



Изменение климата и здоровье

Проект глобального плана действий по вопросам изменения климата и здоровья

Введение

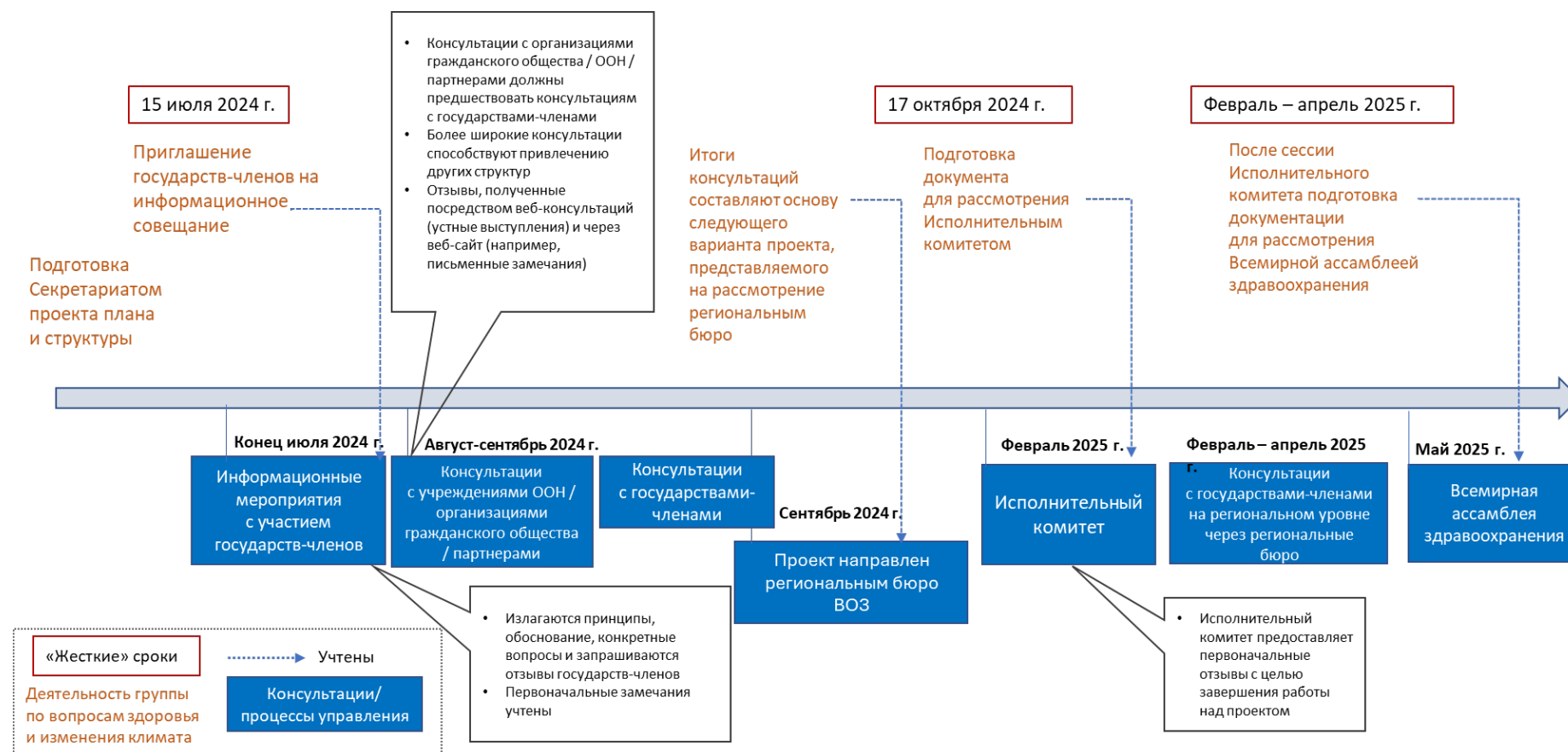
Климатический кризис — это глобальный кризис в области здравоохранения, при котором антропогенное изменение климата приводит к экстремальным погодным явлениям, вспышкам болезней и негативно воздействует на работу систем здравоохранения и детерминанты здоровья. Несмотря на увеличение объемов климатического финансирования с 2020 г., они остаются недостаточными, особенно в развивающихся странах, и на охрану здоровья направляется менее 1%. В результате несогласованности между стратегиями в области борьбы с изменением климата и охраны здоровья население остается в уязвимом положении и упускаются возможности для создания более здорового и устойчивого будущего.

В связи с этим семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA77.14 (2024 г.), в которой содержится призыв разработать «в пределах имеющихся ресурсов и возможностей для представления на рассмотрение семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2025 г. глобальный план действий ВОЗ по вопросам изменения климата и здоровья, направленный на достижение результатов, ориентированный на существующие потребности и учитывающий имеющиеся элементы потенциала, который согласуется с положениями Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижского соглашения и предполагает систематическое включение климатической проблематики в техническую деятельность ВОЗ на всех трех уровнях Организации и в котором особый акцент ставится на необходимости межсекторального сотрудничества». Осуществление глобального плана действий по вопросам изменения климата и здоровья позволяет ВОЗ укрепить свою текущую деятельность и мандат, как это предусмотрено Глобальной стратегией ВОЗ в области здравоохранения, окружающей среды и изменения климата, а также Четырнадцатой общей программой работы на 2025–2028 гг. (ОПР-14), утвержденной в резолюции WHA77.1 (2024 г.).

Консультативный процесс

Проект глобального плана действий был подготовлен в ходе широкого консультативного процесса (рис. 1) с участием государств-членов, организаций гражданского общества / партнеров из гражданского общества, технических экспертов и сотрудников, работающих на всех трех уровнях ВОЗ.

Рис. 1. Проект глобального плана действий по вопросам изменения климата и здоровья: процесс консультаций



Руководящие рамки и принципы

Как и резолюция WHA77.14, проект глобального плана действий согласуется с РКИКООН и Парижским соглашением. В нем содержится отсылка к пункту 1 статьи 2 Парижского соглашения, согласно которому Соглашение, активизируя осуществление РКИКООН, включая ее цель, направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты; и к пункту 2 статьи 2 Парижского соглашения, согласно которому Соглашение будет осуществляться таким образом, чтобы отражать справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий. В дополнение к этому наличие других соответствующих рамочных документов и принципов способствует созданию благоприятных политических условий для начала и осуществления этой работы (таблица 1).

Таблица 1. Другие вспомогательные рамочные документы и принципы

Общепризнанные рамочные концепции, которые следует учитывать при осуществлении проекта глобального плана действий	
— Цели в области устойчивого развития — Учет интересов здоровья во всех направлениях политики — Подход «Единое здоровье» — Планетарное здоровье — Обеспечение глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности — Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий	
Принципы	
— Способность адаптироваться — Бакинские руководящие принципы устойчивости к изменению климата для человеческого развития — Ориентация на потребности местных сообществ — Равенство и справедливость — Научно-обоснованная практика — Финансовая эффективность — Гендерное равенство / гендерное неравенство и различия в потребностях и возможностях — Стратегии на местном и региональном уровнях	— Целостный подход и сотрудничество — Права человека — Применение инновационных, творческих и технологических решений — Многосекторальные и междисциплинарные партнерства — Социальные детерминанты здоровья — Традиционные знания и знания коренных народов — Уязвимые группы населения — Сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество — Никого не оставить без внимания

Структура

Проект глобального плана действий разделен на три области деятельности: (i) лидерство; координация и информационно-разъяснительная работа; (ii) фактические данные и мониторинг; (iii) деятельность и укрепление потенциала на страновом уровне. Каждая область действий включает в себя, по крайней мере, одну общую задачу с заявленными целевыми показателями в области адаптации и минимизации воздействия, а также предлагаемые действия для государств-членов, Секретариата ВОЗ и других заинтересованных сторон. Ввиду того, что воздействие изменения климата на здоровье зависит от конкретных условий, предлагаемые действия государств-членов должны осуществляться в соответствующих случаях с учетом национальных особенностей, приоритетов и потребностей.

Область деятельности: лидерство, координация и информационно-разъяснительная работа

Общая задача: разъяснение значимости интеграции вопросов здоровья в национальные и международные программы действий по климату и наоборот

Цель А. Содействие реализации комплексных и согласованных мероприятий по вопросам изменения климата и здоровья на национальном и международном уровнях в рамках осуществления глобального плана действий под эгидой ВОЗ

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - обеспечивать поддержку осуществлению настоящего глобального плана действий и координацию работы с ВОЗ и другими заинтересованными сторонами;
 - укреплять процесс осуществления Глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата, руководствуясь концепцией учета интересов здоровья во всех направлениях политики, не отвлекая ресурсы, предназначенные для осуществления мер первичной профилактики и оказания первичной медико-санитарной помощи;
 - привлекать внимание и стимулировать действия кругов высокого уровня в отношении проблематики климата и здоровья и связанных с ней аспектов в рамках многосторонних форумов, содействуя формированию стабильной, эффективной и результативной политической поддержки и динамики в этой области, а также изучить способы учета интересов здоровья при реализации мер по борьбе с изменением климата, направленных на адаптацию, смягчение последствий и другие соответствующие аспекты работы;
 - поддерживать усилия по мобилизации ресурсов для осуществления комплексных мер по охране здоровья в контексте изменения климата и рассмотреть возможность расширения каналов предоставления многостороннего финансирования, прежде всего в интересах развивающихся стран, в частности особенно подверженных неблагоприятным последствиям изменения климата, в том числе по линии многосторонних банков и фондов развития, включая, в частности, климатические фонды, фонды здравоохранения и инновационные источники;
 - обеспечить на национальном уровне конструктивное участие сектора здравоохранения в процессах и планах, связанных с изменением климата, а также привлекать к планированию в сфере здравоохранения субъектов, занимающихся вопросами окружающей среды и климата;
 - подготовить и осуществить национальную стратегию по охране здоровья в контексте изменения климата, чтобы содействовать разработке соответствующего общегосударственного плана и побудить страны учитывать вопросы климата и здоровья в политике и процессе принятия решений на всех уровнях государственного управления.

- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - обеспечивать поддержку осуществлению глобального плана действий и координацию работы с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами;
 - создать общеорганизационный механизм по вопросам климата и здоровья с уделением особого внимания обеспечению взаимодействия между сектором здравоохранения и другими секторами, оказывающими существенное влияние на здоровье людей и процессы адаптации к изменению климата и смягчению его последствий;
 - осуществлять сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами на национальном, региональном и многостороннем уровнях для укрепления межсекторального сотрудничества, содействия эффективной интеграции на взаимной основе стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в инициативы сектора здравоохранения и способствовать соблюдению принципа равенства в целях обеспечения синергии и согласованности действий с другими соответствующими международными организациями и форумами, в частности, с процессами осуществления РКИКООН и Парижского соглашения и достижения целей в области устойчивого развития;
 - продолжать работу по содействию более систематическому учету вопросов здоровья в рамках конференций сторон РКИКООН, в том числе оказывать поддержку Коалиции по преемственности председателей Бакинской КС в области климата и здоровья;
 - играть ведущую роль в предоставлении технических и стратегических рекомендаций в области охраны здоровья в контексте изменения климата для других заинтересованных сторон, продолжая выявлять потребности стран в технической и финансовой поддержке в этой области;
 - организовывать и координировать обсуждения механизмов финансирования осуществления рекомендованных мер политики на национальном и субнациональном уровнях и вносить в них соответствующий вклад, включая взаимодействие с многосторонними банками и фондами развития, климатическими фондами, фондами здравоохранения, структурами частного сектора и другими сторонами;
 - координировать взаимодействие с организациями гражданского общества через Рабочую группу гражданского общества ВОЗ по действиям в области изменения климата и здоровья;
 - расширять и развивать Альянс за преобразования в области климата и здравоохранения (АПКЗ) в качестве основной добровольной платформы, направленной на поддержку осуществления глобального плана действий по вопросам изменения климата и здоровья;
 - содействовать разработке инициатив в области климата и здравоохранения с учетом принципа социальной справедливости, предусматривающих приоритетное выделение ресурсов сообществ, наиболее подверженным воздействию изменения климата.

- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - обеспечивать поддержку осуществлению настоящего глобального плана действий и координацию работы с государствами-членами и Секретариатом ВОЗ;
 - укреплять международное, региональное и национальное сотрудничество и подчеркивать связи между вопросами изменения климата и охраны здоровья в рамках поддержки межсекторального взаимодействия;
 - отдавать приоритет в соответствующих случаях инвестициям в мероприятия по охране здоровья и борьбе с изменением климата, например в рамках совместной дорожной карты банков развития по финансированию и действиям в области климата и здоровья;
 - содействовать, по мере необходимости, более эффективной интеграции вопросов здравоохранения в повестки дня по борьбе с изменением климата и наоборот;
 - разъяснять необходимость продолжения наращивания потенциала, укрепления лидерства и внедрения подходов, направленных на эффективное решение проблем со здоровьем, в том числе, по мере целесообразности, путем содействия включению вопросов здоровья в климатические повестки дня.

Цель В. Обеспечение лидерства на основе действий, способствующих укреплению здоровья и вместе с тем смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - определять и стимулировать меры, позволяющие укреплять здоровье и одновременно смягчать последствия изменения климата, включая, в частности, переход к более здоровым и устойчивым системам энергетики, городского планирования, транспорта и продовольственного снабжения, сокращение выбросов сажи и других загрязнителей, влияющих на изменение климата, и поощрение более здорового и экологически устойчивого питания с учетом национальных, местных и индивидуальных особенностей;
 - ограничить или сократить масштабы деятельности в области промышленного производства, грузоперевозок и использования энергии, приводящей к дополнительным ненужным выбросам парниковых газов и других влияющих на климат загрязнителей во всех национальных и международных цепочках снабжения в сфере здравоохранения;
 - определить и осуществить меры по повышению устойчивости систем здравоохранения к изменению климата и содействовать принятию мер по адаптации, способствующих укреплению здоровья, в других ключевых секторах, включая водоснабжение и санитарию, продовольствие и сельское хозяйство, энергетику и жилищное строительство;
 - содействовать предотвращению изменения климата и адаптации к нему, а также устранению рисков для здоровья в связи потерями и ущербом, вызванными неблагоприятными последствиями изменения климата.

- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - продолжать обеспечивать техническое и политическое лидерство в области охраны здоровья в контексте изменения климата в рамках имеющихся ресурсов, в частности, путем выработки дорожной карты Секретариата ВОЗ по достижению чистого нулевого баланса выбросов к 2030 г. и применения более устойчивых походов в соответствии с Глобальной дорожной картой ООН.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - оказывать поддержку в деле согласования стратегий по вопросам климата и здоровья, вносить вклад в разработку и осуществление мер государственной политики и достижение целевых показателей в области минимизации последствий и адаптации, а также способствовать развитию технических знаний и потенциала, необходимых для выработки взаимоувязанных целей в области охраны здоровья и борьбы с изменением климата.

Цель С. Расширение возможностей и информирование сообщества здравоохранения и его эффективное привлечение к поддержке действий в области охраны здоровья в контексте изменения климата

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - содействовать повышению осведомленности общественности и представителей медицинского сообщества о последствиях изменения климата для здоровья и о воздействии системы оказания медицинской помощи на изменение климата, а также их вовлечению в разработку политики по вопросам климата и здоровья, способствуя признанию сопутствующих выгод для здоровья в результате действий по предотвращению изменения климата и адаптации, а также связанных с этим рисков и компромиссов;
 - определять и осуществлять научно обоснованные действия для укрепления здорового и устойчивого образа жизни, одновременно ведя борьбу с практиками, которые оказывают пагубное влияние на здоровье человека и препятствуют достижению климатических целей.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - повышать осведомленность по вопросам климата и здоровья путем проведения информационно-просветительских кампаний, распространения основных рекомендаций, подготовки докладов, разъяснительных материалов, публикаций и концептуальных записок;
 - подготовить развернутый план ВОЗ по развитию партнерских отношений и ведению информационно-разъяснительной работы по вопросам здоровья в контексте изменения климата;
 - продолжать сотрудничество с Совместным бюро Всемирной метеорологической организации (ВМО) и ВОЗ по климату и здоровью и оказание ему соответствующей поддержки;

- активно участвовать в работе важных климатических форумов, в том числе в виртуальном формате и в пределах имеющихся ресурсов; распространять информацию, вести разъяснительную деятельность в целях обеспечения учета вопросов здоровья и принятия соответствующих мер поддержки;
- усиливать и создавать эффективные коалиции и сетевые структуры на глобальном, региональном и национальном уровнях с целью содействия мобилизации ресурсов, разработке политики и осуществлению программ в области охраны здоровья в контексте изменения климата.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - способствовать обеспечению представительства субъектов сферы здравоохранения на климатических форумах, например путем включения специалистов в области здравоохранения в состав делегаций РККООН об изменении климата;
 - содействовать расширению масштабов национальных, региональных и глобальных информационно-просветительских кампаний по вопросам изменения климата и здоровья, включая кампании, проводимые под эгидой ВОЗ;
 - оказывать поддержку в проведении коммуникационных кампаний, включая распространение основных рекомендаций ВОЗ в целях повышения осведомленности о связях между климатом и здоровьем и сопутствующих выгодах для здоровья от действий в области климата;
 - следить за тем, чтобы усилия по мобилизации и информированию общественности охватывали различные группы населения, и особенно те сообщества, которые в прошлом находились в маргинальном положении или в непропорционально большой степени страдают от климатических факторов, влияющих на здоровье.

Область деятельности: фактические данные и мониторинг

Общая задача: создать доступную надежную и актуальную базу фактических данных, которую можно напрямую увязывать с политикой, ее осуществлением и мониторингом

Цель А. Укрепление основанной на научных и традиционных знаниях базы фактических данных путем сбора научно-исследовательских и эмпирических данных о взаимосвязях между изменением климата, климатическими действиями и здоровьем населения

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - поощрять междисциплинарное взаимодействие и сотрудничество между директивными органами, исследователями, специалистами-практиками и гражданским обществом для ускоренной выработки научно обоснованных мер политики и инноваций;

- содействовать проведению научных исследований и разработке новых программ в области здравоохранения в целях выявления, профилактики, диагностики, лечения и контроля климатически чувствительных заболеваний и нарушений здоровья, в том числе связанных с загрязняющими веществами, воздействующими на изменение климата, и поддерживать усилия затронутого ими населения по адаптации к последствиям изменения климата;
- создавать благоприятные условия для расширения справедливого доступа к средствам охраны здоровья, особенно для лиц, в наибольшей степени страдающих от последствий изменения климата для здоровья;
- наращивать исследовательский потенциал для решения приоритетных задач, определенных в национальных, региональных и глобальных программах научных исследований, в частности в рамках программы ВОЗ по прикладным исследованиям по вопросам климата и здоровья (ППИКЗ);
- оказывать поддержку в создании интегрированных систем климатических и медико-санитарных данных и эпиднадзора и выявлять возможности для интеграции сведений о климате и погоде в информационные системы здравоохранения на уровне стран, в том числе в рамках работы Совместного бюро ВМО и ВОЗ по климату и здоровью путем налаживания партнерских отношений между национальными метеорологическими и гидрологическими службами и национальными министерствами здравоохранения;
- оказывать поддержку исследованиям, направленным на изучение изменения климата и детерминант здоровья в контексте всеобщего охвата услугами здравоохранения (включая первичную медико-санитарную помощь) и чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения (в частности, предотвращением пандемий, обеспечением готовности и принятием мер реагирования, обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности, борьбой с устойчивостью к противомикробным препаратам и зоонозными инфекциями).
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - обеспечивать формирование и обобщение фактических данных об основных рисках для здоровья в контексте изменения климата, о связанных с климатическими действиями преимуществах и издержках с точки зрения охраны здоровья и экономической целесообразности, а также об эффективных мерах политики;
 - подготовить перечень относящихся к конкретным регионам, но имеющих глобальное значение климатически чувствительных рисков для здоровья и заболеваний с целью содействия национальным усилиям по выявлению и предупреждению связанных с климатом последствий для здоровья, обеспечению готовности к ним и соответствующих мер реагирования, а также разработке национальных планов адаптации, подлежащих периодическому пересмотру и обновлению;
 - распространять наилучшие практические методики, технические рекомендации, инструменты и тематические исследования по оценке влияния на показатели здоровья населения возможных вариантов политики (такие как ожидаемое количество жизней, спасенных благодаря улучшению качества воздуха,

связанному с определяемым на национальном уровне вкладом) или конкретных мер политики;

- содействовать трансграничному сотрудничеству в области исследований, мониторинга и обмена наилучшими практическими методиками в целях борьбы с транснациональными последствиями изменения климата для здоровья;
 - оказывать политическую и техническую поддержку государствам-членам и содействовать развитию международного сотрудничества между ними в области интеграции систем климатических и медико-санитарных данных и эпиднадзора, включая системы раннего оповещения.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - проводить и поддерживать исследования по приоритетным направлениям, определенным в национальных, региональных и глобальных программах научных исследований, в том числе в отношении воздействия изменения климата на здоровье населения и системы здравоохранения, эффективности мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и их преимуществ с точки зрения охраны здоровья, а также связанных с этим рисков и компромиссов;
 - создавать, поддерживать и финансировать исследовательские сети для содействия эффективному осуществлению региональных и глобальных программ научных исследований, включая создание в странах с низким или средним уровнем дохода региональных межсекторальных исследовательских сетей в области климата и здоровья.

Цель В. Формирование глобальной повестки дня в области научных исследований

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - способствовать определению приоритетов научных исследований на региональном и глобальном уровнях с уделением особого внимания выявлению пробелов в фактических данных, которые являются наиболее значимыми с точки зрения разработки и осуществления политики, и учетом групп населения, подверженных наибольшему риску;
 - разработать и поддерживать национальные программы научных исследований в целях совершенствования на их основе и на основе результатов программы ППИКЗ фактологической базы для действий в области изменения климата и здоровья.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - выявлять пробелы в знаниях и принимать участие в совместной разработке программы ППИКЗ на глобальном и региональном уровнях с уделением особого внимания внедренческим исследованиям эффективности мероприятий;
 - проводить аналитические обзоры возникающих проблем и обобщать современные знания для лиц, формирующих политику;
 - взаимодействовать со спонсорами с целью восполнения критических пробелов в фактических данных и с партнерами по инновационной деятельности в разработке новых решений;

- отслеживать результаты исследований в глобальных приоритетных областях, определенных в рамках программы ППИКЗ;
- оказывать поддержку странам в разработке национальных программ научных исследований;
- налаживать более результативное взаимодействие между исследователями и лицами, формирующими национальную политику.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - вносить вклад в установление глобальных, региональных и национальных приоритетов в области научных исследований, следя за тем, чтобы они охватывали географические регионы с высоким уровнем риска и уязвимые группы населения;
 - вести разъяснительную работу с целью мобилизации ресурсов и потенциала для осуществления программ научных исследований на региональном и глобальном уровнях;
 - осуществлять инвестиции в проводимые на местах исследования последствий воздействия, а также существующих и инновационных практических мер, прежде всего с целью получения реальных данных по уязвимым группам населения;
 - в рамках содействия сотрудничеству Север — Юг в области научных исследований обеспечивать проведение исследований в странах с низким или средним уровнем дохода под руководством или при весомом участии исследователей из тех стран, в которых проводятся исследования, с целью задействования и развития местного потенциала.

Цель С. Осуществление мониторинга прогресса в достижении глобальных и национальных целевых показателей

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - наращивать потенциал на национальном уровне с целью обеспечения мониторинга прогресса в области охраны здоровья в контексте изменения климата, включая мониторинг воздействия мероприятий и финансирования;
 - привлекать инвестиции в инфраструктуру, кадровые ресурсы и системы управления информацией в целях обеспечения непрерывного сбора и применения метеорологических, медико-санитарных и других данных, позволяющих обосновывать и отслеживать ведущуюся работу по вопросам климата и здоровья.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - отслеживать на основе ориентированных на конкретные сроки показателей прогресс стран в достижении глобальных и национальных целей в области климата и здоровья путем продолжения сбора информации в рамках глобального обследования ВОЗ по вопросам изменения климата и здоровья, согласовывая этот процесс с мониторингом, проводимым в рамках РКИКООН;
 - наращивать синергетическое взаимодействие с механизмами мониторинга в рамках системы ООН, в том числе в отношении целей в области устойчивого

развития и РКИКООН, а также с другими соответствующими международными инициативами и партнерами по мониторингу;

- разработать систему показателей, дополняющую показатели высокого уровня, включая согласованные показатели в рамках целей в области устойчивого развития, касающиеся изменения климата (ЦУР 13) и здоровья (ЦУР 3), с более подробной информацией о параметрах и показателях рисков для здоровья, последствий воздействия, выгод от действий и прогресса в странах;
 - отслеживать вклад Секретариата ВОЗ, включая региональные и страновые бюро, в усилия по предотвращению изменения климата и адаптации к нему на основе показателей ОПР-14 и независимых оценок, таких как оценки, проводимые Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций и Объединенной инспекционной группой системы ООН;
 - повышать актуальность и доступность фактических данных ВОЗ и данных глобального опроса ВОЗ «Здоровье и изменение климата» и соответствующих страновых досье ВОЗ/РКИКООН в общедоступных базах данных и информационных панелях;
 - установить рамки среднесрочного (2027 г.) и итогового (2029 г.) обзора для определения измеримого прогресса в достижении как национальных, так и глобальных целевых показателей на основе общедоступных механизмов отчетности.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - содействовать разработке показателей и инструментов мониторинга в рамках и за пределами существующих механизмов и систем;
 - оказывать поддержку в укреплении потенциала в области мониторинга на национальном уровне путем наращивания экспертных знаний и людских, финансовых и технических ресурсов;
 - оказывать поддержку организациям, отслеживающим прогресс в выполнении обязательств в области климата и здоровья, включая обязательства, принятые в рамках РКИКООН.

Область деятельности: деятельность и укрепление потенциала на страновом уровне

Общая задача: содействовать осуществлению мер по адаптации к изменению климата с целью устранения рисков для здоровья и поддерживать усилия по предотвращению с целью получения наибольших преимуществ в области охраны здоровья

Цель А. Включение вопросов здоровья в климатические стратегии и мероприятия на глобальном и региональном уровнях

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - распространять применение последовательного и целостного подхода «Единое здоровье» в целях повышения устойчивости и устранения коренных причин изменения климата и климатически чувствительных детерминант здоровья путем

содействия межсекторальному и многопрофильному сотрудничеству между министерствами здравоохранения и соответствующими ведомствами, включая органы, отвечающие за охрану окружающей среды, экономику, продовольственные системы и питание, водоснабжение, инфраструктуру, обеспечение готовности к бедствиям и устойчивое развитие;

- стимулировать стратегии по обеспечению устойчивости к климатическим изменениям в городах и сельской местности в части, касающейся охраны здоровья;
 - проводить определяемым на национальном уровне способом оценки преимуществ для здоровья, а также любых рисков или компромиссов, связанных с действиями по предотвращению изменения климата и адаптации к нему в других секторах, для обоснования и стимулирования последовательных действий в области климата и здравоохранения;
 - регулярно (в идеале — каждые пять лет) проводить национальные оценки факторов риска для здоровья в целях обоснования общенациональных планов адаптации в области здравоохранения, в том числе путем взаимодействия с национальными метеорологическими и гидрологическими службами, национальными статистическими управлениями и другими организациями, собирающими и анализирующими соответствующие данные;
 - интегрировать меры по снижению риска бедствий, реагированию на них и ликвидации их последствий в стратегии адаптации к изменению климата в целях укрепления устойчивости системы здравоохранения, в том числе посредством совершенствования систем раннего оповещения, повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и усиления механизмов быстрого реагирования.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - содействовать усилению возможностей ВОЗ на всех уровнях в области предоставления технических рекомендаций, поддержки и инструментов создания потенциала в сфере оценки воздействия на здоровье мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в секторе здравоохранения и других секторах;
 - продолжать оказывать поддержку государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в плане обмена знаниями, содействия доступу к технической помощи и финансированию, обеспечения и контроля качества, а также содействия глобальному преобразованию мер в области охраны здоровья в контексте изменения климата, в том числе в рамках действующего под эгидой ВОЗ АПКЗ.
 - Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - содействовать применению синергетического и сбалансированного подхода в области адаптации и предотвращения в национальных и региональных стратегиях по вопросам климата и здоровья на основе оценки преимуществ для здоровья, медико-санитарных рисков и компромиссных решений, связанных с различными вариантами принимаемых мер;

- содействовать налаживанию сотрудничества между сектором здравоохранения, ключевыми инфраструктурными секторами (включая энергетику, водоснабжение и санитарную, жилищное строительство и транспорт), сектором образования и другими социальными секторами, с тем чтобы добиться положительных результатов для здоровья, снизить медико-санитарные риски и оптимизировать компромиссные решения в рамках климатических мероприятий;
- участвовать в предоставлении данных путем проведения научной работы, тематических исследований и анализа наилучших практических методик в целях получения максимальной пользы для здоровья от адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- оказывать поддержку в разработке и внедрении системы отслеживания показателей в рамках глобальной и национальной политики в области климата и здравоохранения, согласованной с усилиями, предпринимаемыми по линии РКИКООН, и давать рекомендации по ее дальнейшей оптимизации;
- содействовать активному участию местных сообществ в разработке и реализации планов в области охраны здоровья в контексте изменения климата.

Цель В. Интеграция вопросов охраны здоровья в соответствующие планы и стратегии по борьбе с изменением климата на национальном уровне, в том числе по линии РКИКООН; включение вопросов климата в политику, стратегии и планы в области здравоохранения на национальном уровне

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - обеспечить на национальном уровне конструктивное участие сектора здравоохранения в процессах и планах, связанных с изменением климата, а также привлекать к планированию в сфере здравоохранения субъектов, занимающихся вопросами окружающей среды и климата;
 - обеспечить учет вопросов охраны здоровья в различных секторах при разработке национальных климатических планов и стратегий, включая, в частности, национальные планы в области адаптации;
 - рассмотреть порядок учета вопросов здравоохранения в национальных планах и стратегиях в области борьбы с изменением климата, включая компоненты здравоохранения в национальных планах в области адаптации (НПА), определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ) и долгосрочных стратегиях низкоэмиссионного развития (ДСНЭР), а также порядок учета вопросов, касающихся климата, в национальных мерах политики, стратегиях и планах в области здравоохранения (НПСРЗ).
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - оказывать государствам-членам, при поступлении соответствующей просьбы, поддержку в разработке национальных стратегий построения экологически и климатически устойчивых систем здравоохранения путем наращивания потенциала медицинских специалистов, в том числе путем обеспечения их обучения;

- предоставлять техническую помощь и поддержку государствам-членам в целях включения вопросов охраны здоровья в национальные планы и стратегии в области климата, а вопросов климата — в национальные меры политики, стратегии и планы в области здравоохранения;
- созывать совещания стран для обмена опытом, передовыми методами и информацией о проблемах в отношении интеграции вопросов здоровья в национальные планы и стратегии в области климата;
- разрабатывать технические рекомендации и инструменты создания потенциала для оказания поддержки государствам-членам и медицинским работникам в интеграции вопросов охраны здоровья в национальные климатические планы и стратегии, включая учебные материалы и курсы, рассчитанные на онлайн- и очное обучение.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - оказывать поддержку в разработке показателей определения эффективности мероприятий по охране здоровья в контексте изменения климата и содействовать их включению в соответствующие национальные климатические планы и стратегии для отслеживания достигнутого прогресса;
 - содействовать разработке специализированных учебных программ и инициатив по наращиванию потенциала для медицинских работников и представителей других групп и учреждений, с тем чтобы обеспечить их конструктивное участие в процессах и планах по борьбе с изменением климата;
 - содействовать расширению возможностей медицинских работников по взаимодействию с лицами, формирующими политику, с целью обеспечения включения медико-санитарных услуг в национальные климатические планы и стратегии, согласующиеся с глобальными целями в области охраны здоровья и климата.

Цель С. Расширение доступа к источникам финансирования охраны здоровья в контексте изменения климата

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - поддерживать усилия по мобилизации ресурсов для осуществления комплексных мер по охране здоровья в контексте изменения климата;
 - повышать доступность финансовых средств в первую очередь для обеспечения нужд уязвимых групп населения в рамках внутреннего, двустороннего и многостороннего финансирования по линии правительств, многосторонних банков развития, фондов, частного сектора (включая медицинскую отрасль) и других существующих многосторонних фондов.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - оказывать поддержку государствам-членам в получении доступа к финансированию охраны здоровья в связи с изменением климата путем выявления и содействия расширению возможностей финансирования, а также повышения оперативности и эффективности доступа к финансовым средствам;

- разрабатывать технические рекомендации, пособия и учебные материалы по наращиванию потенциала и организовывать обучающие мероприятия с целью оказания поддержки государствам-членам в получении доступа к финансированию в области изменения климата и здоровья;
- оказывать поддержку государствам-членам в разработке предложений по вопросам изменения климата и здоровья для представления соответствующим многосторонним или двусторонним донорам, частным и другим потенциальным источникам финансирования.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - активизировать информационно-разъяснительную работу в целях увеличения финансирования охраны здоровья в контексте изменения климата, в том числе на национальном, региональном и глобальном уровнях как в рамках, так и за пределами сектора здравоохранения;
 - оказывать поддержку в разработке предложений по обеспечению доступа к финансированию.

Общая задача: обеспечение соответствия систем здравоохранения и медицинских учреждений принципам климатической устойчивости, низкоуглеродного и экологически устойчивого развития

Цель D. Проведение периодических оценок рисков для здоровья в связи с изменением климата и выбросами парниковых газов в системах и учреждениях здравоохранения

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - проводить регулярные оценки уязвимости здоровья и мер по адаптации в контексте изменения климата в целях разработки национальных планов в области адаптации с акцентом на охрану здоровья или других стратегий по планированию адаптационных мер;
 - оценить уровень выбросов парниковых газов в секторе здравоохранения с целью разработки национальных стратегий или планов действий по декарбонизации и достижению чистого нулевого баланса выбросов;
 - проводить оценки уязвимости к изменению климата на уровне медицинских учреждений с целью разработки соответствующих планов по устранению недостатков, с тем чтобы повысить их устойчивость.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - оказывать техническую поддержку государствам-членам в выполнении оценок уязвимости здоровья и мер по адаптации в контексте изменения климата на уровне населения и медицинских учреждений, а также в оценке выбросов парниковых газов системами здравоохранения, включая предоставление технических рекомендаций и инструментов, учебных материалов и проведение обучающих мероприятий;
 - содействовать распространению и поддержке климатоустойчивых систем здравоохранения, в том числе в рамках АПКЗ.

- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - проводить оценки рисков для здоровья, связанных с изменением климата и выбросами парниковых газов, и использовать полученные результаты для разработки рекомендаций по повышению устойчивости систем здравоохранения при одновременном наращивании местного потенциала по принятию эффективных мер;
 - создавать информационные материалы, отражающие выявленный в ходе реализации успешных программ и проведения тематических исследований опыт противодействия рискам для здоровья, связанным с изменением климата и выбросами парниковых газов, и распространять их среди работников здравоохранения и лиц, формирующих политику;
 - выступать в поддержку разработки стандартных руководящих принципов/процедур, предусматривающих периодическую оценку рисков для здоровья и выбросов парниковых газов на уровне систем и учреждений здравоохранения, и вносить вклад в их подготовку в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами;
 - предоставлять финансирование, техническую помощь и инновационные разработки в целях решения задач в сфере здравоохранения, связанных с изменением климата, и снижения выбросов парниковых газов, по возможности оказывая содействие развитию сотрудничества между частным и государственным секторами.

Цель Е. Осуществление мероприятий в области изменения климата и здоровья в целях повышения устойчивости к изменению климата систем и учреждений здравоохранения и сокращения их выбросов парниковых газов

- Предлагаемые действия государств-членов:
 - выделять ресурсы на осуществление активных мер по адаптации к изменению климата, направленных на предупреждение климатически обусловленных последствий для здоровья, включая создание систем раннего предупреждения о таких последствиях, в том числе о вспышках заболеваний и пандемиях, при одновременном повышении готовности к чрезвычайным ситуациям и эффективности реагирования на них;
 - повышать климатоустойчивость медицинских учреждений и их потенциал по устранению потерь и ущерба, вызванных воздействием изменения климата;
 - поддерживать разработку и осуществление национальных планов действий с учетом национальных условий и приоритетов, направленных на снижение выбросов парниковых газов и обеспечение экологически устойчивых систем здравоохранения, согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ;
 - разрабатывать и внедрять соответствующие программы для медицинских работников, связанные с последствиями воздействия изменения климата на здоровье;
 - добиться сокращения выбросов парниковых газов медицинскими учреждениями путем разработки планов, направленных на устранение основных выявленных причин выбросов, в том числе посредством перехода на возобновляемые

источники энергии при использовании зданий, осуществлении транспортных и других операций, а также путем развития «зеленых» цепочек поставок;

- изучать меры по укреплению здоровья и профилактике заболеваний, направленные на снижение спроса на медицинские услуги и нагрузки на системы здравоохранения и сокращение выбросов парниковых газов и негативного влияния систем здравоохранения на изменение климата и окружающую среду, и поддерживать осуществление этих мер соответствующими инвестициями.
- Предлагаемые действия Секретариата ВОЗ:
 - обеспечивать техническую помощь и наращивание потенциала с целью поддержки выполнения государствами-членами национальных планов действий по созданию климатоустойчивых и низкоуглеродных систем здравоохранения;
 - содействовать развитию диалога с частными организациями сектора здравоохранения в целях сокращения выбросов парниковых газов и внедрения климатически оптимизированных промышленных методов;
 - оказывать государствам-членам техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала с целью включения климатических аспектов в вертикальные программы здравоохранения;
 - оказывать государствам-членам техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала в целях осуществления мероприятий по охране здоровья в контексте изменения климата, в том числе путем создания учитывающих климатические параметры систем эпиднадзора и раннего предупреждения в сфере здравоохранения, климатоустойчивых и экологически безопасных медицинских учреждений, а также проведения просветительской работы и наращивания потенциала в области изменения климата и здоровья;
 - в сотрудничестве с партнерами проводить обучение специалистов здравоохранения в целях содействия осуществлению мероприятий в области изменения климата и здоровья;
 - активизировать работу АПКЗ в качестве добровольной платформы для обмена опытом осуществления мер в области изменения климата и здоровья, соответствующими примерами передовой практики и информацией о возникающих сложностях;
 - работать над повышением приоритетности мер, которые одновременно способствуют адаптации и предотвращению и/или приносят сопутствующие выгоды для здоровья, таких как обеспечение устойчивой инфраструктуры здравоохранения за счет использования экологически чистых источников энергии и климатически оптимизированных систем медицинского снабжения;
 - оказывать техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в области создания климатоустойчивых и низкоуглеродных медицинских учреждений заинтересованным сторонам, занимающимся проектированием, строительством, эксплуатацией и техническим обслуживанием медицинских учреждений.
- Предлагаемые действия заинтересованных сторон:
 - включать вопросы изменения климата в разрабатываемые учебные программы для специалистов в области здравоохранения, а также в существующие

программы до- и последипломного обучения и профессиональной подготовки медицинских работников;

- составить для работников здравоохранения сводный перечень эффективных, устойчивых медицинских изделий и услуг, которые могут быть использованы в качестве замены высокоуглеродных медицинских изделий и услуг;
- оказывать поддержку в обеспечении соответствия негосударственных медицинских учреждений принципам климатической устойчивости и экологически устойчивого развития;
- способствовать достижению правительствами, компаниями и медицинскими учреждениями целей «чистого нуля» и побуждать их к этому;
- содействовать включению видов деятельности, направленной на достижение поставленных целей в области климата и здоровья, в соответствующие портфели финансирования многосторонних банков развития, региональных банков развития, учреждений, занимающихся финансированием деятельности по борьбе с изменением климата, глобальных инициатив в области здравоохранения, региональных и двусторонних доноров.

Координация, мониторинг и оценка глобального плана действий

Координация и мониторинг осуществления настоящего глобального плана действий будут проводиться и отслеживаться силами Организации на всех трех уровнях ВОЗ, а надзор со стороны высшего руководства будет обеспечиваться специальной руководящей группой по вопросам здоровья и изменения климата. Руководящая группа будет на регулярной основе проводить заседания в целях обеспечения учета и координации вопросов, связанных с изменением климата, в рамках деятельности ВОЗ и распределения ресурсов между программами ВОЗ, региональными и страновыми бюро, с тем чтобы наилучшим образом использовать имеющийся потенциал и добиться значимого общего вклада, как это определено в настоящем проекте глобального плана действий и ОПР-14. Ожидается, что с целью обеспечения широкого представительства и надзора в состав руководящей группы войдут представители штаб-квартиры, региональных и страновых бюро ВОЗ и она будет поддерживать связи с партнерами, включая финансирующие организации, Рабочую группу гражданского общества ВОЗ по действиям в области изменения климата и здоровья и Молодежный совет ВОЗ.

ВОЗ будет проводить регулярные совещания с представителями руководства ведущих международных учреждений по вопросам здравоохранения, в целях содействия принятию долгосрочных и согласованных мер реагирования на кризис в области здравоохранения и климата. Эти встречи должны проводиться с целью обеспечения стратегической согласованности деятельности в области разъяснительной и информационно-просветительской работы, оказания поддержки странам и мобилизации финансовых средств.

Показатели для оценки прогресса в достижении установленных задач должны быть разработаны совместно с партнерами и надлежащим образом согласованы с другими соответствующими текущими процессами, включая ОПР-14, глобальную цель по адаптации РКИКООН об изменении климата, цели в области устойчивого развития и другие процессы.