Программного бюджета ВОЗ на 2026–2027 гг. значительно изменились. Долгосрочное сокращение прогнозируемых взносов на будущие двухгодичные периоды привело к сокращению базового сегмента предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. до 4,26 млрд долл. США. С учетом предыдущих процессов, направленных на повышение устойчивости финансирования ВОЗ, нынешний прогноз по финансированию на двухгодичный период 2026–2027 гг. составляет порядка 2,4 млрд долл. США (56% от предлагаемого Программного бюджета).

115. Решение Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA75(8) (2022 г.) об устойчивом финансировании направлено на повышение предсказуемости и гибкости финансирования программного бюджета. Для этой цели в нем предусмотрено увеличение обязательных взносов и основных добровольных взносов, а также тематического финансирования. Эти меры уже положили начало повышению эффективности ВОЗ и ее нацеленности на результаты, а также улучшению финансирования элементов бюджета с недостаточными уровнями ресурсообеспечения. Сейчас, как никогда ранее, устойчивое финансирование является важнейшим компонентом обеспечения способности ВОЗ выполнять свой мандат и добиваться успеха в повышении своей устойчивости.

116. ВОЗ также вносит дальнейшие изменения для привлечения более гибких и предсказуемых добровольных взносов. Чтобы побудить доноров отказаться от жесткой целевой привязки добровольных взносов, было согласовано новое определение тематического финансирования. В настоящее время тематическое финансирование распространяется на промежуточные результаты на глобальном и страновом уровнях, причем целевое назначение на уровне программ определено не более детально, чем на уровне стратегических задач. Параллельно продолжается работа по дальнейшему совершенствованию распределения ресурсов и повышению транспарентности деятельности Комитета по распределению ресурсов на трех уровнях (см. приложения 2 и 3).

117. После выхода Соединенных Штатов Америки из состава Организации сумма обязательных взносов на 2026–2027 гг. составит 1074,7 млн долл. США (см. ниже подраздел «Увеличение начисленных взносов»). Это меньше суммы в 1378 млн долл. США, которая ожидалась до выхода этой страны.

118. В мае 2024 г. в ходе семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ объявила о проведении первого инвестиционного раунда, направленного на обеспечение предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования. По оценкам, до начала инвестиционного раунда для полного финансирования запланированных базовых программ ОПР-14 ВОЗ требовалось около 7,1 млрд долл. США в виде добровольных взносов. Опираясь на представленное обоснование инвестиций, ВОЗ заручилась обязательствами о взносах на общую сумму 1,7 млрд долл. США в ходе инвестиционного раунда, в том числе на презентации в связи с началом его проведения, а также на саммите глав государств Группы 20 в ноябре 2024 г. С учетом этих обязательств, подписанных соглашений о финансировании и ожидаемых взносов от других партнерств общий прогнозируемый объем добровольных взносов на следующие четыре года составляет 3,9 млрд долл. США.

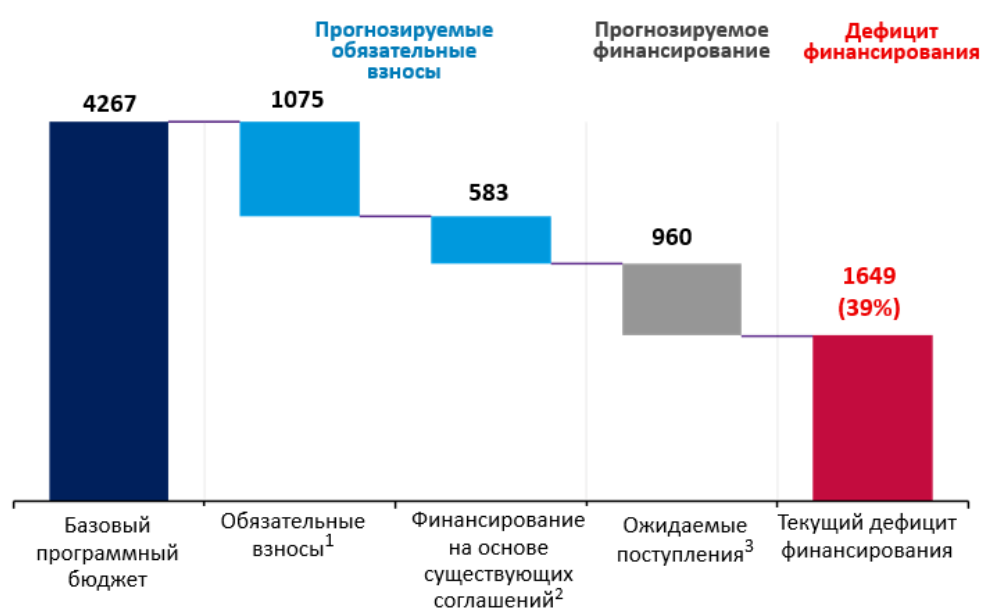
119. Кроме того, в ходе инвестиционного раунда были достигнуты значительные результаты: объявлено 71 новое обязательство, в том числе 39 обязательств добровольных доноров, принявших такие обязательства впервые. Следует отметить, что в число новых доноров вошли семь стран с низким уровнем дохода и 28 стран с уровнями дохода ниже среднего или выше среднего, что отражает сдвиг в сторону более инклюзивной и диверсифицированной базы финансирования. Кроме того, 55 доноров взяли на себя обязательства по обеспечению более гибкого финансирования по сравнению с 35 за предыдущие четыре года, что расширило возможности ВОЗ по стратегическому распределению ресурсов и реагированию на возникающие потребности. В настоящее время предпринимаются усилия по привлечению средств, необходимых для всестороннего выполнения ОПР-14, включая предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.

120. Прогнозируемые доступные средства на двухгодичный период 2026–2027 гг. представлены ниже (рис. 12).

- 960 млн долл. США в виде добровольных взносов в рамках предстоящих соглашений (ожидаемые поступления). Сюда относятся соглашения, находящиеся на ранней стадии переговоров, а также соглашения, переговоры по которым идут полным ходом.
- 583 млн долл. США в виде средств по уже подписанным соглашениям. При расчете этой суммы учитывается преобразование обязательств, принятых в ходе инвестиционного раунда, в конкретные соглашения.
- 1074,7 млн долл. США в виде прогнозируемых обязательных взносов (подробнее см. ниже подраздел «Увеличение размеров обязательных взносов»)

121. В целом это составляет 2,6 млрд долл. США, или 61% от базового сегмента предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в размере 4,26 млрд долл. США.

Рис. 12. Уровень прогнозируемого финансирования сегмента базовых программ предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. (млн долл. США)



¹ При условии, что увеличение будет утверждено семьдесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения.

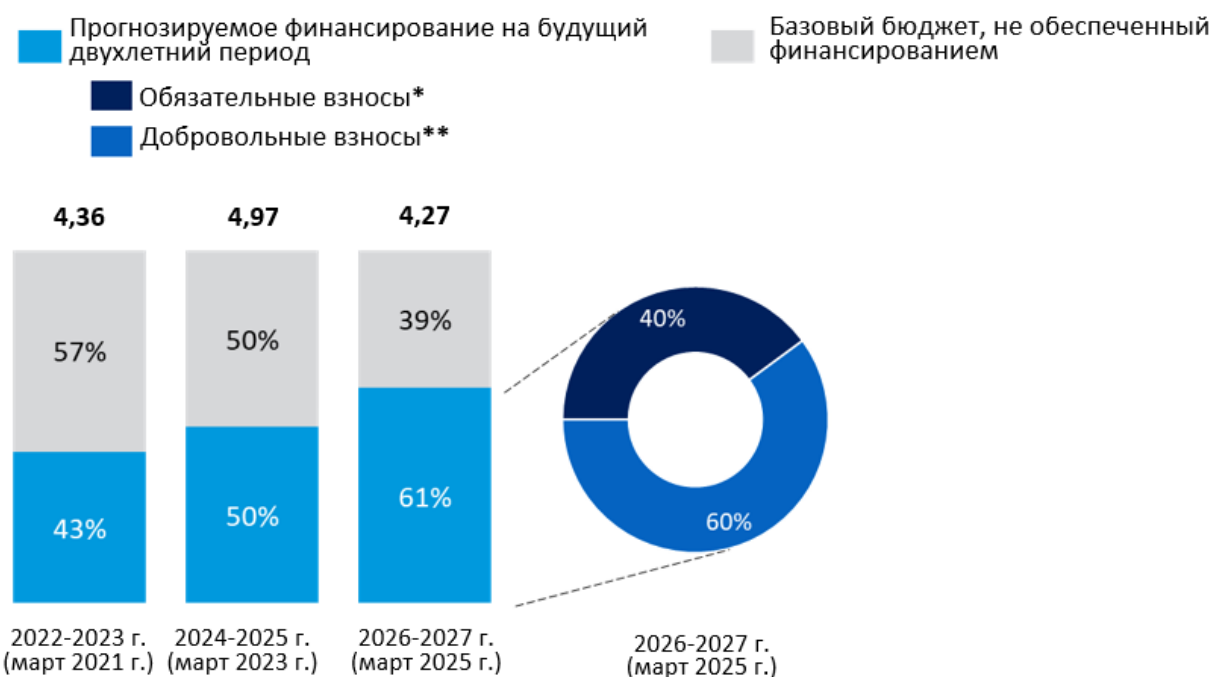
² По состоянию на 30 апреля 2025 г.

³ Ожидаемые поступления включают соглашения, находящиеся на ранней стадии переговоров, и соглашения, переговоры по которым идут полным ходом, а также планируемые средства глобальных партнерств в области здравоохранения. Сюда входят расходы на административное обслуживание программ.

122. На рис. 13 представлено сопоставление уровней прогнозируемого финансирования в каждый двухгодичный период по состоянию на конец марта предыдущего года. Сопоставление показывает, что предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. имеет более высокий уровень финансирования, чем бюджеты предыдущих двухгодичных периодов на аналогичный момент времени (61% по сравнению с 50% в предшествующее двухлетие). Отчасти это объясняется тем, что предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. меньше, чем бюджет на 2024–2025 гг. в аналогичный момент времени. При этом вырос и объем ожидаемых добровольных взносов, рассчитанный в абсолютном выражении. Данная ситуация является результатом усилий по повышению предсказуемости финансирования, предпринятых Секретариатом ВОЗ и государствами-членами, особенно в рамках инвестиционного раунда.

123. Это – весьма позитивное явление с точки зрения предсказуемости финансовых средств. Однако это также означает, что взносы, которые в предыдущие годы поступали бы постепенно вплоть до начала двухгодичного периода, теперь заблаговременно закладываются в бюджет. С учетом крайне ограниченных финансовых возможностей восполнить остающийся дефицит финансирования на 2026–2027 гг., вероятно, будет сложнее, чем в предыдущие двухгодичные периоды.

Рис. 13. Уровень прогнозируемого финансирования сегмента базовых программ предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в сравнении с предыдущими двухгодичными периодами (млн долл. США)



* Предполагаемые обязательные взносы – 1074,7 млн долл. США

** Включая расходы на административное обслуживание программ

Увеличение размеров обязательных взносов

124. Несмотря на то, что предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. составлен на основе ключевого предположения о том, что будет утверждено второе постепенное увеличение обязательных взносов, как было указано в докладе об устойчивом финансировании, представленном семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения⁴, Секретариат осознает, что такое увеличение не будет предоставлено автоматически. В сложившейся для ВОЗ финансовой ситуации предлагаемое увеличение обязательных взносов является наиболее эффективным механизмом смягчения последствий потери крупных доноров: оно дает Секретариату возможность корректировать и наращивать свои усилия по мобилизации ресурсов, продолжая при этом реализовывать повестку дня, установленную государствами-членами.

125. В докладе Рабочей группы по устойчивому финансированию определены концепция и конечная цель постепенного увеличения обязательных взносов к 2030–2031 гг.⁵ Кроме того, предусмотренное постепенное увеличение должно обеспечиваться на основе выполнения плана Секретариата по осуществлению реформы в целях повышения эффективности управления бюджетом, транспарентности и общей подотчетности.

126. Выход Соединенных Штатов Америки привел к значительному снижению ожидаемых обязательных взносов на 2026–2027 гг. Если на 2026–2027 гг. ожидаемая сумма обязательных взносов составляла 1378 млн долл. США, то в настоящее время она снизилась до 1074,7 млн долл. США. Это также меньше суммы в 1148 млн долл. США, которую планировалось получить в 2024–2025 гг.

127. С учетом этих факторов Секретариат подготовил предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. на основе следующих изначальных допущений:

- (a) использование утвержденной шкалы взносов на 2024–2025 гг., содержащейся в резолюции WHA76.8 (2023 г.);
- (b) целевой показатель увеличения обязательных взносов установлен на уровне 50% от объема утвержденного бюджета сегмента базовых программ на 2022–2023 гг. в размере 2182 млн долл. США, который должен быть достигнут к 2030–2031 гг.;
- (c) дефицит в абсолютном выражении, образовавшийся в результате выхода Соединенных Штатов Америки (260 млн долл. США), не будет восполнен другими государствами-членами; вместо этого предлагаемые темпы увеличения размеров взносов будут сохранены в период с 2024–2025 гг. по 2026–2027 гг. (см. ниже); и
- (d) увеличение размеров обязательных взносов будет происходить поэтапно начиная с 2024–2025 гг. (см. таблицу 12).

⁴ Документ A75/9.

⁵ «чтобы семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, признавая важную роль обязательных взносов в устойчивом финансировании Организации, поручила Секретариату разработать бюджетные предложения в рамках регулярного бюджетного цикла, предусматривающие увеличение обязательных взносов, исходя из цели содействовать финансовой устойчивости ВОЗ и достижения уровня покрытия 50% базового бюджета на 2022–2023 гг. к двухгодичному периоду 2030–2031 гг., стремясь в то же время достичь данного показателя к двухгодичному периоду 2028–2029 гг.».

Таблица 12. Увеличение размеров обязательных взносов в период с 2022 по 2031 г. без участия Соединенных Штатов Америки

Двухгодичный период	Итого обязательные взносы (млн долл. США)	Увеличение по сравнению с текущим размером взносов (%)	Увеличение за двухгодичный период (млн долл. США)	% от базового бюджета на 2022–2023 гг.
2022–2023 гг.	956,9	–	–	22
2024–2025 гг.	1 148,3	20	191,4	26
2026–2027 гг.	1 074,7	20	-73,6	24
2028–2029 гг.	1 335,0	25	261,0	31
2030–2031 гг.	1 695,5	27	360,5	39

128. В ходе обсуждений в региональных комитетах и на 156-й сессии Исполнительного комитета государства-члены решительно признали необходимость обеспечения более устойчивого финансирования ВОЗ для успешного достижения результатов, согласованных совместно с государствами-членами. В этой связи государства-члены вновь подтвердили свою приверженность выполнению решения WHA75(8) Ассамблеи здравоохранения и продемонстрировали свою поддержку инвестиционного раунда ВОЗ.

Приложение 1

Система результатов: конечные и промежуточные результаты¹

Если в конечных результатах ОПР-14 определена сфера общей ответственности государств-членов ВОЗ и Секретариата, то промежуточные результаты указывают, какие конкретные действия будут предприняты Секретариатом для достижения этих конечных результатов и видов воздействия. Они будут измеряться соответственно с помощью показателей достижения конечных результатов и опережающих индикаторов достижения промежуточных результатов. Окончательный перечень показателей достижения конечных результатов с имеющимися исходными и целевыми значениями, а также перечень потенциальных опережающих индикаторов достижения промежуточных результатов будут размещены на цифровой платформе Программного бюджета ВОЗ на 2026–2027 гг.² Полный и окончательный комплекс показателей достижения как окончательных, так и промежуточных результатов с их исходными и целевыми значениями будет представлен Всемирной ассамблее здравоохранения в рамках проекта предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг.

Секретариат будет обеспечивать достижение промежуточных результатов в рамках выполнения шести основных функций, предусмотренных Уставом ВОЗ:

- лидерство
- варианты политики
- нормы и стандарты
- научные исследования
- мониторинг
- техническая поддержка

Соответственно, вклад Секретариата ВОЗ был распределен по указанным ниже сферам охвата промежуточных результатов.

Хотя для целей мониторинга и отчетности каждый промежуточный результат имеет четко определенную сферу охвата, в силу взаимосвязанности, взаимозависимости и сложности элементов процесса достижения результатов для его реализации потребуются коллективные усилия, включая применение более эффективных совместных методов работы на всех трех уровнях Организации и в различных технических группах. Поэтому для достижения промежуточных результатов Секретариат будет обеспечивать вертикальную и горизонтальную согласованность действий.

¹ Предлагаемые показатели достижения конечных результатов, отмеченные звездочкой (*), отражают важные области глобального здравоохранения, по которым имеются ограниченные объемы данных и на которые в ходе реализации ОПР-14 будет обращать повышенное внимание с точки зрения активизации сбора данных.

² Веб-сайт Programme Budget 2026–2027 Digital Platform (дата обращения: 20 декабря 2024 г.).

Стратегическая задача 1. Принимать меры реагирования на изменение климата — нарастающую угрозу для здоровья в XXI веке

Общий конечный результат 1.1. Более устойчивые к изменению климата системы здравоохранения способствуют преодолению рисков и последствий для здоровья

Климатические риски для систем здравоохранения и показателей здоровья и питания будут систематически оцениваться и устраняться в рамках деятельности по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, активизации внедрения подхода, основанного на первичной медико-санитарной помощи, и повышения уровня адаптации общества к изменению климата. Деятельность в этом направлении будет опираться на текущую работу по укреплению систем здравоохранения, систем водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) и продовольственных систем и способствовать ее продвижению. Будет поощряться принятие решений в области здравоохранения с учетом климатических факторов наряду с признанием особой уязвимости и непропорционального воздействия изменения климата на обездоленные группы населения, а также на различные регионы и субрегионы, особенно на малые островные развивающиеся государства. При активном участии общественности и с учетом местных условий будут разрабатываться, осуществляться и контролироваться национальные планы адаптации к изменению климата в целях поощрения, поддержки и внедрения надлежащих поведенческих моделей и для постепенного обеспечения устойчивости здоровья населения к климатическим потрясениям и стрессам. Этот конечный результат включает в себя мероприятия и инновации в рамках систем здравоохранения (например, по содействию формированию климатологической и экологической устойчивости учреждений здравоохранения и подготовке кадров, компетентных в области изменения климата), важнейшие функции общественного здравоохранения (например, по организации эпидемиологического надзора и мер реагирования с учетом климатических факторов, в том числе в отношении трансмиссивных заболеваний и болезней пищевого происхождения) и партнерские связи с другими секторами для позитивного воздействия на ключевые детерминанты здоровья (например, для развития устойчивых к изменению климата систем водоснабжения и санитарии и продовольственных систем).

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Индекс национального потенциала в области решения проблемы изменения климата и его влияния на здоровье		

Промежуточные результаты

- 1.1.1 ВОЗ содействует странам в оценке факторов уязвимости, влияющих на здоровье населения, и мер по адаптации к ним, а также в разработке национальных планов по адаптации и предоставляет рекомендации, организационно-методическую помощь и поддержку в апробации мероприятий, направленных на повышение устойчивости систем здравоохранения к изменению климата на принципах концепции «Единое здоровье»

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
Число стран, которые провели оценки уязвимости здоровья и мер по адаптации в контексте изменения климата и разработали связанный со здравоохранением компонент национальных планов адаптации		
Число стран, которые, пользуясь техническими рекомендациями или поддержкой ВОЗ, включили метеорологическую информацию в системы эпиднадзора и реагирования по крайней мере в отношении одного из факторов риска, связанных с изменением климата (например, экстремальной жары или климатически чувствительных инфекционных заболеваний)		

Сфера охвата промежуточных результатов

1.1.1. ВОЗ содействует странам в оценке факторов уязвимости, влияющих на здоровье населения, и мер по адаптации к ним, а также в разработке национальных планов по адаптации и предоставляет рекомендации, организационно-методическую помощь и поддержку в апробации мероприятий, направленных на повышение устойчивости систем здравоохранения к изменению климата на принципах концепции «Единое здоровье»

ВОЗ будет поддерживать усилия стран по обеспечению оснащенности систем здравоохранения, позволяющей им прогнозировать климатические потрясения и стрессы, реагировать на них, восстанавливаться после их воздействия и адаптироваться к ним, чтобы гарантировать бесперебойное предоставление основных услуг. Этот процесс предполагает систематическое проведение оценки климатических рисков для здоровья населения и согласование предпринимаемых усилий с деятельностью по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, более активному распространению первичной медико-санитарной помощи и повышению уровня адаптации общества к изменению климата. Лидерство ВОЗ будет иметь основополагающее значение для продвижения здравоохранительной аргументации в контексте климата, согласно которой охрана здоровья является стержнем климатической политики, а также для развития межсекторальных подходов, партнерств и сотрудничества.

ВОЗ будет предоставлять рекомендации и техническую поддержку странам для разработки оценок уязвимости и адаптации в сфере здравоохранения в целях формирования систем здравоохранения и медицинских услуг, обладающих сопротивляемостью климатическим потрясениям и стрессам, обеспечивая при этом долгосрочную устойчивость. Признавая, что финансирование деятельности по борьбе с

изменением климата является серьезным препятствием в странах с низким или средним уровнем дохода, ВОЗ будет оказывать помощь в получении доступа к финансовой поддержке мероприятий в области климата и здравоохранения. Кроме того, ВОЗ будет заниматься укреплением потенциала работников здравоохранения и продвижением приоритетных исследовательских программ для обеспечения того, чтобы научные данные занимали центральное место в адаптации системы здравоохранения к изменению климата.

Эти усилия будут согласованы с другими промежуточными результатами, касающимися деятельности ВОЗ по сокращению выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ (промежуточный результат 1.2.1), коррекции других детерминант здоровья (промежуточный результат 2.1.1) и противодействию факторам риска инфекционных и неинфекционных заболеваний (промежуточный результат 2.2.1).

Действия Секретариата:

Лидерство

- возглавлять инициативы в области здравоохранения и выдвигать аргументы в пользу здоровья, которые оказывают существенное влияние на переговоры по мерам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, отстаивая мнение о том, что здоровье является ключевым и конструктивным компонентом климатической политики;
- укреплять потенциал работников здравоохранения для поддержки действий по охране здоровья в контексте изменения климата, повышая их способность к проведению эффективных мероприятий;

Научные исследования

- определять приоритетные программы научных исследований для адаптации здравоохранения к изменению климата, которые служат ориентиром для глобальных усилий по устранению его последствий для здоровья;

Нормы и стандарты

- предоставлять рекомендации, инструменты и техническую поддержку странам для разработки оценок уязвимости и адаптации в сфере здравоохранения, а также медико-санитарных компонентов национальных планов адаптации, повышая устойчивость к изменению климата со стороны систем здравоохранения и обществ;

Техническая поддержка

- наращивать технический потенциал и содействовать внедрению систем климатического мониторинга, повышать уровни готовности и реагирования на тепловой стресс, наводнения и другие климатогенные чрезвычайные ситуации, а также на климатически чувствительные инфекционные заболевания, совершенствуя систему обеспечения готовности;
- содействовать получению финансовой помощи для принятия мер по охране здоровья в контексте изменения климата в странах с уровнем дохода ниже среднего, уделяя особое внимание группам населения, находящимся в уязвимом положении, и способствуя обеспечению равенства в области охраны здоровья;

- оказывать поддержку странам в обеспечении бесперебойности и функциональности систем и учреждений здравоохранения в условиях изменения климата, в том числе доступ к услугам ВСГ и энергоснабжению, создавая условия для безопасного оказания медицинских услуг;
- разрабатывать рекомендации и наращивать техническую поддержку в целях снижения рисков для здоровья, порождаемых изменением климата в результате его воздействия на питание и безопасность пищевых продуктов;

Мониторинг

- отслеживать прогресс в области охраны здоровья населения от последствий изменения климата на страновом и глобальном уровнях, обеспечивая постоянную оценку и способствуя мерам по совершенствованию; и
- содействовать оценке рисков для здравоохранения, включая риски на пути обеспечения равенства в области охраны здоровья, порождаемые изменением климата, и разработке эффективных стратегий адаптации, способствуя повышению устойчивости на уровнях от национального до глобального.

Общий конечный результат 1.2. Низкоуглеродные системы здравоохранения и общества способствуют укреплению здоровья и благополучия

Планы по сокращению, где это возможно, углеродного следа систем здравоохранения, систем снабжения и услуг по уходу будут разрабатываться, адаптироваться и осуществляться с учетом различных национальных и местных условий и приводиться в соответствие с национальными приоритетами, предусматривающими расширение системы первичной медицинской помощи и всеобщего охвата услугами здравоохранения, а также принятие более масштабных мер по повышению устойчивости к изменению климата и смягчению его последствий. Будет поощряться работа над климатически оптимизированными и учитывающими контекст медицинскими продуктами и системами снабжения. Сообщество здравоохранения будет участвовать в деятельности партнерств и информационно-разъяснительной работе за пределами сектора здравоохранения и играть ведущую роль в представлении фактических медико-санитарных данных для ускорения разработки политики и мероприятий (например, в секторах энергетики, продовольствия, транспорта, городского строительства, охраны окружающей среды и финансов), направленных как на смягчение последствий изменения климата, так и на укрепление здоровья (например, посредством улучшения качества воздуха, расширения доступа к здоровым и недорогим продуктам питания, а также улучшения условий, способствующих физической активности). Эти меры будут включать в себя повышение уровня и активизацию работы по изучению взаимодействия между изменением климата и здоровьем и благополучием человека в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и связанных с ней инструментов (например, Зеленого климатического фонда, Глобального подведения итогов, Фонда возмещения потерь и ущерба).

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Выбросы парниковых газов в секторе здравоохранения		

Промежуточные результаты

- 1.2.1 ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и рекомендации в отношении мер политики и наращивает потенциал стран в целях сокращения выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ в секторе здравоохранения и налаживания взаимодействия с другими секторами (такими как пищевая промышленность, транспорт, энергетика и образование) для сокращения выбросов в этих секторах

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
Число стран, в которых укреплен потенциал сектора здравоохранения в области выявления негативного влияния загрязнения воздуха на здоровье и оценки эффективности мер вмешательства с использованием таких инструментов, как оценка воздействия на здоровье, поддержанных ВОЗ		
Число стран, в которых национальные стандарты качества воздуха приведены в соответствие с руководящими принципами ВОЗ относительно качества воздуха		
Число стран, осуществляющих национальные планы по созданию низкоуглеродной и устойчивой системы здравоохранения		

Сфера охвата промежуточных результатов

1.2.1. ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и рекомендации в отношении мер политики и наращивает потенциал стран в целях сокращения выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ в секторе здравоохранения и налаживания взаимодействия с другими секторами (такими как пищевая промышленность, транспорт, энергетика и образование) для сокращения выбросов в этих секторах

Секретариат будет предоставлять странам рекомендации, нормы и техническую поддержку для наращивания их усилий по сокращению выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ в секторе здравоохранения и других секторах, в том числе с учетом различных национальных условий. Он также будет возглавлять и поощрять деятельность партнерств и сотрудничество, выходящие за рамки сектора здравоохранения, способствуя межсекторальному взаимодействию и информационно-разъяснительной работе в таких секторах, как энергетика, продовольственные системы, транспорт, городское планирование, окружающая среда и финансы. В этой связи ВОЗ предоставит странам рекомендации, техническую поддержку и меры по укреплению потенциала для применения разработанных ею практических принципов построения климатически устойчивых и низкоуглеродоемких систем здравоохранения. Кроме того, ВОЗ будет оказывать поддержку сектору здравоохранения, с тем чтобы он мог играть ведущую роль в представлении фактических медико-санитарных данных для ускорения разработки межсекторальной политики и мероприятий.

Аналогичным образом, Секретариат будет разрабатывать рекомендации по смягчению последствий изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия для здоровья населения, способствуя при этом созданию устойчивых и жизнеспособных систем здравоохранения. ВОЗ будет оказывать поддержку странам в интеграции целей по охране здоровья в контексте изменения климата в национальные стратегии, включая определяемые на национальном уровне вклады, и в проведении экономических оценок для содействия мерам по адаптации и смягчению последствий, ориентированным на охрану здоровья, в том числе проведению финансовых реформ в отношении загрязняющих отраслей и секторов. ВОЗ будет оказывать странам содействие в получении доступа к средствам для использования экологически чистых источников энергии, ВСГ и утилизации отходов в медицинских учреждениях, особенно в странах с низким или средним уровнем дохода.

Эти усилия будут согласованы с другими промежуточными результатами, касающимися деятельности ВОЗ по адаптации к изменению климата (промежуточный результат 1.1.1), коррекции других детерминант здоровья (промежуточный результат 2.1.1) и противодействию факторам риска инфекционных и неинфекционных заболеваний (промежуточный результат 2.2.1).

Действия Секретариата:

Лидерство

- поощрять комплексный подход к вопросам сокращения выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ и обеспечения экологической стабильности систем здравоохранения, укрепляя при этом всеобщий охват услугами здравоохранения и устойчивость к климатическим рискам;
- вести борьбу с зоонозными заболеваниями и поддерживать разработку стратегий, направленных на укрепление потенциала секторов здравоохранения и охраны окружающей среды и оказание влияния на политику других секторов, в том числе на основе подхода «Единое здоровье»;

Нормы и стандарты

- разрабатывать и популяризировать нормы, стандарты, технические рекомендации и эффективные меры по сокращению, где это возможно, углеродного следа систем здравоохранения, систем снабжения и услуг по уходу в соответствии с национальными приоритетами, предусматривающими расширение системы первичной медицинской помощи и всеобщего охвата услугами здравоохранения, а также принятие более масштабных мер по повышению устойчивости к изменению климата и смягчению его последствий;

Варианты политики

- систематически оценивать возможности и оказывать поддержку сектору здравоохранения в его взаимодействии с другими секторами, такими как энергетика, промышленность, транспорт, продовольствие, развитие сельских районов, сельское хозяйство и землепользование, в целях укрепления здоровья и обеспечения равенства в сфере медицинского обслуживания путем сокращения выбросов углерода, парниковых газов и других загрязняющих веществ с помощью мер политики и инструментов, в том числе для количественной оценки выгод для здоровья;
- оказывать поддержку странам в проведении политики, обеспечивающей сопутствующие выгоды для здоровья, климата и окружающей среды, особенно в отношении загрязнения воздуха, отходов и химического загрязнения, путем принятия мер в таких секторах, как энергетика, транспорт, землепользование и сельское хозяйство;
- содействовать странам в проведении межсекторальной политики, направленной на защиту биоразнообразия и экосистем, в целях смягчения негативных последствий изменения климата и охраны здоровья;
- проводить экономические оценки и содействовать укреплению здоровья, адаптации и смягчению последствий изменения климата в различных секторах, в том числе путем инвестиций в инфраструктуру здравоохранения и финансовых реформ в отношении загрязняющих отраслей промышленности, источников энергии, транспорта и землепользования;
- популяризировать здоровые и рациональные диеты в медицинских учреждениях и в обществах, обеспечивая диетологическую и продовольственную безопасность наряду с укреплением равенства в области охраны здоровья;

Техническая поддержка

- предоставлять рекомендации и техническую поддержку странам в интеграции мероприятий по охране здоровья на фоне изменения климата в межсекторальные планы по смягчению его последствий, включая определяемые на национальном уровне вклады и долгосрочные стратегии в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- оказывать государствам-членам техническую помощь в укреплении потенциала и принятии мер по осуществлению разработанных ВОЗ практических принципов построения климатически устойчивых и низкоуглеродоемких систем здравоохранения; и
- поддерживать меры по осуществлению и оказывать содействие в получении средств на экологически чистые источники энергии, надлежащие услуги ВСГ и утилизацию отходов, а также на обеспечение устойчивости к изменению климата в медицинских учреждениях в странах с низким или средним уровнем дохода.

Стратегическая задача 2. Воздействовать на детерминанты здоровья и первопричины нарушений здоровья в рамках основных стратегий во всех секторах

Общий конечный результат 2.1. Благодаря воздействию на социальные, экономические, экологические и другие детерминанты здоровья уменьшены проявления неравенства в области охраны здоровья

Особое значение будет придаваться как сектору здравоохранения, так и межсекторальным мерам, которые способствуют укреплению благополучия и равенства в области охраны здоровья как сопутствующим выгодам, получаемым в различных секторах, и обеспечивают включение показателей состояния здоровья в число приоритетов соответствующих стратегий и процессов. Приоритетное внимание будет уделяться совершенствованию процесса принятия решений и распределению ресурсов для обеспечения всеобщего доступа к основным общественным благам для здоровья (например, к чистому воздуху, безопасным пищевым продуктам, здоровому питанию и жилищу, безопасному и активному транспорту и мобильности, образованию и экологически чистым источникам энергии, а также к безопасной и здоровой рабочей среде).

Роль и потенциал сектора здравоохранения будут укрепляться за счет расширения массива фактических данных, вариантов политики, аналитических исследований (например, с использованием инструментов и методологий измерения воздействия на здоровье и равенства в области охраны здоровья), информационно-разъяснительной работы и межсекторальных действий по эффективному использованию мер политики в других ключевых секторах (например, в рамках транспортных и продовольственно-сельскохозяйственных систем, социальной политики, инициатив по укреплению здоровья в школах и на рабочих местах, жилищного сектора и услуг ВСГ), которые нацелены на укрепление здоровья в течение всего жизненного пути благодаря улучшению условий жизни и труда, в том числе в рамках подхода «Единое здоровье». Будет проведена работа по расширению бюджетного пространства для обеспечения социальной защиты, услуг для детей младшего возраста, безопасной и достойной занятости, гендерного равенства, продовольственной безопасности и гарантированного дохода, а также воздействия демографических изменений. Укрепится потенциал сектора здравоохранения в области оценки воздействия проявлений социального неравенства на здоровье и дифференцированного воздействия мер отраслевой политики, а также преодоления системных и структурных барьеров для доступа к медицинским услугам, например барьеров в связи с полом и возрастом. Эта работа будет также направлена на противодействие растущему влиянию коммерческих видов практики и соглашений на здоровье (например, в отношении табака и никотиновых изделий, вредного употребления алкоголя и нездоровой пищи) для предотвращения вреда, проведения последовательной политики и популяризации здорового образа жизни, включая защиту детей и подростков от эксплуататорского маркетинга. Городские и местные органы власти получают поддержку в принятии мер по воздействию на детерминанты здоровья на всех этапах жизни. Стратегическое руководство в интересах здоровья и благополучия будет поощряться как на всех уровнях государственного управления, так и между ними. Особое внимание будет уделяться тому, чтобы реализуемые программы обеспечивали охват уязвимых, маргинализированных и дискриминируемых групп населения, включая людей с инвалидностью, мигрантов, перемещенных лиц и пожилых людей.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель выполнения задачи 10.7.2 ЦУР ³ . Обеспечивает ли государство лицам, не имеющим гражданства страны (включая беженцев и мигрантов), равный доступ к (i) основной и/или (ii) неотложной медицинской помощи? (новый показатель)		
Показатель выполнения задачи 11.1.1 ЦУР. Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях (новый показатель)*		
Показатель выполнения задачи 1.3.1 ЦУР. Доля населения, охваченного по меньшей мере одним видом услуг социальной защиты (%) (новый показатель, связанный с показателем достижения конечного результата 5.1)		

Промежуточные результаты

- 2.1.1 ВОЗ оказывает поддержку странам в разработке мер политики и нормативных актов, создании механизмов распределения ресурсов и инвестиций, укреплении потенциала и налаживании партнерского взаимодействия в секторе здравоохранения и за его пределами в целях коррекции социальных детерминант здоровья и сокращения проявлений неравенства в области охраны здоровья, особенно в интересах групп населения, находящихся в уязвимом положении
- 2.1.2 ВОЗ оказывает поддержку странам в разработке межсекторальных научно обоснованных мер политики на всех уровнях государственного управления и обеспечивает адаптацию мер общественного здравоохранения в соответствии с медико-санитарными потребностями таких групп населения, как мигранты и перемещенные лица

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
2.1.1 Число стран, которые при поддержке ВОЗ осуществляют межсекторальные программы, планы и стратегии по обеспечению равенства в области здравоохранения Число стран, которые при технической помощи ВОЗ принимают меры по устранению конфликтов интересов/вмешательства промышленности/влияния коммерческих интересов в области политики и разработки программ в сфере общественного здравоохранения на национальном или субнациональном уровнях		

³ См. United Nations, "Sustainable Development Goals: SDG Indicators" (<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>, дата обращения: 8 апреля 2024 г.).

2.1.2

Число стран, в которых осуществляются по меньшей мере две меры, рекомендованные ВОЗ для обеспечения доступа к услугам здравоохранения на равной основе для мигрантов, беженцев и перемещенных лиц

Сфера охвата промежуточных результатов

2.1.1. ВОЗ оказывает поддержку странам в разработке мер политики и нормативных актов, создании механизмов распределения ресурсов и инвестиций, укреплении потенциала и налаживании партнерского взаимодействия в секторе здравоохранения и за его пределами в целях коррекции социальных детерминант здоровья и сокращения проявлений неравенства в области охраны здоровья, особенно в интересах групп населения, находящихся в уязвимом положении

Лидерство ВОЗ в оказании поддержки странам в воздействии на социальные детерминанты здоровья и первопричины нарушений здоровья сочетает в себе предоставление научно- нормативных рекомендаций и прямой технической помощи в деле формирования странового потенциала для коррекции широкого спектра детерминант, влияющих на здоровье.

Эта деятельность сосредоточена на секторах, которые, находясь вне традиционной сферы здравоохранения, способны через свою политику и мероприятия влиять на здоровье и благополучие людей, в частности на секторах образования, жилья, питания, транспорта, городского планирования, социальной защиты, сельского хозяйства, торговли и развития сельских районов. Секретариат ВОЗ направляет свои усилия на обеспечение всеобщего доступа к основным общественным благам, таким как чистый воздух, образование, вода, здоровое питание, здоровое жилище, социальная защита, устойчивый транспорт и безопасная мобильность, уделяя при этом особое внимание равенству в области охраны здоровья. Уникальная ценность ВОЗ заключается в использовании ее научного авторитета для поддержки сектора здравоохранения в его взаимодействии с упомянутыми другими секторами и оказания им помощи в осуществлении мер политики и действий по укреплению здоровья, а также в создании потенциала стран для устранения конфликтов интересов, защиты общественного здравоохранения от вредных коммерческих устремлений и привлечения частного сектора к реализации инициатив, способствующих укреплению здоровья.

Ввиду глобальной тенденции к росту урбанизации и увеличению доли населения планеты, проживающего в городских районах, особое внимание уделяется использованию потенциала городских субъектов для осуществления в различных секторах таких мер политики, которые положительно влияют на здоровье. Целью применения этого подхода является эффективное удовлетворение потребностей местного населения. Для противодействия проблемам, связанным с демографическими изменениями и старением населения, ВОЗ содействует разработке политики, направленной на решение проблем старения, борьбу с дискриминацией пожилых людей и на формирование среды, благоприятной для лиц пожилого возраста. Признавая негативное влияние социальной изоляции не только на физическое и психическое здоровье, но и на продолжительность жизни, ВОЗ использует результаты научных исследований и фактические данные об эффективности для оказания поддержки правительствам в разработке стратегий и

мероприятий, направленных на борьбу с одиночеством и расширение социальных связей путем принятия целевых мер на индивидуальном, общинном и общественном уровнях. Учитывая глобальную тенденцию к росту масштабов цифровизации, ВОЗ поддерживает меры реагирования на воздействие цифровых детерминант здоровья.

ВОЗ также дает государствам-членам рекомендации относительно применения подхода «Единое здоровье» в целях устранения комплексных рисков для здоровья, которые часто выходят за рамки сектора общественного здравоохранения, но оказывают значительное влияние на здоровье людей. Для популяризации инициатив на основе подхода «Единое здоровье» ВОЗ оказывает странам поддержку в областях стратегического планирования, технической помощи, разъяснения мер политики, сбора фактических данных, стратегического руководства и формирования межсекторальных партнерств по эффективной реализации инициатив, опирающихся на концепцию «Единое здоровье».

Сочетая лидерство в этой области со своими нормотворческими функциями, выполняемыми при разработке рекомендаций, мер политики и инструментов, ВОЗ обеспечивает научную и техническую поддержку странам в их усилиях по улучшению здоровья населения. На всех уровнях государственного управления и среди заинтересованных сторон формируются партнерства, нацеленные на продвижение инклюзивной среды и устойчивых решений в интересах здоровья и благополучия на протяжении всей жизни.

Действия Секретариата:

Лидерство

- налаживать партнерские связи на международном, национальном и местном уровнях в секторе здравоохранения и за его пределами, а также содействовать межстрановым обменам в целях создания благоприятных условий для повышения равенства в доступе к основным общественным благам, их ценовой доступности и качества;
- возглавлять и пропагандировать мероприятия по воздействию на социальные детерминанты здоровья в рамках направлений деятельности других учреждений системы ООН и международных организаций, действуя в русле усилий по обеспечению равенства в области охраны здоровья и всеобщего доступа к общественным благам;
- инициировать действия со стороны международных организаций и партнеров ООН по борьбе с вредной для здоровья коммерческой практикой и укреплению глобального управления для оказания воздействия на коммерческие детерминанты здоровья;
- взаимодействовать с частным сектором и ориентированными на здравоохранение коммерческими структурами для поддержки мер по борьбе с вредной коммерческой практикой и стимулирования действий по обеспечению равенства в области охраны здоровья;

- включать тематику здоровья в городах в число приоритетов повестки дня секторов, политика которых влияет на здоровье в городских условиях, например секторов городского планирования, транспорта, жилищного строительства и продовольственных систем;
- пропагандировать, взаимодействовать и налаживать партнерские связи с ветеринарным, сельскохозяйственным и природоохранным секторами на политических форумах высокого уровня, чтобы обеспечить приоритетность концепции «Единое здоровье» в международной политической повестке дня и ее эффективное воплощение в национальной политике и стратегиях с использованием оперативных моделей;
- взаимодействовать с транспортным сектором для выработки решений по устойчивому транспорту и безопасной мобильности на глобальных и региональных форумах, чтобы обеспечить отражение факторов воздействия на здоровье и уменьшить риски для здоровья, связанные с транспортом (например, путем сотрудничества с Международным транспортным форумом для содействия включению вопросов безопасности в меры политики, касающиеся устойчивого транспорта);
- осуществлять на глобальном и национальном уровнях деятельность по привлечению других секторов к профилактике профессиональных заболеваний и травм, совершенствовать стандарты и нормативные руководства по охране труда, в том числе в процессе их применения;
- возглавлять информационно-пропагандистские мероприятия по борьбе с дискриминацией пожилых людей, строить города и общины с благоприятной средой для лиц пожилого возраста и поощрять действия по укреплению социальных связей;

Научные исследования

- наращивать глобальный, региональный и страновой потенциал для укрепления научных исследований и исследовательских программ в целях внедрения научно обоснованной политики и практики на всех уровнях для устранения пагубных факторов воздействия на здоровье и на равенство в области охраны здоровья, обусловленных структурными детерминантами здоровья, включая коммерческие детерминанты, цифровые детерминанты, индигенность, расизм и дискриминацию;

Нормы и стандарты

- осуществлять сбор фактических данных для обоснования целесообразности и финансирования действий, согласованных с рекомендациями, изложенными во всемирном докладе о социальных детерминантах равенства в области охраны здоровья, включая данные о мерах политики и передовой практике;
- разработать нормы и стандарты, в том числе относительно конфликтов интересов, для устранения вредных факторов воздействия пагубной коммерческой практики на здоровье и равенство в области охраны здоровья посредством выполнения рекомендаций, изложенных во всемирном докладе о коммерческих детерминантах здоровья;

- подготовить научно обоснованные рекомендации по осуществлению мер политики и мероприятий в области охраны здоровья в городах, включая вопрос о том, насколько основные темы здравоохранения актуальны для городских условий (например, изменение климата, миграция);
- разработать руководство и рекомендации по оценке воздействия транспортной политики на здоровье и безопасность, в том числе по вопросу о том, как она может влиять на ряд показателей здоровья в различных условиях (например, в городах);
- разработать рекомендации и научно обоснованные инструменты для борьбы с дискриминацией по возрастному признаку, укрепления социальных связей и выявления недостатков при формировании благоприятной для пожилых людей среды, с тем чтобы содействовать применению глобальных норм и стандартов;

Варианты политики

- содействовать налаживанию диалогов и обобщать фактические данные по вариантам политики для устранения факторов воздействия на равенство в области охраны здоровья, обусловленных цифровыми детерминантами как одной из категорий социальных детерминант здоровья;
- поддерживать осуществление нормотворческой деятельности в странах и ее адаптацию к национальным условиям (например, путем разработки планов действий по охране здоровья в городах);
- пропагандировать системы социальной защиты, учитывающие особенности питания, обеспечивая продовольственную безопасность и улучшение питания для групп населения, находящегося в уязвимом положении;
- вести борьбу с одиночеством и социальной изоляцией, способствуя укреплению социальных связей путем принятия целенаправленных мер на индивидуальном, общинном и общественном уровнях;

Техническая поддержка

- наращивать потенциал и повышать осведомленность о рисках для здоровья, связанных с коммерческой практикой (факторы риска неинфекционных заболеваний, повышенный риск инфекционных заболеваний, экологические риски, риск возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, риски травматизма и насилия, риски для психического здоровья, повышенный риск чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и т. д.), чтобы расширять возможности органов власти, сообществ и отдельных лиц по оказанию поддержки мерам воздействия на коммерческие детерминанты здоровья;
- оказывать техническую поддержку для укрепления потенциала стран по осуществлению стратегий, мер политики и программ в области охраны здоровья в городах путем взаимодействия с различными секторами для реагирования на уникальные проблемы и возможности в области здравоохранения в городских условиях;

- предоставлять техническую поддержку, стратегические консультации и рекомендации высокого уровня, чтобы содействовать странам во внедрении подхода «Единое здоровье» на национальном уровне;
- оказывать целенаправленную техническую поддержку для укрепления практики межпоколенческого взаимодействия, расширения сферы знаний и практических мер по обустройству благоприятных для пожилых людей городов и сообществ, а также для активизации деятельности по предотвращению и пресечению ненадлежащего обращения с лицами пожилого возраста;
- развивать технические средства оказания странам помощи в оценке воздействия экономических инструментов (таких как задолженность, торговля и налогообложение) на здоровье, а также содействовать странам в учете аспектов здоровья и равенства в области охраны здоровья в экономических инструментах и процессах принятия решений; и

Мониторинг

- осуществлять мониторинг социальных детерминант равенства в области охраны здоровья и оценивать прогресс в принятии мер по их коррекции, в том числе через руководство разработкой показателей и систем мониторинга коммерческих детерминант здоровья и активизацию мониторинга и оценки проявлений дискриминации в отношении пожилых людей путем разработки и внедрения показателей для отслеживания масштабов социальной изоляции и одиночества.

2.1.2. ВОЗ оказывает поддержку странам в разработке межсекторальных научно обоснованных мер политики на всех уровнях государственного управления и обеспечивает адаптацию мер общественного здравоохранения в соответствии с медико-санитарными потребностями таких групп населения, как мигранты и перемещенные лица

Глобальные цели в области здравоохранения не могут быть достигнуты без удовлетворения медико-санитарных потребностей приблизительно 1 миллиарда мигрантов и перемещенных лиц во всем мире. Рост мобильности населения, наблюдающийся в течение последнего десятилетия, подчеркивает актуальность этой проблемы, которая, вероятно, будет сохраняться.

ВОЗ признает исключительную важность укрепления здоровья и благополучия мигрантов, беженцев и перемещенных лиц. В своей деятельности Организация руководствуется глобальным планом действий ВОЗ по содействию укреплению здоровья беженцев и мигрантов на 2019–2030 гг. Благодаря этому всеобъемлющему плану ВОЗ играет ведущую роль в глобальных дискуссиях по вопросам здравоохранения и миграции и использует свою нормотворческую деятельность, лидерство, глобальный охват и техническую помощь странам для улучшения реагирования систем и служб здравоохранения на потребности этих мобильных групп населения.

Для преодоления таких вызовов ВОЗ использует комплексный подход, позволяющий учитывать как краткосрочные, так и долгосрочные потребности в области здравоохранения. В рамках этого подхода рассматриваются социальные детерминанты здоровья и их влияние на мигрантов, а также пропагандируются инклюзивные системы здравоохранения для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения с применением подхода, основанного на первичной медико-санитарной помощи.

Что касается обеспечения решений, то техническая помощь ВОЗ направлена на укрепление потенциала систем здравоохранения стран, включая подготовку медицинских кадров, для удовлетворения особых медико-санитарных потребностей беженцев и мигрантов. Кроме того, для содействия достижению глобальных целевых показателей ведется всеобщая информационно-разъяснительная работа в рамках международных диалогов и форумов, таких как Форум по рассмотрению проблем международной миграции, намеченный на 2026 г., и Глобальный форум по беженцам, который состоится в 2027 г.

В дальнейшем ВОЗ в течение следующих четырех лет продолжит оказывать странам поддержку в разработке национальных научно-исследовательских программ и планов действий. Это позволит укрепить научно обоснованный подход к принятию решений и проведение политики удовлетворения медико-санитарных потребностей целевых групп населения. ВОЗ также будет способствовать обмену знаниями о передовом опыте между политическими кругами, практическими специалистами и ученым сообществом.

Кроме того, в рамках разработанного ВОЗ механизма мониторинга осуществления глобального плана действий по содействию укреплению здоровья беженцев и мигрантов на 2019–2030 гг. будет установлен базовый уровень здоровья беженцев и мигрантов для целей глобального мониторинга. Использование этого базового уровня наряду с механизмом мониторинга позволит ВОЗ эффективно следить за ходом работы в течение двухлетнего периода 2026–2027 гг. и срока действия ОПР-14 (2025–2028 гг.) и отчитываться о нем.

Действия Секретариата:

Лидерство

- проводить информационно-разъяснительную работу на высоком уровне для укрепления здоровья и благополучия беженцев и мигрантов.

Научные исследования

- наращивать глобальный, региональный и страновой потенциал для активизации научных исследований и научно-исследовательских программ в целях внедрения научно обоснованной политики и практики на всех уровнях для укрепления здоровья мигрантов и перемещенных лиц;

Техническая поддержка

- оказывать техническую поддержку странам для улучшения реагирования систем здравоохранения на медико-санитарные потребности беженцев, мигрантов и принимающих сообществ;
- укреплять потенциал системы здравоохранения и медицинских кадров путем повышения качества и учета культурных особенностей при оказании медицинской помощи беженцам и мигрантам; и

Мониторинг

- поддерживать национальный мониторинг данных для обеспечения мигрантам и перемещенным лицам равного доступа к основным и экстренным медицинским услугам.

Общий конечный результат 2.2. Благодаря применению межсекторальных подходов уменьшены приоритетные факторы риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия, травматизма и неполноценного питания

Межсекторальные и многосторонние подходы будут совместно разрабатываться и внедряться на всех этапах жизни — в том числе с помощью экономически эффективных стратегий, основанных на праве на здоровье, и законодательных и нормативных мер, — в целях снижения основных факторов риска неинфекционных и инфекционных заболеваний, насилия и травматизма, психических расстройств и неполноценного питания, а также для удовлетворения потребностей в реабилитации и здоровом старении. Так, в области неинфекционных заболеваний будут введены или усилены действенные комплексы мер, включая затратноэффективные меры ВОЗ⁴, в целях сокращения потребления вредных для здоровья продуктов (например, употребления табака, вредного употребления алкоголя и нездоровых видов продукции), в том числе путем мониторинга употребления, содействия в отказе от употребления, предупреждений о вреде для здоровья, ограничений на рекламу и налогов на цели здравоохранения (например, в отношении алкоголя и сахаросодержащих напитков). Будут приниматься меры для распространения экономически эффективных услуг в области питания и для стимулирования физической активности путем создания благоприятных условий⁵. По всей продовольственной цепочке будут внедряться комплексные меры, направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов. Например, в области инфекционных заболеваний приоритетное внимание будет уделяться устранению барьеров, препятствующих доступу затронутых групп населения, находящихся в маргинализированном положении, и такие группы населения будут активно вовлекаться в этот процесс. Получит дальнейшее развитие политика, направленная на снижение рисков дорожно-транспортных происшествий и способствующая безопасному и активному передвижению, а также законодательство о безопасных транспортных средствах, инфраструктуре и поведении участников дорожного движения. Будут поощряться инвестиции в образование и политику социально-экономической поддержки, которые способны обеспечить сокращение масштабов межличностного насилия и насильственных действий в отношении детей. Сектор здравоохранения будет содействовать осуществлению политики и законодательства, способствующих укреплению равенства в основных секторах, включая продовольствие, сельское хозяйство, энергетику, спорт, транспорт и туризм, а также регулированию и сокращению конфликтов интересов.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель выполнения задачи 2.2.1 ЦУР. Распространенность задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет (среднеквадратичное отклонение от медианного значения отношения роста к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, <-2) (ОПР-13)		

⁴ См. Technical Annex (version dated 26 December 2022): Updated Appendix 3 of the WHO Global NCD Action Plan 2013–2030. Geneva: World Health Organization; 2023 (дата обращения: 17 декабря 2023 г.).

⁵ См. More active people for a healthier world: the global action plan on physical activity 2018–2030 website (дата обращения: 1 апреля 2024 г.).

Показатель выполнения задачи 2.2.2 ЦУР. Распространенность избыточного веса среди детей в возрасте до 5 лет (среднеквадратичное отклонение от медианного значения отношения веса к росту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, $>+2$)

(ОПР-13)

Показатель выполнения задачи 2.2.2 ЦУР. Распространенность истощения среди детей в возрасте до 5 лет (среднеквадратичное отклонение от медианного значения отношения веса к росту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, <-2)

(ОПР-13)

Показатель выполнения задачи 2.2.3 ЦУР. Распространенность анемии среди женщин в возрасте 15–49 лет, в распределении по статусу беременности (%)

(ОПР-13)

Резолюция WHA69.9. Исключительно грудное вскармливание детей в возрасте до шести месяцев

(новый показатель)

Показатель выполнения задачи 3.9.1 ЦУР. Показатель смертности, обусловленной загрязнением воздуха в жилых помещениях и загрязнением атмосферного воздуха

(ОПР-13)

Показатель выполнения задачи 3.9.2 ЦУР. Показатель смертности, связанной с отсутствием доступа к безопасной воде, безопасным средствам санитарии и гигиены (отсутствием безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) для всех)

(ОПР-13)

Резолюция WHA73.5. Доля людей, перенесших эпизод диареи пищевого происхождения, вызванной небрюшнотифозным сальмонеллезом

(новый показатель)

Показатель выполнения задачи 6.1.1 ЦУР. Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности

(ОПР-13)

Показатель выполнения задачи 6.2.1 ЦУР. Доля населения, использующего (а) организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии и (b) устройства для мытья рук с мылом и водой

(ОПР-13)

Показатель выполнения задачи 7.1.2 ЦУР. Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии (ОПР-13)
Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (ОПР-13)
Резолюция WHA66.10. Распространенность ожирения среди детей и подростков (в возрасте 5–19 лет) (%) (ОПР-13)
Резолюция WHA66.10. Распространенность ожирения среди взрослых (в возрасте ≥ 18 лет) (%) (ОПР-13)
Показатель выполнения задачи 3.6.1 ЦУР. Показатель смертности в результате дорожно-транспортного травматизма (ОПР-13)
Показатель выполнения задачи 16.2.1 ЦУР. Доля детей в возрасте от 1 года до 17 лет, в последний месяц подвергавшихся какому-либо физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны опекунов или лиц, обеспечивающих уход за ним (ОПР-13)
Резолюция WHA71.6. Распространенность недостаточной физической активности (a) среди подростков (в возрасте 11–17 лет); (b) среди взрослых (в возрасте 18–65 лет) (новый показатель)
Показатель выполнения задачи 3.a.1 ЦУР. Стандартизированная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет (ОПР-13)
Резолюция WHA66.10. Распространенность повышенного артериального давления у взрослых в возрасте ≥ 18 лет (ОПР-13)
Показатель выполнения задачи 3.5.2 ЦУР. Употребление алкоголя на душу населения (в возрасте 15 лет и старше) в литрах чистого спирта в календарный год (ОПР-13)

Промежуточные результаты

- 2.2.1 ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и комплексы технических мер, направленные на противодействие факторам риска инфекционных и неинфекционных заболеваний, насилия и травматизма, профилактику неполноценного питания, повышение безопасности пищевых продуктов и уменьшение экологически обусловленных рисков для здоровья, а также содействует странам в их внедрении, в том числе на этапе мониторинга и совершенствования законодательства и нормативных актов
- 2.2.2 ВОЗ содействует странам в обеспечении полноценного доступа населения к услугам по укреплению здоровья и профилактике заболеваний (включая услуги в области отказа от табака и алкоголя, консультирование по вопросам физической активности и питания, в том числе грудного вскармливания), и в осуществлении мониторинга таких услуг

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
--	-------------------	------------------

2.2.1

Число стран, которые усилили по крайней мере одну меру PWER из технического пакета MPOWER при технической поддержке ВОЗ

Число стран, которые учитывают рекомендации ВОЗ по вопросам водоснабжения, санитарии, гигиены и охраны здоровья в политике, планах, нормативных актах или в системах мониторинга

Число стран, которые при технической поддержке ВОЗ проводят основанную на фактических данных реформу законодательства и политики в целях предотвращения и пресечения насилия в отношении детей

Число стран, которые при технической поддержке ВОЗ внесли изменения в законодательство или политику, направленные на повышение безопасности дорожного движения

Число стран, которые в соответствии с политикой и резолюциями ВОЗ приняли пакеты технической поддержки и руководства в отношении общенациональных мер антиалкогольной политики

Число стран, в которых при технической поддержке ВОЗ осуществляется хотя бы одна из следующих стратегий – национальная политика в области физической активности; национальная политика в области ходьбы пешком и использования велосипедов; национальные рекомендации по физической активности; национальная коммуникационная кампания по пропаганде физической активности; проведение бесед по вопросам физической активности в рамках первичной медико-санитарной помощи

2.2.2

Число стран, которые пересматривают или внедряют новые общенациональные меры антиалкогольной политики в соответствии с резолюциями ВОЗ

Число стран, которые при содействии ВОЗ укрепили услуги в области отказа от табака (т. е. мера О из технического пакета MPOWER)

Число стран, которые обеспечили механизм межсекторального сотрудничества и коммуникации на случай инцидентов в области безопасности пищевых продуктов (показатель SPAR не менее 4)

Число стран, которые при содействии ВОЗ приняли пакет мер политики для достижения всех целевых показателей, включенных в комплексный план осуществления деятельности в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста

Число стран, осуществляющих национальную политику по исключению трансжиров промышленного производства из состава пищевых продуктов и сокращению потребления натрия и сахара в соответствии с руководящими принципами, передовой практикой и техническими пакетами ВОЗ

Сфера охвата промежуточных результатов

2.2.1. ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и комплексы технических мер, направленные на противодействие факторам риска инфекционных и неинфекционных заболеваний, насилия и травматизма, профилактику неполноценного питания, повышение безопасности пищевых продуктов и уменьшение экологически обусловленных рисков для здоровья, а также содействует странам в их внедрении, в том числе на этапе мониторинга и совершенствования законодательства и нормативных актов

ВОЗ будет оказывать техническую поддержку странам в целях устранения основных факторов риска или причин преждевременной смертности и заболеваемости от инфекционных и неинфекционных заболеваний, насилия и травматизма, небезопасных продуктов питания и экологических рисков для здоровья. Эта поддержка будет охватывать разработку и внедрение норм и стандартов (включая законодательство, налогово-бюджетные меры и нормативные акты), наращивание потенциала, а также мониторинг и оценку.

Кроме того, ВОЗ будет обеспечивать лидерство как на глобальном, так и на национальном уровнях, сочетая более активное распространение аргументации в пользу охраны общественного здоровья с обеспечением того, чтобы политические обязательства и инвестиции в устранение факторов риска были соизмеримы с бременем для общественного здравоохранения. Борьба против табака будет усилена благодаря помощи в реализации пакета технических мер MPOWER, а противодействие употреблению алкоголя будет осуществляться на основе рекомендаций, предусмотренных пакетом SAFER.

Поддержка, оказываемая государствам-членам, будет наращиваться в целях уменьшения распространенности малоподвижного образа жизни и обеспечения здорового, безопасного питания и здоровой пищевой среды, а также для решения проблемы нехватки

продовольствия. Факторы риска дорожно-транспортного травматизма и насилия в отношении детей, а также меры по предотвращению утоплений и травм при падении будут рассматриваться в рамках соответствующих технических пакетов и на основе аргументации системы общественного здравоохранения о том, что их следует считать медико-санитарными проблемами. Оказание странам поддержки в области питьевого водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения будет осуществляться в соответствии с научно обоснованными рекомендациями в целях информационного обеспечения процессов программирования услуг ВСГ и интеграции ВСГ в систему здравоохранения.

ВОЗ поможет странам активизировать действия по устранению экологических факторов риска, включая меры по борьбе с загрязнением воздуха, а также по рациональному обращению с химическими веществами, отходами и источниками излучения. Будут усилены подходы к проведению национального и глобального мониторинга, чтобы оказывать поддержку странам в области сбора данных, позволяющих отслеживать все факторы риска и оценивать реализацию проверенных стратегий профилактики. Входе этой работы ВОЗ будет поддерживать государства-члены в решении проблем гендерного неравенства, прав человека и неравенства в области охраны здоровья, принимая меры к тому, чтобы в рамках всех мероприятий рассматривались дифференцированные факторы риска, в том числе для групп, находящихся в уязвимом, маргинализированном или дискриминируемом положении.

Усилия по противодействию факторам риска будут дополнены и согласованы с другими промежуточными результатами, касающимися коррекции детерминант здоровья, влияющих на распределение факторов риска (2.1.1), услуг по противодействию факторам риска (2.2.2) и расширения мер политики, направленных на укрепление здоровья (2.3.1).

Действия Секретариата:

Лидерство

- пропагандировать, защищать и поддерживать оптимальные методы кормления детей грудного и раннего возраста с помощью комплексных программ и мер политики;
- возглавлять глобальные и национальные инициативы по пропаганде более активных действий в области борьбы с насилием в отношении детей, обеспечивая рассмотрение этой проблемы на глобальных и национальных форумах и созывая лидеров, выступающих за прекращение насилия в отношении детей;

Нормы и стандарты

- составлять и распространять в рамках усилий ВОЗ по обеспечению равенства в области охраны здоровья рекомендации относительно формирования здоровой продовольственной среды, включая налогообложение, субсидирование, регулирование сбыта, маркировку, государственные закупки и торговую политику;
- разработать рекомендации по здоровому питанию, сосредоточенные на анализе всех форм недоедания и поощрении формирования здоровой продовольственной среды;

- разработать рекомендации по безопасности пищевых продуктов (по пищевым добавкам, остаткам пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов, микробиологическим рискам и аллергенам) в целях оказания содействия Комиссии «Кодекс Алиментариус» и в рамках осуществления Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов на 2022-2030 гг.;
- разработать инновационные методы оценки рисков для рассмотрения комплексных воздействий и возникающих проблем с продовольственной безопасностью, включая новые источники и технологии производства пищевых продуктов;
- разработать на основе передового опыта рекомендации в отношении законодательства, мер политики и стандартов, включая руководство по обеспечению безопасности двухколесных моторных транспортных средств;

Техническая поддержка

- противодействовать вредному употреблению алкоголя посредством ведения информационно-разъяснительной работы, разработки высокоэффективных мер политики, подготовки научно обоснованных рекомендаций, оказания поддержки межсекторальному сотрудничеству и осуществления мониторинга высокоэффективных мер политики, связанных с показателем 3.5.2 целей в области устойчивого развития;
- предоставлять научно обоснованную техническую поддержку и укреплять потенциал стран для реализации всесторонних мер борьбы против табака в соответствии с Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака и стратегиями MPOWER, включая запреты на рекламу, графические предупреждения о вреде для здоровья, запрет курения в общественных местах, налогообложение, регулирование табачных и никотиновых изделий и устойчивый переход фермеров-табаководов на производство альтернативных культур;
- оказывать техническую поддержку в наращивании потенциала учреждений на страновом уровне для принятия и осуществления мер политики и законодательных актов, направленных на устранение ключевых факторов риска дорожно-транспортного травматизма, содействуя обмену информацией с соответствующими заинтересованными сторонами для обеспечения возможностей адаптации этих нормативных рекомендаций к конкретным условиям;
- предоставлять странам учебные ресурсы и техническую поддержку для выполнения существующих рекомендаций, например посредством укрепления мер политики, законодательства и действий на общинном уровне, касающихся предотвращения случаев утопления и травм при падении, и обеспечения более безопасной среды на основе межсекторального сотрудничества;
- устранять факторы риска насилия в отношении детей путем оказания поддержки странам в расширении масштабов применения научно обоснованных стратегий профилактики и реагирования, включая реализацию возглавляемой ВОЗ рамочной программы INSPIRE по искоренению насилия в отношении детей, для которой необходимы межсекторальные действия, диалоги по вопросам политики и наращивание потенциала;

- выполнять лидерские функции, оказывать техническую поддержку и укреплять потенциал государств-членов и отслеживать прогресс в осуществлении налогово-бюджетных мер в интересах охраны здоровья, таких как налоги на нужды здравоохранения, субсидии и соответствующие инвестиции, которые позволяют минимизировать воздействие факторов риска неинфекционных заболеваний и способствуют укреплению здоровья и благополучия;
- стремиться к уменьшению распространенности малоподвижного образа жизни путем проведения информационно-разъяснительных мероприятий, определения глобальной политики, разработки научно обоснованных рекомендаций и оказания технической поддержки странам, а также путем содействия межсекторальному сотрудничеству и глобальному мониторингу прогресса;
- оказывать помощь странам в активизации действий в областях охраны окружающей среды, борьбы с изменением климата и здравоохранения путем ослабления приоритетных факторов риска и осуществления мероприятий по формированию благоприятной для здоровья среды, предоставляя техническую и политическую поддержку и содействуя национальным и региональным процессам;
- вести мониторинг и предоставлять техническую поддержку для улучшения качества воздуха и обеспечения устойчивого доступа к энергоснабжению для всех групп населения, улучшая показатели здоровья;
- оказывать техническую поддержку путем предоставления научно обоснованных рекомендаций и данных по питьевой воде, санитарии, гигиене и здоровью в целях информационного обеспечения процесса программирования более здоровых услуг ВСГ, более активной интеграции ВСГ в систему здравоохранения и совершенствования национальных систем мониторинга ВСГ;
- повышать эффективность безопасного регулирования химических веществ путем содействия реализации Дорожной карты ВОЗ по химическим веществам, укрепления токсикологических центров, проведения биомониторинговых обследований человека, участия в международных и национальных инициативах и предоставления других технических инструментов и комплексов мер;
- оказывать помощь странам в решении проблем экологической педиатрии, уделяя особое внимание приоритетным угрозам, таким как воздействие свинца, обеспечивая детям более безопасную среду;
- обеспечивать безопасность и гигиену труда путем разработки мер политики, наращивания институционального потенциала и расширения охвата услугами по гигиене труда;
- наращивать потенциал и повышать осведомленность об экологических рисках для здоровья, с тем чтобы расширять возможности органов власти, сообществ и отдельных лиц по внедрению благоприятных для здоровья действий, мер политики и моделей поведения;
- наращивать потенциал стран по защите работников, пациентов и населения в целом посредством управления радиационными рисками, включая риски, связанные с электромагнитными полями, ионизирующим и ультрафиолетовым излучением;

- поддерживать разработку законодательных и нормативных актов для выполнения рекомендаций ВОЗ, в том числе относительно регулирования продукции, ограничений на сбыт и правил маркировки;

Мониторинг

- составлять глобальные доклады о положении дел для мониторинга общемирового и регионального прогресса, включая, в частности, оценки распространенности насилия в отношении детей; данные по безопасности дорожного движения, в том числе по смертности и травматизму в результате ДТП; и снижение риска утоплений и травм при падении; и
- оказывать прямую техническую помощь странам для наращивания их потенциала по сбору и представлению данных, в том числе по реализации законодательства и политики, направленных на снижение факторов риска.

2.2.2. ВОЗ содействует странам в обеспечении полноценного доступа населения к услугам по укреплению здоровья и профилактике заболеваний (включая услуги в области отказа от табака и алкоголя, консультирование по вопросам физической активности и питания, в том числе грудного вскармливания), и в осуществлении мониторинга таких услуг

ВОЗ будет оказывать поддержку странам в разработке и внедрении комплексных услуг по укреплению здоровья и профилактике в целях коррекции и снижения факторов риска инфекционных и неинфекционных заболеваний. К таким факторам, которые в значительной степени усугубляют глобальное бремя болезней, относятся высокая распространенность употребления табака, вредное потребление алкоголя, неполноценное питание и недостаточная физическая активность. Употребление табака остается одной из основных причин предотвратимых болезней и преждевременной смертности во всем мире. Вредное употребление алкоголя также является одним из основных факторов глобального бремени болезней и приводит к травмам, хроническим заболеваниям и нанесению социального ущерба. От неполноценного питания страдают миллиарды людей, и оно является одним из самых серьезных препятствий на пути к улучшению результатов работы в сфере здравоохранения и достижению большего равенства в вопросах охраны здоровья. Нездоровое питание связано с широким спектром инфекционных и неинфекционных заболеваний. Недостаточная физическая активность является одним из важнейших факторов риска развития неинфекционных заболеваний, таких как болезни сердца, диабет и рак, а также способствует возникновению нарушений психического здоровья.

В целях решения этих серьезных проблем здравоохранения ВОЗ будет предоставлять странам рекомендации и техническую поддержку в области разработки, внедрения и расширения комплексных услуг по отказу от табака и алкоголя, в том числе путем содействия интеграции научно обоснованных методов, способствующих преодолению зависимости, в работу систем первичной медицинской помощи, в частности посредством наращивания потенциала, позволяющего системам здравоохранения обеспечивать эффективное предоставление этих услуг.

В отношении неполноценного питания и недостаточной физической активности ВОЗ будет предоставлять рекомендации и техническую поддержку в целях содействия разработке и расширению масштабов консультационных услуг по вопросам питания с учетом условий различных стран и потребностей различных групп населения, в том числе путем интеграции таких услуг в системы первичной медико-санитарной помощи.

Применительно к неполноценному питанию это включает в себя популяризацию, защиту и поддержку грудного вскармливания, которое является ключевым фактором выживаемости детей и здоровья матерей, поскольку оно обеспечивает поступление необходимых питательных веществ и формирует защиту от инфекций и хронических заболеваний. В рамках выполнения обязательств по созданию благоприятных условий для грудного вскармливания ВОЗ разработает рекомендации, меры технической поддержки и стандарты, призванные содействовать развитию услуг консультирования по вопросам кормления грудью. В отношении физической активности целью будет улучшение показателей физического и психического здоровья.

Работа по развитию услуг в области укрепления здоровья и профилактики будет сочетаться и согласовываться с другими мероприятиями в отношении детерминант здоровья (промежуточный результат 2.1.1), факторов риска (промежуточный результат 2.2.1) и более широких стратегий по укреплению здоровья (промежуточный результат 2.3.1).

Действия Секретариата:

Техническая поддержка

- предоставлять техническую помощь и стратегические рекомендации по популяризации, защите и поддержке грудного вскармливания в целях улучшения здоровья матерей и детей грудного возраста;
- оказывать техническую поддержку и содействие в наращивании потенциала в целях развития комплексных услуг по прекращению употребления табака, способствующих сокращению потребления табака и улучшению здоровья населения;
- предоставлять технические рекомендации по скринингу, раннему выявлению, проведению профилактических бесед и лечению в целях борьбы с вредным употреблением алкоголя и оказания поддержки странам в снижении вреда, наносимого потреблением алкоголя;
- оказывать техническую поддержку и играть ведущую роль в деле разъяснения, распространения и создания условий для осуществления мер политики, направленных на улучшение показателей физической активности, в том числе путем организации консультаций по вопросам здоровья, способствуя тем самым профилактике неинфекционных заболеваний и повышению уровня здоровья и благополучия; и
- предоставлять техническую поддержку и нормативные рекомендации по развитию услуг консультирования по вопросам питания и пищевого поведения для взрослых и детей, способствующих улучшению питания и общего состояния здоровья населения.

Общий конечный результат 2.3. Благодаря осуществлению программ укрепления здоровья и вовлечения сообществ в процесс принятия решений расширены права и возможности населения по контролю за своим здоровьем

Программы общественного здравоохранения будут разрабатываться или укрепляться, в том числе с использованием поведенческих наук, с тем чтобы создать благоприятную среду, способствующую поддержке и популяризации выбора в пользу укрепления здоровья. Ключевые изменения в поведении будут стимулироваться благодаря решению проблем в сфере здоровья и благополучия в конкретных условиях, в которых люди живут, работают и отдыхают (например, в школах, на рабочих местах и в медицинских учреждениях), а соответствующие меры политики и процедуры будут разрабатываться и внедряться в рамках общественного диалога с соответствующими группами населения (например, с работниками). Достижение этого результата будет способствовать улучшению взаимодействия с сообществами и внедрению принципов управления на основе широкого участия в целях повышения уровня здоровья и медико-санитарной грамотности населения (в том числе с помощью цифровых средств). Будет наращиваться потенциал сектора здравоохранения в области стратегического руководства, связанного с мерами политики и нормативно-правовыми актами, которые содействуют принятию решений и формированию моделей поведения, способствующих укреплению здоровья, особенно повышению физической активности.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Процентная доля городов, муниципальных образований и населенных пунктов в региональных сетях «Здоровые города», которые способствуют укреплению здоровья (новый) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Процентная доля стран, использующих общественный диалог в качестве механизма для определения приоритетов и совместного формирования повестки дня в области здравоохранения (новый) — Выбран в рамках совершенствования данных		

Промежуточные результаты

- 2.3.1 ВОЗ разрабатывает рекомендации и оказывает поддержку странам для укрепления их потенциала в области взаимодействия с отдельными лицами и группами населения и расширения прав и возможностей отдельных лиц и сообществ на всех уровнях государственного управления и в различных секторах в интересах повышения санитарной грамотности, стимулирования более здорового образа жизни, реализации связанных с этим сопутствующих выгод и более эффективного организационного оформления и практического применения целевых подходов и мер политики, направленных на укрепление здоровья

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
Число стран, которые осуществляют на национальном или субнациональном уровне политику или программу по созданию здоровой среды в соответствии с рекомендациями ВОЗ, при технической поддержке ВОЗ или с ее помощью		
Число стран, которые на национальном или субнациональном уровне осуществляют стратегии укрепления здоровья и благополучия, предусматривающие применение комплексного подхода, основанного на укреплении здоровья, в соответствии с рекомендациями ВОЗ, при технической поддержке ВОЗ или с ее помощью		

Сфера охвата промежуточных результатов

2.3.1. ВОЗ разрабатывает рекомендации и оказывает поддержку странам для укрепления их потенциала в области взаимодействия с отдельными лицами и группами населения и расширения прав и возможностей отдельных лиц и сообществ на всех уровнях государственного управления и в различных секторах в интересах повышения санитарной грамотности, стимулирования более здорового образа жизни, реализации связанных с этим сопутствующих выгод и более эффективного организационного оформления и практического применения целевых подходов и мер политики, направленных на укрепление здоровья

На здоровье и благополучие людей влияют условия их повседневной жизни. Основу укрепления здоровья составляет формирование благоприятной для здоровья среды и предоставление людям возможности делать выбор в пользу сохранения здоровья на протяжении всей жизни. Как правило, решения по укреплению и защите здоровья принимаются за пределами сектора здравоохранения. Важнейшее значение имеет развитие систем управления, в которых здоровье и благополучие людей и планеты занимают центральное место, с использованием подходов, предусматривающих вовлечение всех государственных структур и всего общества и обеспечивающих согласованность политики, эффективное межсекторальное сотрудничество, повышение грамотности в вопросах здоровья и расширение прав и возможностей местных сообществ.

Опираясь на инициативы ВОЗ, страны достигают прогресса в области охраны здоровья и благополучия и решают основные задачи устойчивого развития, чему способствуют технические рекомендации, исследования, стратегические установки, нормы и стандарты, а также инструменты мониторинга ВОЗ. В центре внимания этой работы — совершенствование благого управления в интересах здоровья и благополучия на всех уровнях государственного руководства (национальном, субнациональном и местном), в различных секторах (связанных и не связанных с охраной здоровья) и в самых разнообразных условиях (например, в городах, на островах, в деревнях, в учебных заведениях, на рабочем месте, на рынках, на цифровых платформах) на основе концепции укрепления здоровья и использования таких инструментов, как учет интересов здоровья во всех направлениях политики, повышение грамотности в вопросах здоровья и взаимодействие с населением. Уникальная ценность ВОЗ заключается в ее политическом капитале, умении обобщать фактические данные, научном авторитете и способности привлекать различные заинтересованные стороны на национальном и местном уровнях

к содействию укреплению здоровья и благополучия на равной основе в рамках их соответствующих повесток дня с помощью стратегий и программ по укреплению здоровья и созданию здоровой среды (например, программы «Здоровые города», «Укрепление здоровья в школах» и «Безопасные рынки»).

Работа в рамках данного промежуточного результата предполагает сотрудничество с группами, занимающимися вопросами здравоохранения в городах, социальных детерминант здоровья и неравенства в области охраны здоровья (промежуточный результат 2.1.1), факторов риска инфекционных и неинфекционных заболеваний (2.2.1), здоровья подростков и молодежи (4.2.1), всеобщего охвата здравоохранением (4.3.1), защиты и устойчивости сообществ (5.1.1) и обеспечения готовности городов (5.1.2).

Действия Секретариата:

Лидерство

- поддерживать работу по созданию основ и построению обществ благополучия в соответствии с инклюзивными стратегиями в области укрепления здоровья;
- обеспечивать ведущую роль и техническую поддержку в вопросах разработки и осуществления программ «здоровых городов» и совершенствования городского управления в интересах здоровья и благополучия на основе общеорганизационных принципов ВОЗ по укреплению здоровья в городах;

Нормы и стандарты

- предоставлять нормативные рекомендации по стратегическому распределению пунктов общественного питания в городах в целях содействия формированию более здоровой продовольственной среды, предоставления возможности выбора здоровых пищевых продуктов и улучшения показателей здорового питания населения;
- разрабатывать руководства и нормативно-методические документы для обеспечения поддержки государствам-членам в осуществлении программы «Достижение благополучия: глобальная программа по интеграции вопросов благополучия в деятельность в сфере общественного здравоохранения с использованием подхода, основанного на укреплении здоровья» в целях содействия более эффективному и справедливому распределению ресурсов и доступу к услугам по охране здоровья и медицинскому обслуживанию, а также в деле измерения параметров благополучия на национальном уровне;
- предоставлять нормативные рекомендации по механизмам взаимодействия с сообществами и расширения прав и возможностей населения, с тем чтобы люди могли взять под контроль охрану своего здоровья и тем самым более активно влиять на улучшение показателей здоровья;

Техническая поддержка

- предоставлять техническую поддержку и нормативные рекомендации по вопросам укрепления здоровья в школах и государственных закупок продовольствия в целях содействия созданию более здоровой образовательной среды и условий для облегчения выбора людей в пользу здорового образа жизни и улучшению показателей здоровья детей;

- предоставлять техническую помощь и содействовать наращиванию потенциала по реализации инициатив в области создания здоровых, безопасных и устойчивых рабочих мест, способствующих укреплению здоровья и благополучия работников;
- предоставлять странам технические рекомендации и поддержку в вопросах использования механизмов общественного диалога для определения приоритетов и совместного формулирования повестки дня в области здравоохранения;
- предлагать странам технические рекомендации и наращивать потенциал для оказания им поддержки при использовании поведенческих наук для понимания стимулов и барьеров поведения в сфере здоровья, а также при разработке стратегий и программ с учетом поведенческих факторов;

Мониторинг

- предоставлять странам стратегическую и техническую поддержку по применению инструментария для оценки и мониторинга уровня медицинской грамотности населения и разработки национальных программ по повышению грамотности в вопросах здоровья; и
- оказывать странам поддержку в разработке планов действий по укреплению здоровья и использованию механизмов мониторинга, позволяющих отслеживать вклад секторов, не связанных со здравоохранением, в укрепление здоровья и благополучия.

Стратегическая задача 3. Продвигать подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи, и развивать основной потенциал систем здравоохранения для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения

Общий конечный результат 3.1. В целях ускорения всеобщего охвата услугами здравоохранения обновлен и усилен подход, основанный на первичной медико-санитарной помощи

В ходе достижения этого результата особое значение приобретает укрепление основного потенциала и подхода, используемого для расширения масштабов первичной медико-санитарной помощи в различных контекстах согласно принципу «никого не оставить без внимания», при одновременном мониторинге воздействия таких инициатив. Повышенное внимание будет уделяться укреплению функций общественного здравоохранения, а также планированию, организации и управлению качественными медицинскими услугами, включая сестринское дело, хирургию и применение анестезирующих средств, на уровнях от первичного до третичного, а также стратегическому планированию инвестиций в капитальные блага и совершенствованию инфраструктуры здравоохранения, в том числе больничных учреждений. Будут определены модели оказания помощи, которые ориентированы на первичную медико-санитарную помощь и охватывают все этапы жизни, способствуют безопасности пациентов и предусматривают оказание помощи в максимальной близости к повседневным условиям жизни людей, чтобы обеспечить комплексное предоставление всеобъемлющих пакетов услуг, включая услуги по укреплению здоровья и профилактике (например, скрининг и вакцинацию), основные услуги в области питания, неотложную помощь и рекомендации по направлению к специалистам, самопомощь, научно обоснованные методы народной и комплементарной медицины, реабилитацию и паллиативную помощь, а также услуги по укреплению, защите и улучшению здоровья всех групп населения, включая коренные народы, мигрантов и беженцев⁶. Будет поощряться внедрение цифровых систем, обеспечивающих бесперебойное оказание медицинской помощи и регулярное ведение медицинской документации. В центре этого подхода, особенно в отношении женщин, детей и подростков, людей с инвалидностью и хроническими заболеваниями, а также уязвимых и маргинализированных групп населения, будут находиться сообщества с четкими планами их вовлечения, с тем чтобы охватить неохваченных и устранить препятствия в доступе к качественным медицинским услугам, включая качественные профилактические меры, диагностику и лечение, и обеспечить приемлемость таких услуг. Будут приняты меры по расширению охвата и потенциала стратегического руководства в области здравоохранения для повышения транспарентности и активизации борьбы с коррупцией в системах здравоохранения (распространенным препятствием на пути к получению справедливого и качественного медицинского обслуживания); активизации участия общества; и популяризации межсекторального подхода, который необходим для борьбы с последствиями изменения климата для здоровья, воздействия на детерминанты здоровья и факторы риска, продвижения повестки дня в области борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам и подхода

⁶ Резолюция WHA76.16 (2023 г.).

«Единое здоровье», взаимодействия с сообществами и общественными организациями и управления деятельностью частного сектора.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель 3.8.1 ЦУР. Охват основными услугами здравоохранения. (ОПР-13) (показатель, связанный с показателем конечного результата 4.1)		
Резолюция WHA72.2. Сводный индекс управления и политики, ориентированных на задачи в области здравоохранения (новый показатель)		
Резолюция WHA72.2. Институциональный потенциал для выполнения основных функций общественного здравоохранения (соответствующий критериям) (новый показатель)		
Резолюция WHA72.2. Плотность и распределение медицинских учреждений (по типам и уровню медицинской помощи) (новый показатель)		
Резолюция WHA72.2. Сводный показатель комплексного обслуживания и моделей оказания помощи (новый показатель)		
Резолюция WHA72.2. Показатель использования услуг (посещение учреждений первичной медико-санитарной помощи, посещение служб неотложной помощи, госпитализация) (новый показатель)		
Резолюция WHA72.2. Доля населения, сообщающего о трудностях в получении медицинской помощи (связанных с географическими, социокультурными, финансовыми аспектами) (новый) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Резолюция WHA72.2. Индекс наличия и готовности медицинских служб (доля учреждений, в которых обеспечивается обслуживание, есть потенциал и готовность к предоставлению универсального пакета медицинских услуг (ВСГ, профилактика инфекций и инфекционный контроль, наличие лекарств, вакцин, средств диагностики, приоритетных медицинских изделий, приоритетных ассистивных изделий) (новый показатель)		

Продвижение гендерного равенства в здравоохранении и посредством здравоохранения⁷

(новый показатель)

Резолюция WHA72.2. Ориентированность первичной медицинской помощи на потребности людей (опыт пациентов, восприятие обслуживания, доверие)

(новый показатель)*

Промежуточные результаты

- 3.1.1 ВОЗ укрепляет потенциал стран и предоставляет им рекомендации в отношении организации, оказания, обеспечения качества и оценки комплексных услуг
- 3.1.2 ВОЗ укрепляет потенциал национальных учреждений в области выполнения основных функций по охране здоровья населения и повышает устойчивость систем здравоохранения
- 3.1.3 ВОЗ укрепляет национальный потенциал стран в области разработки осуществимых национальных стратегий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата

Исходное значение

Целевое значение

3.1.1

Число стран, в которых на основе рекомендаций ВОЗ разработаны или обновлены существующие стратегии/планы обеспечения качества медицинской помощи и безопасности пациентов

Число стран, которые усилили мониторинг равного доступа к качественным услугам здравоохранения на основе рекомендаций ВОЗ

Число стран, в которых имеется комплексный пакет приоритетных услуг в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения, отвечающий основным критериям ВОЗ

3.1.2

Число стран, в которых определен многосекторальный координационный механизм (или механизмы) по обеспечению основных функций и услуг в области общественного здравоохранения

⁷ Этот сводный показатель (индекс) будет использоваться для измерения прогресса в устранении пробелов в сфере гендерного равенства в двух ключевых областях: (а) клинические исходы и (b) доступ к медицинским услугам, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций. Индекс будет состоять из отдельных гендерно значимых показателей, включенных в систему результатов ОПР-14, и будет окончательно доработан в рамках подготовки проекта предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг.

Число стран, включивших ориентированные на оказание услуг основные функции общественного здравоохранения (в пакет медицинских услуг в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения (или эквивалентный пакет))

Число стран, представляющих отчетность по основным категориям работников здравоохранения в здравоохранении и смежных секторах через платформу национальных счетов кадровых ресурсов здравоохранения (НСКРЗ)

3.1.3

Число стран, которые в течение последних пяти лет при поддержке ВОЗ обновили национальную политику/стратегию/план развития сектора здравоохранения

Число стран, которые в течение последних двух лет при поддержке ВОЗ оценили прогресс в осуществлении национальной политики/стратегии/плана в области здравоохранения на основе исходных данных и целевых показателей

Число стран, которые при поддержке ВОЗ активизировали участие общественности

Процентная доля отслеживаемых стран, в которых в соответствии с рекомендациями и инструментами ВОЗ приняты новые или пересмотрены национальные законы, политика, стратегии и планы в области здравоохранения, учитывающие вопросы гендерного равенства, прав человека и справедливости

Сфера охвата промежуточных результатов

3.1.1. ВОЗ укрепляет потенциал стран и предоставляет им рекомендации в отношении организации, оказания, обеспечения качества и оценки комплексных услуг

Обеспечение качества медицинских услуг является ключевым фактором достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Под этим подразумевается, что услуги должны быть доступными и недорогими, эффективными, безопасными и социально ориентированными. Принцип своевременного оказания надлежащей помощи в нужном месте и оптимальным способом лежит в основе переориентации систем здравоохранения на первичную медико-санитарную помощь и охват неохваченных.

В целях улучшения комплексного оказания медицинской помощи и качества обслуживания под эгидой ВОЗ предпринимаются глобальные усилия по включению качества в число основных принципов всеобщего охвата услугами здравоохранения, повышению безопасности пациентов и совершенствованию мер профилактики инфекций и инфекционного контроля, а также по расширению взаимодействия с пациентами и сообществами. Это имеет важнейшее значение для обеспечения положительных результатов лечения и для укрепления доверия к системам здравоохранения. И это также

является ключевой составляющей деятельности по отстаиванию принципов гендерного равенства, прав человека и справедливости в сфере здравоохранения.

ВОЗ также поддерживает оптимизацию предоставления услуг на основе моделей, ориентированных на первичную медико-санитарную помощь. Она предоставляет рекомендации по укреплению районных и муниципальных систем здравоохранения, интегрированных сетей и каналов предоставления медицинских услуг, а также учреждений первичной медико-санитарной помощи и больниц. Эти реформы в сфере предоставления услуг создают устойчивые и справедливые системы в условиях ограниченности ресурсов, способные адаптироваться к демографическому давлению, эпидемиологическим сдвигам, изменению климата, санитарно-эпидемиологическим чрезвычайным ситуациям и новым технологиям.

Стремясь удовлетворить всесторонние потребности и предпочтения людей, ВОЗ содействует государствам-членам в популяризации безопасного и эффективного использования народной, комплементарной и интегративной медицины (НКИМ) на основе разработки соответствующих регулирующих положений, проведения исследований и интеграции, по мере целесообразности, научно обоснованных практик в системы здравоохранения.

Благодаря своей способности работать с различными программами и системными компонентами, ВОЗ оказывает странам поддержку в деле разработки и внедрения комплексных пакетов мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, консолидации клинических рекомендаций и учета аспектов качества и безопасности.

ВОЗ также использует сквозной комплексный подход и выступает в качестве лидера в вопросах разработки показателей предоставления медицинских услуг и проведения соответствующих глобальных обследований, оценки препятствий для эффективного охвата, мониторинга деятельности служб здравоохранения, обоснования стратегических и плановых решений и укрепления подотчетности на всех уровнях — от субнационального до глобального.

Действия Секретариата:

Лидерство

- содействовать согласованию действий партнеров в рамках осуществляемых под руководством стран мониторинга и оценки национальной политики, стратегий и планов действий в области здравоохранения (НПСПЗ). Это предполагает координацию действий партнеров на основе общего набора показателей эффективности системы здравоохранения и методов их измерения, разработанных с учетом национальных приоритетов и систем;
- создавать коалиции с основными заинтересованными сторонами в сфере оказания неотложной помощи, направленные на укрепление служб экстренной медицинской помощи в странах с низким или средним уровнем дохода. Это будет достигнуто путем распространения инструментов ВОЗ, создания базы фактических данных об их применении и воздействии, а также наращивания местного потенциала;

- сотрудничать с организациями-партнерами и обеспечивать распространение новаторских идей и стратегических рекомендаций в рамках формирующейся повестки дня по комплексному оказанию услуг, центральное место в которой занимает качественная первичная медико-санитарная помощь;
- играть ведущую роль в глобальных усилиях по обеспечению качества медицинской помощи, безопасности пациентов и ПИИК посредством проведения специальных всемирных дней здоровья, разработки глобальных стратегий и планов действий, организации стратегических совещаний (например, встреч на уровне министров), обсуждения тематических проблем и развития сети партнеров и сотрудничающих центров;
- определить стратегические установки в отношении НКИМ в глобальном масштабе и способствовать признанию и учету научно обоснованных методов НКИМ в системах здравоохранения во всем мире. С этой целью ВОЗ будет взаимодействовать с широкой сетью сотрудничающих центров и НПО в рамках официальных партнерств и технических консультативных групп по НКИМ;
- разъяснять необходимость и добиваться согласованности сотрудничества со странами и партнерами и их взаимодействия в целях создания основы для применения сквозного подхода к оказанию медицинских услуг, объединяющего программы по конкретным заболеваниям и состояниям, государственных и частных поставщиков услуг, различные медицинские системы и другие сектора;

Нормы и стандарты

- разрабатывать рекомендации и инструменты по планированию и внедрению комплексных пакетов мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, схем оказания медицинской помощи и эффективных механизмов направления к специалистам и обратного направления к врачу с уделением особого внимания переориентации существующих систем здравоохранения на первичную медико-санитарную помощь. ВОЗ также будет поддерживать платформу по планированию пакетов мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и определять референтные пакеты услуг первичной медико-санитарной помощи, неотложной помощи и паллиативной помощи, в том числе в условиях гуманитарных кризисов. Это включает методические рекомендации (или увязано с ними) по расчету затрат на системы, необходимые для предложения таких пакетов услуг;
- разрабатывать руководящие принципы и инструменты по укреплению сетей и каналов комплексного предоставления услуг (например, первичная помощь; экстренная, реанимационная и хирургическая помощь; долговременный уход и социальная помощь; и паллиативная помощь). Руководящие указания ВОЗ также будут способствовать внедрению подходов, основанных на принципах охраны здоровья населения, проведению оценок потребностей и ресурсов сообществ в области здравоохранения, а также развитию систем маршрутизации пациентов;

- разрабатывать технические рекомендации и инструменты для оценки эффективности работы служб здравоохранения, включая оценку первичной медико-санитарной помощи, качества и безопасности обслуживания, мер ПИИК, интегрированных моделей оказания помощи, взаимодействия с местными сообществами и применения методов НКИМ;
- предоставлять технические стандарты, рекомендации и инструменты по вопросам качества, безопасности и ПИИК в здравоохранении. ВОЗ способствует их распространению и оказывает поддержку лицам, отвечающим за принятие решений на национальном, субнациональном уровнях и на уровне предоставления услуг, в подборе наиболее подходящих инструментов и материалов с учетом конкретных условий и потребностей. ВОЗ также содействует внедрению системы управления рисками для безопасности пациентов и обеспечению оптимального взаимодействия с пациентами и сообществами в процессе предоставления услуг;
- разрабатывать на основе анализа научных данных технические стандарты, программные рекомендации и инструменты по интеграции качественных и безопасных услуг НКИМ в национальные или местные системы здравоохранения;
- разрабатывать практические инструменты, цифровые ресурсы и рекомендации для использования в местах оказания медицинской помощи, такие как средства поддержки принятия клинических решений и основных клинических процессов, в целях совершенствования процессов оказания медицинской помощи, охватывающих все этапы — от оказания помощи на уровне сообщества до сортировки, диагностики и лечения;

Варианты политики

- оказывать помощь странам в формулировании вариантов политики и определении научно обоснованных мер, направленных на обеспечение оптимального функционирования больниц в системах здравоохранения, ориентированных на первичную медико-санитарную помощь;
- содействовать странам в определении вариантов политики и осуществлении планов развития для повышения эффективности районных (субнациональных) систем здравоохранения и укрепления потенциала и готовности центров и учреждений первичной медицинской помощи;
- разрабатывать концепцию интеграции НКИМ в национальные системы здравоохранения, в частности, на основе анализа и оценки различных моделей интеграции в государствах-членах;
- создавать площадки для активного политического диалога по вопросам реформ в сфере предоставления услуг в качестве неотъемлемого компонента реформирования систем здравоохранения с ориентацией на первичную медико-санитарную помощь. Они включаются в НПСЗ и дорожные карты в области всеобщего охвата услугами здравоохранения/первичной медико-санитарной помощи, что позволяет обеспечить согласованность с подходом «один план, один бюджет, одна система мониторинга»;

- оказывать странам помощь в разработке вариантов политики, направленной на распространение подхода, ориентированного на справедливость и способствующего обеспечению гендерного равенства и соблюдению в полной мере прав человека посредством предоставления качественных услуг на равных условиях, то есть устранения препятствий для эффективного охвата услугами, адаптации механизмов предоставления услуг с учетом факторов неравного доступа, четкого формулирования прав пациентов и расширения взаимодействия с местным населением;

Мониторинг

- собирать, анализировать и распространять данные с применением глобальных и региональных систем сбора данных и отчетности о предоставлении услуг, их использовании и полученном опыте. Публикуются глобальные доклады по вопросам комплексного предоставления услуг, охватывающие такие темы, как первичная медико-санитарная помощь, доступность и наличие медицинских услуг, качество медицинской помощи, безопасность пациентов и ПИИК, а также НКИМ;

Техническая поддержка

- укреплять потенциал стран в области отслеживания и мониторинга развития и эффективности систем здравоохранения, основанных на ориентированном на первичную медико-санитарную помощь подходе, в соответствии с национальными приоритетами и планами;
- оказывать поддержку странам в разработке и осуществлении национальной политики и стратегий, планов и мероприятий в области обеспечения качества, безопасности пациентов и ПИИК. Эта поддержка основывается на соответствующих глобальных стратегиях и планах действий ВОЗ, а также на унифицированной научно-практической модели, которыми руководствуются страны при выборе и применении вариантов политики и мероприятий с учетом конкретных условий и в зависимости от уровня развития их систем. ВОЗ также оказывает поддержку в наращивании потенциала медицинских и медико-социальных работников для внедрения этой модели.
- оказывать странам поддержку в разработке национальных стратегий в области НКИМ и осуществлении мероприятий, предусмотренных Глобальной стратегией ВОЗ в области народной медицины на 2025–2034 гг., в рамках обеспечения доступности и наличия качественных, безопасных, эффективных и научно обоснованных услуг народной медицины в целях содействия их целесообразной интеграции в национальные системы здравоохранения;
- помогать странам в создании устойчивых служб здравоохранения и укреплении их потенциала по обеспечению бесперебойного оказания основных услуг здравоохранения в чрезвычайных ситуациях;
- оказывать странам поддержку в оценке и совершенствовании процессов планирования услуг здравоохранения, определения их приоритетности и управления ими на национальном и субнациональном уровнях. В целях практического внедрения моделей оказания первичной медико-санитарной помощи странам предоставляется помощь в разработке и осуществлении комплексных пакетов мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения;

Научные исследования

- стимулировать накопление знаний, компетенций и обмен опытом в области использования цифровых технологий и искусственного интеллекта в целях трансформирования системы предоставления услуг для обеспечения их доступности, комплексности, эффективности и результативности;
- формировать глобальную повестку дня в области научных исследований, способствовать выработке общего подхода к НКИМ и распространять информацию о примерах, которые считаются общепринятой практикой, как в странах их возникновения, так и за пределами этих стран. Это будет способствовать исследованиям безопасности и эффективности этих практик на основе стандартных определений и научных методологий. Фактические данные в отношении НКИМ будут рассматриваться и оцениваться в ходе работы Стратегической технической консультативной группы ВОЗ по народной медицине;
- содействовать обмену опытом внутри стран и между странами в области реформ и инноваций в сфере здравоохранения, способствующих развитию комплексных услуг, центральным элементом которых является высококачественная первичная помощь, с особым акцентом на охват неохваченных категорий населения на основе подхода, ориентированного на первичную медико-санитарную помощь; и
- формировать программы глобальных исследований по вопросам взаимодействия с населением, первичной и неотложной медицинской помощи, безопасности пациентов и ПИИК, а также содействовать реализации этих программ. Эта деятельность предполагает разработку рекомендаций по методам, протоколам и инструментам исследований, которые будут размещены на центральной платформе, а также содействие сбору данных и проведению исследований на уровне сообществ и медицинских учреждений, и направлена на преодоление разрыва между знаниями/фактическими данными/результатами научных исследований и мерами политики.

3.1.2. ВОЗ укрепляет потенциал национальных учреждений в области выполнения основных функций по охране здоровья населения и повышает устойчивость систем здравоохранения

Осуществление основных функций общественного здравоохранения является наиболее затратоэффективным, всесторонним и устойчивым путем укрепления здоровья населения и индивидуумов и сокращения бремени болезней, а также наращивания потенциала в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Очевидна настоятельная необходимость усиления роли национальных (и субнациональных) органов общественного здравоохранения⁸ в процессах руководства выполнением и координации основных функций охраны здоровья населения в здравоохранении и смежных секторах. Это касается основных функций и услуг общественного здравоохранения во всех областях — укрепление здоровья, профилактика, охрана здоровья и управление чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения — и охватывает широкий спектр социальных детерминант и проблем общественного здравоохранения (включая изменение климата, вспышки новых

⁸ В разных странах и контекстах типы государственных органов, отвечающих за общественное здравоохранение, различны и могут включать министерство здравоохранения, национальные учреждения общественного здравоохранения и т. д.

и повторно возникающих болезней, растущее бремя неинфекционных заболеваний и психических расстройств, а также конфликты и бедствия).

В качестве ведущего специализированного учреждения ООН в области общественного здравоохранения ВОЗ обладает уникальными дополнительными возможностями и может способствовать налаживанию взаимодействия и координации деятельности ответственных органов на уровне стран (включая министерства здравоохранения, национальные учреждения общественного здравоохранения, соответствующие структуры секторов, связанных с общественным здравоохранением) для выполнения основных функций общественного здравоохранения. ВОЗ обладает знаниями и техническим опытом, необходимыми для проведения институциональных реформ и развития потенциала для выполнения основных функций общественного здравоохранения и оказания соответствующих услуг на национальном и субнациональном уровнях. Ведущая роль ВОЗ будет иметь решающее значение для стимулирования глобальных усилий по адаптации и использованию основных функций общественного здравоохранения для повышения устойчивости систем здравоохранения в различных контекстах, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и нестабильности. Секретариат будет содействовать ориентации на общественное здравоохранение стратегических планов развития сектора здравоохранения, политики в области медико-санитарных кадров, соответствующих положений планов по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности, а также механизмов комплексного мониторинга и оценки.

На глобальном уровне Секретариат будет обеспечивать дальнейшую разработку и адаптацию рекомендаций и оперативных инструментов, а также документировать опыт, накопленный в разных странах.

Действия Секретариата:

Лидерство

- продолжать информационно-разъяснительную работу, взаимодействие и сотрудничество с техническими партнерами и донорами в целях укрепления национального институционального потенциала в области основных функций общественного здравоохранения;
- играть организационную и координационную роль в осуществлении основных функций общественного здравоохранения в рамках усилий по восстановлению и повышению жизнестойкости в гуманитарном контексте, обеспечивая эффективное реагирование системы общественного здравоохранения в кризисных ситуациях.

Нормы и стандарты

- разрабатывать технические инструменты и оказывать поддержку в их адаптации для применения на страновом уровне в целях укрепления потенциала национальных учреждений общественного здравоохранения по выполнению основных функций общественного здравоохранения;
- предоставлять технические рекомендации и поддержку в области оценки функциональности и устойчивости систем здравоохранения в целях обеспечения непрерывного предоставления услуг общественного здравоохранения;

Техническая поддержка

- оказывать странам поддержку в деле включения/интеграции основных функций общественного здравоохранения в разработку/обновление их национальных стратегий в области охраны здоровья;
- оказывать техническую поддержку и наращивать потенциал в сфере общественного здравоохранения на субнациональном уровне в целях обеспечения надежных и устойчивых систем общественного здравоохранения на всех уровнях;
- предоставлять техническую помощь и руководящие указания по осуществлению реформ в области общественного здравоохранения и инициатив по повышению устойчивости, направленных на укрепление систем здравоохранения и улучшение показателей здоровья населения;
- оказывать техническую поддержку в укреплении потенциала для проведения оценки основных функций общественного здравоохранения в качестве отправной точки совершенствования разработки политики, планирования и принятия решений на уровне стран; и
- предоставлять техническую поддержку и наращивать потенциал в области развития кадров в сфере общественного здравоохранения, в том числе в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на основе «дорожной карты» по согласованию вклада ВОЗ и партнеров в развитие национального кадрового потенциала для выполнения основных функций общественного здравоохранения).

3.1.3. ВОЗ укрепляет национальный потенциал стран в области разработки осуществимых национальных стратегий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения

Необходимо в срочном порядке ускорить прогресс в деле обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, повысить устойчивость систем здравоохранения, укрепить здоровье населения, повысить эффективность внутреннего и внешнего финансирования и адаптировать системы здравоохранения к новым возможностям и сложным задачам, связанным, в частности, с цифровизацией, старением населения, изменением климата, возникающими конфликтами или увеличением числа мигрантов и беженцев. Этого невозможно добиться без проведения реформ, которые должны быть направлены на переориентацию систем здравоохранения на модель первичной медико-санитарной помощи и начинаться с активного диалога, призванного скорректировать национальную политику, стратегии и планы.

В качестве нейтрального посредника в области здравоохранения ВОЗ обладает уникальными возможностями для оказания государствам-членам поддержки в обновлении и реформировании их НПСЗ, а также в определении приоритетов и бюджетов стран, соответствующих концепции повышения доступности медико-санитарной помощи, защиты населения от финансовых рисков и обеспечения устойчивости систем здравоохранения. Укрепление институционального потенциала систем здравоохранения будет иметь важное значение для повышения прозрачности и подотчетности в рамках подхода, основанного на участии всего общества и всех государственных структур и предусматривающего взаимодействие соответствующих министерств, частного сектора, гражданского общества и других национальных или внешних партнеров при растущей децентрализации систем.

Важными аспектами продуманных реформ являются предоставление гражданам права голоса, налаживание взаимодействия с частным сектором, повышение подотчетности, борьба с коррупцией, разработка прочной нормативно-правовой базы и осуществление регулярного мониторинга эффективности системы здравоохранения и прогресса в достижении поставленных целей. В соответствии с Лусакской повесткой дня и ее приоритетами в странах, получающих внешнюю помощь, проводимая работа будет также включать поддержку платформ с участием множественных заинтересованных сторон и доноров для обеспечения согласованности действий с национальными стратегиями на основе принципов «одна страна, один план, один бюджет и один механизм мониторинга и оценки».

На глобальном уровне Секретариат будет обеспечивать разработку рекомендаций и оперативных инструментов, а также документировать опыт, накопленный в разных странах.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать глобальное лидерство в вопросах управления системами здравоохранения (стратегическое планирование, законы и нормативные акты в области здравоохранения, институциональные реформы, принципы равноправия и представительства, взаимодействие с частным сектором, борьба с коррупцией, оценка эффективности систем здравоохранения, эффективность помощи, устойчивость и переходные процессы);
- содействовать продвижению научно обоснованной повестки дня в области управления системами здравоохранения в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения (равный доступ к услугам, подотчетность, прозрачность, учет аспектов качества и расширение прав и возможностей);
- содействовать развитию глобальных партнерств в области управления системами здравоохранения (например, Глобальная сеть по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности и подотчетности в системах здравоохранения, партнерство по вопросам руководства системами здравоохранения);

Нормы и стандарты

- разрабатывать рекомендации для стран и партнеров, а также нормы и стандарты по вопросам управления системами здравоохранения (разработка и внедрение ориентированных на результат НПСПЗ, обеспечение политического диалога и участия граждан, оценка эффективности систем здравоохранения, оперативное планирование, законы и нормативные акты, децентрализация, институциональные механизмы, мониторинг и оценка, государственная политика в отношении функционирования частного сектора здравоохранения, борьба с коррупцией);

Мониторинг

- осуществлять мониторинг процессов стратегического планирования (база данных НПСПЗ), законов, участия общественности, эффективности помощи (отслеживание всей цепочки от донора к получателю);
- вести мониторинг результатов реформ и потенциала стран в области управления;

Научные исследования

- обобщать фактические данные, выявлять имеющиеся пробелы и разрабатывать глобальные приоритеты исследований в области управления системами здравоохранения;
- проводить поиск информации об инновациях в области управления системами здравоохранения и оценивать возможности их применения/распространения в странах;

Техническая поддержка

- оказывать техническую помощь в создании устойчивого институционального потенциала стран в целях поддержки разработки, осуществления, мониторинга и оценки НПСПЗ; работать по вопросам законодательства и нормативных актов; использовать вклад частного сектора здравоохранения, общественности и органов по борьбе с коррупцией в обеспечение устойчивого прогресса в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- способствовать развитию компетентностно-ориентированного обучения в целях содействия воплощению руководящих принципов, норм, стандартов и стратегий управления в практику на основе цифрового и смешанных форм обучения сотрудников ВОЗ, разработчиков политики, руководителей, менеджеров, педагогов, исследователей и работников здравоохранения; и

Общий конечный результат 3.2. Существенно улучшена ситуация с медицинскими и медико-социальными работниками, финансированием здравоохранения и доступностью медицинской продукции гарантированного качества

Критические пробелы в обеспечении медицинскими и медико-социальными работниками будут выявляться в разбивке по специальностям, в том числе среди общинных медико-санитарных работников, и устраняться на основе комплексного долгосрочного подхода, включающего расширение образования и занятости в секторе здравоохранения и социального обеспечения; восполнение критических пробелов в профессиональных навыках; применение технологий обучения и сертификации; распространение многопрофильных бригад; предоставление достойных и безопасных условий работы⁹; устранение гендерного и иного социального неравенства в распределении; привлечение и удержание персонала (в том числе за счет углубленного понимания ценностей и мотивации); применение этических критериев к управлению международной миграцией. Эта работа также будет направлена на удовлетворение потребностей медицинских и медико-социальных работников в обучении на протяжении всей жизни и признание результатов обучения. Особое внимание будет уделяться обеспечению гендерного равенства и защите медицинских и медико-социальных работников от насилия на гендерной почве и других форм насильственных действий. Будет активизирована работа по отслеживанию финансовых расходов на здравоохранение в сопоставлении с принятыми политическими обязательствами, особенно с учетом наблюдающейся в последнее время негативной тенденции в финансировании развития. Научно обоснованные стратегии послужат

⁹ ILO Guide to International Labour Standards on Occupational Safety and Health website (дата обращения: 1 апреля 2024 г.).

фундаментом для работы по повышению адекватного, устойчивого, эффективного и действенного государственного финансирования здравоохранения, которое соответствует масштабам национального бремени болезней и дополняется укреплением национального потенциала в области ведения переговоров и управления процессом согласования потоков неправительственного финансирования с национальными приоритетами и планами¹⁰. Будет оказываться содействие наращиванию национального потенциала в области нормативного регулирования. Кроме того, применение комплексного подхода позволит оценить и расширить доступ к безопасной и эффективной медицинской продукции гарантированного качества¹¹, которая доступна по цене и приемлема, и будет способствовать повышению устойчивости и самодостаточности на местном и региональном уровнях, в том числе за счет географически диверсифицированных, устойчивых и гарантирующих качество производственных мощностей.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Резолюция WHA64.9. Государственные расходы на здравоохранение (1) в процентах от общих государственных расходов и (2) на душу населения (новый показатель)		
Индекс доступа к медицинской продукции (новый показатель) ¹²		
Резолюция WHA67.20. Усовершенствованы системы регулирования целевых видов медицинской продукции (лекарственные средства, вакцины, медицинские изделия, включая средства диагностики) (новый показатель)		

Промежуточные результаты

- 3.2.1 ВОЗ предоставляет странам методические рекомендации и практическую поддержку по вопросам оптимизации и расширения контингента медицинских и медико-социальных работников
- 3.2.2 ВОЗ формирует доказательную базу и предоставляет методическую и практическую поддержку по вопросам разработки и внедрения макроэкономической политики и практики в сфере охраны здоровья для обеспечения устойчивого финансирования
- 3.2.3 ВОЗ оказывает поддержку странам в реализации мер, направленных на повышение доступности и более широкое применение безопасной и эффективной медицинской продукции гарантированного качества

¹⁰ Например, см. предложения, изложенные в Лусакской повестке дня: The Lusaka Agenda: Conclusions of the Future of Global Health Initiatives Process website (дата обращения: 1 апреля 2024 г.).

¹¹ К медицинской продукции относятся лекарственные препараты, вакцины, кровь и другие продукты человеческого происхождения, а также медицинские изделия, включая средства диагностики и ассистивные устройства.

¹² Заменяет показатель выполнения задачи 3.b.3. целей в области устойчивого развития (Доля учреждений здравоохранения, располагающих базовым набором основных лекарственных средств, которые доступны по цене и всегда имеются в наличии) (использовался в ОПР-13).

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
3.2.1		
Число стран, применяющих систему НСКРЗ и представляющих отчетность через платформу данных НСКРЗ		
Число стран, представляющих отчетные данные о миграции работников здравоохранения через платформу НСКРЗ		
Число стран, представляющих отчетные данные о показателях выпуска медицинских и медико-социальных работников		
3.2.2		
Число стран, демонстрирующих положительные результаты в осуществлении стратегий финансирования здравоохранения в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в результате поддержки ВОЗ		
Число стран, которые благодаря взаимодействию с ВОЗ применяют рекомендованные ВОЗ подходы по использованию экономических данных в процессах планирования, принятия решений и распределения ресурсов (включая установление приоритетов, экономическую оценку, расчет затрат, инвестиционные проекты и планы, формирование пакетов медицинского обслуживания или оценку технологий здравоохранения)		
3.2.3		
Число стран, которые в течение последних пяти лет составили в централизованном порядке (на национальном или региональном уровне) или обновили перечень основных лекарственных средств на основе концепции Примерного перечня основных лекарственных средств ВОЗ		
Число регистраций в стране в рамках процедуры совместной регистрации или другой облегченной процедуры взаимного признания решений регулирующих органов в случае чрезвычайной ситуации преквалифицированной продукции и продукции, одобренной органами регулирования со строгими требованиями (SRA)/органами регулирования, внесенными в перечень ВОЗ (WLA)		
Число государств-членов, имеющих разработанный план институционального развития в целях повышения потенциала в области регулирования медицинских средств, основанный на оценке с использованием глобального оценочно-сопоставительного инструмента ВОЗ		

Сфера охвата промежуточных результатов

3.2.1. ВОЗ предоставляет странам методические рекомендации и практическую поддержку по вопросам оптимизации и расширения контингента медицинских и медико-социальных работников

Для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности требуется наличие достаточной численности хорошо подготовленных и эффективных в работе медицинских и медико-социальных работников, которым обеспечены достойные условия труда.

Однако многие страны сталкиваются с проблемами в сфере трудовых ресурсов, что негативно сказывается на обеспечении доступности и качества медицинских услуг, справедливости и устойчивости. В некоторых странах к числу таких проблем относятся нехватка кадров, безработица, неполная занятость квалифицированных выпускников, несоответствие имеющихся и требуемых навыков, миграционный отток и неразвитость информационных систем здравоохранения, что приводит к снижению эффективности работы. В других странах отмечается рост потребностей, обусловленный демографическими сдвигами, старением рабочей силы при высоких показателях выбытия кадров и выхода на пенсию, а также недостаточными инвестициями в обеспечение устойчивости трудовых ресурсов. Привлечение рабочей силы из-за рубежа позволяет в определенной степени компенсировать низкие показатели эффективности национального образования, но чревато негативными последствиями для стран происхождения. Решение проблем в области образования, занятости и удержания медицинских и медико-социальных работников имеет решающее значение для достижения прогресса в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности.

ВОЗ выступает в роли уникального глобального лидера по предоставлению нормативных рекомендаций и технической поддержки в целях решения этих проблем и формирования повестки дня в области развития трудовых ресурсов здравоохранения. При помощи платформы национальных счетов кадровых ресурсов здравоохранения (НСКРЗ) ВОЗ содействует укреплению информационных систем здравоохранения и повышению доступности и качества дезагрегированных данных для анализа рынка труда в области здравоохранения. Это способствует разработке политики и планированию на основе фактических данных, а также анализу и мониторингу проявлений гендерного неравенства. Стандарты и инструменты ВОЗ в области образования, компетенций, обучения на протяжении всей жизни и регулирования служат важнейшими рычагами обеспечения соответствия между предоставляемыми услугами и потребностями населения в области здравоохранения и позволяют гарантировать качество и адекватность услуг. В рамках отслеживания соблюдения Глобального кодекса ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения Организация обеспечивает применение этических критериев к управлению международной миграцией рабочей силы в общемировом масштабе. Механизм «Работа в интересах здоровья» и соответствующий План действий на 2022–2030 гг. предусматривают активную поддержку и реализацию комплексной многосекторальной программы инвестиций в трудовые ресурсы.

Действия Секретариата:

Лидерство

- вести разъяснительную работу по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках политики в отношении медицинских и медико-социальных работников, взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами и директивными органами на всех уровнях, участвовать в глобальных политических процессах, таких как Группа семи, Группа двадцати, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций;
- совершенствовать процессы сбора, дезагрегирования, анализа и представления данных о рабочей силе в сфере здравоохранения и ухода с помощью платформы национальных счетов кадровых ресурсов здравоохранения (НСКРЗ), где применяются стандартизированные показатели оценки медико-санитарных кадров в целях укрепления систем здравоохранения и методов многосекторального управления данными по трудовым ресурсам здравоохранения;
- способствовать укреплению научных знаний о трудовых ресурсах и функций управления ими и созданию критической массы руководящих кадров, управленческого и институционального потенциала в области политики, планирования, управления и развития кадровых ресурсов здравоохранения и социальной сферы, а также связанных с ними функций и систем;
- содействовать регулированию международной миграции и мобильности работников здравоохранения, в том числе путем подготовки отчетности по осуществлению Глобального кодекса ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения;
- оказывать поддержку развитию глобальных партнерских связей и сетей в целях продвижения повестки дня по вопросам обеспеченности медицинскими и медико-социальными работниками, в том числе в рамках партнерства «Работа в интересах здоровья» между ВОЗ, Международной организацией труда и Организацией экономического сотрудничества и развития;
- содействовать обеспечению безопасной и достойной занятости медицинских и медико-социальных работников, предполагающей справедливое трудоустройство и доход, безопасные и достойные условия труда, равенство возможностей, охрану труда и социальную защиту и соблюдение трудовых прав, а также предупреждение насилия и сексуальных домогательств в отношении медицинских и медико-социальных работников в соответствии с Глобальным пактом в интересах медицинских и медико-социальных работников;
- разъяснять необходимость увеличения инвестиций в образование, трудоустройство на достойные рабочие места и удержание кадров в целях достижения прогресса в осуществлении национальных стратегий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения;

Нормы и стандарты

- разрабатывать нормативные рекомендации, типовые учебные программы и оперативные инструменты, включая стандарты для признания результатов обучения в целях обеспечения непрерывного профессионального развития;
- анализировать данные об использовании цифровых технологий (включая искусственный интеллект) медицинскими и медико-социальными работниками и предоставлять рекомендации по совершенствованию процессов обучения, организации и практического применения трудовых ресурсов;
- предоставлять рекомендации, нормативные документы, курсы подготовки и повышения квалификации, ориентированные на конкретные профессии (с охватом всех профессий в области здравоохранения и медико-социальной работы, таких как медсестры и акушерки, работники общественного здравоохранения и общинные медико-санитарные работники);

Варианты политики

- содействовать переориентации и реформированию кадровых моделей, профессий и групп по оказанию услуг с учетом национальных условий и приоритетов (например, в части адекватной классификации, сочетания навыков, функций и сфер деятельности) в целях эффективного и действенного предоставления основных пакетов медицинских услуг и выполнения основных функций общественного здравоохранения. Это предполагает реорганизацию сфер практической деятельности и оптимизацию работы многопрофильных бригад путем замещения или передачи функций (что в информационных материалах зачастую называется перераспределением или совместным выполнением задач) для расширения доступа к критически важным услугам и повышения эффективности оказания первичной медико-санитарной помощи;

Мониторинг

- осуществлять мониторинг выполнения задачи 3.с целей в области устойчивого развития (существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах);

Научные исследования

- играть ведущую роль в определении повестки дня в области исследований, направленных на выявление препятствий для женщин в доступе к оплачиваемой работе и пособиям в сфере здравоохранения и социального обеспечения, а также на изучение факторов, обуславливающих гендерную профессиональную сегрегацию и разрыв в условиях оплаты труда мужчин и женщин. анализировать данные обследований рабочей силы и системы НСКРЗ в целях разработки обоснованных рекомендаций по обеспечению гендерного равенства во всем секторе;

Техническая поддержка

- предоставлять рекомендации по повышению доступности услуг здравоохранения путем сокращения неравенства в распределении медицинских и медико-социальных работников в рамках соответствующих стратегий и вариантов политики, направленных на подготовку, привлечение, наем и удержание таких кадров для работы в сельских, отдаленных, труднодоступных и недостаточно обслуживаемых районах;
- содействовать согласованию программ образования и профессиональной подготовки, квалификаций и обучения на протяжении всей жизни в целях развития навыков, необходимых для предоставления приоритетных услуг в области здравоохранения, включая выполнение основных функций общественного здравоохранения с применением подхода на основе первичной медико-санитарной помощи;
- оказывать странам техническую помощь в проведении гендерного анализа рынка труда в сфере здравоохранения, в том числе для осуществления политики и стратегий кадрового обеспечения здравоохранения с учетом гендерных аспектов;
- проводить анализ рынка труда в сфере здравоохранения для понимания основных кадровых проблем, проработки ключевых аспектов межсекторальной политики и обеспечения информационной основы для политического диалога, определения приоритетов и принятия стратегических и инвестиционных решений;
- наращивать потенциал национальных органов власти по надлежащему регулированию вопросов образования, практической деятельности, этического и профессионального поведения медицинских работников как в государственном, так и в частном секторе для содействия достижению целей, стоящих перед системой здравоохранения;
- укреплять национальные информационные системы кадрового обеспечения в секторе здравоохранения и механизмы управления данными в целях обоснования политики и планов в области трудовых ресурсов здравоохранения;
- оказывать содействие в подготовке научно обоснованных комплексных мер политики и планов в отношении медицинских и медико-социальных работников в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности;
- наращивать национальный институциональный потенциал в области руководства и управления людскими ресурсами в секторе здравоохранения;
- содействовать управлению миграцией и мобильностью, в том числе в рамках двустороннего и регионального сотрудничества;
- оказывать техническую помощь в решении вопросов, связанных с конкретными профессиями (с охватом всех профессий в области здравоохранения и медико-социальной работы, таких как медсестры и акушерки, работники общественного здравоохранения и общинные медико-санитарные работники); и

- содействовать осуществлению и обоснованию национальных усилий по активизации партнерских связей в целях обеспечения финансирования из внутренних источников, фондов развития и средств частного сектора для набора, развертывания, защиты и удержания медицинских и медико-социальных работников и поддержания текущих расходов на их содержание.

3.2.2. ВОЗ формирует доказательную базу и предоставляет методическую и практическую поддержку по вопросам разработки и внедрения макроэкономической политики и практики в сфере охраны здоровья для обеспечения устойчивого финансирования здравоохранения

ВОЗ оказывает государствам-членам поддержку в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения путем разработки и осуществления стратегий, направленных на расширение охвата услугами и финансовой защиты. Это предполагает постоянное совершенствование стратегий финансирования здравоохранения на основе предоставляемых экономических данных и аналитических исследований, оценок применяемых мер политики по повышению финансовых поступлений для расширения бюджетов здравоохранения, в том числе взаимосвязей между стратегиями здравоохранения и макроэкономической политикой, механизмов совместного покрытия и распределения рисков, процедур установления приоритетов и стратегических закупок, а также структуры социальных пакетов. Эта поддержка также касается показателей цен, затрат и экономической эффективности, инструментов и процедур институционализации оценки технологий здравоохранения, а также укрепления систем управления государственными финансами в целях приведения внешних и внутренних финансовых потоков в соответствие с национальными приоритетами. Поддержка оказывается в рамках предоставления нормативных рекомендаций, наращивания потенциала, политического диалога и адресной помощи странам в целях стимулирования выделения достаточного объема ассигнований на здравоохранение и обеспечения эффективного расходования средств на справедливой основе.

Действия Секретариата:

Лидерство

- распространять ключевые тезисы и рекомендации посредством мероприятий по наращиванию потенциала, международных форумов/событий, основных докладов по стратегиям устойчивого финансирования здравоохранения в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- содействовать ведению политического диалога на глобальном, региональном и страновом уровнях, направленного на согласование внешнего финансирования с внутренними системами и стратегическими приоритетами;
- осуществлять взаимодействие с основными заинтересованными сторонами, играть организационную роль и формировать повестку дня по вопросам политики финансирования здравоохранения, связанной с осуществлением стратегических закупок и оплатой услуг поставщиков;

- оказывать поддержку странам в совершенствовании управления государственными финансами и расширении бюджетного пространства, чтобы повысить устойчивость финансирования здравоохранения и увязать бюджетные потоки с приоритетными услугами и группами населения;
- взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами и формировать повестку дня по перспективным темам в области финансирования здравоохранения в целях содействия прогрессу на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения;

Нормы и стандарты

- разработать нормативные рекомендации по стратегиям финансирования здравоохранения в целях содействия равному доступу к медицинским услугам и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- предоставлять рекомендации, экономические обоснования, данные и инструменты по расчету затрат и проведению экономических оценок в целях их использования при составлении планов по охране здоровья населения, оценке технологий здравоохранения и формирования пакетов медицинского обслуживания;
- предоставлять рекомендации и инструменты для обоснования и планирования инвестиций в здравоохранение;
- предоставлять рекомендации по институционализации и процедурам оценки технологий здравоохранения и разработки пакетов медицинских услуг;
- предоставлять рекомендации по политике в области стратегических закупок и методам оплаты услуг поставщиков в целях более справедливого распределения ресурсов, повышения эффективности, обеспечения равного доступа, улучшения качества медицинской помощи и усиления финансовой защиты;
- предоставлять инструменты диагностики по выявлению и решению проблем управления государственными финансами в интересах обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- разрабатывать методические материалы, обеспечивать концептуальную ясность и основу в отношении перспективных тем в области финансирования здравоохранения;
- взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами и разрабатывать рекомендации для формирования повестки дня и выработки стандартов по перспективным темам финансирования здравоохранения в интересах обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- разрабатывать рекомендации и обобщать фактические данные в области макроэкономической, промышленной/коммерческой политики и политики на рынке труда в интересах развития здравоохранения;

Варианты политики

- предоставлять консультации по вопросам политики и техническую поддержку в области стратегических закупок и методов оплаты услуг поставщиков в целях более справедливого распределения ресурсов, повышения эффективности, обеспечения равного доступа, улучшения качества медицинской помощи и усиления финансовой защиты;

Техническая поддержка

- предоставлять государствам-членам техническую поддержку и рекомендации по разработке, осуществлению и оценке политики и стратегий в области финансирования здравоохранения в целях содействия более справедливому доступу к медицинским услугам и обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- разрабатывать ключевые показатели и оказывать техническую поддержку в области координации внешнего финансирования в рамках национальных систем здравоохранения и бюджетирования в целях содействия устойчивому прогрессу в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- оказывать техническую помощь в укреплении систем управления государственными финансами государств-членов в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения; и
- предоставлять руководящие указания и соответствующую поддержку для обеспечения понимания и применения стратегий регулирования политических аспектов реформы финансирования системы здравоохранения в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

3.2.3. ВОЗ оказывает поддержку странам в реализации мер, направленных на повышение доступности и более широкое применение безопасной и эффективной медицинской продукции гарантированного качества

ВОЗ играет особую роль в расширении доступа к медицинской продукции, имеющей решающее значение для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, достижения целей первичной медико-санитарной помощи, а также обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Сфера охвата этого промежуточного результата включает лекарственные средства, вакцины, биотерапевтические препараты, средства клеточной и генной терапии, медицинские изделия (включая диагностику *in vitro*), ассистивные устройства, кровь и другие продукты человеческого происхождения, а также средства борьбы с переносчиками болезней.

Секретариат присваивает названия и разрабатывает нормы, стандарты и руководства. Он также обеспечивает руководство и техническую поддержку в области медицинских продуктов и технологий для обеспечения надлежащей практики в области исследований и разработок, производства, применения и регулирования прав интеллектуальной собственности, отбора, доступности, управления закупками и цепочками поставок, назначения, отпуска, предоставления, регулирования и использования медицинских продуктов гарантированного качества. Кроме того, Секретариат оказывает поддержку государствам-членам путем проведения преквалификации, обеспечивая доступ к

безопасной и эффективной медицинской продукции гарантированного качества на глобальном уровне; расширяя возможности регулирующих органов по проведению оценки и регистрации медицинской продукции, отвечающей стандартам безопасности, эффективности и качества, включая надзор за рынком (фармаконадзор, выявление некондиционной и фальсифицированной продукции и содействие наращиванию потенциала национальных контрольных лабораторий); а также поддерживая географически диверсифицированное производство и передачу технологий.

Действия Секретариата:

Лидерство

- разработать контрольные показатели для обучения и практической деятельности в области НКИМ в целях обеспечения качества и безопасности этих медицинских услуг;
- усилить глобальный фармаконадзор путем создания всеобъемлющей базы данных о безопасности применения препаратов в отдельных случаях и поддержки национальной системы фармаконадзора в рамках Программы ВОЗ по международному мониторингу лекарственных средств;
- обеспечивать лидерство и руководство по обеспечению равноправного доступа к безопасным и эффективным основным и приоритетным продуктам медицинского назначения гарантированного качества и по сокращению их дефицита, в том числе в чрезвычайных ситуациях;

Нормы и стандарты

- играть ведущую роль в ведении глобальной номенклатуры путем присвоения фармацевтическим субстанциям международных непатентованных наименований и разработки номенклатурной политики и классификаций лекарственных средств и технологий здравоохранения, включая медицинские устройства, обеспечивая стандартизацию, надлежащую идентификацию, надлежащее использование и безопасность пациентов;
- устанавливать международные письменные и физические стандарты для фармацевтических и биологических продуктов в целях обеспечения их качества, безопасности и эффективности во всех странах;
- предоставлять рекомендации по отбору и приоритизации лекарственных средств и технологий здравоохранения (включая медицинские устройства, средства диагностики *in vitro* и ассистивные устройства), оказывать поддержку странам в принятии обоснованных и рациональных решений в области закупок, возмещения расходов и использования;
- разрабатывать и распространять технические спецификации на технологии здравоохранения в поддержку процесса принятия решений о закупках, обеспечения их качества и пригодности для использования в различных условиях;
- предоставлять технические рекомендации и поддержку в области регулирования лекарственных средств и технологий здравоохранения и их использования в целях обеспечения их безопасного, эффективного и результативного использования;

- устанавливать стандарты и предоставлять техническое руководство и поддержку в разработке систем донорства и трансплантации человеческих клеток, тканей и органов, обеспечивая их наличие, доступность на этической основе и надлежащий регулятивный надзор за качеством и безопасностью;
- устанавливать стандарты, предоставлять технические рекомендации и оказывать поддержку странам для укрепления систем обеспечения крови, включая регулирование, снабжение и переливание крови, для обеспечения наличия и доступа к качественным и безопасным продуктам крови;
- поддерживать усилия по обеспечению готовности и реагирования органов регулирования для принятия мер борьбы с чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения и вспышками заболеваний в целях обеспечения своевременного доступа к безопасным, эффективным и качественным медицинским средствам противодействия и их использования.

Мониторинг

- осуществлять мониторинг и оценку потребностей, неудовлетворенных потребностей и удовлетворенности в отношении лекарственных средств и медицинских технологий (медицинские устройства, средства диагностики *in vitro* и ассистивные технологии) в целях обоснования политики и расширения доступа к безопасным, приемлемым по стоимости и качественным продуктам;

Варианты политики

- продвигать меры политики, инновации, методы работы и международное сотрудничество в целях повышения ценовой доступности лекарственных средств и технологий здравоохранения, обеспечивая равный доступ для всех групп населения;
- оказывать поддержку странам в укреплении системы управления закупками и цепочками поставок для обеспечения равного доступа к основным продуктам медицинского назначения;

Техническая поддержка

- поддерживать разработку и внедрение инноваций и новых технологий для решения проблем здравоохранения и улучшения показателей здоровья;
- предоставлять технические рекомендации и поддержку для наращивания потенциала служб и кадров здравоохранения в целях обеспечения эффективного предоставления и использования медицинских устройств и ассистивных средств;
- оказывать поддержку странам в совершенствовании практики закупок и укреплении системы управления цепочками поставок для обеспечения равного доступа к безопасным и эффективным основным и приоритетным продуктам медицинского назначения гарантированного качества;
- проводить преквалификацию лекарственных средств, вакцин, средств диагностики *in vitro*, средств борьбы с переносчиками болезней, медицинских устройств и вспомогательных средств в целях обеспечения их безопасности, качества и эффективности;

- оказывать техническую поддержку в укреплении систем регулирования на национальном и региональном уровнях в целях обеспечения качества, эффективности и безопасности технологий здравоохранения;
- ведение перечня признанных и высокоэффективных регулирующих органов для обеспечения своевременного доступа к технологиям здравоохранения гарантированного качества на основе доверия;
- оказывать содействие в обеспечении гармонизации, конвергенции, сетевого взаимодействия и взаимного признания в области нормативного регулирования в целях укрепления доверия, недопущения дублирования усилий и оптимизации процессов регистрации, что в конечном итоге улучшит доступ к медицинской продукции во всем мире;
- содействовать в обеспечении взаимного признания и поддержки стран во внедрении механизмов доверия (включая разработанную ВОЗ процедуру совместной регистрации) для расширения и ускорения доступа к медицинской продукции гарантированного качества;
- наращивать потенциал и поддержку регулирующих органов в проведении надзора за рынком на основе оценки рисков для борьбы с некачественной/фальсифицированной медицинской продукцией и информирования о рисках в целях охраны здоровья населения;
- наращивать потенциал национальных контрольных лабораторий для расширения доступа к медицинской продукции и обеспечения ее наличия;
- предоставлять рекомендации по риск-ориентированному подходу к регулированию медицинских устройств, включая средства диагностики *in vitro*, в целях обеспечения их безопасности и эффективности; и
- продвигать и поддерживать качественные и экологически безопасные методы производства, поддерживая развитие производственных мощностей для выпуска продуктов медицинского назначения в странах с низким и средним уровнем дохода в целях преодоления разрыва в доступе и укрепления безопасности в области здравоохранения.

Общий конечный результат 3.3. Укреплены информационные системы здравоохранения и проведена цифровая трансформация

Во главу угла будут поставлены инновационные подходы для совершенствования механизмов сбора (на всех уровнях оказания медицинской помощи), передачи, анализа и распространения данных на национальном и субнациональном уровнях как ключевого фактора принятия научно обоснованных решений для осуществления высокоэффективных вмешательств. Особое внимание будет уделяться оказанию помощи странам в укреплении потенциала и технических стандартов эпиднадзора; системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения; мониторингу прогресса на пути к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения (включая безопасность и качество услуг) и к достижению связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития; отслеживанию и анализу пробелов в данных; интеграции информационных систем и цифровых инструментов предоставления услуг; а также

применению электронных медицинских карт и систем отчетности на уровне учреждений. Будет осуществляться сбор дезагрегированных данных для выявления и мониторинга прогресса в устранении проявлений неравенства, а также системных и структурных барьеров, в том числе по гендерному признаку и инвалидности. Для более комплексного рассмотрения проблемы гендерных и иных барьеров будет активнее применяться межсекторальный анализ. Будут разработаны национальные стратегии и планы действий с указанием расходов, призванные направлять цифровую трансформацию систем здравоохранения с помощью надежной государственной цифровой инфраструктуры и цифровых общественных благ гарантированного качества наряду с применением подхода, ориентированного на потребности людей. Странам будет оказана поддержка в формировании стабильной благоприятной среды и экосистемы с опорой на прочные государственно-частные партнерства, надежное управление и регулирование, политику конфиденциальности данных, стандарты, систему обмена информацией и открытую архитектуру функциональной совместимости. Цифровая трансформация будет способствовать модернизации и укреплению систем данных для повышения эффективности программ, потенциала в области эпиднадзора и раннего предупреждения в режиме реального времени, мониторинга эффективности работы систем здравоохранения и принятия решений, а также основных системных функций, таких как инвентаризация оборудования и управление техническим обслуживанием.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Наличие национальной стратегии в области цифрового здравоохранения, плана ее реализации с указанием затрат, нормативно-правовой базы для поддержки безопасного, надежного и ответственного использования цифровых технологий в здравоохранении (новый показатель)		
Число стран, в которых были усовершенствованы информационные системы здравоохранения, измеряемое на основе индекса SCORE		
Резолюция WHA71.1. Доля медицинских учреждений, использующих в местах оказания медицинской помощи цифровые инструменты, которые обеспечивают обмен данными посредством национальных реестров и электронных баз данных (в разбивке по типам) (новый) — Выбран в рамках совершенствования данных		

Промежуточные результаты

- 3.3.1 ВОЗ наращивает потенциал стран и разрабатывает инструменты и платформы, помогающие странам разрабатывать и совершенствовать национальные системы цифрового здравоохранения и медико-санитарной информации в интересах повышения устойчивости, эффективности, равноправия и результативности

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
Число стран, имеющих стратегию и/или «дорожную карту» в области цифрового здравоохранения		
Число стран, которые ощутило упрочили потенциал своих систем медико-санитарной информации и повысили свои страновые оценки, используя пакет технических инструментов по статистике здравоохранения SCORE		

Сфера охвата промежуточных результатов

3.3.1. ВОЗ наращивает потенциал стран и разрабатывает инструменты и платформы, помогающие странам разрабатывать и совершенствовать национальные системы цифрового здравоохранения и медико-санитарной информации в интересах повышения устойчивости, эффективности, равноправия и результативности

Во главу угла будут поставлены инновационные подходы для совершенствования механизмов сбора, передачи, анализа и распространения данных как ключевого фактора принятия научно обоснованных решений для осуществления высокоэффективных вмешательств. Особое внимание будет уделяться системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения; мониторингу прогресса на пути к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения (включая безопасность и качество услуг) и к достижению связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития; отслеживанию и анализу пробелов в данных; интеграции информационных систем и цифровых инструментов предоставления услуг; а также применению электронных медицинских карт и систем отчетности на уровне учреждений. Будет осуществляться сбор дезагрегированных данных для выявления и мониторинга прогресса в устранении проявлений неравенства, а также системных и структурных барьеров, в том числе по гендерному признаку и инвалидности. Для более комплексного рассмотрения проблемы гендерных и иных барьеров будет активнее применяться межсекторальный анализ. Будут разработаны национальные стратегии и планы действий с указанием расходов, призванные направлять цифровую трансформацию систем здравоохранения с помощью надежной государственной цифровой инфраструктуры и цифровых общественных благ гарантированного качества наряду с применением подхода, ориентированного на потребности людей. Странам будет оказана поддержка в формировании стабильной благоприятной среды и экосистемы с опорой на прочные государственно-частные партнерства, надежное управление и регулирование, политику конфиденциальности данных, стандарты, систему обмена информацией и открытую архитектуру функциональной совместимости. Цифровая трансформация будет способствовать модернизации и укреплению систем данных для повышения эффективности программ, потенциала в области эпиднадзора и раннего предупреждения в режиме реального времени, мониторинга эффективности работы систем здравоохранения и принятия решений, а также основных

системных функций, таких как инвентаризация оборудования и управление техническим обслуживанием. Будет поддерживаться государственная цифровая инфраструктура, которая позволит создать трансграничную цифровую инфраструктуру для проверки удостоверяющих медицинских документов.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать развитие компетенций и наращивание потенциала (грамотность в области данных и цифровых технологий, планирование, управление, реализация и оценка и т. д.) всех заинтересованных сторон;
- развивать потенциал по использованию данных и прикладных программ в местах предоставления услуг для составления и заполнения сводной отчетности в целях принятия решений и управления служебной деятельностью;
- оказывать содействие в проведении оценки национального цифрового потенциала и приоритизации инвестиций в информационные системы здравоохранения и базовые системы цифрового здравоохранения с помощью технического пакета Цифрового атласа здоровья и глобального цифрового мониторинга здоровья;
- обеспечивать наличие эффективных систем управления данными и цифровыми технологиями в рамках государственной политики, процессов и циклов планирования и составления бюджета (например, регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, демографических обследований и институциональных исследований, обследований заболеваний и поведенческих моделей и систем эпиднадзора, включая кибербезопасность, неприкосновенность частной жизни, безопасность и защиту данных для всех групп населения);
- повышать эффективность калькуляции расходов, оценки фактических данных и выгод, а также содействовать увеличению финансирования и инвестиций в цифровые технологии здравоохранения;
- вести разработку и оказывать содействие в использовании механизмов мониторинга и оценки для определения эффективности программ в области здравоохранения (показатели на уровне программ);
- на основе применения пакета технических инструментов по статистике здравоохранения SCORE (обследование, подсчет, оптимизация, обзор и обеспечение возможностей):
 - укреплять страновые системы медико-санитарной информации в целях отслеживания тенденций в области здравоохранения, рождаемости, смертности, причин смерти, эффективности системы здравоохранения и регистрации основных мероприятий;
 - наращивать потенциал географических информационных систем в целях обоснования мероприятий и оптимизации инвестиций;

- содействовать участию стран в обмене знаниями и координации деятельности, а также согласования ресурсов партнеров с приоритетами стран и платформами технической поддержки (Сотрудничество в области данных здравоохранения, Глобальная инициатива по цифровому здравоохранению, Глобальная инициатива по искусственному интеллекту в здравоохранении);
- повышать эффективность калькуляции расходов, оценки фактических данных и выгод, а также содействовать увеличению финансирования и инвестиций в цифровые технологии здравоохранения;

Нормы и стандарты

- разрабатывать основанные на фактических данных рекомендации и руководящие принципы по передовой практике, стандартам и функциональной совместимости данных и цифровых технологий;
- разрабатывать рекомендации по вопросам политики, управления и регулирования для лиц, разрабатывающих планы и политику в области данных, цифрового здравоохранения и искусственного интеллекта;
- осуществлять разработку, валидацию и отбор стандартов, технических и контентных спецификаций (данных, логических элементов и функциональных требований) и контента в целях ускорения сбора и оценки данных, цифровых решений и решений на основе искусственного интеллекта, уделяя приоритетное внимание потенциалу на местах (гигиена труда и безопасность, Руководящие принципы SMART ВОЗ, Цифровой информационно-координационный центр ВОЗ);
- создавать стандартизированные механизмы представления и введения в действие стандартов функциональной совместимости для обмена данными (например, терминологические услуги, каталоги продукции, реестры, справочники);
- наращивать потенциал в целях использования систем сравнительного анализа и оценки для поиска решений в области цифрового здравоохранения и искусственного интеллекта;
- координировать работу по обобщению фактических данных и проведению оценки издержек и выгод в качестве информационной основы для разработки и использования руководящих принципов и рекомендаций по планированию деятельности в области цифровых систем и систем ИИ;
- проводить постоянный обзор и оценку технических и экономических аспектов новых и новаторских технологий, которые могут быть применены для улучшения здоровья (поиск информации из различных источников);
- содействовать распространению методов этичного и ответственного использования данных и цифровых технологий в здравоохранении, включая обмен знаниями и согласование действий между регулирующими органами;

Техническая поддержка

- оказывать техническую поддержку в сборе дезагрегированных данных для проведения целевых аналитических исследований в целях содействия принятию решений;
- оказывать техническую поддержку государственной цифровой инфраструктуре на глобальном уровне, стандартам и введению в действие мер политики и управления в целях содействия трансграничному обмену данными и верификации удостоверяющих медицинских документов и учетных данных;
- оказывать техническую поддержку в разработке национальной архитектуры и механизмов управления для скоординированного внедрения функционально совместимых систем под руководством правительственных ведомств; и
- оказывать техническую поддержку для эффективного использования цифровых каналов в целях своевременной коммуникации и предоставления точной медицинской информации для населения в целом и конкретных групп населения.

Стратегическая задача 4. Расширять охват услугами здравоохранения и финансовую защиту для решения проблемы неравноправия и гендерного неравенства

Общий конечный результат 4.1. Повышено равенство доступа к качественным услугам по борьбе с неинфекционными заболеваниями, психическими расстройствами и инфекционными заболеваниями, и приняты меры по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам

Будут расширены меры по раннему выявлению и надлежащему лечению сердечно-сосудистых заболеваний, рака, хронических респираторных заболеваний, диабета, хронического болевого синдрома, когнитивных нарушений, болезней зрения, слуха и полости рта, редких заболеваний и других неинфекционных заболеваний. Применение подхода, основанного на первичной медико-санитарной помощи, будет ориентировано на интеграцию усилий на фоне роста полиморбидности, внедрение рекомендованных ВОЗ затратноэффективных решений, уделение первоочередного внимания неохваченным группам населения, реагирование на многострановые приоритеты¹³, приближение качественных и доступных услуг к местным сообществам, а также предоставление консультаций для снижения факторов риска. Будут сокращены пробелы и обеспечены устойчивые меры реагирования в области охвата населения профилактикой, ранним выявлением и надлежащим лечением приоритетных инфекционных заболеваний, включая туберкулез (ТБ), ВИЧ, малярию, корь, диарейные и трансмиссивные заболевания, пневмонию и забытые тропические болезни. Расширятся масштабы применения подхода, ориентированного на потребности людей, наряду с осуществлением базового комплекса мероприятий по профилактике инфекций и обеспечению всеобщего доступа к качественной диагностике и надлежащему лечению инфекционных заболеваний, включая распространение и рациональное использование основных антибиотиков гарантированного качества. Приоритетное внимание будет уделяться всестороннему осуществлению национальных

¹³ См. [2023 Bridgetown Declaration on NCDs and Mental Health](#) (дата обращения: 1 апреля 2024 г.).

планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. Предметом особого внимания станет укрепление потенциала государственного сектора для обеспечения качественных основных услуг, особенно для уязвимых и маргинализированных групп населения. В рамках многочисленных программ по борьбе с болезнями, такими как полиомиелит, корь и забытые тропические болезни, будут использоваться новые технологии для снижения заболеваемости и, где это возможно, для продвижения и поддержания целей по элиминации и ликвидации заболеваний. Услуги в области психического здоровья, здоровья мозга и употребления психоактивных веществ будут интегрированы в систему первичной медико-санитарной помощи, чтобы существенно расширить доступ к психосоциальным и медикаментозным вмешательствам, дополняемым постоянными усилиями по снижению стигматизации, предотвращению самоубийств и защите прав человека наряду с оказанием на местном уровне комплексных услуг по охране психического здоровья и социальному уходу¹⁴.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель выполнения задачи 3.3.1 ЦУР/резолюция WHA75.20. Число новых случаев заражения ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к ключевым группам населения (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.3.2 ЦУР. Заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.3.3 ЦУР. Заболеваемость малярией на 1000 человек (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.3.4 ЦУР/резолюция WHA75.20. Заболеваемость гепатитом В на 100 000 человек (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.4.1 ЦУР. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний (ОПР-13)		

¹⁴ [Комплексный план действий в области психического здоровья на 2013–2030 гг.](#) Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. (дата обращения: 27 марта 2024 г.).

Решение WHA75(11). Охват лечением (прием лекарств) диабета среди взрослых с диабетом в возрасте 30 лет и старше

(новый показатель)

Показатель выполнения задачи 3.4.2 ЦУР. Смертность от самоубийств

(ОПР-13)

Документ WHA72/2019/REC/1. Охват услугами лиц с психическими и неврологическими расстройствами

(новый показатель)

Показатель выполнения задачи 3.d.2 ЦУР. Доля случаев развития инфекций кровотока, вызванных отдельными возбудителями, устойчивыми к противомикробным препаратам

(новый) — Выбран в рамках совершенствования данных

Решение WHA74(12). Эффективный охват лечением аномалий рефракции

(новый показатель)

Резолюция WHA66.10. Распространенность контролируемой гипертонии среди взрослых в возрасте 30–79 лет

(новый показатель)

Показатель выполнения задачи 3.8.1 ЦУР. Охват основными услугами здравоохранения.

(ОПР-13) (показатель, связанный с показателем конечного результата 3.1)

Резолюция WHA73.2. Скрининг на рак шейки матки среди женщин в возрасте 30–49 лет

(новый показатель)

Промежуточные результаты

- 4.1.1 ВОЗ разрабатывает научно обоснованные меры политики и содействует освоению, широкому внедрению и оценке затратоэффективных мер и других решений, повышающих качество профилактики, контроля и лечения неинфекционных заболеваний с учетом индивидуальных потребностей людей
- 4.1.2 ВОЗ содействует разработке, широкому внедрению, применению и оценке охвата механизмов оказания помощи при наиболее распространенных психических, неврологических и наркологических расстройствах на принципах учета индивидуальных потребностей и соблюдения прав человека

- 4.1.3 ВОЗ играет ведущую роль в разработке научно обоснованных рекомендаций и стандартов и оказывает государствам-членам поддержку в укреплении потенциала в области адресного предоставления инновационных, комплексных и ориентированных на нужды людей услуг по профилактике и лечению инфекционных заболеваний
- 4.1.4 ВОЗ разрабатывает и распространяет рекомендации и инструменты, осуществляет сбор и распространение практически значимых данных, повышает осведомленность, определяет основные направления научных исследований и инновационной деятельности, укрепляет потенциал стран и регионов в области реализации основного комплекса практических мер и координирует глобальные действия широкого круга секторов в целях противодействия распространению устойчивости к противомикробным препаратам

**Опережающий индикатор достижения
промежуточного результата**

**Исходное
значение**

**Целевое
значение**

4.1.1

Число стран, прошедших опрос по методике STEPS ВОЗ или эквивалентное обследование факторов риска, соответствующее стандартам ВОЗ и включающее физические и биохимические показатели основных поведенческих и метаболических факторов риска неинфекционных заболеваний

Число стран, имеющих основанные на фактических данных национальные руководства/протоколы/стандарты, соответствующие рекомендациям ВОЗ по ведению основных неинфекционных заболеваний в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи

Число стран, осуществляющих план действий или стратегию, согласованные с глобальной стратегией по ускорению элиминации рака шейки матки как проблемы общественного здравоохранения Число стран, внедривших меры по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью в рамках национальных программ и стратегий здравоохранения

Число стран, имеющих системы информации о пациентах, в которых показатели неинфекционных заболеваний приведены в соответствие с рекомендациями ВОЗ

4.1.2

Число стран, которые интегрировали программу действий ВОЗ по ликвидации пробелов в области психического здоровья

Число стран, которые обновили или разработали национальную стратегию и/или план действий по охране психического здоровья или предотвращению самоубийств

Число стран, в которых повысилась доступность данных и улучшилась отчетность об охвате услугами в отношении психических, неврологических и наркологических индикаторных расстройств

4.1.3

Процентная доля стран, которые, как было подтверждено ВОЗ, выполнили критерии ВОЗ по элиминации болезней в отношении хотя бы одного заболевания по борьбе с эндемичными инфекционными заболеваниями (ВИЧ, туберкулез, малярия, забытые тропические болезни (ЗТБ), гепатит, инфекции, передаваемые половым путем (ИППП))

Процентная доля стран, представляющих отчетность в отношении рекомендованных ВОЗ показателей по эндемическим инфекционным заболеваниям (ВИЧ, туберкулез, малярия, НИЗ, гепатит, ИППП)

Процентная доля стран, которые в соответствии с действующими нормами и стандартами ВОЗ приняли стратегии

4.1.4

Число стран, которые на основе рекомендаций ВОЗ проводят осуществление и мониторинг утвержденных правительством и обеспеченных необходимым финансированием многосекторальных национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам

Число стран, которые располагают системой наблюдения за устойчивостью к противомикробным препаратам и на основе рекомендаций и протоколов ВОЗ представляют соответствующие данные в Глобальную систему ВОЗ по надзору за устойчивостью к противомикробным препаратам (GLASS)

Число стран, которые располагают национальными системами мониторинга использования противомикробных препаратов в охране здоровья человека и представления отчетности в GLASS на основе рекомендаций и протоколов ВОЗ

Сфера охвата промежуточных результатов

4.1.1. ВОЗ разрабатывает научно обоснованные меры политики и содействует освоению, широкому внедрению и оценке затратоэффективных мер и других решений, повышающих качество профилактики, контроля и лечения неинфекционных заболеваний с учетом индивидуальных потребностей людей

Лидерство ВОЗ в борьбе с неинфекционными заболеваниями сочетает в себе нормативное руководство, техническую поддержку и наращивание потенциала в целях оказания помощи странам в усилении мер профилактики, раннего выявления, ведения и реабилитации сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета и хронических респираторных заболеваний. Особая роль ВОЗ заключается в предоставлении передового опыта, научно обоснованных инструментов и стандартов, которые поддерживают комплексное предоставление услуг на всех этапах оказания медицинской помощи — от профилактики до паллиативной помощи — уделяя особое внимание интеграции первичной медико-санитарной помощи. Посредством стратегического сотрудничества между государственными секторами и взаимодействия с многочисленными заинтересованными сторонами, включая учреждения ООН, гражданское общество, академические учреждения и партнеров из частного сектора, в соответствующих случаях, ВОЗ работает над улучшением доступа к основным лекарственным средствам и изделиям медицинского назначения,

укреплением информационных систем здравоохранения и продвижением инновационных подходов, основанных на фактических данных, включая цифровое здравоохранение. Особое внимание уделяется офтальмологической помощи, услугам по охране слуха и здоровья полости рта, а также обеспечению равного доступа к услугам здравоохранения для людей с инвалидностью. Это включает разработку инструментов и руководящих указаний по осуществлению; оказание поддержки странам в адаптации и расширении масштабов применения мер, доказавших свою эффективность; укрепление систем эпиднадзора и мониторинга для отслеживания прогресса и воздействия; содействие разработке повестки дня в области научных исследований; а также содействие инновациям и исследованиям для поиска новых решений, которые поддерживаются за счет сотрудничества в области знаний с соответствующими партнерами. Сочетая свою руководящую и нормотворческую роль с практической поддержкой стран, ВОЗ способствует ускорению прогресса в улучшении профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. В рамках всех этих усилий ВОЗ по-прежнему уделяет особое внимание содействию обеспечению равного доступа к качественным услугам, удовлетворению потребностей людей, живущих с неинфекционными заболеваниями, и охвату недостаточно охваченных услугами групп населения.

Действия Секретариата:

Лидерство

- выступать за предоставление комплексных услуг по лечению неинфекционных заболеваний в рамках первичной медико-санитарной помощи и всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- содействовать предоставлению основных услуг по охране зрения, слуха и здоровья полости рта как неотъемлемых компонентов всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- возглавлять усилия по достижению конечных результатов в области неинфекционных заболеваний путем укрепления партнерских отношений, участия местных сообществ и межсекторального сотрудничества;

Научные исследования

- формировать повестку дня в области научных исследований и расширять использование инноваций в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними;
- стимулировать инновации в области цифрового здравоохранения для лечения неинфекционных заболеваний и предоставления услуг;

Нормы и стандарты

- разрабатывать научно обоснованные рекомендации по скринингу, раннему выявлению и лечению неинфекционных заболеваний, включая реабилитацию и паллиативную помощь;

Варианты политики

- обеспечить стандарты комплексной помощи для повышения эффективности услуг по борьбе с неинфекционными заболеваниями в рамках существующих систем здравоохранения;
- разработать научно обоснованные подходы к интеграции услуг по инвалидности и реабилитации в систему всеобщего охвата услугами здравоохранения;

Техническая поддержка

- оказывать техническую поддержку в целях улучшения доступа к приоритетным лекарственным средствам для борьбы с неинфекционными заболеваниями;
- оказывать поддержку внедрению комплексных инструментов ведения неинфекционных заболеваний;
- оказывать техническую помощь в расширении сбора и анализа данных о неинфекционных заболеваниях, расстройствах сенсорных функций и реабилитации в рамках информационных систем здравоохранения в целях отслеживания результатов лечения пациентов;
- оказывать техническую поддержку системам эпиднадзора на уровне населения в целях понимания бремени неинфекционных заболеваний, реабилитации и инвалидности на страновом уровне;
- наращивать потенциал по интеграции услуг по реабилитации и паллиативной помощи;
- оказывать поддержку в отношении закупок и распределения приоритетных лекарственных средств для борьбы с неинфекционными заболеваниями;

Мониторинг

- расширять сбор информации о неинфекционных заболеваниях, расстройствах сенсорных функций, реабилитации и инвалидности в рамках обычных информационных систем здравоохранения; и
- отслеживать факторы риска и условия, касающиеся неинфекционных заболеваний, расстройств сенсорных функций, реабилитации и инвалидности с помощью популяционных обследований.

4.1.2. ВОЗ содействует разработке, широкому внедрению, применению и оценке охвата механизмов оказания помощи при наиболее распространенных психических, неврологических и наркологических расстройствах на принципах учета индивидуальных потребностей и равенства

ВОЗ принимает меры и работает над укреплением и защитой психического здоровья и здоровья мозга, предотвращением самоубийств, уменьшением вреда, причиняемого употреблением психоактивных веществ и аддиктивным поведением, а также расширением наличия и доступа к ориентированным на человека качественным услугам по профилактике и лечению психических, неврологических и наркологических расстройств. Для достижения

этих целей ВОЗ разрабатывает нормативные руководства, стандарты и инструменты, применимые в различных условиях, в том числе в службах здравоохранения и социальной помощи, школах и на рабочих местах, а также в чрезвычайных ситуациях. ВОЗ участвует в диалоге по вопросам политики и техническом сотрудничестве в поддержку этих целей на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая наращивание потенциала, формирование и практическое применение знаний, а также стратегическую информационно-разъяснительную работу и коммуникацию. В целях формирования знаний, расширения понимания и сбора фактических данных о воздействии этих заболеваний и межсекторальных ответных мерах в странах и между ними ВОЗ осуществляет мониторинг и оценку их детерминант, последствий для общественного здравоохранения, а также стратегического руководства и ресурсов.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство и стратегическое видение для укрепления психического здоровья и здоровья мозга, предотвращения самоубийств, употребления психоактивных веществ и аддиктивного поведения, а также предоставления ориентированных на учет индивидуальных потребностей и защиту прав человека услуг для людей с психическими, неврологическими и наркологическими расстройствами;

Научные исследования

- содействовать формированию повестки дня в области научных исследований и поддерживать исследования по вопросам необходимости, разработки, эффективности и воздействия мер профилактики и лечения психических, неврологических и наркологических расстройств, а также устранения связанного с ними вреда;

Нормы и стандарты

- разрабатывать нормативные руководства и инструменты для профилактики, выявления и лечения психических, неврологических и наркологических расстройств, а также устранения связанного с ними вреда;

Варианты политики

- установить стандарты качества и руководящие указания по политике для предоставления научно обоснованных, ориентированных на учет индивидуальных потребностей и защиту прав человека услуг на уровне местных сообществ в отношении психических, неврологических и наркологических расстройств, а также связанного с ними вреда;

Техническая поддержка

- оказывать техническую поддержку в области психического здоровья и/или психосоциальной поддержки на протяжении всей жизни и на протяжении всех этапов оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и в условиях развивающихся стран;

- оказывать техническую поддержку в целях предотвращения самоубийств, укрепления психического здоровья и профилактики психических расстройств на протяжении всей жизни;
- оказывать поддержку в профилактике и лечении деменции, эпилепсии и других неврологических состояний и нарушений развития нервной системы на протяжении всей жизни посредством диалога по вопросам политики, технического руководства и усилий по наращиванию потенциала;
- оказывать техническую поддержку в профилактике, выявлении и лечении расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, аддиктивным поведением и связанным с этим вредом, включая скрининг и краткосрочные меры вмешательства в связи с употреблением алкоголя и других психоактивных веществ;

Мониторинг

- осуществлять мониторинг и оценку имеющихся возможностей и ресурсов в отношении детерминант, последствий для общественного здравоохранения и воздействия, касающихся психических, неврологических и наркологических расстройств на национальном, региональном и глобальном уровнях.

4.1.3. ВОЗ играет ведущую роль в разработке научно обоснованных рекомендаций и стандартов и оказывает государствам-членам поддержку в укреплении потенциала в области адресного предоставления инновационных, комплексных и ориентированных на нужды людей услуг по профилактике и лечению инфекционных заболеваний

Лидерство ВОЗ в борьбе с инфекционными болезнями сочетает в себе нормативное руководство и техническую поддержку в целях снижения распространенности, заболеваемости, смертности и катастрофических издержек, связанных с ВИЧ, туберкулезом, малярией, ЗТБ, вирусным гепатитом и инфекциями, передаваемыми половым путем. Особая роль ВОЗ заключается в том, что партнеры координируют свои действия в целях принятия инновационных и комплексных ответных мер с помощью подхода к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения на основе первичной медико-санитарной помощи, поддерживая при этом конкретные цели по борьбе с болезнями, их элиминации и ликвидации, в соответствующих случаях. ВОЗ разрабатывает нормативные рекомендации и помогает государствам-членам адаптировать и внедрять эти стандарты посредством наращивания потенциала и программной поддержки. Взаимодействуя с многочисленными заинтересованными сторонами, включая министерства здравоохранения, ВОЗ содействует обеспечению равного доступа к качественным услугам по профилактике, диагностике, лечению и уходу, уделяя особое внимание лицам, находящимся в уязвимом или маргинализированном положении. Технические знания и опыт ВОЗ помогают странам укреплять основные функции общественного здравоохранения, включая эпиднадзор и борьбу с переносчиками инфекции, облегчая при этом доступ к приоритетным средствам диагностики, лекарственным средствам и вакцинам. ВОЗ возглавляет глобальные усилия по отслеживанию тенденций заболеваемости, установлению целевых показателей элиминации и внедрению процессов стратегического руководства для подтверждения этих целевых показателей. Социальные детерминанты инфекционных заболеваний и барьеры на пути оказания помощи тем, кто подвергается наибольшему риску, устраняются с помощью многосекторальных действий и взаимодействия с населением. ВОЗ формирует повестку дня в области научных исследований и инноваций для устранения критических пробелов, ускорения внедрения новых инструментов и цифровых технологий, а также повышения

эффективности методов внедрения. Работа ВОЗ объединяет экспертные знания в области конкретных болезней с укреплением систем здравоохранения для обеспечения устойчивого воздействия. Сочетая свою нормотворческую роль с практической поддержкой и стратегической информационно-разъяснительной работой, ВОЗ помогает ускорить прогресс в достижении задач цели 3 в области устойчивого развития, содействуя при этом предоставлению услуг на равной основе и элиминации болезней, где это возможно.

Действия Секретариата:

Лидерство

- руководить и отстаивать на самых высоких политических уровнях устойчивые меры борьбы с инфекционными болезнями, уделяя особое внимание подходу к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения на основе первичной медико-санитарной помощи;
- обеспечивать привлечение и взаимодействие многосекторальных партнеров и сообществ для принятия мер в отношении социальных и экологических детерминант и барьеров, с которыми сталкиваются лица, находящиеся в уязвимом положении, в отношении ВИЧ, туберкулеза, малярии, ЗТБ, вирусного гепатита и инфекций, передаваемых половым путем;

Научные исследования

- определять повестку дня научных исследований для разработки и внедрения новых инструментов и подходов в отношении ВИЧ, туберкулеза, малярии, ЗТБ, гепатита и инфекций, передаваемых половым путем;

Нормы и стандарты

- разрабатывать и поддерживать меры адаптации для внедрения рекомендаций и стандартов в отношении приоритетных болезней, включая ВИЧ, туберкулез, малярию, ЗТБ, гепатит и инфекции, передаваемых половым путем;

Варианты политики

- предложить варианты политики для развития общесистемной инфраструктуры здравоохранения, кадровых ресурсов, информационного обеспечения, финансирования и систем предоставления услуг для достижения целей программы в отношении инфекционных болезней, включая их элиминацию;
- поддерживать создание эффективных структур управления и процессов для элиминации ряда болезней;

Техническая поддержка

- обеспечивать оказание технической поддержки и наращивание потенциала для определения приоритетности и реализации целевых мероприятий в целях ускорения доступа к приоритетным медицинским продуктам для диагностики, лечения и вакцинации против ВИЧ, туберкулеза, малярии, ЗТБ, вирусных гепатитов и инфекций, передаваемых половым путем;

- оказывать техническую поддержку в предоставлении высококачественных услуг здравоохранения, включая диагностику, лечение, иммунизацию и уход в связи с ВИЧ, туберкулезом, малярией, ЗТБ, вирусными гепатитами и инфекциями, передаваемыми половым путем;
- использовать экспертные знания и опыт для проведения основных мер в области общественного здравоохранения, таких как борьба с переносчиками инфекции и эпиднадзор за ВИЧ, туберкулезом, малярией, ЗТБ, вирусным гепатитом и инфекциями, передаваемыми половым путем;

Мониторинг

- осуществлять мониторинг и оценку прогресса в борьбе с ВИЧ, туберкулезом, малярией, ЗТБ, вирусным гепатитом и инфекциями, передаваемыми половым путем, включая элиминацию болезней.

4.1.4. ВОЗ разрабатывает и распространяет рекомендации и инструменты, осуществляет сбор и распространение практически значимых данных, повышает осведомленность, определяет основные направления научных исследований и инновационной деятельности, укрепляет потенциал стран и регионов в области реализации основного комплекса практических мер и координирует глобальные действия широкого круга секторов в целях противодействия распространению устойчивости к противомикробным препаратам

Устойчивость к противомикробным препаратам — это глобальная чрезвычайная ситуация в области здравоохранения, которая ежегодно приводит к гибели почти 5 миллионов человек и значительно увеличивает расходы на здравоохранение. Стратегические и оперативные приоритеты ВОЗ в области борьбы с лекарственно-устойчивыми инфекциями (2025–2035 гг.), которые были одобрены на семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, служат ориентиром для неотложных действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. Эти приоритеты согласуются с подходом ВОЗ к борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, ориентированным на нужды людей, и основным пакетом практических действий, включающим 13 мер вмешательства.

ВОЗ наращивает страновой и региональный потенциал для разработки, реализации и мониторинга национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, в том числе для устранения гендерного неравенства. ВОЗ разрабатывает нормы, стандарты и инструменты для обеспечения рационального применения противомикробных препаратов, содействия надлежащему использованию противомикробных препаратов, регулирования отпуска противомикробных препаратов и обеспечения доступа к новым и существующим противомикробным препаратам на равной основе. Предоставляется поддержка в создании систем эпиднадзора для мониторинга устойчивости к противомикробным препаратам и их использования, а также сбора, анализа и представления соответствующих данных. Руководство и техническая поддержка улучшают бактериологическую и микологическую диагностику и укрепляют лабораторные системы для оказания помощи пациентам и проведения эпиднадзора. ВОЗ также содействует повышению осведомленности, просвещению и информационно-разъяснительной работе с общественностью в целях борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам с участием различных заинтересованных сторон. ВОЗ устанавливает приоритеты в области научных исследований и осуществляет мониторинг процессов научных исследований и

разработок, направляя инновации и решения в области цифрового здравоохранения. ВОЗ возглавляет глобальную координацию через Четырехсторонний совместный секретариат, способствуя расширению сотрудничества в рамках подхода на основе концепции «Единое здоровье» и поддерживая выполнение политических обязательств, принятых Генеральной Ассамблеей ООН и четвертой Глобальной министерской конференцией высокого уровня по устойчивости к противомикробным препаратам.

ВОЗ также использует другие инициативы в области здравоохранения для борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам, уделяя особое внимание профилактике инфекций с помощью иммунизации, ВСГ и ПИИК в медицинских учреждениях. Усилия по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения путем укрепления первичной медико-санитарной помощи могут способствовать просвещению, профилактике, диагностике и лечению устойчивости к противомикробным препаратам. Стратегии обеспечения безопасности в области здравоохранения и ГПГ также способствуют борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и нестабильности. Благодаря этим усилиям ВОЗ обеспечивает, чтобы проблема борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам оставалась глобальным приоритетом, поддерживая эффективность противомикробных препаратов для будущих поколений и способствуя достижению глобальных целей в области здравоохранения.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство в области межсекторальной координации деятельности, размещать Четырехсторонний совместный секретариат, который координирует глобальные структуры управления, поддерживает разработку руководств и стратегий, основанных на подходе «Единое здоровье», и следит за выполнением глобальных и региональных политических обязательств, принятых на заседаниях высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по устойчивости к противомикробным препаратам и других форумах высокого уровня. Эти усилия помогают странам повысить политическую приверженность и укрепить межсекторальное сотрудничество в целях борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам;
- сотрудничать с профессиональными ассоциациями, научными кругами, гражданским обществом, молодежными группами, лицами, формирующими политику, людьми, столкнувшимися с проблемой устойчивости к противомикробным препаратам, и другими заинтересованными сторонами в целях повышения осведомленности, просвещения и ведения информационно-просветительской работы в целях борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. Эти усилия помогают странам разрабатывать подход, основанный на участии всего общества, укреплять политическую приверженность, проводить анализ поведенческих факторов и принимать обоснованные решения по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам;

Научные исследования

- устанавливать приоритеты в области исследований, контролировать ход выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в соответствии с этими приоритетами, содействовать совместным действиям и осуществлять сбор фактических данных для руководства исследованиями, инновациями и цифровыми решениями в области здравоохранения в рамках борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. Эти действия обеспечивают целенаправленные усилия в области исследований и инноваций, стимулируют местные исследования и наращивание потенциала в странах, а также помогают внедрять инновации и принимать более эффективные меры вмешательства;

Нормы и стандарты

- разрабатывать рекомендации и инструменты, а также обеспечивать наращивание потенциала для повышения эффективности бактериологической и микологической диагностики и лабораторных систем, оказывать содействие во внедрении инноваций и осуществлять руководство процессом разработки новых средств диагностики. Эти усилия помогают странам расширять доступ к диагностическим возможностям, укреплять лабораторные системы для оказания помощи пациентам и поддерживать системы эпиднадзора, предотвращать ненадлежащее использование противомикробных препаратов и способствовать выполнению конкретных задач, поставленных Генеральной Ассамблеей ООН и Всемирной ассамблеей здравоохранения;

Варианты политики

- разрабатывать рекомендации и инструменты для усиления мер, направленных на рациональное применение противомикробных препаратов, в том числе с помощью системы классификации антибиотиков с разделением на группы Access, Watch или Reserve (доступные, поднадзорные или резервные) (AWaRe), разрабатывать национальные руководящие принципы лечения, разрабатывать нормативные акты для мониторинга надлежащего использования противомикробных препаратов, а также такие инициативы, как SECURE, для обеспечения доступа к существующим и новым противомикробным препаратам на равной основе. Эти действия помогают странам оптимизировать использование противомикробных препаратов и лечение, улучшать показатели здоровья, обеспечивать доступ к противомикробным препаратам и вносить вклад в выполнение конкретных задач, поставленных Генеральной Ассамблеей ООН и Всемирной ассамблеей здравоохранения;
- использовать инициативы в области иммунизации, ПИИК и ВСГ для профилактики инфекций, снижения потребности в антибиотиках и борьбы с лекарственно-устойчивыми инфекциями. Этот комплексный подход подчеркивает сопутствующие преимущества укрепления основных мер профилактики инфекций в странах и способствует выполнению конкретных задач, поставленных Генеральной Ассамблеей ООН и Всемирной ассамблеей здравоохранения;

- использовать инициативы для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения, в том числе с помощью подхода на основе первичной медико-санитарной помощи, в целях содействия проведению основных мер вмешательства по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на равной основе. Этот подход помогает странам бороться с устойчивостью к противомикробным препаратам путем укрепления первичной медико-санитарной помощи для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения, обеспечения доступа к основным услугам и продуктам здравоохранения для всех, сокращения дублирования усилий и эффективного использования ресурсов;
- использовать планы по обеспечению безопасности в области здравоохранения, а также стратегии по обеспечению готовности к пандемиям, принятию мер реагирования и восстановлению систем здравоохранения для повышения эффективности осуществления основных мер вмешательства и борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам в целях поддержки лиц, находящихся в уязвимом положении, в условиях чрезвычайных ситуаций и нестабильности и в районах, пострадавших от стихийных бедствий, в том числе в результате изменения климата. Такой подход помогает странам бороться с устойчивостью к противомикробным препаратам путем эффективного осуществления национальных планов по обеспечению безопасности в области здравоохранения, наращивания основных возможностей стран в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) и более эффективного использования ресурсов;

Техническая поддержка

- предоставлять инструменты и техническую поддержку для осуществления руководства, разработки, финансирования и проведения основных мер вмешательства, а также для устранения гендерного и социально-экономического неравенства и мониторинга прогресса в реализации многосекторальных национальных планов действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. Эти действия позволяют странам снизить угрозу возникновения устойчивости к противомикробным препаратам и внести вклад в выполнение конкретных глобальных задач, поставленных Генеральной Ассамблеей ООН и Всемирной ассамблеей здравоохранения.

Общий конечный результат 4.2. Обеспечен более равноправный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей, а также услугам по обеспечению питания и охвата иммунизацией

Для устранения пробелов в доступе к основным услугам по охране здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, а также взрослых и пожилых людей, в том числе к основным услугам в области питания, будет применяться подход, затрагивающий все этапы жизни. Он будет охватывать обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, а также учет вопросов репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах согласно задачам 3.7 и 5.6 целей в области

устойчивого развития и соответствующим международным соглашениям^{15,16}. Применение этого подхода будет направлено на борьбу с гендерным насилием и вредными видами практики, такими как калечащие операции на женских половых органах. Особое внимание будет уделяться расширению масштабов применения доказавших свою эффективность мер по снижению материнской и младенческой смертности во время беременности, в интранатальный и постнатальный периоды, а также укреплению системы услуг по охране здоровья новорожденных, таких как основной уход за новорожденными и уход за недоношенными и больными новорожденными. Для снижения детской смертности особое внимание будет уделяться подходу, ориентированному на обслуживание здоровых детей, комплексному ведению детских заболеваний, выявлению и профилактике врожденных аномалий. В интересах подростков будут продолжены усилия по ускорению действий для укрепления подросткового здоровья и благополучия путем разработки программ по охране здоровья подростков, усилению потенциала систем здравоохранения и социальных систем для реагирования на специфические для подростков факторы уязвимости и потребности в области развития благодаря применению цифровых решений для оказания первичной медико-санитарной помощи с учетом потребностей подростков, создания профилактических моделей оказания помощи, таких как посещение здоровых подростков и инвестирование в затратноэффективные мероприятия, например в обеспечение школьного здравоохранения и школьных медико-санитарных услуг. В интересах пожилых людей будут расширяться мероприятия по оказанию комплексной медико-социальной помощи для обеспечения непрерывного ухода и старения в месте проживания. По всем этим направлениям будет вестись активная исследовательская работа. Приоритетом в сфере иммунизации станет всестороннее осуществление Программы действий в области иммунизации на период до 2030 г. (ПДИ-2030), в частности посредством охвата детей, которые не были охвачены и не были привиты при оказании основных плановых услуг, в том числе в рамках начатой после пандемии COVID-19 инициативы «Большой рывок» (до 2025 г.); расширения масштабов производства таких важных вакцин, как вакцина против вируса папилломы человека; внедрения в соответствии с надежными фактическими данными новых приоритетных вакцин, например против малярии и, возможно, против инфекций, передаваемых половым путем, туберкулеза и денге; обеспечения приоритетности и оптимизации портфеля вакцин в разбивке по возрастным группам и препаратам с учетом особенностей отдельных стран; активизации кампаний профилактической вакцинации для содействия ликвидации полиомиелита и снижения риска опасных для жизни вакциноуправляемых болезней, таких как корь.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель выполнения задачи 3.1.1 ЦУР. Коэффициент материнской смертности (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.1.2 ЦУР. Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками (ОПР-13)		

¹⁵ [Programme of Action adopted at the International Conference on Population and Development, Cairo](#), 5–14 September 1994 (дата обращения: 1 апреля 2024 г.). New York: United Nations Population Fund; 2004.

¹⁶ [Beijing Declaration and Platform for Action; Beijing+5 Political Declaration and Outcome](#). New York: UN-Women; 2015 (дата обращения: 20 декабря 2024 г.).

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель выполнения задачи 5.6.1 ЦУР. Доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, самостоятельно принимающих обдуманные решения о сексуальных отношениях, применении противозачаточных средств и обращении за услугами по охране репродуктивного здоровья (ОПР-13) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Показатель выполнения задачи 5.2.1 ЦУР. Доля когда-либо имевших интимного партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по виду насилия и возрасту (ОПР-13)		
Резолюция WHA67.15. Доля медицинских учреждений, оказывающих комплексную помощь жертвам изнасилования, соответствующую рекомендациям ВОЗ (новый показатель) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Показатель выполнения задачи 3.2.1 ЦУР. Смертность детей в возрасте до 5 лет (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.2.2 ЦУР. Показатель неонатальной смертности (ОПР-13)		
Резолюция WHA67.10. Показатель мертворождаемости (на 1000 рождений) (новый показатель)		
Госпитализация в акушерское или гинекологическое отделение в связи с абортами (новый показатель) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Показатель выполнения задачи 3.7.1 ЦУР. Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 3.7.2 ЦУР. Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 10 до 14 лет; в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе (новый показатель)		

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Показатель выполнения задачи 3.b.1 ЦУР. Доля целевой группы населения, охваченная иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы (ОПР-13)		
Показатель выполнения задачи 4.2.1 ЦУР. Доля детей в возрасте 24–59 месяцев, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия, в разбивке по полу (ОПР-13) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Показатель выполнения задачи 5.6.2 ЦУР. Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере (новый показатель)		
Лечение детей с острым недоеданием (новый показатель)		
Решение WHA73(12). Доля пожилых людей, получающих долгосрочный уход в учреждениях интернатного типа и на дому (новый показатель) — Выбран в рамках совершенствования данных		
Показатель выполнения задачи 5.3.2 ЦУР. Доля девочек и женщин в возрасте от 15 до 49 лет, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах (новый показатель) — Выбран в рамках совершенствования данных		

Промежуточные результаты

- 4.2.1 ВОЗ предоставляет рекомендации и техническую помощь по вопросам улучшения показателей сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков, взрослых и пожилых людей
- 4.2.2 ВОЗ предоставляет рекомендации и техническую помощь по вопросам совершенствования и непрерывного оказания качественных услуг в области иммунизации, в том числе против полиомиелита, уделяя особое внимание непривитым и недопривитым лицам

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
4.2.1		
Число стран, имеющих стратегический план (разработка которого осуществлялась при поддержке ВОЗ) на период, срок окончания которого не истек, по двум или более областям охраны сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков		
Число стран, которые активно работают в рамках партнерства Н6 ООН по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков и которые в течение последнего года участвовали в совещаниях по крайней мере один раз		
Число стран, в которых на уровне местных сообществ и системы первичной медико-санитарной помощи оказывается комплексная помощь пожилым людям с использованием пакета ВОЗ ICOPe в целях оценки и ведения состояний, связанных с ослаблением внутреннего потенциала пожилых людей		
4.2.2		
Число стран, представляющих данные об охвате иммунизацией в ВОЗ через платформу eJRF		
Число стран, в которых национальная стратегия иммунизации предусматривает проведение обзоров хода выполнения ежегодных оперативных планов, касающихся либо (а) детей, не получивших ни одной прививки, либо (b) охвата противокоревой вакцинацией, либо (с) охвата вакцинацией против вируса папилломы человека		

Сфера охвата промежуточных результатов

4.2.1. ВОЗ предоставляет рекомендации и техническую помощь по вопросам улучшения показателей сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков, взрослых и пожилых людей

В ОПР-14 подчеркивается целостность подхода к повышению уровня доступности, качества и равноправного получения услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья новорожденных, детей, подростков и пожилых людей, а также услуг по питанию и иммунизации. Такой подход дает возможность укреплять системы здравоохранения в целях предоставления комплексных и ориентированных на человеческие потребности услуг, которые обеспечивают людям поддержку на всех этапах жизни — от рождения до старости — наряду с соблюдением принципов равенства и прав человека. Основное внимание в рамках этой деятельности уделяется повышению качества медицинской помощи, содействию научным исследованиям, разработке и принятию на страновом уровне надежных стратегий и руководств для решения как повседневных, так и особо сложных проблем в области здравоохранения.

Для обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая сексуальное здоровье, контрацепцию, охрану фертильности и комплексные услуги по прерыванию беременности, будет применяться подход, затрагивающий все этапы жизни. Расширятся масштабы проведения доказавших свою эффективность мероприятий по снижению материнской и младенческой смертности с особым акцентом на ведение нормальной и осложненной беременности, родовспоможение и послеродовой уход, а также на обеспечение необходимого ухода за недоношенными и больными новорожденными. Приоритетное внимание будет уделяться развитию детей младшего возраста посредством принятия мер, направленных на поддержание здоровья, роста и развития детей в возрасте от 28 дней до 9 лет. Осуществление комплексных стратегий будет нацелено на борьбу с гендерным насилием и вредными видами практики, такими как калечащие операции на женских половых органах. Кроме того, особые усилия будут направлены на внедрение моделей акушерской помощи и укрепление кадрового потенциала здравоохранения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей. Применительно к подросткам комплексные инициативы будут способствовать укреплению здоровья и благополучия путем активизации программ, ориентированных на подростков, устранения факторов уязвимости в процессе их развития и использования цифровых технологий для оказания первичной медицинской помощи с учетом подростковых потребностей. Особое внимание будет уделяться моделям профилактического ухода, таким как посещение здоровых детей и подростков и обеспечение школьных медико-санитарных услуг. Благодаря ведению мониторинга заболеваемости, смертности, охвата и осуществления мер политики во всех возрастных группах будет обеспечиваться непрерывное улучшение результатов. Для пожилых людей комплексное медицинское и социальное обслуживание, включая долгосрочное оказание услуг, будет способствовать обеспечению непрерывного ухода и старения в месте проживания. Такой подход позволит заложить прочную основу для программ полного жизненного цикла наряду с укреплением прав и равенства для всех, усилением систем здравоохранения, повышением качества ухода и развитием исследовательского потенциала для решения проблем в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и пожилых людей.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство и стратегическое руководство в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав;
- поощрять непрерывное оказание пожилым людям комплексной и индивидуализированной медицинской помощи в рамках проведения Десятилетия здорового старения ООН (2021–2030 гг.);
- обеспечивать лидерство и стратегическое руководство для соблюдения прав и принципа равенства в области охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, в том числе посредством межсекторальной координации;

Нормы и стандарты

- разрабатывать и распространять стандарты непрерывного оказания комплексной и индивидуализированной медицинской помощи для пожилых людей и лиц, осуществляющих уход за ними;
- разрабатывать и распространять рекомендации и меры политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав;
- разрабатывать и распространять рекомендации и меры политики для поддержки страновых программ в области охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков;
- подготовить практическое руководство по лечению истощения, ожирения и анемии у детей и взрослых на различных уровнях обслуживания;

Мониторинг

- проводить мониторинг и оценку заболеваемости, смертности, охвата услугами и осуществления мер политики в области охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков;
- проводить мониторинг и оценку заболеваемости, смертности, охвата услугами и осуществления мер политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав;
- проводить мониторинг и оценку прогресса и результатов Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 гг.) и воздействия медицинских вмешательств на всех этапах жизни;

Научные исследования

- сформировать программу научных исследований для содействия осуществлению научно обоснованных мер политики и практики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в государствах-членах ВОЗ;
- сформировать программу научных исследований в области охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков для содействия в государствах-членах ВОЗ;
- определить приоритеты в сфере научных исследований для укрепления системы ухода за пожилыми людьми;

Техническая поддержка

- оказывать техническую помощь в укреплении потенциала медицинских и медико-социальных работников по уходу за пожилыми людьми, а также в разработке страновых мер политики и стратегий;
- предоставлять техническую помощь в планировании и осуществлении научно обоснованных мероприятий, совершенствовании систем здравоохранения и

обеспечении качества ухода в области охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков;

- оказывать техническую помощь в совершенствовании систем здравоохранения и повышении качества услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; и
- предоставлять техническую поддержку странам для расширения охвата и повышения качества услуг по лечению истощения, ожирения и анемии у детей и взрослых на различных уровнях обслуживания.

4.2.2. ВОЗ предоставляет рекомендации и техническую помощь по вопросам совершенствования и непрерывного оказания качественных услуг в области иммунизации, в том числе против полиомиелита, уделяя особое внимание непривитым и недопривитым лицам

ВОЗ играет ключевую роль в формировании и реализации программы ПДИ-2030, обеспечивающей поддержку общего глобального воздействия на страновом уровне на период 2021–2030 гг. Семь стратегических приоритетов ПДИ-2030 предусматривают обеспечение доступа к безопасным и эффективным вакцинам и расширение программ вакцинации для достижения целей по ликвидации, элиминации и контролю заболеваний путем внедрения вакцин и обеспечения высокого уровня охвата во всех странах, осуществляемого в рамках рутинной первичной медико-санитарной помощи, информационно-разъяснительной деятельности и в условиях реагирования на вспышки заболеваний.

В процессе достижения глобальных целей ПДИ-2030 в области воздействия, включая предотвращение 50 миллионов смертей, ВОЗ несет важнейшие обязанности перед странами и заинтересованными сторонами, в частности за выполнение лидирующей роли и разработку стратегий по высокоэффективному решению приоритетных задач вакцинации для обеспечения координации, согласования и оптимизации ресурсов стран и партнеров; подготовку норм и стандартов, включая научно обоснованные рекомендации по политике в сфере вакцинации, методические пособия, инструменты и учебные ресурсы по оптимизации программ иммунизации для содействия принятию решений, определению приоритетов и осуществлению; активизацию научных исследований и разработку новых жизненно важных вакцин и других средств для проведения иммунизации и их внедрение для профилактики заболеваний и смертности; расширение доступа к ресурсам путем оказания поддержки странам в планировании и обеспечении ресурсов, необходимых для осуществления эффективной программы иммунизации, таких как финансирование, людские ресурсы, поставки недорогих вакцин, механизмы регулирования, системы мониторинга безопасности и сбора данных; оказание технической помощи в реализации эффективных страновых программ вакцинации посредством экспертной поддержки, наращивания потенциала, содействия внедрению вакцин, проведения кампаний и реагирования на вспышки заболеваний; а также за поддержку в проведении мониторинга и оценки для отслеживания процесса реализации программ иммунизации, выявления недостатков и принятия мер по ускоренному осуществлению приоритетов ПДИ-2030. Выполняя эти обязанности, ВОЗ принимает меры к тому, чтобы вакцины и программы иммунизации становились основой системы оказания первичной медико-санитарной помощи и обеспечения глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности и способствовали повышению уровня здоровья населения во всем мире.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство в отношении вопросов стратегии, координации, предоставления рекомендаций и практического осуществления Программы действий в области иммунизации на период до 2030 г., глобальной дорожной карты по ликвидации менингита, Партнерства по борьбе с корью и краснухой, организации переходного периода после ликвидации полиомиелита и интеграции и реализации других стратегических приоритетов в области иммунизации к 2030 г;
- обеспечивать лидерство, координацию, варианты политики и рекомендации в отношении разработки, стратегии, финансирования и внедрения новых вакцин против туберкулеза к 2030 г.;

Нормы и стандарты

- разрабатывать глобальные меры политики в области иммунизации на основе тщательного анализа фактических данных и давать рекомендации по их адаптации и внедрению на региональном и страновом уровнях для включения в национальные стратегии иммунизации;
- обеспечивать обучение по вопросам эпиднадзора и лабораторных исследований, контроль качества и координацию региональных и глобальных сетей эпиднадзора, в том числе за корью, краснухой, полиомиелитом, ротавирусом и пневмококками, в целях активизации выявления, мониторинга и контроля вакциноуправляемых заболеваний;
- проводить оценки полной ценности вакцин (FVVA) для стимулирования инноваций в области исследований и разработок вакцин и иммунизации и определения приоритетов стран в отношении новых вакцин;

Мониторинг

- выпускать ежегодный доклад о мониторинге и тенденциях в отношении поведенческих и социальных факторов вакцинации для информационного обеспечения процессов планирования и реализации на различных уровнях, включающий изложение мер, которые следует учитывать как при совершенствовании системы предоставления услуг, так и в рамках стратегий, связанных с удовлетворением спроса;
- выпускать ежегодный доклад о мониторинге прогресса (в странах, относящихся к группе риска) в области элиминации столбняка матерей и новорожденных, с тем чтобы подтвердить достижение странами данной цели;
- проводить страновые тематические исследования и учитывать их результаты при формулировании рекомендаций относительно региональной стратегии эпиднадзора, с тем чтобы содействовать прогрессу стран в создании комплексных систем эпиднадзора за вакциноуправляемыми заболеваниями;
- вести мониторинг и выпускать доклады о ходе борьбы против гепатита В путем сбора фактических данных и документации;

- регулярно отслеживать прогресс в расширении охвата непривитых и недопривитых детей путем анализа субнациональных данных об охвате вакцинацией и в обеспечении обратной связи со службой технической поддержки для целей программной деятельности;
- составлять ежегодные доклады о мониторинге внедрения вакцины против вируса папилломы человека, планировать сроки перехода и разрабатывать более точные оценки охвата вакцинацией против вируса папилломы человека, интегрируемые в оценки национального охвата иммунизацией ВОЗ и ЮНИСЕФ;
- отслеживать и публиковать данные о внутренних бюджетных расходах на иммунизацию для информационного обеспечения процессов разработки национальной и глобальной политики и стратегий наращивания устойчивого финансирования иммунизации;
- контролировать эффективность программ иммунизации путем разработки и совершенствования комплексного механизма обеспечения надежных и устойчивых систем здравоохранения;

Научные исследования

- предоставлять результаты исследований глобального рынка вакцин и рыночные данные, обеспечивающие повышение прозрачности рынка вакцин и системы ценообразования, с тем чтобы содействовать справедливому доступу к вакцинам;
- заниматься подготовкой целевых профилей новых вакцин, их предпочтительных характеристик и научно обоснованных соображений для проведения политики в области вакцин, которые в совокупности служат ориентиром для исследований, разработок и сбора фактических данных по новым вакцинам в соответствии со страновыми приоритетами;
- составлять и публиковать рамочные программы и методологии исследований и разработок по новым вакцинам и устройствам для проведения иммунизации в целях обеспечения возможности определять приоритеты и ускорять процесс реализации;

Техническая поддержка

- оказывать помощь странам путем разработки рекомендаций, мониторинга их выполнения, ведения информационно-разъяснительной работы, а также научно обоснованного определения приоритетов и принятия решений по внедрению новых и недостаточно используемых вакцин, консультирования по вопросам затрат, экономической эффективности, безопасности, потенциального воздействия и полной ценности вакцин в целях расширения преимуществ, получаемых от их применения;
- оказывать техническую поддержку в деле создания или укрепления национальных технических консультативных групп по иммунизации или аналогичных органов для содействия разработке научно обоснованной политики в области вакцин и иммунизации, включая проводимые под руководством стран мероприятия по внедрению новых вакцин и приоритизации их применения;

- предоставлять рекомендации и техническую поддержку для укрепления национальных систем иммунизации, включая холодовую цепь и логистику, а также для содействия интеграции иммунизации в первичную медико-санитарную помощь, включая интеграцию и эффективность кампаний;
- обеспечивать лидерство и техническую поддержку для предотвращения вспышек вакциноуправляемых заболеваний и чрезвычайных ситуаций, реагирования на них и восстановления после их завершения, тем самым укрепляя национальную и глобальную санитарно-эпидемиологическую безопасность;
- предоставлять технические рекомендации по внедрению и применению методов местного микропланирования с геопространственной поддержкой, повышающих точность и эффективность кампаний по иммунизации;
- предоставлять технические рекомендации и поддержку для внедрения новых вакцин и проведения иммунизации на протяжении всей жизни;
- предоставлять технические рекомендации относительно разработки национальных дорожных карт по ликвидации менингита и стратегий координации для осуществления глобальной дорожной карты ВОЗ по ликвидации менингита;
- оказывать техническую помощь эндемичным по малярии странам в применении, планировании, внедрении, распространении и мониторинге противомаларийных вакцин в рамках программ иммунизации, согласованных с национальной программой борьбы с малярией;
- предоставлять техническую поддержку для выявления причин, вызвавших наличие непривитых и недопривитых групп населения и неравномерный охват иммунизацией, а также для разработки стратегий по охвату маргинализированных сообществ;
- предоставлять технические рекомендации странам по разработке национальных стратегий иммунизации; и
- оказывать техническую поддержку странам в разработке, обновлении и реализации национальных стратегических планов по элиминации кори и краснухи.

Общий конечный результат 4.3. Усилена финансовая защита путем снижения финансовых барьеров и расходов на медицинские услуги из собственных средств, особенно для наиболее уязвимых групп населения

Для обнаружения проявлений неравенства (особенно по возрасту и полу), информирования национальных директивных органов и оценки прогресса будет укреплен или создан потенциал для сбора, отслеживания и анализа дезагрегированной информации об оплате расходов из собственных средств, финансовых трудностях, случаях отказа от услуг и финансовых барьерах. Приоритетное внимание будет уделяться отмене практики оплаты из собственных средств для уязвимых и маргинализированных групп населения, включая лиц с каким-либо редким заболеванием, и проведению в жизнь более широких реформ и мер политики, направленных на устранение как финансовых барьеров, так и финансовых трудностей, связанных с доступом к медицинским услугам. Основные принципы, изложенные в задаче 1.3 целей в области устойчивого развития о создании систем

социальной защиты для всех, также будут использоваться при разработке вариантов политики, направленных на обеспечение доступа к качественному медицинскому обслуживанию без финансовых трудностей благодаря более активному объединению рисков и проявлению солидарности в финансировании для обеспечения того, чтобы платежи из собственных средств не являлись одним из основных источников финансирования систем здравоохранения.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Распространенность катастрофических финансовых трудностей, связанных с необходимостью оплачивать медицинскую помощь из собственных средств (показатель ЦУР 3.8.2 и региональные определения в случае наличия) (новый показатель)		
Резолюция WHA64.9. Доля платежей из собственных средств в текущих расходах на здравоохранение (новый показатель)		

Промежуточные результаты

- 4.3.1 ВОЗ предоставляет рекомендации, техническую помощь и организационно-методическую поддержку по вопросам отслеживания расходов на здравоохранение на системном уровне в целях мониторинга финансовых трудностей и финансовых барьеров и принятия на этой основе обоснованных решений по обеспечению финансовой и социальной защиты получателей медицинской помощи

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
4.3.1 Число стран, в которых счета здравоохранения готовятся на основе методологий, поддерживаемых ВОЗ Число стран, в которых в результате взаимодействия с ВОЗ был представлен обновленный анализ финансовой защиты		

Сфера охвата промежуточных результатов

4.3.1. ВОЗ предоставляет рекомендации, техническую помощь и организационно-методическую поддержку по вопросам отслеживания расходов на здравоохранение на системном уровне в целях мониторинга финансовых трудностей и финансовых барьеров и принятия на этой основе обоснованных решений по обеспечению финансовой и социальной защиты получателей медицинской помощи

ВОЗ обеспечивает техническую поддержку для отслеживания расходов на здравоохранение на системном уровне и мониторинга финансовой защиты на популяционном уровне, уделяя при этом особое внимание финансовым трудностям в связи с покрытием расходов за счет собственных средств и финансовым барьерам на пути доступа

к медицинской помощи. Эта деятельность предполагает анализ расходов на здравоохранение из внутригосударственных, частных и внешних источников и оценку порядка распределения ресурсов в системе здравоохранения. Чтобы составить мнение о том, способствуют ли эти ресурсы улучшению финансовой защиты и доступа к услугам, ВОЗ также анализирует структуру расходов домохозяйств в зависимости от их платежеспособности и препятствия для доступа к медицинской помощи на популяционном уровне с широким дезагрегированием данных. Усилия по наращиванию потенциала и углубленный анализ стратегической конъюнктуры обеспечивают дальнейшее укрепление потенциала стран в области разработки и осуществления мер политики по продвижению к всеобщему охвату услугами здравоохранения. Полученная информация используется в глобальных докладах о всеобщем охвате услугами здравоохранения, оценках на региональном и страновом уровнях, базах данных ВОЗ по финансовой защите и всеобщему охвату услугами здравоохранения, а также в обновленных данных Организации Объединенных Наций по отслеживанию процесса обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения/достижения целей в области устойчивого развития и в глобальной базе данных о расходах на здравоохранение. ВОЗ определяет нормы и методологии, служащие ориентиром для передовой практики, оказывает поддержку в адаптации глобальных стандартов к местным условиям и содействует институционализации научно обоснованных методов выработки политики. Такой комплексный подход способствует совершенствованию стратегического планирования, улучшению финансовой защиты благодаря снижению расходов на оплату услуг из собственных средств и укреплению систем здравоохранения наряду с повышением уровня прозрачности и подотчетности.

Действия Секретариата:

Лидерство

- продвигать стратегии социальной защиты в области здравоохранения для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения, обеспечивая доступ всех людей к основным медицинским услугам без финансовых барьеров, посредством налаживания партнерских отношений, в том числе в рамках сети Р4Н и платформы «ВОУЗ-2030»;

Варианты политики

- составлять нормативные рекомендации по мерам политики, направленным на укрепление финансовой защиты;

Мониторинг

- обеспечивать техническую поддержку и наращивать институциональный потенциал стран для подготовки и использования данных по отслеживанию расходов для разработки мер политики, а также заниматься подготовкой норм, стандартов и практических рекомендаций для повышения качества данных и обеспечения согласованности;
- устанавливать нормы и стандарты, обеспечивать мониторинг и отчетность, анализировать и наращивать потенциал в области мониторинга финансовой защиты на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения; и

Техническая поддержка

- оказывать целевую техническую поддержку в разработке и осуществлении политики укрепления финансовой защиты.

Стратегическая задача 5. Предотвращать и снижать риски для здоровья, обусловленные всеми источниками опасности, и обеспечивать готовность к таким рискам

Общий конечный результат 5.1. Снижены риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обусловленные всеми источниками опасности, и уменьшены их последствия

Стратегии, связанные с конкретными видами опасности, будут обновлены и адаптированы для снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения благодаря динамической оценке угроз и факторов уязвимости в сочетании с постоянным уточнением и адаптацией планов в отношении конкретных источников опасности. Адаптированные планы и руководства по обеспечению готовности будут направлены на удовлетворение различных потребностей сообществ, сталкивающихся с экологическими угрозами для здоровья, особенно с теми, которые усугубляются под воздействием изменения климата, например стихийными бедствиями и кризисами нехватки продовольствия. Сложные информационные материалы будут упрощаться до формата практических решений. Основным элементом этого подхода станет наращивание мероприятий в области охраны здоровья населения и окружающей среды в рамках концепции «Единое здоровье», включая расширение масштабов вакцинации, ПИИК, борьбы с переносчиками, инициатив в области ВСГ и безопасности пищевых продуктов, а также программ по борьбе с конкретными эпидемическими и пандемическими заболеваниями¹⁷. Будет оказана поддержка мероприятиям по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, в том числе путем внедрения более современных и недорогих средств диагностики, обеспечения доступа к качественным и доступным по цене противомикробным препаратам и поощрения рационального использования антибиотиков. Крайне важно будет содействовать вовлечению общин и их лидерству, а также уделять первоочередное внимание обеспечению справедливого доступа к вакцинам и другим основным видам продукции, особенно для лиц, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении. Не менее важной задачей будет расширение прав и возможностей сообществ за счет эффективного информирования о рисках и реализации научно обоснованных стратегий борьбы с недостоверной информацией и дезинформацией. По мере необходимости будут разрабатываться основанные на анализе рисков меры по охране здоровья населения в ходе массовых мероприятий, в сфере пассажирского и торгового сообщения, дополняемые достижениями в области биобезопасности и биозащиты, которые также обеспечивают защиту медицинских работников и пациентов. Поскольку медико-санитарные работники находятся на переднем крае борьбы с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, для их защиты будут также усилены меры ПИИК. Для достижения данного конечного результата необходимы активное межсекторальное сотрудничество, мобилизация и координация экспертных технических сетей, повышение устойчивости общин и непрерывные инновации. Это позволит как уменьшить риски, обусловленные всеми

¹⁷ Документ EB142/3 Rev.2.

факторами опасности для здоровья, так и повысить уровень оснащенности и готовности общин и систем здравоохранения к борьбе с ними.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Охват представителей групп риска вакцинацией против возбудителей эпидемий/пандемий, представляющих высокую опасность: желтой лихорадки ¹⁸ , холеры ¹⁹ , менингита, полиомиелита и кори (новый показатель)		
Уровень доверия к государственной власти и системе социальной защиты (новый показатель, связанный с показателем конечного результата 2.1)		
Число случаев заболевания полиомиелитом, вызванных диким полиовирусом (ОПР-13)		
Вероятность преодоления возбудителями зоонозных заболеваний межвидового барьера между животными и человеком (новый показатель)		

Промежуточные результаты

- 5.1.1 ВОЗ сотрудничает с партнерами по вопросам распространения информации о рисках и взаимодействия с населением в целях совместной выработки медико-санитарных мер по предупреждению и сдерживанию всех опасных факторов
- 5.1.2 ВОЗ предоставляет экспертную поддержку и практическую помощь по вопросам совершенствования и широкого внедрения среди населения и в окружающей среде мер по предупреждению всех опасных факторов на основе концепции «Единое здоровье»

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
5.1.1 Число стран, которые располагают на национальном уровне формализованными механизмами экстренной коммуникации по вопросам рисков и всех видов опасности, предусматривающих возможность инициативного взаимодействия с местным населением и пострадавшими сообществами с использованием местных языков		

¹⁸ Для государств-членов, подверженных высокому риску эпидемий.

¹⁹ Для государств-членов, затронутых вспышками/эпидемиями.

5.1.2

Число стран, применяющих механизмы, основанных на фактических данных рекомендации или методики для практического применения концепции «Единое здоровье» в целях более эффективной профилактики, своевременного выявления и сдерживания распространения новых зоонозных патогенов с эпидемическим и пандемическим потенциалом

Сфера охвата промежуточных результатов

5.1.1. ВОЗ сотрудничает с партнерами по вопросам распространения информации о рисках и взаимодействия с населением в целях совместной выработки медико-санитарных мер по предупреждению и сдерживанию всех опасных факторов

Благодаря своему экспертному потенциалу и уставным функциям ВОЗ обладает уникальными возможностями для уменьшения рисков и последствий опасных инфекционных угроз, антропогенных чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и вооруженных конфликтов. Для эффективного предупреждения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности и принятия ответных мер необходимо укреплять потенциал в области защиты населения и повышения устойчивости сообществ. Последствия чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения наиболее остро проявляются на местном уровне. Местные сообщества и структуры первыми реагируют на такие чрезвычайные ситуации и находятся на переднем крае борьбы с климатическими и другими рисками. Противодействие чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения должно обеспечиваться в сотрудничестве с местными сообществами, их силами и в их интересах путем повышения готовности, потенциала реагирования и устойчивости на местном уровне для того, чтобы представители групп риска или лица, затронутые такими ситуациями, обладали знаниями, средствами и возможностями для защиты себя, своих семей и источников средств к существованию. Вовлечение населения и гражданского общества и использование их знаний, возможностей и навыков позволит учитывать потребности лиц, подвергающихся рискам или негативным воздействиям, в ходе противодействия чрезвычайным ситуациям. Эффективные решения будут вырабатываться исходя из научно обоснованного понимания природы и контекста сложных проблем, приводящих к возникновению и разрастанию кризисных ситуаций. Важнейшей задачей будет реализация мер по информированию о рисках, взаимодействию с населением и борьбе с информационными эпидемиями, позволяющих местному населению понимать и снижать существующие риски, пресекать распространение ложной информации и принимать меры по защите здоровья. Не менее значимыми задачами являются развитие эпиднадзора на базе структур общественного здравоохранения и на местном уровне для обеспечения раннего выявления и сдерживания угроз, укрепление систем первичной медико-санитарной помощи и местных систем охраны здоровья населения и активизация усилий всех слоев общества, в том числе путем их привлечения к участию в работе структур представительного управления и обеспечения справедливой доступности основной продукции и услуг, особенно для лиц, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении.

Действия Секретариата:

Лидерство

- создавать официальные консультативные механизмы и платформы многосекторального взаимодействия с участием гражданского общества, религиозных организаций, молодежных групп и общинных организаций; разрабатывать стратегии и согласовывать их с глобальными рамочными программами ВОЗ в целях обеспечения комплексных подходов, основанных на местных инициативах, и содействия включению всех заинтересованных сторон в деятельность по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них;
- формировать и развивать партнерства, которые позволяют правительствам и органам здравоохранения создавать стабильные механизмы коммуникации в кризисных ситуациях; содействовать созданию скоростных, надежных систем двусторонней обратной связи для поддержания доверия общественности, устранения опасений местного населения и поощрения активного участия;
- разъяснять необходимость применения основанных на фактических данных и участии местного населения подходов с использованием поведенческих знаний и инструментов работы с населением в целях содействия динамичной адаптации коммуникационных стратегий, обеспечивающих получение населением актуальной, достоверной и своевременной информации;

Нормы и стандарты

- содействовать применению результатов исследований в области поведенческих и социальных наук в целях разработки основанных на фактических данных стратегий информирования о рисках, способствующих укреплению доверия общественности к мерам в области здравоохранения; вести совместную разработку мер в области общественного здравоохранения с учетом культурной специфики на основе данных о местных сообществах и моделей принятия решений с участием всех заинтересованных сторон; укреплять механизмы двусторонней коммуникации в целях повышения доверия, снятия опасений и противодействия ложной информации;
- разрабатывать стандартизированные руководящие принципы в области подготовки и проведения кампаний по информированию о рисках для здоровья и предоставлению научно обоснованных рекомендаций в области общественного здравоохранения на основе оперативных оценок риска; разработать систему информирования о рисках и распространение медико-санитарной информации с предоставлением понятных и конкретных рекомендаций, которые позволяют отдельным лицам и местным сообществам оценивать риски и принимать защитные меры; следить за тем, чтобы распространяемые сообщения выверялись на основе данных, получаемых в режиме реального времени, и носили адресный характер с учетом конкретных потребностей затронутых сообществ, включая уязвимые и маргинализированные группы населения;

Техническая поддержка

- расширить на платформе онлайн-обучения OpenWHO.org программы практической подготовки, наставничества и технической поддержки для общинных медико-санитарных работников в целях более эффективного выявления чрезвычайных ситуаций, реагирования на них и предоставления услуг;
- учредить программы взаимного обучения, стипендии для активистов и инициативы по укреплению потенциала в области ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях укрепления потенциала реагирования на местном уровне;
- содействовать обеспечению справедливой представленности женщин, молодежи и лиц, находящихся в маргинализированном и уязвимом положении, среди руководителей первичного звена здравоохранения;
- укреплять потенциал на национальном уровне и на местах посредством обучения, оперативной поддержки и доступа к передовым практическим методам в области информирования о рисках и противодействия инфодемии;
- создавать и совершенствовать системы мониторинга социальных сетей для отслеживания, анализа и эффективного противодействия ложной информации и дезинформации, распространяемой в социальных сетях, средствах массовой информации и на других коммуникационных платформах;
- разрабатывать действенные стратегии для выявления и устранения пробелов в информации, содействовать распространению проверенной информации об охране здоровья населения и сводить к минимуму воздействие ложных или вводящих в заблуждение заявлений, подрывающих усилия в области реагирования;

5.1.2. ВОЗ предоставляет экспертную поддержку и практическую помощь по вопросам совершенствования и широкого внедрения среди населения и в окружающей среде мер по предупреждению всех опасных факторов на основе концепции «Единое здоровье»

Планируется обеспечить совершенствование и массовое внедрение методов охраны здоровья населения и окружающей среды, разрабатываемых органами здравоохранения совместно с общинными структурами, реализуя при этом механизмы смягчения негативных социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций и мероприятий по их ликвидации, включая механизмы предупреждения и локализации случаев передачи зоонозных инфекций от животных человеку на принципах концепции «Единое здоровье», методы борьбы с переносчиками инфекций, меры в области ВСГ, ПИИК и вакцинации, программы по борьбе с отдельными заболеваниями, обладающими эпидемическим и пандемическим потенциалом, и меры по борьбе с распространением устойчивости к противомикробным препаратам. Работа по достижению данного промежуточного результата требует координации усилий, укрепления межсекторального взаимодействия и сотрудничества, привлечения сетевых объединений профильных экспертов, в том числе из академических кругов, справедливого распределения ресурсов для повышения устойчивости местных сообществ, а также непрерывной инновационной деятельности. Данный промежуточный результат будет способствовать повышению уровня защиты и устойчивости местных сообществ за счет уменьшения рисков и последствий всех опасных для здоровья факторов, достигаемого путем реализации стратегий и практических мер, ориентированных на нужды отдельных лиц и групп населения.

Действия Секретариата:

Лидерство

- осуществлять межсекторальную координацию в сфере предоставления медицинских услуг, обеспечения экономической стабильности и социальной защиты в кризисных ситуациях; направлять усилия по смягчению социальных и экономических последствий мероприятий в области общественного здравоохранения в целях содействия реализации сбалансированного устойчивого подхода к охране здоровья, ориентированного на нужды местных сообществ; создавать модели управления, позволяющие оптимизировать меры реагирования на чрезвычайные ситуации на межведомственном уровне;
- создать и поддерживать прочные многосекторальные структуры управления, в том числе с использованием подхода «Единое здоровье», для налаживания межсекторального сотрудничества между органами общественного здравоохранения и ветеринарными и природоохранными службами; усилить координацию между соответствующими действующими субъектами, согласованность мер политики, совместный мониторинг и планирование ответных мер и мероприятий по снижению уровней передачи зоонозных инфекций; повышать осведомленность политиков, медицинских работников и местных сообществ в целях ускорения раннего выявления и проведения профилактических мероприятий;

Нормы и стандарты

- подготовить инструменты для выработки основанных на фактических данных решений по принятию противозидемических медико-санитарных и социальных мер, которыми будут руководствоваться разработчики политики при осуществлении, мониторинге и корректировке противозидемических медико-санитарных и социальных мер (ПМССМ); обеспечивать соразмерные, целенаправленные и эффективные меры реагирования на возникающие угрозы здоровью населения при минимальном нарушении жизнедеятельности общин;
- разрабатывать стратегии, рекомендации и программы в целях снижения рисков для здоровья, связанных с проведением массовых мероприятий, перемещением населения и международными поездками; усилить трансграничную координацию и потенциал, в том числе в определенных пунктах въезда в соответствии с требованиями ММСП, для предотвращения и сдерживания международного распространения болезней и обеспечения высокого уровня готовности к вспышкам заболеваний и потенциала реагирования на них с исключением введения неоправданных ограничений на международные поездки и торговлю;

Техническая поддержка

- проводить регулярные оценки рисков для выявления путей передачи зоонозных инфекций и рисков их распространения; предлагать целенаправленные меры по сокращению взаимодействия между человеком, животными и окружающей средой, которое способствует распространению зоонозов; содействовать в сотрудничестве с соответствующими секторами укреплению комплексных систем эпиднадзора и раннего оповещения в отношении зоонозных болезней на рубеже взаимодействия между человеком, животным миром и окружающей средой; поддерживать меры по

обеспечению биозащиты в сельском хозяйстве и торговле, а также методы рационального землепользования в целях ограничения вторжения в экосистемы, подверженные высокому риску; усилить мониторинг патогенов в популяциях животных в целях выявления возникающих угроз до их перехода в человеческую популяцию;

- содействовать усилению основанных на принципе справедливости и ориентированных на местные сообщества программ иммунизации путем устранения поведенческих и социальных барьеров, препятствующих проведению вакцинации; расширить охват иммунизацией против особо опасных патогенов на основе стратегий взаимодействия с населением, укрепления доверия и проведения целенаправленных выездных мероприятий на местном уровне;
- содействовать наращиванию потенциала местных органов власти по осуществлению целенаправленных мер борьбы с переносчиками инфекций, включая меры по регулированию численности личинок, изменению среды обитания и применению инсектицидов; согласовывать программы по борьбе с переносчиками инфекций с национальными стратегиями в области здравоохранения в целях повышения эффективности; и
- обеспечивать расширение доступа к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) недостаточно охваченных обслуживанием районах в рамках местных инициатив, таких как проводимые по инициативе общин кампании за обеспечение полного охвата населения услугами в области санитарии (CLTS); содействовать усилению систем мониторинга для поддержания долгосрочного положительного воздействия на здоровье населения и предотвращения вспышек заболеваний, передающихся через воду.

Общий конечный результат 5.2. Повышены стратегическая и оперативная готовность и устойчивость к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

Будут приняты меры по разработке приоритетных национальных планов действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности, их регулярному обновлению и приведению в соответствие с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.). Эти планы будут направлены на укрепление основного потенциала по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятию мер реагирования и будут разработаны с привлечением экспертных сетей и научно обоснованных инструментов. Планы и руководства по обеспечению готовности будут нацелены на противодействие конкретным угрозам, таким как стихийные бедствия, продовольственные кризисы и голод, суровые погодные условия и другие экстремальные явления, вызванные изменением климата²⁰, и будут предусматривать непрерывную оценку и мониторинг угроз²¹. Особое внимание будет уделяться укреплению кадрового потенциала в области чрезвычайного реагирования, поддержке возможностей систем здравоохранения

²⁰ См. Intergovernmental Panel on Climate Change sixth assessment report, Chapter 11: [Weather and climate extreme events in a changing climate](#) (дата обращения: 17 декабря 2023 г.).

²¹ В том числе с помощью согласованных инструментов оценки (то есть ежегодной отчетности государств-участников в отношении потенциала выполнения Международных медико-санитарных правил (2005 г.)) и добровольных механизмов, таких как универсальные обзоры состояния и готовности систем здравоохранения и совместные внешние оценки. Показатель достижения конечного результата.

для бесперебойного и безопасного оказания помощи в необходимых масштабах при чрезвычайных ситуациях, а также усилению ключевых институтов общественного здравоохранения и медицинских учреждений. В число принимаемых мер будут входить комплексный эпиднадзор за болезнями, угрозами и факторами уязвимости; наращивание диагностического и лабораторного потенциала; расширение возможностей в области эпиднадзора за патогенными микроорганизмами и геномного эпиднадзора; и создание дополнительных систем, например по санитарно-эпидемиологическому контролю сточных вод. Поддержка деятельности по укреплению систем здравоохранения будет сосредоточена на обеспечении их способности справляться с потрясениями, адаптироваться или трансформироваться в условиях потрясений. При этом будет усилена координация действий всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон в целях расширения справедливого доступа к медицинским средствам противодействия заболеваниям, а также обеспечения возможностей для непрерывного оказания медицинской помощи и услуг в области питания при чрезвычайных ситуациях. Для содействия этим усилиям планируется уделять больше внимания и ресурсов созданию и координации работы «сообществ сетей», нуждающихся в постоянной поддержке, в частности работающих в таких областях, как научные исследования и разработки (включая клинические испытания), географически диверсифицированное производство и масштабируемое изготовление медицинских средств противодействия болезням, формирование стратегических запасов и устойчивых цепочек поставок, а также создание трансграничной цифровой инфраструктуры для проверки удостоверяющих медицинских документов.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Процентная доля стран, которая соответствует минимальным требованиям ВОЗ к ПИИК на национальном уровне, в частности, в рамках обеспечения общей и оперативной готовности к вспышкам болезней и реагирования на них (новый показатель)		
Оценка функциональных возможностей по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них на основе имитационных учений (SimEx) и анализа действий		
Охват ВСГ в учреждениях здравоохранения		
Показатель выполнения задачи 3.d.1 ЦУР. Способность соблюдать Международные медико-санитарные правила (2005 г.) и готовность к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения		
(ОПР-13)		

Промежуточные результаты

- 5.2.1 ВОЗ проводит оценку рисков и существующего потенциала и содействует разработке и осуществлению национальных планов по обеспечению стратегической и оперативной готовности, в том числе адресных стратегий, направленных на предотвращение и сдерживание отдельных опасных факторов
- 5.2.2 ВОЗ обеспечивает создание и управление работой совместных научно-исследовательских сетей по ускорению научных исследований и разработок, налаживанию масштабируемого производства и созданию устойчивых систем снабжения в интересах своевременного и справедливого распределения медицинских средств борьбы с болезнями в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения
- 5.2.3 ВОЗ предоставляет экспертную поддержку и практическое содействие для более эффективного и широкого оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе принятия мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю для защиты медицинских работников и пациентов

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата

Исходное значение

Целевое значение

5.2.1

Число стран, имеющих план предотвращения эпидемий и пандемий и обеспечения готовности к ним, а также программу профилактики и контроля, по крайней мере, в отношении одного патогена с эпидемическим и пандемическим потенциалом

Число государств-участников, представляющих ежегодную отчетность по Международным медико-санитарным правилам (2005 г.)

Число стран, которые провели обзор действий или имитационное моделирование для анализа потенциала национальных систем и обоснования национальных планов действий

5.2.2

Процентная доля медицинских средств противодействия особо опасным патогенам, поставляемых через согласованный на международном уровне механизм по обеспечению справедливого доступа и распределения (например, механизм по обеспечению доступа и распределения или Международная координационная группа по вопросам снабжения вакцинами)

Число разработанных консорциумами по совместным открытым исследованиям дорожных карт в области научных исследований, разработок и инноваций в целях создания препаратов и медицинских средств для борьбы с вирусами, относящимися к приоритетным семействам

5.2.3

Число стран, в которых проводится оценка многосекторальных, междисциплинарных просчитанных национальных планов доставки кислородных систем

Число стран, в которых имеются стандарты в области ПИИК, ВСГ и управления отходами в учреждениях здравоохранения

Сфера охвата промежуточных результатов

5.2.1. ВОЗ проводит оценку рисков и существующего потенциала и содействует разработке и осуществлению национальных планов по обеспечению стратегической и оперативной готовности, в том числе адресных стратегий, направленных на предотвращение и сдерживание отдельных опасных факторов

Данный промежуточный результат предусматривает разработку и регулярное обновление национальных планов действий по выполнению приоритетных задач в области обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности, согласованных с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) и направленных на укрепление основных возможностей для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них с привлечением сетей экспертов и научно-обоснованных инструментов и содействие применению подхода «Единое здоровье». Наряду с подготовкой планов по обеспечению готовности и рекомендаций по противодействию отдельным угрозам, в том числе связанным с пандемиями, эпидемиями, стихийными бедствиями, продовольственными кризисами и голодом, а также экстремальными явлениями, вызванными изменением климата, внимание будет уделяться укреплению совместного и комплексного надзора за заболеваниями, угрозами и факторами уязвимости, а также совершенствованию кадрового потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать стратегическое лидерство для оказания странам помощи в разработке и обновлении многосекторальных национальных планов действий в области санитарно-эпидемиологической безопасности в соответствии с требованиями ММСП; формировать и развивать межсекторальные партнерства для проведения стратегических обзоров высокого уровня в рамках Универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения (УОСГЗ) в целях повышения эффективности управления, совершенствования работы систем и расширения устойчивого финансирования в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них; содействовать созданию и внедрению эффективных и скоординированных механизмов обеспечения мер готовности и реагирования посредством разработки технических инструментов, рекомендаций и концепций;

- проводить информационно-разъяснительную работу и обеспечивать лидерство в целях поддержки устойчивого финансирования мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения на основе национальных инвестиционных планов и координировать деятельность доноров и финансовых учреждений по выявлению и внедрению инновационных механизмов финансирования, направленных на укрепление инфраструктуры и потенциала в области санитарно-эпидемиологической безопасности; содействовать согласованию усилий с общими выводами Совета по мониторингу глобальной готовности и Всемирного банка в целях укрепления национальных стратегий финансирования в интересах осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.);
- обеспечивать стратегическое лидерство в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы посредством организации взаимодействия многосекторальных заинтересованных сторон в целях согласования национальных и глобальных усилий по снижению рисков для здоровья, связанных со стихийными бедствиями, и создания устойчивых систем здравоохранения, способных противостоять будущим потрясениям;

Нормы и стандарты

- предоставлять странам рекомендации и оперативные инструменты по оценке возможностей, рисков и уязвимости в рамках ММСП, включая проведение ежегодных самооценок государств-участников (SPAR) в целях оценки их потенциала в области выявления, оценки, регистрации угроз общественному здоровью и реагирования на них в соответствии с требованиями ММСП; проводить комплексный анализ рисков и уязвимости, в том числе в отношении связанных с климатом угроз здоровью и патогенов с эпидемическим и пандемическим потенциалом, и использовать полученные данные для разработки стратегий обеспечения готовности; отслеживать прогресс на национальном уровне и проводить имитационные учения и обзоры действий в целях проверки и усиления готовности и потенциала реагирования;
- разрабатывать адресные стратегии, направленных на предотвращение и сдерживание особо опасных патогенов; разрабатывать основанные на фактических данных планы по предотвращению и сдерживанию с учетом результатов национальных оценок рисков; адаптировать глобальные механизмы обеспечения готовности к местным условиям, уделяя особое внимание угрозам распространения новых заболеваний и рискам для здоровья, связанным с изменением климата, посредством разработки соответствующих стратегий для национального и местного уровней; и

Техническая поддержка

- укреплять национальный потенциал в области борьбы с особо опасными патогенами с эпидемическим и пандемическим потенциалом посредством оказания технической поддержки, обучения и содействия в вопросах планирования; содействовать повышению уровня готовности к пандемическому гриппу в рамках Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу ВОЗ посредством усиления эпиднадзора, расширение доступа к вакцинам и координации мер реагирования.

5.2.2. ВОЗ обеспечивает создание и управление работой совместных научно-исследовательских сетей по ускорению научных исследований и разработок, налаживанию масштабируемого производства и созданию устойчивых систем снабжения в интересах своевременного и справедливого распределения медицинских средств борьбы с болезнями в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения

Данный промежуточный результат предусматривает усиление координации действий всех соответствующих секторов, профильных структур и заинтересованных сторон в целях расширения справедливого доступа к медицинским средствам противодействия болезням и обеспечения возможностей для непрерывного оказания основных видов медицинской помощи и услуг в области питания при чрезвычайных ситуациях. Особое внимание при этом будет уделяться созданию и координации работы сетей, необходимых для непрерывного оказания поддержки, в том числе сетей по вопросам научных исследований и разработок, географически диверсифицированного производства и масштабируемого изготовления медицинских средств противодействия болезням, формирования стратегических запасов и устойчивых цепочек поставок, а также трансграничной цифровой инфраструктуры для проверки удостоверяющих медицинских документов.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать на глобальном уровне координацию усилий по ускорению научных исследований и разработок, включая проведение клинические испытания в условиях чрезвычайных ситуаций; организовывать и развивать международное сотрудничество в рамках работы сетей клинических испытаний, повышения согласованности регуляторных положений и создания механизмов применения препаратов в чрезвычайных ситуациях; содействовать наращиванию потенциала в области клинических исследований и внедрению адаптивных планов клинических исследований в целях проведения оперативной оценки контрмер в условиях чрезвычайных ситуаций, что будет способствовать принятию своевременных решений в области общественного здравоохранения;
- содействовать повышению глобальной готовности путем обеспечения безопасности биологических материалов и обмена ими через систему биоцентров ВОЗ; содействовать научным исследованиям и стимулировать разработку продуктов путем обеспечения оперативного доступа к патогенам, поощрения инноваций в области создания вакцин и терапевтических средств и содействия внедрению прозрачных стандартизированных процедур обращения с материалами, обеспечения биобезопасности и справедливого распределения выгод;
- обеспечивать лидерство в рамках временной Сети по медицинским средствам противодействия болезням (сеть i-MCM), включая координацию работы совместной платформы, объединяющей государственные и частные заинтересованные стороны в целях согласования разработки, закупок и внедрения медицинских средств противодействия болезням. Эта сеть призвана повысить глобальную готовность и обеспечить оперативное реагирование на возникающие угрозы здоровью путем использования существующих инфраструктур и укрепления новых партнерств;

- содействовать усилению координации чрезвычайного финансирования; обеспечить механизмы гибкого и оперативного финансирования для поддержки заблаговременных закупок и применения медицинских средств противодействия болезням; использовать предварительно согласованные договоренности, модели совместных закупок и стратегии распределения финансовых рисков для стабилизации систем снабжения и обеспечения возможности принятия оперативных и скоординированных мер реагирования в случае пандемий и других кризисов в области здравоохранения;

Нормы и стандарты

- усилить исследования, разработку и инновации в области медицинских средств противодействия болезням; содействовать глобальным исследованиям и разработкам в целях ускорения создания вакцин, терапевтических средств и средств диагностики; оказывать поддержку Программе научных исследований и разработок ВОЗ, уделяя приоритетное внимание прототипам патогенов и применяя подход, охватывающий целые семейства патогенных микроорганизмов, в целях ускорения инноваций;
- разработать руководство по системе распределения ресурсов с учетом потребностей; разработать прозрачные, основанные на фактических данных механизмы обеспечения справедливого распределения медицинских средств противодействия болезням; предоставлять рекомендации по критериям приоритетности выделения средств с учетом потребностей в области общественного здравоохранения, этических аспектов и тяжести вспышки в целях обеспечения эффективного и действенного поступления ресурсов для наиболее уязвимых групп населения;

Техническая поддержка

- обеспечивать сквозную координацию распределения изделий медицинского назначения и устойчивость цепочки поставок; улучшить логистику цепочки поставок и системы распределения в целях обеспечения оперативной доставки медицинских средств противодействия болезням, включая поставки средств борьбы с пандемическим гриппом в рамках Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу; использовать систему отслеживания в режиме реального времени, методы прогностического анализа и цифровые платформы для оптимизации запасов; содействовать упрощению таможенных процедур, созданию приоритетных транспортных коридоров и укреплению трансграничной координации для предотвращения сбоев поставок во время чрезвычайных ситуаций; и
- содействовать расширению глобальных и региональных запасов на основе принципов транспарентного управления и справедливого доступа с использованием таких механизмов, как Механизм по обеспечению доступа и распределению и Международная координационная группа; координировать закупки на основе прогнозирования и агрегирования потребностей в целях предотвращения дефицита; разрабатывать заранее согласованные контракты и юридически обязательные соглашения с поставщиками в целях укрепления резервного потенциала и оперативного предоставления особо важных предметов снабжения; использовать такие механизмы, как Система по обеспечению доступа к патогенным микроорганизмам и совместному использованию выгод (PABS), для содействия эффективному осуществлению закупок на справедливой основе.

5.2.3. ВОЗ предоставляет экспертную поддержку и практическое содействие для более эффективного и широкого оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе принятия мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю для защиты медицинских работников и пациентов

Данный промежуточный результат предусматривает налаживание партнерских отношений, разработку технических рекомендаций и методик, оказание практической поддержки и укрепление ключевых институтов общественного здравоохранения и медицинских учреждений для содействия устойчивому функционированию системы здравоохранения и обеспечения безопасного оказания помощи в необходимых масштабах при чрезвычайных ситуациях.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство, развивать партнерские отношения и координировать принимаемые меры ПИИК и предоставляемые услуги в области ВСГ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения в целях снижения уровня инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи и профессиональной деятельностью; координировать и поощрять принятие мер и осуществление мероприятий в области ПИИК и ВСГ на уровне учреждений здравоохранения и местных сообществ в целях обеспечения безопасного и справедливого предоставления услуг;

Нормы и стандарты

- разрабатывать гибкие маршруты оказания медицинской помощи с учетом оценки рисков и уязвимости; интегрировать планирование действий в чрезвычайных ситуациях, клинические исследования и процессы непрерывного повышения качества для оптимизации результатов лечения пациентов; усилить стратегии по привлечению резервного кадрового контингента для обеспечения возможности оперативного перераспределения медицинских работников с учетом эпидемиологических потребностей; обеспечивать целенаправленное обучение и техническую поддержку в целях повышения уровня оперативной готовности к расширению масштабов оказания основных медицинских услуг в кризисных ситуациях;
- разрабатывать эффективные стратегии, рекомендации и протоколы в отношении основанных на фактических данных стандартов в области ПИИК и ВСГ на уровне медицинских учреждений и местных сообществ; наращивать потенциал медицинских работников на основе обучения и поддерживающего кураторства; содействовать соблюдению стандартных мер предосторожности и обеспечению критически важной инфраструктуры в области ПИИК и ВСГ, включая доступ к безопасной воде, синдромный скрининг, изоляционные помещения, вентиляцию, услуги санитарии и утилизацию отходов; гарантировать наличие готовых к оперативному использованию средств индивидуальной защиты (СИЗ) и необходимых средств ПИИК и ВСГ путем обеспечения стратегических запасов, закупок и их доставки до конечных получателей;

- содействовать усилению систем эпиднадзора и мониторинга для отслеживания эффективности мероприятий в области ПИИК и ВСГ, включая выявление инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи (ИСМП), и мониторинг качества воды; принимать меры по обеспечению безопасности пациентов и персонала, поддерживать использование стандартизированных протоколов, включая проведение оценок рисков, представление отчетов об инцидентах и непрерывное повышение качества, использование ключевых показателей оценки работы и оперативных оценок для обоснования целевых мер и политических решений, а также следить за соблюдением стандартов безопасности в при оказании неотложной медицинской помощи;

Техническая поддержка

- оказывать поддержку в области инфраструктуры для оказания неотложной медицинской помощи и снабжения кислородом; расширять и укреплять инфраструктуру здравоохранения, рассчитанную на чрезвычайные ситуации, включая мобильные отделения интенсивной терапии, оснащенные необходимыми системами, такими как системы снабжения медицинским кислородом, водой и электричеством, а также системы временного размещения; содействовать выполнению рекомендаций ВОЗ по разработке национальных планов по расширению доступа к медицинскому кислороду, включающих анализ ситуации, механизмы управления, стратегии осуществления и системы мониторинга, в целях обеспечения устойчивого функционирования систем подачи кислорода; и
- определить перечень основных лекарственных средств и предметов медицинского назначения с учетом приоритетных опасных факторов; повысить эффективность прогнозирования, управления запасами и механизмов оперативного распределения для обеспечения бесперебойных поставок жизненно необходимых медицинских средств и экспериментальных препаратов; создать стратегические запасы и оптимизировать системы снабжения для обеспечения своевременного доступа к критически важным ресурсам в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

Стратегическая задача 6. Оперативно выявлять любые чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и принимать эффективные меры реагирования на них

Общий конечный результат 6.1. Обеспечено оперативное и эффективное выявление серьезных угроз здоровью населения и реагирование на них

Будет активизирована текущая работа по укреплению национальных и международных систем раннего предупреждения и оповещения в целях содействия оперативному выявлению и оценке угроз общественному здоровью. Соответствующие меры будут включать в себя наращивание национального потенциала и оказание помощи в оперативном выявлении и проверке угроз, углубленную оценку факторов риска и классификацию рисков и чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения. При этом ВОЗ будет продолжать укрепление своих центральных международных функций в этой области, чтобы предоставлять странам и партнерам в реальном времени информацию для расширения масштабов незамедлительного принятия

выверенных мер реагирования. Будет оперативно активирована система координации мер реагирования на чрезвычайные ситуации; управление этой системой будет осуществляться через центры по проведению операций при чрезвычайных ситуациях с применением стандартных операционных процедур, технических рекомендаций и планирования, а также обеспечивать, чтобы проводимые мероприятия соответствовали культурным особенностям и были адаптированы к национальному контексту. Процедуры международной координации и сотрудничества будут упрощены благодаря системам урегулирования инцидентов, обеспечивающим взаимосвязь между оперативными центрами по чрезвычайным ситуациям на страновом, региональном и глобальном уровнях, с опорой на всеобъемлющие руководящие документы и меры стратегической координации. Состав многосекторальных бригад быстрого реагирования будет дополнительно расширен, с тем чтобы обеспечивать оперативное развертывание необходимых экспертов по эпидемиологии, клинической помощи, логистике и другим соответствующим специальностям для сдерживания угроз и уменьшения последствий вспышек заболеваний и других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Будет поддерживаться система справедливого распределения медицинских контрмер. Для обеспечения быстрого и справедливого принятия мер реагирования будет незамедлительно выделяться чрезвычайное финансирование. Будет и далее укрепляться единый партнерский подход к оказанию поддержки государствам-членам для обеспечения наиболее эффективного управления чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и безотлагательного оказания технической и оперативной поддержки там, где это необходимо.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Выявление, оповещение и принятие мер реагирования (ОПР-13)		

Промежуточные результаты

- 6.1.1 ВОЗ укрепляет системы эпиднадзора и оповещения, в том числе диагностический и лабораторный потенциал, в целях эффективного мониторинга угроз здоровью населения и оперативного выявления и проверки событий в области общественного здравоохранения, оценки связанного с ними риска и определения их класса сложности
- 6.1.2 ВОЗ координирует оперативное принятие эффективных мер реагирования на серьезные угрозы здоровью населения, в том числе путем привлечения сил и средств из различных секторов, поставки предметов первой необходимости из резервных запасов и предоставления материально-технической поддержки, экстренного выделения финансирования и реализации стратегических и оперативных планов реагирования

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
6.1.1		
Процентная доля критически опасных чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, в отношении которых в течение одной недели выполнена официальная оперативная оценка риска и определен класс сложности		
Число стран, продемонстрировавших наличие лабораторных возможностей тестирования и секвенирования в отношении приоритетных патогенов с эпидемическим и пандемическим потенциалом		
6.1.2		
Процентная доля чрезвычайных ситуаций с недавно присвоенным уровнем сложности, в отношении которых система управления инцидентами вводится в действие, по крайней мере, на страновом уровне в течение 72 часов, определены координаторы по основным функциям и при необходимости выделяются средства из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций		
Число стран, имеющих чрезвычайные медицинские бригады, прошедшие классификацию или национальную аттестацию		
Процентная доля утвержденных запросов на поставку экстренных медицинских материалов и медикаментов и/или оборудования, готовых к отправке в течение 7 дней после утверждения запроса на экстренную помощь		

Сфера охвата промежуточных результатов

6.1.1. ВОЗ укрепляет системы эпиднадзора и оповещения, в том числе диагностический и лабораторный потенциал, в целях эффективного мониторинга угроз здоровью населения и оперативного выявления и проверки событий в области общественного здравоохранения, оценки связанного с ними риска и определения их класса сложности

ВОЗ будет активно поддерживать укрепление национальных систем эпиднадзора, управления и финансирования путем привлечения и согласования действий глобальных структур, разработки глобальных стандартов и технических продуктов, мобилизации ресурсов и сетей, содействия внедрению инновационных технологий и наращивания технического потенциала для реализации концепции совместного эпиднадзора. Наряду с этим Секретариат продолжит укреплять свои центральные международные функции по предоставлению странам и партнерам информации в режиме реального времени для оперативного выявления и оценки рисков и реагирования на них, а также предоставлять национальные инструменты оценки, технические рекомендации, учебные материалы и средства для осуществления страновых мероприятий на стыке здравоохранения и безопасности в целях управления биорисками.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство в области сбора и анализа санитарно-эпидемиологической информации и внедрять такие платформы, как Инициатива по сбору эпидемиологических данных из открытых источников (EIOS) в целях мониторинга глобальных угроз здоровью путем агрегирования данных из открытых источников, правительственных отчетов и других источников; развивать и поддерживать такие инициативы, как Центр ВОЗ по оперативно-аналитической информации о пандемиях и эпидемиях и Международная сеть эпиднадзора за патогенами (IPSN), в целях более эффективного выявления и сдерживание вспышек заболеваний;
- играть ведущую роль в предупреждении об опасности и быстром выявлении угроз в рамках Международных медико-санитарных правил (ММСП); содействовать внедрению и укреплению национальных систем эпиднадзора и мониторинга на основе сигнальных событий в целях оперативного выявления, проверки и оценки угроз для здоровья населения, имеющих международное значение; обеспечивать лидерство и согласование действий с национальными координаторами по ММСП для содействия своевременному и транспарентному обмену информацией с ВОЗ;
- обеспечивать лидерство и содействие в координации глобальных предупреждений об опасности для здоровья населения и уведомлений об угрозах, а также в классификации событий и определении их класса сложности; содействовать структурированной классификации угроз с использованием критериев, определенных в рамках ММСП, в целях установления категорий угроз, обеспечения своевременного информирования о них, принятия таких мер, как активизация деятельности комитета по чрезвычайной ситуации, развертывание групп реагирования и направление рекомендаций в области общественного здравоохранения государствам-членам и партнерам;
- сформировать глобальную сеть по наблюдению за состоянием здоровья населения в целях усиления систем эпиднадзора в странах; сотрудничать с национальными и региональными системами эпиднадзора и укреплять их потенциал посредством создания трансграничных партнерств и интегрированных платформ для выявления вспышек заболеваний, оценки рисков и принятия скоординированных мер реагирования; содействовать внедрению концепции «Единое здоровье» путем увязки данных о здоровье человека, животных и окружающей среде, а также расширить возможности национальных органов здравоохранения в области реагирования на транснациональные угрозы;
- предоставить платформы и сети для ведения эпиднадзора в режиме реального времени и передачи ранних предупреждений, а также для безопасного обмена данными в целях обеспечения глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности; совершенствовать глобальные платформы по наблюдения за респираторными вирусами и арбовирусами, а также патогенами с эпидемическим и пандемическим потенциалом; содействовать безопасному и этичному обмену геномными и эпидемиологическими данными в рамках таких механизмов, как система биоцентров ВОЗ, обеспечивая конфиденциальность данных и рассматривая их в качестве глобального общественного блага; разрабатывать рекомендации по обеспечения оперативной совместимости, стандартизации и анализа данных в режиме реального времени;

- сотрудничать с международными и региональными лабораторными сетями и развивать их в целях совершенствования системы оперативного эпиднадзора за патогенами и реагирования на вспышки заболеваний; содействовать объединению референс-лабораторий, в которых обеспечивается высокий уровень безопасности, на глобальном уровне для обмена данными в режиме реального времени, обмена опытом и оказания оперативной диагностической помощи во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения;

Нормы и стандарты

- обеспечивать проверку событий, оценку рисков и анализ воздействия; применять стандартизированные инструменты, такие как «Схема принятия решений», содержащаяся в приложении 2 к ММСП, для оценки тяжести событий, проверки достоверности сообщений и определения уровней реагирования; проводить структурированные оценки рисков для анализа динамики передачи, тяжести и воздействия на здоровье населения в целях выработки соответствующих мер по смягчению последствий;
- разрабатывать, обновлять и согласовывать глобальную политику, стратегии и программы по наращиванию потенциала в целях укрепления национальных, региональных и глобальных лабораторных систем, включая наращивание потенциала в области геномного надзора, секвенирования и децентрализованной диагностики; содействовать разработке и внедрению инновационных, экономически эффективных технологий, таких как геномные диагностические тест-системы в пунктах оказания медицинской помощи, в целях своевременного выявления заболеваний и обеспечения контроля заболеваемости в режиме реального времени;

Техническая поддержка

- содействовать сбору и интеграции данных из различных источников; обеспечивать комплексное использование результатов лабораторных исследований, открытых источников информации, сигналов от местного населения и данных о здоровье животных для надежной оценки рисков; использовать инструменты на базе искусственного интеллекта для отфильтровывания бесполезной информации и раннего выявления угроз; применять подход «Единое здоровье» для интеграции данных о здоровье человека, животных и окружающей среды в целях создания комплексной системы раннего предупреждения;
- оказывать техническую поддержку и проводить обучение по внедрению основанных на оценке рисков систем биобезопасности и биозащиты, соответствующих стандартам ВОЗ; разрабатывать международные руководства для лабораторий высокого и максимального уровня биобезопасности в целях совершенствования процедур безопасности, модернизации инфраструктуры и обеспечения соблюдения требований в области управления биологическими рисками на глобальном уровне;

- содействовать обеспечению безопасного и своевременного обмена данными между странами и секторами; оказывать поддержку проведению совместных оценок рисков и обмену санитарно-эпидемиологической информацией в целях совершенствования трансграничного выявления и сдерживания возникающих угроз здоровью населения; и
- оказывать поддержку системе раннего предупреждения на уровне местных сообществ; оказывать странам поддержку в разработке унифицированных норм и инструментов для укрепления местного потенциала в области раннего предупреждения и реагирования; предоставлять местным сообществам знания и ресурсы для выявления, регистрации и сдерживания угроз здоровью населения на низовом уровне.

6.1.2. ВОЗ координирует оперативное принятие эффективных мер реагирования на серьезные угрозы здоровью населения, в том числе путем привлечения сил и средств из различных секторов, поставки предметов первой необходимости из резервных запасов и предоставления материально-технической поддержки, экстренного выделения финансирования и реализации стратегических и оперативных планов реагирования

В целях обеспечения координации и оперативного и эффективного реагирования на экстремальные события в области общественного здравоохранения ВОЗ продолжит укреплять центры по проведению операций при чрезвычайных ситуациях, обеспечивая при этом, чтобы проводимые мероприятия соответствовали местным особенностям и были адаптированы к национальному контексту; упрощать процедуры международной координации и сотрудничества благодаря системам урегулирования инцидентов с опорой на всеобъемлющие руководящие документы и меры стратегической координации; и дополнительно расширять состав многосекторальных бригад быстрого реагирования, с тем чтобы обеспечивать оперативное развертывание необходимых экспертов для реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и уменьшения их последствий. Секретариат будет поддерживать систему справедливого распределения медицинских контрмер и способствовать быстрому и справедливому принятию мер реагирования благодаря выделению чрезвычайного финансирования. Будет и далее укрепляться единый партнерский подход для обеспечения эффективного управления чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и безотлагательного оказания технической и оперативной поддержки.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство в вопросах координации и руководства в области ликвидации последствий экстренных ситуаций; проводить информационно-разъяснительную работу и обеспечивать стратегическую и техническую поддержку по созданию руководящих и управленческих структур на всех уровнях для координации мер реагирования на опасные события в области здравоохранения; содействовать созданию глобальной сети центров по проведению операций при чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения (ЦОЧСЗ), укреплять потенциал в области руководства ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, развертывать группы быстрого реагирования и обеспечивать своевременное приведение в действие механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации и межсекторального взаимодействия;

- обеспечивать принятие решений и обмен информацией в кризисных ситуациях; разработать и содействовать внедрению протоколов и предельно допустимых порогов для направления предупреждений о чрезвычайных ситуациях и реагирования на них; повысить осведомленность о развитии ситуации в режиме реального времени с помощью функционально совместимых систем и цифровых информационных панелей; содействовать быстрому и открытому обмену информацией между национальными, региональными и глобальными партнерами; поддерживать работу совместных информационно-аналитических центров и проводить подготовку специалистов по кризисному управлению в области структурированного принятия решений и адаптивного лидерства;
- сотрудничать с финансовыми учреждениями и донорами и укреплять партнерские отношения с ними в целях обеспечения оперативного и гибкого финансирования; разработать транспарентные процедуры распределения средств, обеспечить своевременность их выделения и внедрить систему отслеживания расходов в режиме реального времени в целях максимального повышения эффективности и подотчетности;
- содействовать подготовке кадровых ресурсов для реагирования на чрезвычайные ситуации и координации их работы с соответствующими руководящими органами; обеспечивать координацию и определять стратегические направления деятельности Глобального корпуса реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения путем развития сотрудничества через такие сети, как ЧМБ и GOARN; оказывать странам поддержку в разработке концепций национальных корпусов, определении кадровой политики и осуществлении инвестиций в оперативные исследования в целях повышения уровня готовности; создавать и укреплять руководящие и координационные структуры, объединяющие действующих субъектов национального, регионального и глобального уровней, содействовать повышению оперативной осведомленности и созданию условий для принятия обоснованных коллективных решений;

Нормы и стандарты

- развивать и поддерживать резервный потенциал реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечивая его устойчивость, высокое качество и возможности его расширения; ввести общие стандарты для бригад экстренного реагирования, обеспечить комплексные протоколы мобилизации и координации и укрепить системы обеспечения качества в целях повышения оперативности и эффективности развертывания в разных странах и регионах;
- разрабатывать программы обучения, стандарты и механизмы по оперативному реагированию; разрабатывать технические стандарты и рекомендации по обеспечению оперативной совместимости для сотрудников чрезвычайных служб; обеспечивать многопрофильную подготовку для лиц, осуществляющих первую помощь, резервных групп реагирования на чрезвычайные ситуации и руководителей служб неотложной медицинской помощи; укрепление глобальных систем развертывания на основе структурированного планирования использования кадров и оперативной мобилизации ресурсов;

Техническая поддержка

- осуществлять стратегическое и оперативное планирование и проводить имитационные учения; оказывать техническую поддержку в целях укрепления стратегий реагирования на основе планирования действий, мониторинга эффективности и применения адаптивных механизмов; организовывать межстрановые имитационные учения и учебные программы в целях повышения скоординированности действий, эффективности руководства и уровня готовности;
- создать глобальный запас материалов первой необходимости для чрезвычайных ситуаций и обеспечивать их распределение; поддерживать стратегически расположенные запасы основных изделий медицинского назначения в региональных и глобальных центрах для обеспечения их быстрой доставки в случае вспышек заболеваний, бедствий и кризисов; обеспечить своевременные закупки, ротацию запасов и оперативную готовность в целях удовлетворения неотложных потребностей в области здравоохранения; и
- содействовать развитию и управлять работой устойчивых логистических систем в целях обеспечения быстрой и эффективной доставки материалов медицинского назначения для оказания экстренной помощи; усилить систему складского хранения, транспортировки и доставки грузов конечным получателям, чтобы обеспечить быструю и эффективную доставку чрезвычайно важных лекарственных средств, оборудования и предметов первой необходимости в пострадавшие районы.

Общий конечный результат 6.2. Доступ к основным услугам здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций обеспечивается на устойчивой и равной основе

Во время всех чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения будут незамедлительно проводиться мероприятия по спасению жизни людей в соответствии с заключенными ранее соглашениями о сотрудничестве, если таковые существуют. Будет оперативно проведена оценка медико-санитарных потребностей, результаты которой будут учитываться при адаптации пакета основных услуг в области здравоохранения и питания во время чрезвычайной ситуации²² и мониторинга его охвата с течением времени. Особое внимание будет уделяться обеспечению бесперебойного оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья²³ и удовлетворению потребностей групп населения, находящихся в особо уязвимом или маргинализированном положении, включая женщин и детей, а также людей с неинфекционными заболеваниями, инвалидностью и психическими расстройствами. Будут внедрены надежные механизмы координации для поддержки важнейших функций, включая справедливое распределение медицинских контрмер и оперативный доступ к ним, управление системами снабжения, планирование и финансирование кластера здравоохранения, а также конкретные положения о содействии

²² Для получения дополнительной информации об обеспечении бесперебойности основных медицинских услуг в ситуациях гуманитарных кризисов см. [H3 Package \(High-Priority Health Services for Humanitarian Response\)](#) website (дата обращения: 17 декабря 2023 г.).

²³ В том числе благодаря использованию таких ресурсов, как «Минимальный начальный пакет услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях» [Minimum Initial Service Package for Sexual and Reproductive Health in crisis situations](#) (дата обращения: 20 декабря 2024 г.).

коллективным мерам в области здравоохранения во время затяжных кризисов и на этапе восстановления. Особое внимание будет уделяться поддержанию рутинных медицинских услуг и систем здравоохранения в ходе чрезвычайных ситуаций для обеспечения непрерывного и равного доступа к медицинской помощи, а также составлению планов скорейшего восстановления на более прочной основе. ВОЗ будет и далее укреплять свое лидерство в глобальном кластере здравоохранения в целях проведения комплексных оценок потребностей в области общественного здравоохранения как основы для разработки, финансирования и регулирования целевых планов принятия мер реагирования в поддержку государств-членов. Важнейшее значение для разработки эффективных стратегий профилактики, защиты медицинских работников и обеспечения доступа к медицинской помощи будет по-прежнему иметь систематический мониторинг нападений на медицинский персонал и учреждения здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций. Эти совместные усилия будут направлены на удовлетворение постоянно растущих гуманитарных потребностей, на гарантированное соблюдение принципа «никого не оставить без внимания» и на обеспечение того, чтобы здоровье для всех оставалось одним из основных приоритетов, особенно для людей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Непрерывное оказание основных видов медицинской помощи в периоды чрезвычайных ситуаций		
(новый показатель) — Выбран в рамках совершенствования данных		

Промежуточные результаты

- 6.2.1 ВОЗ координирует и направляет действия кластера или сектора здравоохранения, а также партнеров по оценке медико-санитарных потребностей и разработке, финансированию и мониторингу планов чрезвычайного гуманитарного и медико-санитарного реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера
- 6.2.2 ВОЗ обеспечивает оказание жизненно необходимой медицинской помощи и бесперебойное функционирование основных медицинских служб и систем в условиях чрезвычайных ситуаций и нестабильности, устраняя при этом препятствия для доступа к помощи и проявления неравенства

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
6.2.1		
Процентная доля стран, которые столкнулись с чрезвычайными гуманитарными ситуациями (с целевыми страновыми призывами в рамках «Обзора гуманитарной ситуации в мире») и не менее 50% финансовых потребностей которых покрыты за счет поступлений		

6.2.2

Число стран, которые столкнулись с чрезвычайными гуманитарными ситуациями (и имеют план гуманитарного реагирования в соответствии с «Обзором гуманитарной ситуации в мире») и располагают адаптированным к конкретным условиям пакетом услуг в области гуманитарного реагирования, отвечающим критериям ВОЗ

Процентная доля стран, которые столкнулись с чрезвычайными гуманитарными ситуациями и которые представляют периодическую отчетность о функционировании учреждений здравоохранения и предоставляемых медицинских услугах

Сфера охвата промежуточных результатов

6.2.1. ВОЗ координирует и направляет действия кластера или сектора здравоохранения, а также партнеров по оценке медико-санитарных потребностей и разработке, финансированию и мониторингу планов чрезвычайного гуманитарного и медико-санитарного реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера

ВОЗ будет и далее укреплять свое лидерство в глобальном кластере здравоохранения в целях проведения комплексных оценок потребностей в области общественного здравоохранения как основы для разработки, финансирования и регулирования целевых планов для содействия коллективным мерам в области здравоохранения во время гуманитарных и затяжных кризисов, систематического мониторинга нападений на медицинский персонал и учреждения здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций и разработки эффективных стратегий профилактики для защиты медицинских работников и обеспечения доступа к жизненно важной медицинской помощи. Благодаря этим совместным усилиям Секретариат будет содействовать удовлетворению постоянно растущих гуманитарных потребностей, гарантированному соблюдению принципа «никого не оставить без внимания» и обеспечению того, чтобы здоровье для всех оставалось в числе приоритетов, особенно для людей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать стратегическое руководство в области здравоохранения в качестве ведущего учреждения кластера здравоохранения в рамках реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, согласовывая эту деятельность в рамках механизмов координации Межучрежденческого постоянного комитета (МПК);
- укреплять и развивать сотрудничество между правительствами, неправительственными организациями и международными организациями в целях обеспечения комплексных мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения; развивать глобальную систему координации деятельности более 900 партнеров в целях содействия предоставлению услуг в затронутых кризисом и труднодоступных районах; усилить координацию действий различных гуманитарных кластеров в целях удовлетворения совпадающих потребностей, достижения оптимальных показателей здоровья и укрепления межсекторального сотрудничества; обеспечить интеграцию усилий в области здравоохранения, ВСГ, питания и защиты в целях оказания комплексной чрезвычайной помощи;

Нормы и стандарты

- разрабатывать инструменты, рекомендации и стратегии для непрерывной оценки рисков для здоровья и потребностей населения в целях подготовки научно обоснованных стратегий реагирования; осуществлять оценки гуманитарных потребностей и мобилизацию ресурсов для поддержания основных услуг здравоохранения в условиях затяжных кризисов;

Техническая поддержка

- отслеживать наличие, доступность и использование основных услуг здравоохранения в кризисных ситуациях; проводить систематические оценки в целях более эффективного предоставления услуг и обеспечения непрерывности оказания помощи пациентам в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций;
- отслеживать и документировать нападения на учреждения, работников и объекты инфраструктуры здравоохранения в зонах конфликтов; содействовать разработке адаптивных программ для защиты медицинских работников, обеспечения непрерывности оказания услуг и укрепления устойчивости систем здравоохранения, подвергающихся нападениям; и
- проводить регулярные оценки эффективности работы кластеров здравоохранения на страновом уровне с использованием методологий МПК и Глобального кластера здравоохранения (ГКЗ); оказывать удаленную и внутристрановую поддержку в целях улучшения координации и повышения эффективности и результативности использования ресурсов, служб и средств реагирования в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

6.2.2. ВОЗ обеспечивает оказание жизненно необходимой медицинской помощи и бесперебойное функционирование основных медицинских служб и систем в условиях чрезвычайных ситуаций и нестабильности, устраняя при этом препятствия для доступа к помощи и проявления неравенства

Усилия по достижению этого промежуточного результата будут сосредоточены на оперативном развертывании и расширении масштабов мероприятий по спасению жизни людей для удовлетворения особых экстренных медико-санитарных потребностей во время всех чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения; оперативном проведении оценки медико-санитарных потребностей и рисков, результаты которой будут учитываться при адаптации пакета основных услуг в области здравоохранения и питания во время чрезвычайной ситуации; и на мониторинге его охвата, качества и препятствий для доступа к нему с течением времени. Особое внимание будет уделяться обеспечению бесперебойного оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и удовлетворению потребностей групп населения, находящихся в особо уязвимом или маргинализированном положении. Важным этапом станет внедрение надежных механизмов координации для поддержки важнейших функций наряду с конкретными положениями о содействии коллективным мерам в области здравоохранения во время затяжных кризисов и на этапе восстановления. Повышенное внимание будет также уделяться поддержанию рутинных медицинских услуг и систем здравоохранения в ходе чрезвычайных ситуаций для обеспечения непрерывного и равного доступа к медицинской помощи, а также составлению планов скорейшего восстановления на более прочной основе.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать лидерство в вопросах обеспечения непрерывности предоставления основных медицинских услуг на местном уровне в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения; разъяснять необходимость интеграции мер реагирования на чрезвычайные ситуации в процессы развития систем здравоохранения и содействовать укреплению соответствующего потенциала национальных органов здравоохранения; обеспечить стратегическое лидерство и предоставлять технические рекомендации странам по адаптации и определению пакетов основных медицинских услуг в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения; расширять возможности местных и национальных субъектов и вовлекать их в работу путем укрепления руководящей роли в соответствии с обязательствами в рамках «Общей договоренности» и Глобального кластера здравоохранения; содействовать осуществлению стратегии локального внедрения ВОЗ в целях повышения ответственности и устойчивости на национальном уровне;
- проявлять инициативу во взаимодействии с правительствами и партнерами в целях использования опыта, накопленного в ходе предыдущих чрезвычайных ситуаций, и обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было»; развивать потенциал и модернизировать системы здравоохранения, ставя перед ними задачу повышения устойчивости, соблюдения принципа равенства и обеспечения большей готовности к будущим потрясениям;

Нормы и стандарты

- разрабатывать и совершенствовать рамочные документы для обеспечения справедливого и беспрепятственного доступа к основным услугам здравоохранения в кризисных ситуациях; внедрять адаптивные модели оказания медицинских услуг в целях учета динамики рисков и повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации;

Техническая поддержка

- в случае крупномасштабных кризисов обеспечивать при поддержке партнеров в рамках кластера здравоохранения мобилизацию резервных групп специалистов, медицинских бригад и персонала, технических экспертов, оборудования и предметов снабжения, необходимых для оказания немедленной и безопасной жизненно важной медико-санитарной помощи, включая психиатрическую помощь и психосоциальную поддержку; обеспечивать оперативное принятие мер по расширению масштабов деятельности по линии МПК и в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня; и
- определить и осуществить адаптированные к конкретным условиям меры по снятию логистических, финансовых и социальных барьеров для получения медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях; развивать местные системы здравоохранения в целях обеспечения предоставления высококачественных услуг на инклюзивной и устойчивой основе.

Наращивание потенциала для выполнения глобальной повестки дня в области здравоохранения

Общеорганизационный конечный результат 1: Эффективное выполнение ВОЗ лидирующей роли в области здравоохранения посредством организации мероприятий, формирования повестки дня, партнерского сотрудничества и коммуникации способствует достижению конечных результатов устойчиво финансируемой ОПР-14 и цели «никого не оставить без внимания»

В рамках работы над этим общеорганизационным результатом в 2025–2028 гг. ВОЗ будет содействовать укреплению своих руководящих органов в целях более эффективного и результативного определения глобальных приоритетов в области здравоохранения. ВОЗ будет продвигать повестку дня в области здоровья, равноправия и благополучия на важнейших политических и многосторонних политических и технических форумах на всех трех уровнях Организации, а также участвовать в стратегическом политическом диалоге и информационно-пропагандистской деятельности в целях повышения или поддержания значимости вопросов охраны здоровья и благополучия в политической повестке дня, с тем чтобы никто не был оставлен без внимания. ВОЗ будет подчеркивать центральную роль вопросов здоровья в контексте достижения более широких целей в области развития в рамках единой повестки дня целей в области устойчивого развития. ВОЗ намерена расширять масштабы своей стратегической коммуникации на основе фактических и научных данных в целях содействия как индивидуальному поведению, так и изменениям в политике, необходимым для удовлетворения всех потребностей в области здравоохранения и реализации права на здоровье, уделяя особое внимание охвату тех, кто остался без внимания, а также борьбе с ложной информацией и дезинформацией. Она будет продолжать оказывать содействие согласованию международных принципов и стратегий в области здравоохранения²⁴. ВОЗ намерена мобилизовывать государства-члены и партнеров для коллективных действий и стимулировать взаимодействие и сотрудничество между различными субъектами в области здравоохранения и секторами, привлечение которых необходимо для достижения конечных результатов, предусмотренных в ОПР-14, руководствуясь принципами управления, ориентированного на достижение результатов. Для работы в области здравоохранения и обеспечения деятельности ВОЗ на всех уровнях будут обеспечиваться мобилизация и стратегическое распределение стабильных объемов ресурсов. Признавая важность и рост тенденции к регионализации сотрудничества в области здравоохранения, ВОЗ также будет укреплять свой потенциал на региональном уровне в целях использования растущих возможностей региональных партнерств и растущей доли ответственности самой Организации в рамках этих партнерств; активизации сотрудничества с региональными организациями в области здравоохранения; и более эффективной поддержки инвестиций в здравоохранение, осуществляемых региональными многосторонними банками развития.

²⁴ Таких как Международные медико-санитарные правила (2005 г.) и Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Прогресс в достижении общеорганизационного конечного результата 1 будет измеряться с помощью соответствующих показателей достижения промежуточных результатов.		

Промежуточные результаты

7.1.1	Осуществляется координационная, информационно-просветительская работа и сотрудничество с государствами-членами и ключевыми заинтересованными сторонами для содействия управлению здравоохранением и решения приоритетных задач в области охраны здоровья	
7.1.2	Эффективно осуществляется коммуникационная работа по продвижению принципов научно обоснованного планирования для принятия решений в отношении мер по охране здоровья населения и способов поощрения здорового образа жизни в странах	
7.1.3	Благодаря устойчивому финансированию программного бюджета, разработанного с учетом эмпирически обоснованных приоритетов странового, регионального и глобального уровня и предусматривающего транспарентное распределение ресурсов, а также тщательный мониторинг и оценку эффективности, обеспечивается эффективное управление, ориентированное на достижение результатов	

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
--	-------------------	------------------

7.1.1

Процентная доля показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, которые были достигнуты или превышены ВОЗ за последний отчетный период

Процентная доля бюро/департаментов ВОЗ, которые в течение последнего календарного года провели мероприятия по укреплению потенциала в области гендерного равенства, прав человека и равенства в вопросах здоровья для сотрудников ВОЗ и/или внешних заинтересованных сторон

7.1.2

Число коммуникационных стратегий с четким распределением функций и обязанностей во всех страновых бюро ВОЗ

7.1.3

Процентная доля бюджетных центров, которые осуществили оценку исполнения программного бюджета ВОЗ

Процентная доля высокоприоритетных промежуточных результатов, до 80% планируемого бюджета которых обеспечивается финансированием

Процентная доля базового сегмента бюджета, финансируемого за счет гибких и тематических добровольных взносов

Процентная доля стран, которые провели совместную оценку в целях валидации достижений Секретариата в рамках системы результатов ВОЗ

Процентная доля базового сегмента бюджета, финансируемого за счет доноров, не входящих в число 10 крупнейших доноров

Число основных бюро, уровень финансирования утвержденного базового сегмента бюджета которых составляет не менее 80%

Сфера охвата промежуточных результатов

7.1.1. Осуществляется координационная, информационно-просветительская работа и сотрудничество с государствами-членами и ключевыми заинтересованными сторонами для содействия управлению здравоохранением и решения приоритетных задач в области охраны здоровья

Действия Секретариата:

Лидерство

- созывать государства-члены для согласования и осуществления конвенций, регламентов, резолюций и технических стратегий, способствуя коллективным действиям и согласованности политики в области глобального управления здравоохранением;
- расширять лидерство и сотрудничество ВОЗ с глобальными и региональными политическими форумами и структурами для укрепления инициатив в области здравоохранения;
- возглавлять усилия по повышению прозрачности и эффективности управленческих процессов ВОЗ, применяя инновационные подходы в целях совершенствования процесса формирования повестки дня и сосредоточения внимания на показателях здоровья;
- взаимодействовать с государствами-членами в целях совершенствования, укрепления и упорядочения своей собственной системы управления и ее согласования в рамках всей Организации;

- возглавлять и поддерживать страновые инициативы, которые основаны на национальных приоритетах, определенных в рамках многолетней стратегии странового сотрудничества ВОЗ и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, обеспечивая согласованность с определением приоритетов в ОПР-14;
- сочетать расширение присутствия в странах, целевую техническую помощь региональных и многострановых бюро и специализированную поддержку штаб-квартиры для сотрудничества со странами в достижении их национальных приоритетных конечных результатов в рамках ОПР-14 и взаимосогласованных приоритетов Стратегии странового сотрудничества;
- укреплять взаимодействие и руководство глобальными партнерствами и сетями в области здравоохранения, в том числе действующими на базе ВОЗ, в целях улучшения глобальных конечных результатов в области здравоохранения;
- использовать глобальные и региональные партнерства для усиления лидерства ВОЗ в области здравоохранения, тем самым продвигая интересы ВОЗ в рамках реформы Организации Объединенных Наций и в страновых группах ООН, и взаимодействовать на страновом уровне с партнерами в области развития, а также с техническими и гуманитарными партнерами, включая гражданское общество;
- расширять взаимодействие с организациями гражданского общества, парламентариями, частным сектором и затронутым населением для распространения инклюзивных и партисипативных подходов к управлению здравоохранением;
- сотрудничать с многосторонними и двусторонними партнерами в области развития, учреждениями Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами в целях повышения согласованности и оптимизации ресурсов здравоохранения;
- организовывать стратегические диалоги с государствами-членами и партнерами в области развития, расширять взаимодействие с многосторонними банками развития через Платформу для инвестиций в интересах развития здравоохранения и способствовать эффективному взаимодействию на страновом уровне;
- обеспечивать популяризацию и стратегическое позиционирование проблематики здравоохранения в высших политических кругах на страновом, региональном и глобальном уровнях, поощряя и формируя мероприятия по важным аспектам здравоохранения, особенно тем, которые игнорируются или усугубляют неравенство в области охраны здоровья;
- модернизировать и расширять взаимодействие ВОЗ с ключевыми заинтересованными сторонами в сфере здравоохранения и за ее пределами для усиления руководящей и организационной роли ВОЗ в процессе улучшения показателей здоровья и для закрепления проблематики здоровья в качестве неотъемлемой части повестки дня в области устойчивого развития. Эта деятельность направлена на включение приоритетов и идей здравоохранения в повестки дня Организации Объединенных Наций, в политические декларации и резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН, Экономического и

Социального Совета ООН и их вспомогательных органов, а также на укрепление лидерства ВОЗ в вопросах здравоохранения на уровне страновых групп ООН и ее взаимодействие с партнерами в области развития и с техническими и гуманитарными партнерами, включая гражданское общество;

- продвигать гендерное равенство, равноправие в области охраны здоровья и права человека на трех уровнях Организации в соответствии с принципом «никого не оставить без внимания», закрепленным в целях в области устойчивого развития. Эта задача будет решаться путем сбора актуальных фактических данных, разработки рекомендаций и инструментов, наращивания потенциала, поддержки национальных компетентных органов и партнеров, а также стратегических партнерств ООН и внешних партнерств. Ключевое значение также будет иметь выполнение обязательств, предусмотренных общесистемными планами действий ООН по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин, по борьбе с бедностью и по коренным народам, а также положениями ЮНДИС;
- предоставлять фактические данные и инструменты для продвижения принципов гендерного равенства, прав человека и равноправия в области охраны здоровья для содействия решению приоритетных задач здравоохранения и инклюзивному управлению здравоохранением с уделением особого внимания тому, чтобы «никого не оставить без внимания»;
- обеспечивать современную платформу конференционного управления и материально-технического снабжения, выполнять роль вспомогательного стратегического механизма и формировать благоприятную среду для продуктивного взаимодействия, что позволит государствам-членам и другим ключевым заинтересованным сторонам рассматривать важнейшие вопросы, определять цели и принимать осмысленные решения;
- привлекать государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая группы, подвергающиеся непосредственному воздействию политики в области здравоохранения, такие как маргинализированные группы населения, медицинские работники и сообщества в уязвимых регионах, к участию в коллективном определении приоритетов и продвижении инициатив в области здравоохранения, направленных на решение глобальных и региональных медико-санитарных проблем. Эта деятельность предполагает формирование диалоговых платформ, способствующих достижению консенсуса, с помощью которых страны могут собираться вместе для обсуждения вопросов здравоохранения и согласования ресурсов, исследований и инноваций для эффективного решения этих вопросов; и
- возглавлять усилия по содействию повышению прозрачности, целостности и подотчетности процессов, связанных с выборными должностями ВОЗ.

7.1.2. Эффективно осуществляется коммуникационная работа по продвижению принципов научно обоснованного планирования для принятия решений в отношении мер по охране здоровья населения и способов поощрения здорового образа жизни в странах

Мероприятия по стратегической коммуникации, проводимые в рамках глобальной стратегии ВОЗ в области коммуникации, которая разработана штаб-квартирой в партнерстве с основными бюро и реализуется на местном уровне региональными и страновыми бюро, позволят доводить жизненно важную информацию ВОЗ до сведения широкой

общественности и других заинтересованных сторон в виде доходчивых формулировок и убедительных визуальных материалов, тем самым усиливая роль и влияние ВОЗ. Деятельность ВОЗ в сфере коммуникации будет способствовать распространению информации о событиях странового, регионального и глобального уровня и освещению проблем здравоохранения, требующих внимания со стороны государств-членов, общественности, экспертов, доноров и других партнеров. Укрепляя коммуникационный потенциал сотрудников и партнеров Организации, деятельность ВОЗ в сфере коммуникации будет обеспечивать рост доверия к науке и общественному здравоохранению; противодействие распространению ложной информации/дезинформации с помощью фактов и альтернативных подходов; реагирование на чрезвычайные ситуации и вспышки заболеваний; формирование альянсов и партнерств для распространения научно обоснованной информации о здравоохранении, подкрепленной результатами измерений и оценок. Благодаря использованию целесообразных цифровых технологий и соответствующих каналов коммуникационная деятельность ВОЗ позволит охватить широкую аудиторию, с тем чтобы способствовать изменению поведения и принятию стратегических решений в интересах охраны здоровья.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать коммуникацию для обращения к региональным политическим форумам и структурам с призывом уделять приоритетное внимание проблематике здравоохранения, а на страновом уровне поддерживать изменения в политике и способствовать осуществлению эффективных, ориентированных на равноправие и вносящих вклад в достижение прогресса в области гендерного равенства и прав человека программ, с тем чтобы повышать осведомленность о важных аспектах здравоохранения в местном контексте;
- сформировать альянс партнеров для противодействия распространению ложной информации и дезинформации с помощью фактических данных и способствовать политической дипломатии в области здравоохранения в контексте международных обязательств, с тем чтобы поддерживать и поощрять принятие обоснованных решений и здоровый образ жизни; и
- распространять рекомендации и информацию ВОЗ и укреплять коммуникационный потенциал посредством обучения для улучшения и расширения национальных возможностей в области коммуникации по вопросам здравоохранения.

7.1.3. Благодаря устойчивому финансированию программного бюджета, разработанного с учетом эмпирически обоснованных приоритетов странового, регионального и глобального уровня и предусматривающего транспарентное распределение ресурсов, а также тщательный мониторинг и оценку эффективности, обеспечивается эффективное управление, ориентированное на достижение результатов

Программный бюджет является первоочередным инструментом ВОЗ для обеспечения подотчетности и выделения ресурсов, в котором отражены приоритеты, совместно согласованные государствами-членами. Секретариат будет продолжать совершенствовать программный бюджет, с тем чтобы он точнее соответствовал этим приоритетам, опираясь на устойчивое финансирование, транспарентное распределение ресурсов и на тщательный мониторинг и оценку эффективности.

В соответствии с управленческим подходом ВОЗ, ориентированным на достижение результатов, особое внимание в рамках этого промежуточного результата уделяется руководству на основе участия, подотчетности, транспарентности, обучению и принятию решений. Для его достижения необходимо, чтобы процессы планирования, составления бюджета, мобилизации и распределения ресурсов, практического осуществления, мониторинга, оценки эффективности, анализа и отчетности в рамках программных циклов были направлены на эффективное и действенное достижение согласованных результатов с опорой на устойчивое финансирование, позволяющее разрабатывать программы с учетом потребностей и мер адаптации.

Для эффективного мониторинга результативности Секретариат будет использовать опережающие индикаторы достижения промежуточных результатов, позволяющие давать точную оценку вклада ВОЗ в достижение конечных результатов, подкрепляя их системой достаточно подробного и надежного отслеживания и измерения промежуточных результатов в целях демонстрации подотчетности Организации на всех уровнях и информационного обеспечения процесса принятия последующих решений. Оценка результатов деятельности Секретариата, проведенная совместно с государствами-членами в ходе оценки Программного бюджета на 2022–2023 гг. в конце двухгодичного периода, будет проанализирована и расширена в процессе реализации ОПР-14 для содействия совместной подотчетности. Применение конкретных контрольных показателей, согласованных с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и с положениями ЮНДИС, будет способствовать укреплению гендерного равенства, прав человека и инклюзии людей с инвалидностью на протяжении всего жизненного цикла управления, ориентированного на достижение результатов, обеспечивая тем самым признание значимости принципа «никого не оставить без внимания» и поддержку целевых мер в интересах людей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать достижение и контроль результатов, предусмотренных в его плане действий по укреплению бюджетных, программных, финансовых и управленческих процессов ВОЗ, тем самым повышая уровень подотчетности в рамках всей Организации и используя потенциал ВОЗ для эффективного внедрения улучшений в масштабах всей Организации;
- укреплять на всех уровнях систему управления, ориентированную на результативность, опираясь на рекомендации независимой оценки системы управления ВОЗ на основе результатов. Согласовывая стратегическое и оперативное планирование, составление и исполнение бюджета, мобилизацию и распределение ресурсов, мониторинг, отчетность и оценку эффективности, Секретариат будет обеспечивать эффективное и действенное достижение результатов, согласованных со страновыми, региональными и глобальными приоритетами, на основе основополагающих этических принципов Организации, вытекающих из ее Устава;

- обеспечивать дальнейший учет аспектов равноправия, гендерного равенства, прав человека и инвалидности на протяжении всего жизненного цикла управления, ориентированного на достижение результатов, уделяя особое внимание расширению прав и возможностей маргинализированных групп;
- продолжать совершенствование методов и оптимизацию процесса определения приоритетов и стратегического планирования на основе оценок и извлеченных уроков, с тем чтобы прозрачное общеорганизационное планирование, осуществление, финансирование, мониторинг и оценка эффективности работы определялись глобальными, региональными и страновыми приоритетами в области здравоохранения;
- обеспечивать более эффективное согласование утвержденных приоритетов, бюджета и ресурсов в рамках принципов гибкости, действующих в системе поступления добровольных взносов, с тем чтобы решения об инвестициях и распределении ресурсов были направлены на получение ощутимых результатов при максимальной отдаче от вложенных средств;
- применять обоснованный и скоординированный подход к мобилизации ресурсов на всех трех уровнях Организации посредством стратегического взаимодействия с государствами-членами, донорами, многосторонними заинтересованными сторонами, негосударственными субъектами и широкой общественностью, опираясь на положительный опыт проведения инвестиционного раунда;
- продолжать переход к ориентированным на результат и упрощенным принципам отчетности с уделением особого внимания тому, как ВОЗ способствует оказанию воздействия на уровне стран и улучшению здоровья населения. Будет усилена взаимосвязь между показателями достижения конечных и промежуточных результатов, в частности благодаря применению смешанного подхода, основанного на институциональных самооценках и совместных оценках, проводимых с государствами-членами. Если в системе управления основное внимание будет уделяться достижению результатов, это будет способствовать принятию решений на основе фактических данных. В соответствующих случаях для достижения приоритетных результатов на национальном уровне будут применяться принципы, предусматривающие систематическое использование данных и строгий подход к планированию и осуществлению совместных мероприятий;
- содействовать улучшению координации, четкому распределению обязанностей, функциональной и управленческой согласованности, сотрудничеству и синергии в основных бюро и на всех уровнях Организации. С помощью внутренних сетевых механизмов, таких как группы по достижению промежуточных результатов, сети управления программами, Глобальная сеть по оценке и сеть скоординированной мобилизации ресурсов, Секретариат будет обеспечивать трехуровневую поддержку для достижения эффективных результатов в отдельных странах. Секретариат будет стремиться к достижению максимальных результатов в области здравоохранения путем повышения согласованности усилий на всех трех уровнях Организации и оптимизации методов работы и управленческих структур для повышения эффективности и результативности;

- укреплять и оптимизировать структуры и процессы распределения ресурсов и управления грантами, в том числе активизировать механизмы распределения гибких ресурсов и задействовать Комитет по распределению ресурсов. Секретариат будет и далее содействовать распределению ресурсов на основе приоритетных мероприятий и справедливому подходу к распределению бюджета и ресурсов и управлению ими;
- укреплять транспарентность и подотчетность финансовой и оперативной деятельности ВОЗ путем повышения уровня соответствия стандартам Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи и улучшения ее показателей, измеряемых Индексом транспарентности помощи, в том числе путем регулярной публикации всеобъемлющих и доступных данных об источниках финансирования, расходах и результатах программ, а также внедрения надежных механизмов мониторинга для обеспечения подотчетности перед государствами-членами, донорами и мировым сообществом; и
- совершенствовать инструментарий и использовать инновационные подходы для укрепления потенциала ключевых сотрудников в области управления, ориентированного на достижение результатов, с точки зрения планирования и результативности работы, стратегического подхода к мобилизации ресурсов и культуры оценки.

Общеорганизационный конечный результат 2: Своевременная разработка, повышение доступности и более широкое использование высококачественных нормативных, методических и статистико-аналитических решений ВОЗ способствуют реальному улучшению показателей здоровья на уровне стран

Выполняя свою основную нормотворческую и экспертно-техническую деятельность, ВОЗ играет центральную и уникальную роль в экосистеме здравоохранения, поддерживает и создает возможности для работы государств-членов и партнеров на всех уровнях путем разработки глобальных эталонных стандартов и номенклатуры, формулирования международно признанных вариантов политики и рекомендаций, определения глобальных приоритетов и программ в области научных исследований, преквалификации медицинской продукции, выработки валидированных инструментов оценки, контрольных показателей и стандартных показателей здоровья, а также сбора и анализа данных. В период 2025–2028 гг. работа ВОЗ по созданию этих «общественных благ в области здравоохранения» будет нацелена и в приоритетном порядке ориентирована на поддержку реализации стратегических задач и достижения конечных результатов, предусмотренных в ОПР-14²⁵. ВОЗ будет использовать и расширять свой междисциплинарный потенциал в таких областях, как наука, сбор и анализ фактических данных, научные исследования, в том числе в рамках деятельности размещенных партнерств и сотрудничающих центров ВОЗ, цифровое здравоохранение, системы сбора и анализа данных и информационные системы, гендерное равенство, права человека и равноправие в области здравоохранения и соответствующие инновации. Работа по достижению этого общеорганизационного результата будет также охватывать процессы нормотворчества и стандартизации, процедуры экспертно-консультативных групп, деятельность по регулированию и

²⁵ См. «WHO's normative work». Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 19 апреля 2024 г.).

преквалификации медицинской продукции, работу по мониторингу и отчетности в области здравоохранения, а также применение методов контроля качества в интересах разработки, внедрения и эффективного распространения создаваемых ВОЗ общественных благ в области здравоохранения. ВОЗ намерена выполнять последние рекомендации²⁶, касающиеся повышения уровня согласованности нормативных продуктов с требованиями преквалификации ВОЗ и приоритетами государств-членов, укрепления циклов обратной связи, совершенствования мониторинга и оценки, а также обеспечения систематического учета аспектов гендерного равенства и равноправия.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Прогресс в достижении общеорганизационного конечного результата 2 будет измеряться с помощью соответствующих показателей достижения промежуточных результатов.		

Промежуточные результаты

7.2.1	Научно обоснованные нормативные документы гарантированного качества разрабатываются с участием стран и исходя из их потребностей, своевременно обновляются, доступны в электронном формате и эффективно применяются в рамках политики и практики в сфере охраны здоровья
7.2.2	Обеспечивается укрепление национальных и региональных экосистем научных исследований для улучшения показателей здоровья, создания новых возможностей и обеспечения равноправия, активное содействие цифровым преобразованиям, научным исследованиям, разработкам и инновационной деятельности в сфере здравоохранения, в том числе развитию производственного потенциала стран
7.2.3	ВОЗ помогает государствам-членам повышать качество сбора, агрегирования, анализа и интерпретации медико-санитарной информации в целях отслеживания тенденций и прогресса в реализации показателей и задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, включая мониторинг проявлений неравенства

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
7.2.1		
Процентная доля руководств ВОЗ, разработанных или актуализированных с использованием режима регулярного обновления на основе фактических данных при наличии документально закрепленных механизмов, способствующих их своевременному распространению для использования странами		
Число норм, стандартов и руководств ВОЗ, которые призваны содействовать внедрению цифровых технологий (включая Руководящие принципы SMART и руководство по технологиям искусственного интеллекта) и которые предоставлены в распоряжение стран.		

²⁶ Evaluation of WHO normative function at country level: report. Geneva: World Health Organization; 2023 (дата обращения: 6 марта 2024 г.).

7.2.2

Число стран, которые внедрили процесс разработки политики на основе фактических данных при содействии или в соответствии с рекомендациями ВОЗ

7.2.3

Число стран, в которых национальные информационные системы по вопросам здравоохранения были укреплены с использованием аналитических платформ, предоставленных ВОЗ, что привело к повышению доступности и более детальной разбивке показателей конечных результатов ОПР-14 и более эффективному использованию показателей, включенных в глобальные оценки состояния здоровья, Мировую статистику здравоохранения и Хранилища данных о проявлениях неравенства в области здравоохранения, при принятии решений

Число стран, использующих подход, ориентированный на достижение воздействия, для определения приоритетов, разработки сценариев ускорения прогресса и выделения ресурсов на достижение национальных или глобальных целевых показателей

Число стран, внедряющих и использующих Международной классификации болезней 11-го пересмотра (МКБ-11) для точного учета ключевой информации о здоровье населения, с указанием уровня внедрения

Число стран, получающих доступ к официальным данным, размещенным на сайте data.who.int и используемым при принятии решений на основе фактических данных

Сфера охвата промежуточных результатов

7.2.1. Научно обоснованные нормативные документы гарантированного качества разрабатываются с участием стран и исходя из их потребностей, своевременно обновляются, доступны в электронном формате и эффективно применяются в рамках политики и практики в сфере охраны здоровья

В рамках данного промежуточного результата особое внимание уделяется разработке и распространению высококачественных научно обоснованных нормативных документов, доступных в электронном формате и адаптируемых к меняющимся приоритетам в области здравоохранения. Периодически обновляемые рекомендации ВОЗ обеспечивают своевременный учет новых фактических данных, что позволяет сократить количество неэффективных исследований и повысить целесообразность проведения систематических обзоров. Еще одним примером значимости деятельности ВОЗ является инициатива «Рекомендации SMART», благодаря которой страны могут привести цифровые системы здравоохранения в соответствие с общемировыми стандартами, используя комплекты цифровой документации и соответствующие алгоритмы для их применения на местах. Кроме того, ВОЗ уделяет особое внимание этическим и практическим аспектам применения технологий искусственного интеллекта (ИИ), способствуя инновациям и обеспечивая их ответственное использование в таких важнейших областях, как сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, а также изменение климата.

Общеорганизационный репозиторий для обмена информацией (IRIS) и механизмы мониторинга ВОЗ обеспечивают широкий доступ к этим инструментам и их эффективное использование, что способствует укреплению роли ВОЗ в качестве надежного источника рекомендаций в области глобального здравоохранения.

Действия Секретариата:

Нормы и стандарты

- внедрять механизмы для поддержки создания и распространения периодически обновляемых рекомендаций в цифровом формате, в том числе путем:
 - пересмотра процедур Комитета по обзору руководящих принципов в целях оптимизации процессов планирования и их одобрения исполнительными органами в тех случаях, когда применение подхода, предусматривающего непрерывную разработку рекомендаций, является оправданным;
 - обеспечения возможности публикации обновлений фактологических баз руководств ВОЗ, рекомендаций и других информационных параметров, выходящих за рамки цикла, и оповещения о них;
 - создания системы предварительных уведомлений о предстоящих обновлениях рекомендаций ВОЗ в целях сведения к минимуму количества неэффективных исследований и обеспечения максимального распространения данных систематических обзоров в качестве глобального блага в сфере общественного здравоохранения; и
 - согласования этих мер с существующими механизмами предварительной квалификации для обеспечения своевременного учета новых фактических данных в практике и стратегиях на страновом уровне;
- разрабатывать руководства по внедрению и пакеты материалов для содействия цифровой трансформации программ здравоохранения, в том числе путем:
 - разработки комплектов цифровой документации, руководств по обеспечению функциональной совместимости и справочных приложений и услуг;
 - разработки спецификаций, критериев тестирования и машиночитаемых материалов, таких как алгоритмы, для обеспечения возможности создания на местах цифровых систем, соответствующих стандартам ВОЗ; и
 - повышения удобства использования и эффективности применения нормативных документов ВОЗ для достижения целей политики в сфере охраны здоровья;
- создавать механизмы для поддержки разработки и распространения рекомендаций по ответственному использованию технологий ИИ применительно к:
 - междисциплинарным областям, таким как вопросы управления, наука, исследования и разработки, нормативные положения, этические принципы, развитие и оценка кадров; и
 - конкретным тематическим приложениям, включая сравнительный анализ методов ИИ в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, ВИЧ, изменения климата и других областях;

- следить за тем, чтобы нормативные документы и рекомендации ВОЗ:
 - отвечали стандартам доступности для их распространения в цифровом формате;
 - были открыты для доступа во всем мире через Общеорганизационный репозиторий для обмена информацией; и
 - проходили мониторинг на предмет их применения и адаптации в странах для обеспечения их эффективного использования на уровне политики и практики в области здравоохранения.

7.2.2. Обеспечивается укрепление национальных и региональных экосистем научных исследований для улучшения показателей здоровья, создания новых возможностей и обеспечения равноправия, активное содействие цифровым преобразованиям, научным исследованиям, разработкам и инновационной деятельности в сфере здравоохранения, в том числе развитию производственного потенциала стран

В рамках этого результата внимание уделяется структурным и системным составляющим прогресса в области охраны здоровья, достигаемого в результате укрепления национальных и региональных экосистем научных исследований. В рамках инициативы ВОЗ «Наука в интересах здоровья и экономического роста» странам оказывается поддержка в согласовании инвестиций с приоритетами в области устойчивого здравоохранения с уделением особого внимания мобилизации внутренних ресурсов. О возможностях ВОЗ по содействию трансграничному сотрудничеству и выработке перспективных решений свидетельствуют разработки в области цифровых преобразований, такие как глобальные платформы для обмена знаниями и инвестиционные инструменты с использованием искусственного интеллекта. Лидерство ВОЗ в вопросах учета новых тенденций в стратегиях общественного здравоохранения также проявляется в таких направлениях, как предоставление рекомендаций по этическим вопросам, проведение перспективного анализа и определение приоритетности научных исследований. Путем содействия равному доступу к исследовательским ресурсам (например, Research4Life) и создания устойчивых экосистем клинических испытаний ВОЗ добивается того, чтобы инновации в области здравоохранения приводили к эффективным результатам.

Действия Секретариата:

Лидерство

- способствовать развитию надежных национальных и региональных экосистем научных исследований для стимулирования справедливого прогресса в области охраны здоровья, экономического роста и цифровых преобразований в рамках ключевых инициатив, включая такие инициативы и направления деятельности, как:
 - Инициатива ВОЗ «Наука в интересах здоровья и экономического роста». ВОЗ будет сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления экосистем научных исследований и инноваций с уделением особого внимания использованию внутренних ресурсов. К 2026 г. будет подготовлен научно обоснованный доклад, в котором основное внимание будет уделено принципам, системам и структурам устойчивой государственной поддержки, финансовых инвестиций и комплексных научных консультаций;

- *Укрепление базы научно-экспериментальных доказательств в странах с низким и средним уровнем дохода.* Приоритетное внимание будет уделяться укреплению исследовательского потенциала и внедрению инновационных инструментов и стратегий, что будет способствовать применению эффективных решений в области здравоохранения в странах с низким и средним уровнем дохода;
- *Трансформация экосистемы здравоохранения на основе цифровых технологий.* ВОЗ будет предоставлять компетентностно-ориентированные ресурсы для лиц, ответственных за формирование политики и планирование, укреплять глобальные платформы для обмена знаниями (например, Глобальную инициативу по цифровому здравоохранению, Глобальную инициативу по применению искусственного интеллекта в здравоохранении) и разрабатывать инструменты для управления инвестициями в ИИ и цифровое здравоохранение. Системы государственного управления, этические рекомендации и механизмы обеспечения качества будут способствовать планированию и оказанию общенациональных и трансграничных услуг здравоохранения, включая телемедицину и электронные медицинские карты;
- Страновые активисты в рамках инициативы Research4Life. Информационно-разъяснительная работа и развитие соответствующих навыков будут способствовать расширению доступа к исследовательской информации, что будет стимулировать прогресс в обеспечении равного доступа к услугам здравоохранения;
- Оптимизация консультативных механизмов. ВОЗ проведет обзор и реорганизацию своих научных и технических консультативных советов, чтобы повысить эффективность их работы и ее согласованность с глобальными целями в области здравоохранения;
- Перспективный анализ новых технологий и исследований и разработок. Странам и программам ВОЗ будет оказана поддержка в проведении мероприятий по прогнозированию в целях выявления новых тенденций в области науки, исследований и разработок;
- Определение приоритетных направлений научных исследований. ВОЗ будет оказывать странам содействие в согласовании приоритетов исследований с местными и региональными потребностями в области здравоохранения и возникающими проблемами;
- Этические рекомендации в отношении новейших технологий. ВОЗ будет предоставлять рекомендации по этическим аспектам исследований и новейших технологий в целях содействия ответственной инновационной деятельности;
- Сети политики, опирающейся на фактические данные. Будут укреплены глобальные и региональные сети в целях поддержки воплощения фактических данных в политике и на практике;
- Глобальная коалиция по сбору и анализу фактических данных. ВОЗ будет содействовать регулярному проведению виртуальных форумов, созданию сообществ специалистов-практиков и инструментов для совместной работы в целях обмена накопленным опытом и более широкого использования фактических данных исследователями и лицами, формирующими политику;

- Системы клинических испытаний. Основная работа будет направлена на создание и укрепление систем клинических испытаний для обеспечения высокого качества и эффективности исследований;
- Глобальный механизм ускорения разработки детских лекарственных форм (GAPf). Будут распространяться успешные модели укрепления механизмов обеспечения педиатрическими лекарственными средствами в целях улучшения показателей в области здоровья детей во всем мире;
- Исследования в области устойчивости к противомикробным препаратам. ВОЗ будет решать приоритетные научно-исследовательские задачи в сфере борьбы с грибковыми инфекциями, связанными с устойчивостью к противомикробным препаратам, которая будет оставаться одним из важных направлений работы; и
- Приоритеты исследований в области охраны психического, сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав. ВОЗ будет поощрять, проводить, оценивать и координировать соответствующие междисциплинарные исследования, сотрудничать со странами в деле наращивания национального потенциала для проведения исследований и содействовать использованию результатов исследований в процессах разработки политики и программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

7.2.3. ВОЗ помогает государствам-членам повышать качество сбора, агрегирования, анализа и интерпретации медико-санитарной информации в целях отслеживания тенденций и прогресса в реализации показателей и задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, включая мониторинг проявлений неравенства

ВОЗ играет ведущую роль в осуществлении ориентированной на конкретные сроки инициативы по укреплению международного сотрудничества, совершенствованию национальных информационных систем здравоохранения и повышению доступности и степени дезагрегации данных. Эта работа направлена на то, чтобы дать странам возможность отслеживать проявления неравенства в области охраны здоровья, устанавливать цели в области здравоохранения и разрабатывать стратегии, ориентированные на решение возникающих проблем в области здравоохранения в цифровую эпоху.

Действия Секретариата:

Лидерство

- содействовать проведению странами обследований состояния здоровья населения в целях повышения доступности, точности и своевременности данных своевременности данных, а также эффективности их использования, способствуя прогрессу в достижении национальных приоритетов в области здравоохранения; или в области устойчивого развития, всеобщий охват услугами здравоохранения и цели «трех миллиардов».

Нормы и стандарты

- обновлять информацию для пользователей, сопровождать их и оказывать им поддержку в процессе использования Семейства международных классификаций ВОЗ, включая МКБ-11, Международную классификацию функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья и Международную классификацию медицинских вмешательств, в качестве универсального обеспечивающего

функциональную совместимость стандарта для регистрации, отражения в отчетности, анализа и сравнения причин заболеваемости и смертности, медицинских вмешательств и ограничений жизнедеятельности в разных странах и системах;

Мониторинг

- улучшать архитектуру, хранение и анализ медицинских данных с помощью Глобального централизованного хранилища медико-санитарных данных, чтобы страны могли получать доступ к медицинским данным, предоставлять их и осуществлять их мониторинг для оценки воздействия; и
- обеспечивать межсекторальную координацию и способствовать снижению лежащего на государствах-членах бремени в связи мониторингом тенденций в области здравоохранения, бремени болезней, проявлений неравенства и эффективности работы систем в целях обоснования политики и оценки воздействия; В качестве куратора, ответственного за выполнение ОПР-14 и связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития: (а) совершенствовать анализ медицинских данных и содействовать укреплению национального потенциала в области выработки показателей, отслеживания прогресса, установления целевых показателей на основе национальных данных и обеспечения сопоставимости данных на глобальном уровне; (б) использовать результаты анализа санитарно-эпидемиологической информации на практике в рамках определения приоритетов, ведения мониторинга, обеспечения подотчетности и достижения поддающихся измерению результатов в странах и осуществлять цели «трех миллиардов».

Обеспечение оптимальной эффективности работы ВОЗ

Общеорганизационный конечный результат 3: Благодаря эффективному управлению, надежной системе надзора и обеспечения подотчетности и укреплению потенциала стран ВОЗ обеспечивает своим сотрудникам, партнерам и государствам-членам более широкие возможности для достижения конечных результатов ОПР-14

В целях привлечения, удержания и развития разнообразного, мотивированного, наделенного необходимыми правами и возможностями и отвечающего своему назначению кадрового ресурса, который является наиболее важным активом ВОЗ, Организация разработает амбициозную кадровую стратегию и будет способствовать созданию уважительной и инклюзивной среды на рабочем месте. В соответствии с программой преобразований ВОЗ будут институционализированы механизмы управления изменениями, необходимые для того, чтобы ВОЗ отвечала требованиям быстро меняющегося глобального контекста. В целях оптимизации деятельности в рамках реализации ОПР-14 будет укреплен основной кадровый потенциал, особенно на страновом уровне. Функции внутреннего надзора и подотчетности будут усилены посредством введения обновленной системы, отвечающей передовой практике. Управление активами Организации, включая ее материально-техническую базу и финансовые ресурсы, будет осуществляться эффективно, результативно и транспарентно с акцентом на обеспечение максимальной отдачи от затрачиваемых ресурсов, учет гендерных аспектов, экологической и социальной ответственности и будет опираться на укрепленную систему внутреннего контроля.

Рабочие процессы будут оптимизированы с использованием инновационных и передовых технологий.

Показатель достижения конечного результата	Исходное значение	Целевое значение
Прогресс в достижении общеорганизационного конечного результата 3 будет измеряться с помощью соответствующих показателей достижения промежуточных результатов.		

Промежуточные результаты

8.1.1	Введены в действие меры политики, правила и положения, направленные на привлечение, трудоустройство и удержание подготовленных, отвечающих принципу многообразия и компетентных кадров, работающих в обстановке уважения и инклюзивности при окончательном закреплении общеорганизационных преобразований
8.1.2	Обеспечено укрепление основного потенциала страновых и региональных бюро ВОЗ для достижения измеримых результатов на уровне стран
8.1.3	Функциональные подразделения по обеспечению подотчетности и юридическим вопросам совершенствуют свою работу на принципах транспарентности, соблюдения требований и управления рисками, способствуя обеспечению обучения, эффективного внутреннего правосудия, безопасности в масштабах всей Организации и позитивных изменений на уровне стран
8.1.4	Общеорганизационные цифровые платформы и сервисы отвечают критериям целесообразности, подотчетности, экономической эффективности, инновационности и безопасности и в полной мере соответствуют потребностям пользователей, общеорганизационных функциональных подразделений и профильных программ
8.1.5	Условия труда, инфраструктура, службы поддержки, системы снабжения и хозяйственного управления отвечают критериям целесообразности, подотчетности, экономической эффективности, инновационности и безопасности, обеспечивая оптимизацию рабочих процессов
8.1.6	Эффективная система внутреннего контроля способствует надлежащей финансовой практике, обеспечивая транспарентность, подотчетность и рациональное управление финансами

Опережающий индикатор достижения промежуточного результата	Исходное значение	Целевое значение
8.1.1.		
Число бюджетных центров, которые провели ежегодную оценку рисков и мер по их снижению в рамках системы предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера		
Процентная доля женщин, занимающих должности уровня Р4 и выше		

Процентная доля сотрудников во всем мире, участвующих в ежегодном общеорганизационном опросе по вопросам культуры, разнообразия, равенства, инклюзии, мотивации, условий труда, управления, подотчетности, потенциала, инноваций и обучения

Процентная доля сотрудников из непредставленных и недостаточно представленных стран

Процентная доля сотрудников, имеющих различные типы контрактов

8.1.2

Процентная доля страновых бюро, в которых 80% должностей, связанных с функциями предсказуемого базового странового присутствия, заполнены

Соотношение мужчин и женщин среди представителей ВОЗ в мире

Процентная доля страновых бюро (в разбивке по типам) с актуализированной стратегией странового сотрудничества

8.1.3

Процентная доля просроченных рекомендаций внутренней ревизии

Число общеорганизационных оценок, связанных со стратегическими целями ОПР-14 и общеорганизационными конечными результатами

Процентная доля незакрытых критически важных рисков, меры реагирования в отношении которых выполнены в полном объеме

Процентная доля согласованных рекомендаций, выполненных в течение 24 месяцев после завершения оценки

8.1.4

Процентная доля мест службы с унифицированной и постоянно модернизируемой ИТ-инфраструктурой и услугами, предоставляемыми на цифровых рабочих местах

Уровень осуществления дорожной карты по кибербезопасности в сравнении с базовыми показателями, установленными в ходе оценки безопасности информационных технологий

8.1.5

Процентный показатель соблюдения требований, касающихся управления рисками в области безопасности и применимых протоколов и правил безопасности

Процентная доля товаров и услуг, закупленных на конкурентной основе

8.1.6

Получение безусловно положительного аудиторского заключения Внешнего ревизора в отношении годовой финансовой отчетности благодаря своевременному завершению процедур закрытия финансовых отчетов и соблюдению финансовых правил страновыми бюро/департаментами ВОЗ

Процентная доля директоров региональных бюро и помощников Генерального директора, подписавших письмо-представление, подтверждающее наличие адекватной системы внутреннего контроля

Сфера охвата промежуточных результатов

8.1.1. Введены в действие меры политики, правила и положения, направленные на привлечение, трудоустройство и удержание подготовленных, отвечающих принципу многообразия и компетентных кадров, работающих в обстановке уважения и инклюзивности при окончательном закреплении общеорганизационных преобразований

Секретариат ВОЗ будет и впредь способствовать созданию уважительной и инклюзивной рабочей среды, в которой высоко оценивается миссия и достигаемое воздействие Организации, которая выстроена с учетом современной практики управления кадровыми ресурсами и в рамках которой принимаются меры по обеспечению гендерного равенства и гигиены труда. Он будет продолжать расширять возможности Организации по управлению процессом преобразований и адаптации к динамичному глобальному контексту.

Секретариат продолжит осуществление стратегии ВОЗ в области людских ресурсов, направленной на укрепление механизмов управления людскими ресурсами и подотчетности в этой сфере, путем оптимизации общеорганизационной структуры, кадрового планирования, развития кадрового потенциала и создания уважительной рабочей среды, обеспечивая при этом соблюдение принципов многообразия, гендерной сбалансированности и географической представленности.

ВОЗ будет совершенствовать свою кадровую стратегию и систему обеспечения принципов многообразия, справедливости и инклюзивности, чтобы соответствовать самым передовым стандартам и содействовать достижению позитивных изменений в странах и охране здоровья населения во всем мире. Основное внимание будет, в частности, уделяться вопросам развития профессионального роста и благополучия сотрудников и внедрения этих стратегий в организационную культуру. ВОЗ введет систему комплексных показателей и улучшит учебную подготовку, что позволит повысить инклюзивность и привести кадровый потенциал в соответствие с глобальными задачами в области здравоохранения. Организация будет уделять первостепенное внимание постоянному совершенствованию и развитию адаптивного потенциала трудовых ресурсов в рамках конкретных программ, направленных на повышение их устойчивости. Система обеспечения многообразия, справедливости и инклюзивности будет включать в себя продуманную карту оценок для мониторинга прогресса, что позволит ВОЗ оставаться лидером в этой области и выполнять свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций и государствами-членами. Это обеспечит возможность применения более стратегического подхода к развитию человеческого капитала и соответствие существующим стратегиям системы ООН, включая

ЮНДИС и Общесистемный план действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

В целях дальнейшего укрепления глобального лидерства ВОЗ в области здравоохранения Секретариат будет реализовывать в рамках всей Организации долгосрочную повестку организационных преобразований и непрерывного совершенствования. Эта деятельность будет включать развитие навыков в области управления изменениями, расширение основанных на сотрудничестве методов работы на всех уровнях ВОЗ, содействие вертикальной и горизонтальной интеграции между программами, а также оптимизацию эффективности и производительности в соответствии с инициативами, предусмотренными в ОПР-14.

ВОЗ будет проявлять абсолютную нетерпимость ко всем формам оскорбительного поведения и противоправных действий сексуального характера в отношении любых лиц вне или внутри Организации и обеспечивать систематическое управление соответствующими рисками и привлечение виновных к ответственности в целях создания безопасной обстановки. Организация также будет устранять системные недостатки, открывающие возможности для противоправных действий, чтобы обеспечить безопасную и уважительную рабочую среду.

Действия Секретариата:

Лидерство

- продолжать реформировать процессы бюджетирования, программирования, распределения ресурсов и управления, а также механизмы подотчетности в соответствии со своим планом и целями преобразований;
- распределять людские ресурсы с учетом потребностей стран в соответствии с трехуровневым планом кадрового обеспечения ВОЗ и на основе дальнейшего упорядочения описаний должностных обязанностей. Повышение мобильности персонала на всех трех уровнях ВОЗ будет способствовать укреплению потенциала и знаний сотрудников и обеспечению эффективной поддержки стран;
- разрабатывать комплексную стратегию и механизм обеспечения принципов многообразия, справедливости и инклюзивности в рамках своей кадровой стратегии на основе продуманной карты оценок для мониторинга, оценки и отражения достигнутого прогресса, обеспечения активной адаптации к меняющимся потребностям и усиления ведущей роли ВОЗ в этой области;
- продолжать усилия по созданию и поощрению более уважительной, безопасной и здоровой рабочей среды. Секретариат будет осуществлять меры по поддержанию безопасности и благополучия персонала, включая обеспечение охраны и безопасности на рабочем месте, гибких режимов работы и специальных механизмов поддержки психического здоровья, путем совершенствования или разработки новых стратегий и процедур, повышения эффективности управления знаниями и укрепления существующих инициатив. Секретариат также выступит с новыми инициативами по повышению мотивации и эффективности трудовых ресурсов;

- вносить изменения, которые позволят Организации быть более гибкой благодаря созданию новой системы контрактов, в рамках которой сотрудники различных структурных подразделений смогут легче взаимодействовать и перемещаться по всей Организации;
- внедрять более совершенную систему мониторинга, с тем чтобы собирать данные о результативности своих инициатив и плана действий по осуществлению преобразований;
- последовательно устранять риски противоправных действий сексуального характера путем определения и применения мер по предотвращению и снижению риска, создания безопасных и доступных механизмов информирования об опасениях и инцидентах, оказания поддержки жертвам и пострадавшим, проведения расследований, а также систематического анализа и извлечения уроков из прошлого опыта. Такой подход обеспечивает приоритетное внимание к потребностям и запросам жертв и пострадавших на каждом этапе;
- продолжать принимать необходимые меры и привлекать виновных к ответственности на институциональном и индивидуальном уровнях для предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера в рамках программ и операций, осуществляемых персоналом ВОЗ и партнерами-исполнителями на всех уровнях;
- разрабатывать и внедрять системы показателей и мониторинга для более полного освещения результативности и пользы инициатив в области преобразований;
- внедрять более эффективные и основанные на сотрудничестве методы работы в целях содействия вертикальной и горизонтальной интеграции между программами, что позволит сотрудникам различных структурных подразделений Организации легче взаимодействовать и объединяться для выполнения определенных задач;
- развивать и институционализировать навыки, потенциал и методы в области управления преобразованиями в рамках всей Организации с опорой на передовую практику системы ООН и отраслевых организаций и посредством целенаправленной учебной подготовки и создания сети специалистов-практиков; и
- разрабатывать эффективную систему измерений и оценки, на которую будет опираться реализация кадровой стратегии, включая систематические общеорганизационные обследования персонала.

8.1.2. Обеспечено укрепление основного потенциала страновых и региональных бюро ВОЗ для достижения измеримых результатов на уровне стран

ВОЗ будет укреплять свой потенциал на страновом и региональном уровнях для достижения измеримого воздействия на страновом уровне на основе усиления лидерства и расширения возможностей при обеспечении устойчивого финансирования. Секретариат будет определять приоритетные направления работы ВОЗ по сотрудничеству со странами, исходя из потребностей отдельных стран и сравнительных преимуществ ВОЗ. На основе этих приоритетов Секретариат будет оказывать адресную поддержку и повышать оперативность и эффективность своей работы путем расширения делегирования полномочий страновым бюро и обеспечения слаженного взаимодействия на всех трех уровнях Организации.

Региональные бюро и штаб-квартира будут уделять особое внимание оказанию более активной поддержки и обеспечению качества, а также повышению согласованности действий для достижения конкретных результатов на страновом уровне.

Действия Секретариата:

Лидерство

- укреплять потенциал и возможности ВОЗ на страновом уровне, в том числе формируя стабильное базовое присутствие в странах и укрепляя лидерство ВОЗ в каждом страновом бюро, по мере смещения ориентации Организации в сторону достижения воздействия на уровне стран;
- адаптировать приоритеты и вклад ВОЗ на страновом уровне, намеченные в стратегиях сотрудничества со странами и согласованные с принципом дифференцированной поддержки стран, с учетом потребностей и запросов каждой страны и ориентацией на сравнительные преимущества ВОЗ и достижение конкретных результатов;
- наращивать базовый потенциал страновых бюро с опорой на устойчивое финансирование, с тем чтобы обеспечить сообразно необходимости функционирование ВОЗ в качестве стратегического партнера, поставщика экспертных гарантий, советника по вопросам политики, координатора операций или поставщика услуг;
- повышать гибкость и оперативность оказываемой ВОЗ поддержки посредством более широкого делегирования полномочий страновым бюро в целях эффективного управления кадровыми и финансовыми ресурсами и операциями на страновом уровне. Эти преобразования позволят обеспечить слаженное функционирование ВОЗ как единой организации, сократить дублирование и фрагментацию в ее работе на всех уровнях, что будет способствовать повышению результативности деятельности в странах;
- осуществлять инвестиции в наращивание потенциала руководящего состава страновых бюро ВОЗ и обеспечивать отбор кадров на основе заслуг с соблюдением принципов гендерного и географического разнообразия;
- институционализировать эффективные и основанные на сотрудничестве методы работы на всех трех уровнях Организации, переориентируя при этом потенциал и методы работы региональных отделений и штаб-квартиры на оказание более эффективной поддержки страновым бюро в выполнении приоритетных задач, поставленных в стратегиях сотрудничества со странами, и в то же время расширяя возможности региональных бюро по выполнению функций обеспечения качества, наращивания потенциала и поддержки;
- в рамках многолетней стратегии странового сотрудничества ВОЗ определять потребности в поддержке на страновом уровне, которые согласуются с ОПР-14 и Рамочной программой ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития и диктуются национальными приоритетами;

- создавать штатные должности сотрудников, обеспечивающих предсказуемое базовое присутствие в странах, на основе дифференцированной модели (страны типа A2 – E) и поддерживать их устойчивое финансирование;
- модернизировать рабочие процессы для обеспечения эффективного осуществления расширенной процедуры делегирования полномочий на страновом уровне и активно управлять рисками и укреплять функции поддержки и надзора региональных или межстрановых бюро;
- усиливать руководящий состав ВОЗ в страновых бюро посредством реализации всего спектра инициатив, включая мероприятия, связанные с подготовкой кандидатов на должности представителей ВОЗ, составлением реестра, отбором кадров, комплексной стратегией развития, выпуском пособия, обеспечением надлежащей передачи дел и планированием замещения кадров, а также реализацией мер по повышению гендерного и географического разнообразия;
- контролировать и отслеживать предсказуемое базовое присутствие в каждой стране, выявлять типологии и мобилизовывать ресурсы для восполнения пробелов в потенциале; и
- разъяснять необходимость укрепления страновых и региональных бюро для усиления воздействия на уровне стран.

8.1.3. Функциональные подразделения по обеспечению подотчетности и юридическим вопросам совершенствуют свою работу на принципах транспарентности, соблюдения требований и управления рисками, способствуя обеспечению обучения, эффективного внутреннего правосудия, безопасности в масштабах всей Организации и позитивных изменений на уровне стран

Секретариат пересмотрит свою систему подотчетности (2015 г.) и адаптирует и укрепит свои функциональные подразделения по обеспечению внутреннего надзора и подотчетности, чтобы привести их в соответствие со стандартами, которых ожидают руководящие органы, государства-члены, доноры и партнеры, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и в контексте реформы Организации Объединенных Наций.

ВОЗ определяет приоритетность действий в рамках проекта предлагаемого программного бюджета на 2026–2027 гг., признавая необходимость выполнения заключительных рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов в отношении реформы в целях укрепления бюджетного, программного и финансового управления, а также плана Секретариата по осуществлению реформы, в котором демонстрируются его функции по поддержанию лидерства и оказанию политической поддержки и который соответствует передовой практике в области обеспечения подотчетности, нормативно-правовой базы, а также предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера.

ВОЗ будет защищать свою добросовестность и репутацию при помощи комплексной системы управления рисками, которая выходит за рамки финансовых аспектов и учитывает риски, связанные с осуществлением деятельности и программ. Секретариат через свой Комитет по управлению глобальными рисками будет осуществлять контроль за предупреждением, снижением и устранением основных рисков, включая риски для

безопасности, риски, связанные с мошенничеством, а также риски, связанные с сексуальной эксплуатацией. В рамках реализации своих функций по обеспечению лидерства и подотчетности Секретариат продолжит взаимодействие с внешними надзорными механизмами, такими как Независимый консультативный надзорный комитет экспертов (НКНКЭ) и внешний ревизор.

Для достижения наивысших стандартов государства-члены ожидают от Секретариата выделения достаточного объема ресурсов в пользу функциональных подразделений, отвечающих за обеспечение подотчетности (в частности, проведение оценок, соблюдение требований, управление рисками и вопросы этики, внутренний контроль, а также функции Канцелярии Омбудсмана и посреднических услуг, а также предупреждение и пресечение противоправных действий сексуального характера).

Действия Секретариата:

Лидерство

- поддерживать культуру эффективной подотчетности путем внедрения основанных на передовом опыте политики и процедур, предусматривающих строгое отслеживание, мониторинг, оценку и прозрачность всех функций по обеспечению подотчетности и операций по поддержанию добросовестности, и стремиться к лидерству в каждой из этих областей;
- поддерживать и продвигать этические принципы, лежащие в основе его работы, добиваясь более эффективного соблюдения принципов внутреннего контроля и требований нормативных документов, наряду с уменьшением рисков для целей и мандата Организации. Секретариат стремится играть ведущую роль в разработке новых стандартов практики для функциональных подразделений по обеспечению соблюдения этических принципов в многосторонних организациях;
- осуществлять и контролировать достижение результатов, как предусмотрено в плане Секретариата по осуществлению реформы, в целях укрепления бюджетных, программных, финансовых, управленческих процессов и системы подотчетности ВОЗ²⁷;
- уделять первоочередное внимание выявлению и устранению правовых рисков в рамках всех направлений деятельности, с тем чтобы содействовать обеспечению прочной правовой основы для своей работы на всех трех уровнях Организации, укрепляя, по мере необходимости, юридические подразделения в целях решения все более сложных задач и реализации новых инициатив и возможностей;
- осуществляя свои функции по обеспечению лидерства и мониторинга, укреплять подход к управлению рисками в рамках новой стратегии управления рисками, в том числе в отношении полностью пересмотренного перечня основных рисков по итогам работы Комитета по управлению глобальными рисками, которая направлена на определение мер по снижению основных рисков и подготовку соответствующих заявлений о приемлемом уровне риска совместно с ответственными за управление рисками и ответственными за выполнение действий, а также осуществлять через Комитет по управлению глобальными рисками контроль за предупреждением,

²⁷ Документ EB152/34.

снижением и устранением основных рисков, включая риски для безопасности, риски, связанные с мошенничеством, а также риски, связанные с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами;

- продолжать наращивать потенциал Бюро служб внутреннего контроля и принимать внутриорганизационные меры по итогам ревизий, особенно в страновых бюро, работающих в сложных условиях;
- продолжать проведение аудиторских проверок и консультаций в целях предоставления практических рекомендаций, направленных на совершенствование системы руководства, управления рисками и контроля в Организации. В контексте расследования заявлений о подозрении в совершении должностных правонарушений (включая обвинения в должностных правонарушениях, связанных с противоправными действиями против личности), Бюро служб внутреннего контроля будет применять пересмотренную политику и процедуры в целях отражения передового опыта и расширения возможностей для более своевременного рассмотрения дел и отправления правосудия в отношении причастных к ним лиц.
- продолжать содействовать предотвращению обострения конфликтов с использованием неформальных методов, включая посредничество, в целях обеспечения безопасной и уважительной рабочей среды;
- обеспечивать поддержание централизованных, унифицированных процессов обеспечения соблюдения требований и управления рисками благодаря работе Глобального центра обслуживания в области организации командировок и закупок для ВОЗ и ее партнерских организаций;
- совершенствовать Политику в области оценки 2018 г. на основе рекомендаций проведенного в марте 2024 г. сравнительного исследования функций оценки в ВОЗ и ряде структур ООН и рекомендаций НКНКЭ, в том числе путем принятия конкретных мер по отслеживанию и выполнению рекомендаций по оценке;
- участвовать в межучрежденческих оценках в областях, представляющих взаимный стратегический интерес существенной значимости, в целях укрепления координации, содействия согласованию и повышения действенности совместных усилий посредством предоставления практических рекомендаций и обобщения извлеченных уроков;
- проводить централизованные, децентрализованные, тематические, совместные оценки и оценки страновых бюро в целях анализа эффективности программ в области здравоохранения и их соответствия стратегическим целям ВОЗ, обеспечивая соблюдение принципов нейтральности и достоверности и учет рекомендаций по оценке, основанных на фактических данных, в циклах разработки и осуществления программ, а также в целях обоснования принимаемых решений и оптимизации распределения ресурсов;
- представлять информационные продукты, включая тематические исследования, обобщающие доклады и наилучшие практические методики по результатам оценок, а также проводить учебные сессии в целях распространения аналитических данных и накопленного опыта;

- применять надежные механизмы для разработки ответов руководства, отслеживания и обеспечения выполнения рекомендаций по итогам оценок, регулярно отчитываясь о ходе работы перед руководящими органами;
- разрабатывать, обновлять и распространять стратегии, руководящие принципы и комплексные механизмы в области оценки, соответствующие передовой мировой практике, с тем чтобы упорядочить и стандартизировать процессы оценки на всех трех уровнях Организации; и
- разрабатывать и осуществлять стратегии по повышению общеорганизационной культуры проведения оценок, в том числе путем наращивания потенциала сотрудников и партнеров ВОЗ в вопросах планирования, методологии, формирования навыков и знаний в области оценки, а также путем предоставления технической поддержки и экспертной консультационной помощи структурным подразделениям Организации и заинтересованным сторонам, обеспечивая тем самым качество и последовательность выполнения оценок в рамках всей Организации.

8.1.4. Общеорганизационные цифровые платформы и сервисы отвечают критериям целесообразности, подотчетности, экономической эффективности, инновационности и безопасности и в полной мере соответствуют потребностям пользователей, общеорганизационных функциональных подразделений и профильных программ

Надежное выполнение функции, касающейся информационных технологий, имеет решающее значение для обеспечения и постоянного совершенствования цифровой рабочей среды Организации. Соответствующие поставленным целям, экономичные, инновационные и безопасные цифровые платформы и услуги помогают ВОЗ добиваться результатов, позволяют сотрудникам эффективно выполнять свои функции, способствуют повышению эффективности внутренних процессов и стимулируют инновации.

Реализованные в ходе предыдущих двухгодичных периодов инициативы ВОЗ позволили упорядочить цифровую рабочую среду и обеспечить бесперебойную коммуникацию, действенное сотрудничество и эффективное управление данными. Дальнейшее освоение новых технологий и средств искусственного интеллекта будет способствовать повышению качества услуг, предоставляемых на цифровых рабочих местах. ВОЗ внедрит систему управления служебной деятельностью в целях усовершенствования деловых процедур в таких сферах, как управление программами, кадровые ресурсы, финансы, и в других областях, используя современные облачные платформы для постоянного улучшения и оптимизации рабочих процессов. ВОЗ будет следить за тем, чтобы концепции и процессы цифровых решений были технически обоснованными и рациональными, обеспечивая согласование устойчивых инвестиций в ИТ со стратегическими целями с опорой на эффективное управление проектами, управление преобразованиями и организацию обучения пользователей. ВОЗ будет и впредь уделять первостепенное внимание вопросам кибербезопасности и обеспечивать более безопасную и защищенную цифровую рабочую среду в условиях растущей цифровизации.

Действия Секретариата:

Лидерство

- следить за тем, чтобы информационные системы, процессы и инструменты соответствовали концепции, изложенной в ОПР-14, модернизировать внутренние операции и расширять возможности сотрудников посредством оптимизации цифровой среды и систем управления служебной деятельностью;
- поддерживать сотрудничество с функциональными звеньями по общеорганизационным вопросам, программам и чрезвычайным ситуациям, чтобы понимать их потребности и обеспечивать повышение эффективности их работы на основе укрепления взаимодействия ИТ-службы с департаментами по административным вопросам и вопросам здравоохранения для достижения долгосрочных результатов;
- стимулировать цифровую трансформацию с помощью инноваций и партнерств и содействовать цифровизации основной работы на основе сотрудничества в области инновационных решений, искусственного интеллекта, машинного обучения и в других сферах;
- модернизировать техническую архитектуру для поддержки возможностей по ведению деятельности, рационализировать физические объемы технологического оборудования Организации, внедрять новые функциональные возможности и совершенствовать услуги, учитывающие потребности людей с инвалидностью;
- формировать кадры Организации в области информационных технологий в виде глобальных виртуальных подразделений, содействуя динамичной коллективной работе, взаимообогащающему обмену опытом и обучению в целях развития новых навыков и компетенций для эффективного выполнения задач; и
- защищать цифровые активы ВОЗ, инвестируя в меры кибербезопасности для обеспечения предоставления услуг с приемлемым уровнем риска и предотвращения потери или утечки информации.

8.1.5. Условия труда, инфраструктура, службы поддержки, системы снабжения и хозяйственного управления отвечают критериям целесообразности, подотчетности, экономической эффективности, инновационности и безопасности, обеспечивая оптимизацию рабочих процессов

Секретариат продолжает модернизировать свои службы закупок и операционной деятельности в рамках всей Организации с учетом новых методов работы ВОЗ, увеличения объемов закупок и повышения эффективности и подотчетности, устраняя при этом основные риски, выявленные в рамках существующих механизмов надзора и подотчетности, и обеспечивая безопасность и благополучие персонала. Это позволяет Организации более эффективно поддерживать свои программы по разработке нормативных документов и работу в чрезвычайных ситуациях. Экологическая, социальная, всеохватная и управленческая ответственность и принципы устойчивого развития будут включены во все аспекты деятельности ВОЗ от закупок до управления цепочками снабжения и объектами инфраструктуры в соответствии с передовой практикой и едиными стандартами системы

Организации Объединенных Наций. В этом контексте работа Глобального центра обслуживания ВОЗ обеспечивает административную поддержку для всех подразделений ВОЗ и рабочих партнеров на основе централизованных, экономически эффективных и последовательных процессов.

Действия Секретариата:

Лидерство

- обеспечивать эффективное и устойчивое управление инфраструктурой, объектами и операционными службами для создания благоприятной, безопасной и защищенной рабочей среды;
- осуществлять мониторинг и поддержку соблюдения мер и правил в отношении техники безопасности, гигиены труда (включая психосоциальное благополучие) и управления рисками в области безопасности, тем самым обеспечивая повышение уровня готовности, безопасности, здоровья (во всех его аспектах), а также устойчивости персонала, активов и рабочих процессов;
- продолжать оказывать надлежащие затратноэффективные административные услуги силами Глобального центра обслуживания в таких областях, как управление людскими ресурсами, эксплуатация зданий, управление имуществом, безопасность, закупки на местах, материально-техническое снабжение, привилегии и иммунитеты, в целях поддержки пяти общеорганизационных глобальных функций и оптимального обслуживания пользователей в штаб-квартире и региональных и страновых бюро. Глобальный сервисный центр будет обеспечивать работу персонала в условиях благоприятной, безопасной и защищенной среды. В этом контексте Центр продолжит сотрудничество с местными органами власти;
- продолжать осуществление стратегии преобразования цепочки поставок, главной целью которой является обеспечение цифровизации, эффективности, результативности и устойчивости работы логистической системы в соответствии с нормативной базой ВОЗ; и
- совершенствовать свои операции по закупке товаров и услуг путем обновления политики, разработки соответствующих инструментов и шаблонов и более широкого использования каталогов.

8.1.6. Эффективная система внутреннего контроля способствует надлежащей финансовой практике, обеспечивая транспарентность, подотчетность и рациональное управление финансами

Секретариат ВОЗ будет укреплять эффективное, транспарентное и качественное управление вверенными ему ресурсами. ВОЗ будет стремиться к повышению транспарентности и качества финансовой отчетности в соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе и в свете передовой практики системы Организации Объединенных Наций.

Действия Секретариата:

Лидерство

- внедрять методы надлежащего финансового управления и механизмы внутреннего контроля, основанные на оценке рисков, уделяя особое внимание совершенствованию механизмов обеспечения гарантий;
- транспарентным, компетентным и эффективным образом управлять финансовыми операциями и всеми счетами Организации и обеспечивать рациональное использование средств в рамках финансового управления; и
- следить за тем, чтобы все взносы надлежащим образом учитывались и расходовались в соответствии с требованиями доноров, а также своевременно отражались в отчетности в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Приложение 2

Совершенствование распределения ресурсов

1. В соответствии с рекомендациями, вынесенными Рабочей группой по устойчивому финансированию, Организация активизировала свои усилия по повышению согласованности между приоритетными задачами, установленными совместно с государствами-членами, и соответствующими статьями бюджетных расходов, а также по более эффективному распределению ресурсов в интересах выполнения приоритетных задач на всех трех уровнях Организации. В то же время партнеры ВОЗ взяли на себя обязательство повысить гибкость и предсказуемость финансовых ресурсов, которые они предоставляют в поддержку работы ВОЗ, исходя из своих собственных ограничений и требований своих учредителей и руководящих органов.
2. Секретариат главным образом финансируется за счет двух основных типов ресурсов: **обязательных взносов и добровольных взносов** (см. резюме в таблице A2.1). Под **обязательными взносами** понимаются подлежащие уплате взносы государств-членов и ассоциированных членов, которые используются для финансирования программного бюджета. Добровольные взносы, напротив, могут быть нескольких различных типов, в зависимости от степени гибкости использования предоставляемого финансирования. Полностью гибкие добровольные взносы отражаются как **счет основных добровольных взносов**. Счет основных добровольных взносов, наряду с косвенными затратами, взимаемыми с каждого добровольного взноса, а также обязательные взносы государств-членов и ассоциированных членов в совокупности представляют собой **гибкое финансирование** ВОЗ. В программном бюджете на 2024–2025 гг. Секретариат применил новый подход к распределению гибкого финансирования, при этом предусмотрев для соответствующих уровней управления определенную гибкость в распоряжении средствами с учетом специфики этих уровней управления¹. Новый подход предусматривает финансирование не менее 80% бюджета, заложенного на достижение высокоприоритетных промежуточных результатов, то есть тех, которые являются определяющими для вклада Секретариата в достижение конечных результатов, за счет комбинации добровольных взносов и гибкого финансирования. Увеличение обязательных взносов на период 2024–2025 гг., решение о котором было принято государствами-членами, призвано главным образом послужить интересам финансирования регионального и странового уровней в целях укрепления потенциала там, где требуется достижение ощутимого воздействия. Как ожидается, действующий механизм распоряжения гибким финансированием продолжит действовать в период 2026–2027 гг.
3. Под **целевыми добровольными взносами** понимаются добровольные взносы, которые предоставляются под выполнение конкретных задач. Этот вид финансирования администрируется ответственными сотрудниками руководящего звена на условиях, взаимно согласованных с донорами, в соответствии с детальным проектом. На данный момент большая часть финансовых ресурсов, привлекаемых и осваиваемых ВОЗ, по-прежнему относится к этой категории.
4. Несмотря на то, что целевое финансирование безусловно приветствуется, для него традиционно характерны меньшая гибкость и меньшая предсказуемость.

¹ См. документ A76/4, пункты 96 и ff.

Это сужает возможности Организации по покрытию финансовых дефицитов и не позволяет ей более эффективно увязывать имеющиеся ресурсы с приоритетными задачами. Это обстоятельство признавалось в ходе обсуждений в Рабочей группе по устойчивому финансированию, и государства-члены призвали всех партнеров ВОЗ к предоставлению добровольных взносов на более гибкой и предсказуемой основе². Не так давно государства-члены одобрили проведение инвестиционного раунда³ в качестве механизма привлечения более гибкого и более предсказуемого тематического финансирования.

5. **Тематическое финансирование** — это тип добровольных взносов, характерной чертой которого является наличие конкретной цели, на достижение которой выделяются средства и которая в полной мере согласуется с результатами, прописанными в программном бюджете, а также возможность полной гибкости в использовании средств в том, что касается типов расходов. Поскольку тематическое финансирование предполагает возможность мониторинга его использования и предусматривает различные варианты географического или программного целевого назначения, такое финансирование позволяет многим донорам с одной стороны выполнить обязательство по предоставлению ВОЗ финансирования на более благоприятных (гибких) условиях, а с другой — соблюсти требования своих руководящих органов/правительств, которые могут не допускать предоставления полностью гибкого финансирования. Основным механизмом привлечения данного типа финансирования будет Инвестиционный раунд.

6. Управление тематическим финансированием и его распределение осуществляются Комитетом по распределению ресурсов, в состав которого входят руководители старшего звена трех уровней Организации, ответственные за принятие стратегических решений о распределении ресурсов. Комитет начал свою деятельность в конце 2021 г. и заработал в полном объеме в 2022–2023 гг. За истекший период был извлечен ценный опыт, реализация которого на практике позволила сделать этот механизм более прозрачным, гибким и результативным. Основной проблемой, с которой Комитет столкнулся в 2022–2023 гг. был объем поступивших ресурсов: через этот механизм было получено и распределено всего 53 млн долл. США. На момент подготовки настоящего доклада для распределения через Комитет на период 2024–2025 гг. было выделено порядка 15 млн долл. США. Как ожидается, по итогам инвестиционного раунда поступит дополнительное тематическое финансирование, что позволит повысить роль этого прозрачного и инклюзивного механизма. Круг ведения Комитета приводится в приложении 3.

Таблица A2.1. Тип финансирования и основные механизмы распределения соответствующих ресурсов

Тип финансирования	Описание	Тип целевого назначения	Механизм распределения
Обязательные взносы		Полная гибкость	Механизм распределения гибкого финансирования
Добровольные взносы	Счет основных добровольных взносов	Полная гибкость (как правило, финансируются технические конечные результаты)	Механизм распределения гибкого финансирования

² См. решение WHA75(8) (2022 г.) и документ A75/9.

³ См. решение EB154(1) (2024 г.).

Тип финансирования	Описание	Тип целевого назначения	Механизм распределения
	Расходы на административное обслуживание программ	Полная гибкость (как правило, финансируются вспомогательные конечные результаты)	Механизм распределения гибкого финансирования
	Тематическое финансирование	Целевое назначение финансирования полностью согласовано с предусмотренными в программном бюджете результатами и допускает полную гибкость в расходовании средств	Распределяется через Комитет по распределению ресурсов
	Целевое финансирование	Целевое назначение финансирования определяется донорами	Распределяется в соответствии с условиями донора

7. В целом, применяемые в ВОЗ различные механизмы распределения ресурсов являются объектом периодического пересмотра и укрепления в целях повышения устойчивости финансирования ВОЗ, а также повышения прозрачности и справедливости распределения средств и укрепления подотчетности перед государствами-членами. Ведется мониторинг улучшений в области обеспечения устойчивого финансирования, и соответствующая информация периодически доводится до сведения государств-членов при помощи ряда ключевых показателей результативности, отражающих прогресс Организации в выполнении этой задачи⁴.

⁴ См. [«Allocation of flexible funds and proposed key performance indicators for sustainable financing»](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 13 августа 2024 г.).

Приложение 3

Круг ведения Комитета по распределению ресурсов

Справочная информация

1. В многочисленных докладах ВОЗ и обсуждениях на различных уровнях неоднократно отмечалась проблема неравномерности финансирования результатов, предусмотренных в программных бюджетах, и основных бюро. Доноры также обратились к ВОЗ с просьбой обеспечить более эффективную координацию процесса финансирования ее программного бюджета. В ответ на это Секретариат обязался пересмотреть или укрепить существующие процедуры в целях достижения более справедливого и своевременного распределения ресурсов между тремя уровнями Организации в интересах более эффективного финансирования утвержденного бюджета, особенно на страновом и региональном уровнях.
2. Комитет по распределению ресурсов был учрежден в конце 2020 г. в качестве механизма, предназначенного для рассмотрения и принятия решений относительно распределения тематических добровольных взносов, допускающих определенную степень гибкости, и при необходимости формулирования рекомендаций относительно крупных соглашений о целевом финансировании, которые могли бы способствовать финансовой поддержке деятельности сразу в нескольких технических областях и/или на уровне нескольких основных бюро. Комитет начал функционировать в полном объеме в 2022–2023 гг. и с тех пор систематически совершенствует свои процедуры в интересах эффективного реагирования на меняющиеся обстоятельства. Ниже изложены круг ведения Комитета, а также основные функции соответствующих сетей.

Сфера ответственности Комитета

3. Комитет изучает общую ситуацию с обеспеченностью ВОЗ ресурсами и принимает решения о распределении соответствующих средств, а также выносит рекомендации относительно мобилизации добровольных взносов, которые могли бы способствовать достижению результатов сразу в нескольких технических областях деятельности и/или на уровне сразу нескольких единиц организационной структуры согласно предусмотренному в утвержденном программном бюджете¹. Комитет принимает решения относительно распределения следующих видов финансовой поддержки:

- **тематическое финансирование** (финансирование, выделяемое под конкретные результаты, предусмотренные в программном бюджете, или широкие приоритетные области деятельности с определенной степенью географической гибкости, а также гибкости в отношении типов расходов)²;
- **общеорганизационные гранты, предоставляемые на гибких условиях** (условия, по которым финансирование предоставляется сразу нескольким единицам

¹ В настоящем документе понятие «программный бюджет» означает утвержденный программный бюджет с акцентом на базовый сегмент бюджета, хотя при необходимости могут затрагиваться и другие сегменты.

² Пересмотренное определение тематического финансирования приводится в документе A77/17.

организационной структуры ВОЗ, но администрируется централизованным образом в соответствии с единым соглашением); и

- **целевые добровольные взносы** в размере от 5 млн долл. США, допускающие возможность их распределения между несколькими конечными результатами и на уровне нескольких основных бюро.

4. Комитет не принимает решений о распределении или мобилизации гибкого финансирования или финансирования конкретных основных бюро. Тем не менее Комитет принимает во внимание показатели распределения и освоения всех видов финансирования, что позволяет ему составить более полное представление о потребностях в ресурсах и их освоении, а также выносить рекомендации относительно подходов к мобилизации ресурсов.

5. Члены Комитета несут общеорганизационную ответственность, а не ответственность за какой-либо конкретный конечный результат, какое-либо подразделение или основное бюро. Они исполняют свои обязанности по принципу *ex officio* и призваны обеспечить стратегический характер использования целевого и тематического финансирования, с тем чтобы эти виды финансирования содействовали достижению результатов, предусмотренных в утвержденном программном бюджете, а также своевременный, прозрачный и равномерный характер финансирования глобальных результатов. Комитет принимает решения о распределении средств между промежуточными результатами, с тем чтобы в конечном итоге было обеспечено полное финансирование утвержденного программного бюджета на всех уровнях. После поступления финансирования Комитет изучает возможности эффективного освоения имеющихся средств в рамках отдельных промежуточных результатов.

6. После принятия решения о распределении ресурсов между глобальными промежуточными результатами Комитет, следуя подходу, основанному на широком участии субъектов всех трех уровней Организации, делегирует ответственность за вынесение рекомендаций о распределении средств между основными бюро трехуровневым группам по достижению промежуточных результатов, которые, в свою очередь, отчитываются перед Комитетом о принятых ими решениях относительно распределения ресурсов.

7. Комитет является неотъемлемым элементом пересмотренного процесса мобилизации ресурсов. Он предоставляет рекомендации на основе анализа и интерпретации полученных данных. В дальнейшем Комитет будет предоставлять рекомендации относительно промежуточных результатов, на которые могли бы быть направлены средства общеорганизационных грантов, находящихся на этапе согласования с донорами. При этом Комитет не уполномочен принимать обязательные к исполнению решения по использованию такого финансирования, поскольку этот вопрос остается в ведении доноров, однако он обеспечивает информационную поддержку переговоров с донорами в тех случаях, когда ВОЗ имеет возможность представлять свои аргументы.

Основные функции комитета

- (a) Мониторинг потребностей в ресурсах, их распределения и мобилизации, а также принятие решений относительно общей структуры распределения соответствующих средств между глобальными промежуточными результатами, что будет способствовать своевременному исполнению утвержденного программного бюджета.

- (b) Вынесение рекомендаций в рамках переговоров с донорами, в ходе которых могут быть сделаны предложения по тематическому или целевому финансированию на уровне конечных и/или промежуточных результатов.
- (c) Консультативная поддержка, в том числе в адрес старшего руководства ВОЗ, по вопросам потребностей в ресурсах с особым акцентом на запланированные инвестиционные раунды и предстоящие переговоры по целевым грантам.
- (d) Поощрение общеорганизационного подхода к мобилизации ресурсов, в соответствии с которым Организация сводит отдельные переговорные процессы относительно финансирования конкретных тем к решению задачи по обеспечению финансирования деятельности Организации в полном объеме и выполнению утвержденной общей программы работы и соответствующих программных бюджетов.

Членский состав Комитета

8. Членский состав Комитета гарантирует полную представленность всех трех уровней Организации и включает в себя:

- (a) четырех руководителей высокого уровня в ранге помощника Генерального директора в целях обеспечения полного представления о потребностях для выполнения каждого из четырех стратегических приоритетов базовых программ;
- (b) двух директоров по управлению программами, представляющих технические подразделения региональных бюро;
- (c) одного директора по административно-финансовым вопросам, представляющего вспомогательные сферы деятельности региональных бюро;
- (d) одного директора департамента по чрезвычайным ситуациям на уровне регионального бюро;
- (e) двух представителей страновых бюро ВОЗ; и
- (f) секретариат Комитета, не выполняющий исполнительных функций; при содействии департамента по вопросам планирования, координации ресурсов и мониторинга эффективности деятельности и департамента координированной мобилизации ресурсов.

Обязанности Комитета

- (a) **распределение или перераспределение на уровне глобальных промежуточных результатов ресурсов**, полученных в рамках подписанных соглашений, которые не содержат детальных указаний по распределению средств, но одновременно с этим не являются полностью гибкими;
- (b) **консультативная поддержка и анализ** рекомендаций трехуровневых групп по достижению промежуточных результатов в отношении путей совершенствования процесса распределения ресурсов и, при необходимости, корректирующих действий;
- (c) **рассмотрение проектов предложений и соглашений** (на сумму более 5 млн долл. США) при наличии таковых;

- (d) **рекомендации по стратегическим приоритетам в области мобилизации ресурсов.**

Роль трехуровневых групп по достижению промежуточных результатов

9. В соответствии с решениями Комитета на группы по достижению промежуточных результатов возлагаются следующие задачи:

- (a) оценка стратегических программных потребностей в ресурсах для распределения финансирования между основными бюро и тремя уровнями Организации на основе предусмотренных в программном бюджете расходов;
- (b) консультирование Комитета относительно стратегий и возможностей в области мобилизации ресурсов применительно к их соответствующим промежуточным результатам и, в более широком смысле, конечным результатам;
- (c) предоставление информации о странах, которые в процессе определения страновых приоритетов выбрали какой-либо промежуточный результат в качестве «высокоприоритетного», с учетом общего стратегического направления, согласованном группой по достижению промежуточных результатов. Это необходимо для помощи странам в обеспечении финансирования высокоприоритетных промежуточных результатов до уровня 80% с использованием любых типов ресурсов;
- (d) **реализация принципа 80/20:** если иное не указано донорами, группам по достижению промежуточных результатов следует распределять не менее 80% ресурсов на уровне региональных бюро. Региональные бюро, в свою очередь, должны стремиться к тому, чтобы максимально возможная доля поступившего финансирования ассигновалась на страновом уровне.

10. Вышеуказанные функции будут выполняться в консультации с директорами департаментов по управлению программами и помощниками Генерального директора/исполнительными директорами для обеспечения того, чтобы распределение и использование всех соответствующих ресурсов в полной мере дополняло собой использование других финансовых средств в интересах исполнения утвержденного программного бюджета.

Роль Глобальной сети управления программами, действующей в сотрудничестве с директорами по управлению проектами/ помощниками Генерального директора

11. Глобальная сеть по управлению программами³ содействует координации, внедрению и осуществлению решений Комитета в каждом из основных бюро. Ее основные задачи:

- (a) поддерживать связь с высшим руководством для обеспечения координации между приоритетами основного бюро и решениями групп по достижению промежуточных результатов;

³ На региональном уровне Глобальная сеть по управлению программами состоит из руководителей подразделений по планированию, бюджету и контролю, отвечающих за управление программами на уровне каждого регионального бюро, и, как правило, действует под руководством директора департамента по

- (b) координировать представление материалов группами по достижению промежуточных результатов;
- (c) обеспечивать более тесную увязку между оперативным планированием и дискуссиями в рамках сети групп по достижению промежуточных результатов;
- (d) выступать в качестве основного координатора в своем регионе по вопросам распределения финансовых средств Комитетом и группами по достижению промежуточных результатов;
- (e) обеспечивать координацию и содействовать своевременному и корректному распределению финансирования и ассигнованию средств в соответствии с решениями Комитета; и
- (f) по мере необходимости выступать в качестве основного координатора по контролю и мониторингу освоения средств, распределенных Комитетом между основными бюро.

Приложение 4

Разработка предлагаемого программного бюджета на 2026–2027 гг. в рамках различных руководящих органов

После широких консультаций с региональными комитетами был подготовлен обновленный предлагаемый программный бюджет на 2026–2027 гг., в котором отражены ключевые корректировки, призванные с одной стороны обеспечить согласованность документа со стратегическими приоритетами, а с другой стороны — учесть замечания государств-членов.

(а) Изначально предлагавшееся увеличение базового сегмента бюджета на 562 млн долл. США предлагается сократить до 206,1 млн долл. США, что, тем не менее, на 7% больше, чем в период 2024–2025 гг. В соответствии с рекомендациями государств-членов данная корректировка была достигнута за счет менее значительного увеличения компонента укрепления странового уровня (при этом, расходы на укрепление страновых бюро будут повышены на 183,4 млн долл. США, что представляет собой львиную долю остающегося предлагаемого увеличения расходов) и отмены изначально предлагавшегося повышения расходов на деятельность в области данных и инноваций; повышение расходов на принятие мер в области подотчетности было оставлено без изменений, поскольку эти меры имеют ключевое значение для успешного осуществления планов Секретариата. Государства-члены поддержали предложение о выделении дополнительных бюджетных средств на работу по разделению глобальных технических центров, что позволит повысить прозрачность и прояснить функциональные аспекты их деятельности (см. таблицу A4.2).

(b) Что касается сегмента чрезвычайных операций и призывов об оказании помощи, государствам-членам было представлено два сценария, однако консенсуса достигнута не было; поэтому было решено придерживаться статус-кво и сохранить финансирование по данному сегменту на уровне 1 млрд долл. США в целях обеспечения постоянного наличия потенциала в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации (см. таблицу A4.1).

(c) Предусмотрено незначительное повышение расходов на сегмент специальных программ на 10,4 млн долл. США в свете рекомендаций соответствующих механизмов управления.

Таким образом, совокупный размер предлагаемого бюджета на 2026–2027 гг. составит 7473,2 млн долл. США, что на 9% больше по сравнению с периодом 2024–2025 гг. (см. таблицу A4.1).

Сбалансированные корректировки способствуют более эффективному согласованию приоритетов с имеющимися ресурсами, позволяя увеличить расходы в более приоритетных областях без необходимости сокращения расходов в других и обеспечивая тем самым всеобъемлющий и справедливый подход к финансированию важнейших глобальных инициатив.

Таблица А4.1. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг.: процесс разработки бюджета на уровне различных руководящих органов (млн долл. США)

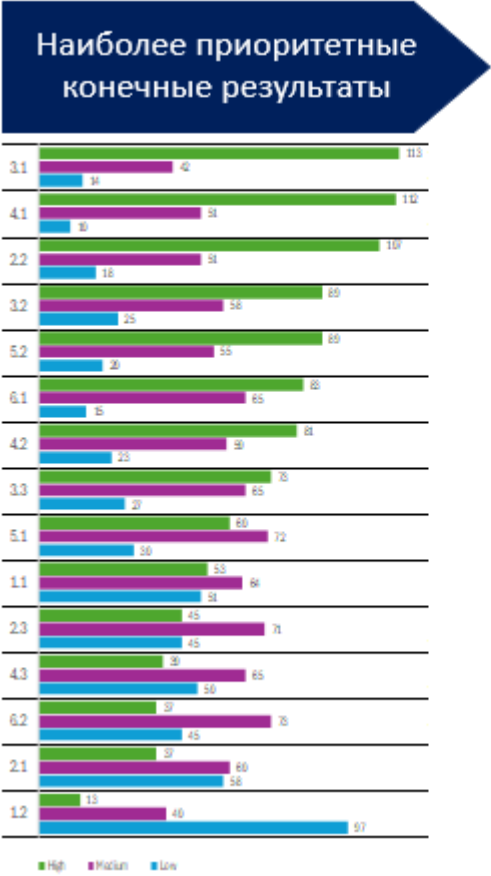
Сегмент бюджета	Утвержденный Программный бюджет на 2020-2021 гг.	Пересмотренный утвержденный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Проект предлагаемого Программного бюджета на 2026-2027 гг. – Версия, представленная региональным комитетам – сценарий 1 в отношении чрезвычайных операций и призывов	Проект предлагаемого Программного бюджета на 2026-2027 гг. – Версия, представленная региональным комитетам – сценарий 2 в отношении чрезвычайных операций и призывов	Проект предлагаемого Программного бюджета на 2026-2027 гг. – Версия, представленная Исполнительному комитету
Базовые программы	3768,7	4968,4	4968,2	5530,2	5530,2	5324,1
Ликвидация полиомиелита	863,0	558,3	694,3	976,3	976,3	976,3
Специальные программы	208,7	199,7	171,7	162,4	162,4	172,8
Чрезвычайные операции и призывы	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	2846,7	1000,0
Итого	5840,4	6726,4	6834,2	7668,9	9515,6	7473,2

Таблица 2. Сегмент базовых программ проекта предлагаемого программного бюджета на 2026–2027 гг. с указанием изменений по отдельным бюджетным позициям (млн долл. США)

Позиция бюджета	Утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг.	Проект предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. – Версия, представленная региональным комитетам	Проект предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. – Версия, представленная Исполнительному комитету	Изменения по сравнению с версией, представленной региональным комитетам
Базовый уровень	4968,2	4968,2	4968,2	0,0
Укрепление страновой деятельности	0,0	387,0	183,4	–203,6
Укрепление подотчетности	0,0	100,0	100,0	0,0
Укрепление деятельности в области данных и инноваций	0,0	75,0	0,0	–75,0
Глобальные технические центры	0,0	0,0	72,5	72,5
Итого	4968,2	5530,2	5324,1	–206,1

Приложение 5

Наиболее приоритетные конечные результаты в предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг., в разбивке по результатам



Конечные результаты ОПР-14	Утвержденный базовый сегмент ПБ24-25 гг.		Предлагаемый базовый сегмент ПБ26-27 гг., версия ИК		Предлагаемый базовый сегмент ПБ26-27 гг., версия ВА3	
	млн долл. США	Доля от общего объема базового сегмента	млн долл. США	Доля от общего объема базового сегмента	млн долл. США	Доля от общего объема базового сегмента
1,1	25,4	0,5%	95,4	1,8%	60,8	1,4%
1,2	25,4	0,5%	44,5	0,8%	20,1	0,5%
2,1	173,7	3,5%	148,0	2,8%	84,4	2,0%
3 2,2	188,4	3,8%	255,2	4,8%	199,4	4,7%
2,3	41,6	0,8%	70,6	1,3%	35,2	0,8%
1 3,1	451,7	9,1%	393,8	7,4%	280,4	6,6%
4 3,2	412,9	8,3%	413,0	7,8%	385,0	9,0%
3,3	182,7	3,7%	172,2	3,2%	118,6	2,8%
2 4,1	603,1	12,1%	638,1	12,0%	572,8	13,4%
7 4,2	402,1	8,1%	462,7	8,7%	395,1	9,3%
4,3	20,0	0,4%	57,2	1,1%	50,2	1,2%
5,1	184,9	3,7%	190,9	3,6%	146,6	3,4%
5 5,2	413,4	8,3%	299,8	5,6%	256,7	6,0%
6 6,1	421,0	8,5%	380,8	7,2%	391,9	9,2%
6,2	202,9	4,1%	181,7	3,4%	165,9	3,9%
7,1	416,7	8,4%	542,5	10,2%	389,9	9,1%
7,2	214,4	4,3%	260,7	4,9%	162,7	3,8%
8,1	587,8	11,8%	717,0	13,5%	551,3	12,9%
Общий итог	4968,2	100,0%	5324,1	100,0%	4267,1	100,0%