



Проект глобальной стратегии в области народной медицины на период 2025–2034 гг.

Введение

Народная медицина пользуется спросом у людей во всех шести регионах ВОЗ¹.

Под народной медициной понимаются системы кодифицированных или некодифицированных знаний в области охраны здоровья и укрепления благополучия, которые включают практические методики, навыки, знания и философские воззрения, берущие начало в различных исторических и культурных контекстах, отличные от биомедицины и предшествующие ей, основанные на опыте и развивающиеся вместе с наукой для современного использования. Народная медицина основана на использовании средств природного происхождения и применении целостных, индивидуализированных подходов к восстановлению равновесия между разумом, телом и окружающей средой.

Под комплементарной медициной понимаются дополнительные практические методики в области охраны здоровья, которые не являются частью официальной медицины стран. Основанная на фактических данных комплементарная медицина обладает потенциалом для поддержки официальной медицины и более полного удовлетворения потребностей людей в области охраны здоровья и укрепления благополучия.

По мере расширения прав и возможностей людей для выбора медико-санитарных услуг в соответствии с их потребностями службы здравоохранения прилагают непрерывные усилия по адаптации в целях решения задач по оказанию помощи, ориентированной на нужды людей. Независимо от того, предоставляются ли услуги интегративной медицины², сочетающей в себе народную и комплементарную медицину и биомедицину,

¹ [WHO global report on traditional and complementary medicine 2019](#). Geneva: World Health Organization; 2019. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO (дата обращения: 4 апреля 2025 г.).

² Междисциплинарный и научно обоснованный подход к обеспечению здоровья и благополучия с использованием знаний, навыков и методов работы как в области биомедицины, так и народной и/или комплементарной медицины.

под руководством государственных органов или на основе принципов коллективного управления, такая практика приобретает все большую популярность.

В 2017 г. ВОЗ начала оказывать поддержку развивающейся области интегративной медицины, введя концепцию «народной, комплементарной и интегративной медицины» (НКИМ). В проекте стратегии предлагается расширенное видение, которое включает народную, комплементарную и интегративную медицину, объединяя эти три подхода для удовлетворения индивидуальных потребностей и ожиданий в области здравоохранения.

Проект стратегии был разработан в рамках широкого консультативного процесса, включающего глобальные и региональные консультации с государствами-членами, открытые слушания и консультации с широким кругом заинтересованных сторон и партнеров, включая представителей коренных народов.

Проект стратегии направлен на оказание поддержки государствам-членам в разработке и реализации национальных стратегических планов и мероприятий с учетом их национальных возможностей, приоритетов, соответствующего законодательства, культурных особенностей и обстоятельств. В проекте стратегии не предполагается, что практике НКИМ отдается предпочтение по сравнению с биомедицинской практикой. Он направлен на использование потенциала НКИМ для укрепления здоровья и благополучия людей на основе фактических данных. Проект стратегии предназначен также для противодействия распространению ложной информации, дезинформации и вырванной из контекста информации, обеспечивая при этом основанный на фактических данных подход к НКИМ. ВОЗ придает особое значение принципу «не навреди» и последовательно опровергает любые утверждения, не подкрепляемые научными данными.

Видение

Мир, в котором предоставляется всеобщий доступ к безопасным, эффективным и ориентированным на нужды людей услугам в области НКИМ для обеспечения здоровья и благополучия всех людей.

Цель

Расширение вклада основанной на фактических данных НКИМ в обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья и благополучия.

Руководящие принципы

Проект стратегии был разработан на основе следующих принципов, которыми могут также руководствоваться государства-члены, партнеры и заинтересованные стороны, а также ВОЗ при осуществлении действий, направленных на реализацию видения и достижение цели стратегии.

Подход на основе фактических данных. Под научными или исследовательскими данными понимаются знания, которые являются явными, систематическими и воспроизводимыми и могут оцениваться по методологическим стандартам. Решения об использовании НКИМ должны приниматься на основе наилучших имеющихся фактических данных о безопасности и эффективности, полученных в ходе исследований и практической деятельности. Соответственно, ВОЗ не будет поддерживать или рекомендовать какие-либо методы

здравоохранения или способы лечения, будь то в области биомедицины, общественного здравоохранения или НКИМ, если они не основаны на фактических данных.

Как и все медицинские науки, народная медицина должна соответствовать самым высоким научным стандартам, используя строгие и надежные методы исследований, постоянно внедряя методологические и технологические достижения, придерживаясь этических принципов и применяя междисциплинарный подход для отбора наиболее строгих и актуальных методов исследований по конкретным темам и разработкам, с тем чтобы обеспечить достоверность, обобщаемость, надежность и положительное воздействие на здоровье и благополучие людей.

Надежное научное подтверждение включает в себя обеспечение качества плана исследований и качества фактических данных в целях разработки безопасных и эффективных мер вмешательства с учетом этики исследований, конфликтов интересов и таких вопросов, как масштабируемость и устойчивость для глобального здравоохранения, в том числе посредством оценки технологий здравоохранения. Эти принципы не зависят от того, к какой области медицины относятся меры вмешательства, и направлены на обеспечение пользы для здоровья и благополучия людей на основе самых строгих научных стандартов.

Холистический подход к здоровью. НКИМ охватывает различные медицинские системы, основанные на холистическом подходе к здоровью. Особое внимание уделяется внутренним связям в организме человека и его связи с окружающей средой.

Устойчивость и биоразнообразие. Меры по охране здоровья должны осознанно поддерживать экологическую устойчивость и биоразнообразие. В основе НКИМ лежат природные ресурсы, традиционные медицинские знания, культура и история. Она должна способствовать сохранению биоразнообразия путем продвижения устойчивых практических методик и согласования с концепцией «Единое здоровье».

Право на здоровье и самостоятельность. В Уставе Всемирной организации здравоохранения провозглашается, что «обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека». Для реализации права на здоровье необходимо, чтобы медицинские услуги и средства имелись в наличии, были эффективными, доступными, приемлемыми и качественными для всех без какой-либо дискриминации³. Для того чтобы люди могли самостоятельно принимать решения, касающиеся их здоровья, необходима поддержка осознанного выбора.

Права коренных народов. Коренные народы имеют право на свою традиционную медицину и на сохранение своей практики врачевания, включая сохранение важнейших лекарственных растений, животных и минералов. Лица, принадлежащие к коренным народам, также имеют право на доступ без какой бы то ни было дискриминации ко всем видам социального и медицинского обслуживания⁴. Они также имеют право на сохранение, контроль, защиту и развитие своей интеллектуальной собственности на традиционные знания и на ее защиту от незаконного присвоения и несанкционированного использования⁵. В настоящем проекте стратегии признается роль традиционной медицины коренных народов и необходимость

³ Fact Sheet No. 31: The Right to Health. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and World Health Organization; 2008 (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

⁴ См. Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, статья 24.1.

⁵ См. Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, статья 31.

обеспечения автономии и прав коренных народов посредством соответствующего законодательства, финансирования и справедливого взаимодействия в национальном контексте их государств-членов. Он основан на Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁶ и обязательствах по достижению изложенных в ней целей с учетом национальных условий и приоритетов государств-членов, а также ограничений, изложенных в статье 46.2.

Культура и здоровье. Признание важного значения согласования потребностей в области здравоохранения с предпочтениями, образом жизни и культурными убеждениями различных групп населения способствует формированию инклюзивных и учитывающих культурные особенности служб здравоохранения, которые поддерживают уважение к традиционным медицинским знаниям и поощряют межкультурный диалог на основе принципа равенства⁷.

Ориентация на нужды людей и взаимодействие с местным населением⁸. Это ключевые приоритеты в предоставлении качественной медицинской помощи. НКИМ выступает за предоставление индивидуализированной помощи и уважает культурные предпочтения, рассматривая возможность использования подхода, основанного на широком участии и сотрудничестве в тесной взаимосвязи с концепцией первичной медико-санитарной помощи.

Комплексная медико-санитарная помощь⁹. Для достижения оптимальных результатов следует обеспечить четкую координацию предоставления услуг здравоохранения между различными медицинскими дисциплинами, придавая приоритетную значимость обеспечению благополучия каждого человека. Интеграция безопасных и эффективных услуг в области НКИМ на устойчивой основе может способствовать формированию подхода, обеспечивающего поддержание здоровья и благополучия. Научно обоснованные методы работы, непрерывный контроль качества и механизмы регулирования имеют важное значение для обеспечения эффективной интеграции НКИМ в услуги здравоохранения.

Равенство в вопросах охраны здоровья. Практическая работа в области НКИМ должна осуществляться на основе соблюдения принципа равенства путем устранения влияющих на успех внедрения потенциальных барьеров, связанных с возрастом, полом, этнической/расовой принадлежностью и уровнем дохода, образования и развития¹⁰.

⁶ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 61/295.

⁷ [Measuring intercultural dialogue: a conceptual and technical framework](#). Paris: United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2020 (дата обращения: 22 октября 2024 г.).

⁸ [A vision for primary health care in the 21st century: towards universal health coverage and the Sustainable Development Goals](#). Geneva: World Health Organization and United Nations Children's Fund, 2018 (дата обращения: 22 октября 2024 г.).

⁹ См. [Global strategy on people-centred and integrated health services: interim report](#). Geneva: World Health Organization, 2015 (дата обращения: 22 октября 2024 г.).

¹⁰ См. [A Global Health Strategy for 2025–2028 – advancing equity and resilience in a turbulent world: Fourteenth General Programme of Work](#). Geneva: World Health Organization; 2025, p. 54 (дата обращения: 13 мая 2025 г.).

Стратегические задачи, направления и действия

Стратегическая задача 1. Расширение базы фактических данных для НКИМ

Обоснование

Результаты обследований, проведенных ВОЗ, свидетельствуют о широком использовании НКИМ, но также указывают на потребность в большем объеме данных для расширения доказательной базы по безопасности и эффективности в качестве основы для использования и интеграции услуг в этой области. Чтобы в полной мере использовать потенциал НКИМ для повышения уровня здоровья и благополучия, необходимы дальнейшие инвестиции в научные исследования в области НКИМ и содействие в их проведении.

Цифровые технологии и инновации в области здравоохранения потенциально могут способствовать расширению научных исследований, медицинской помощи и самопомощи в области НКИМ, однако они требуют активного наращивания потенциала и развития.

С учетом сложного и междисциплинарного характера НКИМ, укоренившегося в различных философских воззрениях, необходимо использовать соответствующие исследовательские методики и механизмы защиты прав интеллектуальной собственности, подкрепляемые сотрудничеством между экспертами в сфере методологии и практики, а также между исследователями в области НКИМ и других областях.

Направление 1.1. Содействие проведению высококачественных исследований в области НКИМ путем увеличения объема выделяемых ресурсов

Обоснование

Необходимо разработать международную программу научных исследований в области народной медицины, ориентированную на проведение строго научных и высокоэффективных исследований с согласованием основных показателей оценки конечных результатов использования НКИМ. Это должно охватывать все аспекты НКИМ, такие как здоровый образ жизни, профилактика и лечение заболеваний, лекарственные средства и меры вмешательства, профессии и практики, интегративные услуги и системы, а также использование технологий в рамках НКИМ.

Кроме того, исследования должны показать, что традиционные медицинские знания могут дать и чему они могут способствовать в плане результатов в отношении здоровья и благополучия, что требует привлечения лиц, практикующих в области НКИМ, к совместной разработке исследовательских проектов и оказания им поддержки в наращивании исследовательского потенциала на протяжении всего процесса.

Действия государств-членов

- Разработка национальной программы исследований в области методов лечения и практики НКИМ для стимулирования инноваций и выделения целевых ресурсов в соответствии с объективными критериями и национальными, региональными и/или глобальными приоритетами.

- Проведение соответствующих научных исследований в поддержку доказательной базы в отношении предоставления безопасных и эффективных услуг в области НКИМ.
- Создание механизма/системы для сбора данных из различных источников, включая данные из реальной практики, касающиеся НКИМ.
- Поддержка наращивания потенциала в области научных исследований и налаживание партнерских отношений с научно-исследовательскими институтами и международными организациями в целях содействия инновациям в области НКИМ.
- Продвижение исследовательских подходов, основанных на широком участии.
- Разработка всеобъемлющей базы данных НКИМ в качестве информационной основы для мер политики и практики в области здравоохранения.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказание содействия в определении приоритетов для национальных программ исследований и инноваций в области НКИМ.
- Оказание содействия в проведении междисциплинарных исследований, в том числе в области НКИМ.
- Проведение научных исследований, способствующих принятию научно обоснованных решений в отношении НКИМ.
- Осуществление инвестиций в наращивание исследовательского потенциала и привлечение лиц, практикующих в области НКИМ, к планированию и проведению исследований.
- Включение исследований в области НКИМ в более широкие инициативы по проведению исследований в сфере здравоохранения и подборки фактических данных.

Действия Секретариата ВОЗ

- Разработка, обновление и распространение руководящих принципов, технических документов и инструментов ВОЗ по исследованиям в области НКИМ.
- Поощрение государств-членов и партнеров к активизации исследований в области НКИМ и разработке всеобъемлющей программы исследований с учетом пробелов в этой области и в соответствии с потребностями и приоритетами здравоохранения.
- Оказание содействия в проведении исследований в области НКИМ, которые являются культурно приемлемыми, социально значимыми, инклюзивными и основанными на широком участии.
- Побуждение государств-членов к регистрации клинических испытаний в области НКИМ на Международной платформе ВОЗ для регистрации клинических испытаний в области народной медицины и в других признанных ВОЗ реестрах клинических испытаний.

- Координация и поощрение двустороннего и многостороннего сотрудничества между государствами-членами и партнерами в отношении исследований в области НКИМ.

Направление 1.2. Изучение актуальных исследовательских подходов и оптимизация использования технологических достижений

Обоснование

Необходимо изучить инновационные подходы к проведению исследований НКИМ, которые соответствуют уникальным характеристикам знаний и практики в области НКИМ, включая рассмотрение возможностей использования теории сложных систем, системной биологии, анализа больших данных и данных из реальной практики, а также междисциплинарного сотрудничества. Важно также изучить соответствующие исследовательские подходы к использованию системы некодифицированных знаний в области народной медицины.

Максимально рациональное использование передовых технологий имеет важное значение для разработки надлежащих и инновационных подходов к исследованиям в области НКИМ. Применение технологических достижений может улучшить и дополнить медицинские услуги в области НКИМ, а также расширить доступ к медицинской помощи, включая самопомощь.

Действия государств-членов

- Изучение инновационных, научно обоснованных подходов к исследованиям, актуальным для НКИМ.
- Создание возможностей для разработки и применения цифровых технологий в исследованиях в области НКИМ.
- Содействие оцифровке и использованию электронных медицинских карт, включающих информацию в отношении НКИМ, для обеспечения комплексного медицинского обслуживания ответственным и этичным образом.
- Разработка решений в области мобильных технологий здравоохранения и услуг телемедицины, а также использование передовых технологий, в том числе основанных на искусственном интеллекте, в отношении соответствующих услуг в области НКИМ.
- Изучение соответствующих исследовательских подходов к использованию системы некодифицированных знаний в области народной медицины.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказание содействия в разработке исследовательских методов для надежного научного подтверждения индивидуализированных подходов и знаний в области НКИМ с соблюдением этических принципов и с учетом особенностей культуры, социальной значимости и инклюзивности.
- Разработка приложений цифрового здравоохранения совместно с сообществами конечных пользователей и бенефициарами НКИМ в поддержку оказания медицинской помощи, ориентированной на нужды людей.
- Оказание содействия в разработке/внедрении систем электронных карт пациентов, доступных для лиц, практикующих в области НКИМ, а также в обеспечении их функциональной совместимости.

Действия Секретариата ВОЗ

- Поддержка в разработке методологий исследований, соответствующих комплексным, холистическим и индивидуализированным подходам НКИМ.
- Укрепление потенциала в области методологий исследований и стратегий сбора фактических данных в области НКИМ.
- Поощрение разработки и использования инструментов ответственного искусственного интеллекта, специфичных для НКИМ¹¹.
- Содействие объединению цифровых и технологических инноваций на всех этапах оказания помощи в области НКИМ, преобразование полученной информации в практические знания, адаптированные к потребностям государств-членов, и предложение мер вмешательства, позволяющих максимально увеличить вклад НКИМ.

Стратегическая задача 2. Оказание содействия в предоставлении безопасных и эффективных услуг в области НКИМ с помощью надлежащих механизмов регулирования**Обоснование**

Надлежащие механизмы регулирования в отношении НКИМ имеют важнейшее значение для защиты населения от небезопасных или некачественных средств и услуг в области НКИМ. В отношении НКИМ следует применять подход к регулированию, основанный на оценке рисков, позволяющий адаптировать нормативные требования к конкретным видам средств или услуг в области НКИМ с учетом их безопасности и эффективности. Это предполагает разработку надлежащих механизмов широкого участия, мер контроля качества, стандартов и требований к маркировке, а также обеспечение обоснованности и рациональности предполагаемого использования. К средствам и услугам в области НКИМ, используемым в медицинских целях, должны применяться самые высокие научные стандарты и строгие нормативные положения, соответствующие национальным

¹¹ Ethics and governance of artificial intelligence for health: WHO guidance. Geneva: World Health Organization; 2021. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO (дата обращения: 22 октября 2024 г.).

требованиям, чтобы обеспечить их безопасность, качество и эффективность в клинических условиях.

Механизмы регулирования для лиц, практикующих в области НКИМ, должны быть направлены на обеспечение безопасности пациентов. Лица, практикующие в области НКИМ, не могут рассматриваться как единая группа из-за разнообразного характера их методов, терапевтических подходов, обучения, практики и разделения труда. Определение и установление общих норм и стандартов в отношении квалификации, компетенций и этического поведения способствует обеспечению того, чтобы лица, практикующие в этой области, обладали необходимыми знаниями и навыками для оказания безопасной и эффективной медицинской помощи.

Направление 2.1. Обеспечение надлежащих механизмов регулирования в отношении средств НКИМ, которые производятся и поставляются на устойчивой основе

Обоснование

Лица, предпочитающие использовать услуги НКИМ, должны иметь доступ к средствам с доказанной безопасностью и эффективностью. Надлежащие механизмы регулирования средств НКИМ включают определение и принятие норм и стандартов, разработку правил, информационно-просветительскую работу и обеспечение взаимопонимания между поставщиками и конечными потребителями.

Одним из важнейших результатов работы сбалансированных механизмов регулирования и надзора является обеспечение доступа к безопасным, качественным и эффективным средствам НКИМ на основе принципа равенства. Тесное сотрудничество между заинтересованными сторонами и регулирующими органами может способствовать устранению барьеров, связанных с ценовой доступностью, наличием и приемлемостью с учетом особенностей культуры.

Расширение международного сотрудничества и взаимодействия в области регулирования будет обеспечивать возможность регулирования средств НКИМ, способствуя согласованию стандартов в отношении более широкого круга средств и географических регионов.

Действия государств-членов

- Установление норм и стандартов в отношении средств НКИМ для обеспечения поставок безопасной, качественной и эффективной продукции на основе соответствующих консультаций и партнерского взаимодействия.
- Изучение подходов, поддерживающих принятие научно обоснованных нормативных решений в отношении средств НКИМ, включая принципы доверия и/или признания¹².

¹² [Good reliance practices in the regulation of medical products: high level principles and considerations](#). Annex 10, WHO Technical Report Series, No.1033, 2021 (дата обращения: 22 октября 2024 г.).

- Рассмотрение возможности оценки средств НКИМ с использованием подхода, основанного на оценке рисков, для удостоверения в том, что они имеют надлежащие показания к применению.
- Обеспечение соблюдения соответствующих ограничений на использование находящихся под угрозой исчезновения видов и более широкого биоразнообразия для производства лекарственных средств при условии строгого регулирующего надзора в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и другими применимыми международными конвенциями и национальным законодательством, включая при необходимости ограниченные по срокам планы поэтапного отказа от текущего использования и исследования и внедрения устойчивых альтернатив.
- Содействие применению рациональных методов производства, поставки, использования и утилизации средств НКИМ, которые способствуют сохранению и восстановлению популяции видов, находящихся под угрозой исчезновения.
- Участие в международных соглашениях о сотрудничестве в области регулирования, таких как Международное сотрудничество ВОЗ в области регулирования лекарственных средств растительного происхождения.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Поощрение различных заинтересованных сторон к участию в разработке механизмов регулирования для средств НКИМ.
- Участие в обучении и проведение учебных занятий по критериям, нормам и стандартам в отношении средств НКИМ.
- Содействие в рекламировании и продвижении продукции с соблюдением этических принципов во избежание любых вводящих в заблуждение или необоснованных заявлений в отношении НКИМ.
- Поощрение представителей промышленности и лиц, практикующих в области НКИМ, к сотрудничеству и участию в системах мониторинга и надзора для управления рисками, связанными со средствами НКИМ.
- При производстве и поставке средств НКИМ заинтересованные стороны должны соблюдать требования по сохранению биоразнообразия и охране природы.

Действия Секретариата ВОЗ

- Разработка стандартов для лекарственных средств растительного происхождения в виде Международной фармакопеи лекарственных растений и других подобных документов.
- Разработка, обновление и распространение руководящих принципов, технических документов и инструментов для поддержки механизмов регулирования НКИМ, включая фармаконадзор.

- Разработка стандартизированной терминологии и международной классификации средств НКИМ.
- Расширение сети Международного сотрудничества ВОЗ в области регулирования лекарственных средств растительного происхождения.

Направление 2.2. Обеспечение надлежащих механизмов регулирования для практических методик НКИМ и деятельности лиц, практикующих в этой области

Обоснование

Нормативно-правовая база должна быть адаптирована к различным формам практики НКИМ и деятельности лиц, практикующих в этой области. Она должна быть также приведена в соответствие с мерами политики в отношении НКИМ, с тем чтобы поддерживать сохранение и укрепление безопасных и эффективных знаний и практических методик в области НКИМ и предотвращать при этом их незаконное присвоение.

Нормативно-правовая база должна учитывать — исходя из целей системы здравоохранения, профилей риска и потенциала в области регулирования в местном контексте — соответствующие стандарты образовательных программ, требования к сертификации и лицензированию, чтобы гарантировать, что лица, практикующие в области НКИМ, обладают знаниями и навыками для оказания безопасной и эффективной медицинской помощи. Сбалансированные механизмы способствуют межпрофессиональному сотрудничеству и координации предоставления услуг по всему спектру систем здравоохранения и социальной помощи, обеспечивая целостный и комплексный подход к оказанию помощи, ориентированной на нужды людей.

Действия государств-членов

- Создание или укрепление надлежащих регулирующих механизмов для продвижения безопасных и эффективных практических методик НКИМ при признании их разнообразия.
- Разработка соответствующих стандартов качества лекарственных препаратов, производимых лицами, практикующими в области НКИМ.
- Разработка стандартов, руководящих принципов и кодексов поведения в целях обеспечения ответственного и подотчетного применения практических методик НКИМ.
- Принятие или использование в качестве ориентиров технических документов ВОЗ при разработке минимальных требований к обучению, включая этические нормы для лиц, практикующих в области НКИМ.
- Установление требований к подготовке лиц, практикующих в области НКИМ, включая непрерывное профессиональное развитие.
- Сбор, анализ и использование данных о кадровых ресурсах здравоохранения в области НКИМ для улучшения планирования и подотчетности.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Содействие диалогу между профессиональными ассоциациями НКИМ и органами регулирования по стандартам, касающимся образования, практических методик и деятельности лиц, практикующих в этой области.
- Поощрение органов регулирования, учебных заведений и профессиональных организаций к оказанию содействия в сборе, анализе и использовании данных о кадровых ресурсах здравоохранения на национальном и местном уровнях в целях совершенствования планирования и подотчетности.
- Поддержка исследований о воздействии систем регулирования на безопасность пациентов и показатели здоровья населения.

Действия Секретариата ВОЗ

- Разработка международной классификации и системы квалификаций ВОЗ для лиц, практикующих в области НКИМ, а также предоставление технических рекомендаций странам.
- Разработка и/или обновление технических документов ВОЗ в области НКИМ.
- Расширение данных о кадровых ресурсах здравоохранения в отношении лиц, практикующих в области НКИМ, путем регулярного представления отчетности на платформе данных ВОЗ о национальных счетах кадровых ресурсов здравоохранения и с помощью дополнительных обследований и отчетов.
- Содействие обмену информацией между государствами-членами и партнерами о подходах и опыте регулирования практических методик и деятельности лиц, практикующих в области НКИМ.

Стратегическая задача 3. Интеграция безопасных и эффективных услуг в области НКИМ в системы здравоохранения**Обоснование**

Интеграция безопасных и эффективных услуг в области НКИМ в системы здравоохранения будет играть важную роль в переориентации служб здравоохранения¹³. Услуги в области НКИМ могут быть интегрированы во все составные элементы систем здравоохранения, охватывающие все уровни медицинской помощи на всех этапах оказания помощи и жизненного цикла, в соответствии с политической декларацией совещания высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2023 г.¹⁴

¹³ См документ A69/39.

¹⁴ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 78/4.

Первичная медико-санитарная помощь¹⁵ является основой всеобщего охвата услугами здравоохранения и естественной отправной точкой для интеграции НКИМ.

Направление 3.1. Включение безопасных и эффективных услуг в области НКИМ в национальные и местные структуры и меры политики, связанные со здравоохранением, для интеграции безопасных и эффективных услуг в области НКИМ в системы здравоохранения

Обоснование

Политические обязательства и основы политики имеют важнейшее значение для безопасной и эффективной интеграции НКИМ в услуги здравоохранения, которые являются безопасными, эффективными, действенными, координируемыми и обеспеченными достаточными ресурсами со стороны правительств.

Основы политики в области профессионального образования и коммуникации также имеют важное значение для эффективной интеграции, особенно на уровне учебных заведений. Признание и обучение лиц, практикующих в области как НКИМ, так и биомедицины, способствуют взаимопониманию, уважению, общению, сотрудничеству и интеграции.

Действия государств-членов

- Определение того, может ли интеграция безопасных и эффективных услуг в области НКИМ в национальные и местные системы здравоохранения способствовать переориентации систем и услуг здравоохранения, и если да, то каким образом.
- Признание потенциальной роли НКИМ в качестве неотъемлемой части услуг здравоохранения и включение ее в число составных элементов национальных структур, мер политики и планов в области здравоохранения в целях обеспечения ее интеграции на всех уровнях систем здравоохранения.
- Создание механизмов обеспечения качества, мониторинга безопасности и оценки конечных результатов предоставления услуг и средств НКИМ.
- Содействие интеграции образования в области народной и комплементарной медицины и биомедицины.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Поддержка разработки национальных рамочных программ или политики, в которых приоритетное внимание уделяется здоровью и благополучию и в которой лица, практикующие в области народной и комплементарной медицины и биомедицины, сотрудничают и координируют свои действия при оказании услуг здравоохранения.
- Побуждение учебных заведений в области народной и комплементарной медицины и биомедицины к интеграции своих учебных программ в целях содействия межпрофессиональному сотрудничеству.

¹⁵ [Traditional and complementary medicine in primary health care](#). Geneva: World Health Organization, 2018 (дата обращения: 22 октября 2024 г.).

- Поощрение учебных заведений к рассмотрению вопроса о создании и поддержании учебных отделов по НКИМ.

Действия Секретариата ВОЗ

- Разработка руководства ВОЗ по интеграции безопасных и эффективных услуг в области НКИМ в национальные системы здравоохранения.
- Организация мероприятий по оказанию поддержки государствам-членам в интеграции услуг в области НКИМ, а также в их мониторинге и оценке.
- Оказание поддержки государствам-членам в инициировании и совершенствовании образовательных программ учебных заведений по получению надлежащих знаний и навыков в области народной и комплементарной медицины в школах биомедицины и наоборот.

Направление 3.2. Содействие интеграции безопасных и эффективных услуг в области НКИМ на всех этапах оказания медицинской помощи и жизненного цикла

Обоснование

Растущая исследовательская база демонстрирует перспективность НКИМ на всех этапах оказания медицинской помощи, включая укрепление здоровья, профилактику заболеваний, лечение, реабилитацию и паллиативную помощь. В связи с этим важное значение имеет проведение анализа фактических данных о воздействии безопасных и эффективных услуг в области НКИМ.

Услуги здравоохранения приобретают комплексный характер, когда методы биомедицины и НКИМ безопасны и эффективны, согласованы или дополняют друг друга, в том числе при оказании клинической помощи, что позволяет предоставлять пользователям бесперебойную помощь, в которой они нуждаются, на основе взаимного уважения и координации действий между практикующими специалистами для достижения общей цели по оказанию помощи, ориентированной на нужды людей.

Действия государств-членов

- Изучение, выявление, разработка и внедрение наиболее целесообразных моделей интеграции НКИМ, особенно на уровне первичной медико-санитарной помощи.
- Использование применимых рекомендаций ВОЗ по эффективным моделям и методам интеграции.
- Оказание содействия в подготовке стандартизированной документации по НКИМ, включая расширенное и ускоренное использование Семейства международных классификаций ВОЗ для обеспечения сбора данных и формирования доказательной базы по НКИМ.
- Создание устойчивых механизмов финансирования для поддержки инициатив по интеграции НКИМ.

- Разработка клинических рекомендаций и схем лечения с учетом подходов НКИМ, включая своевременное перекрестное направление к специалистам, для конкретных состояний здоровья и этапов жизни.
- Включение безопасных и эффективных услуг в области НКИМ на всех этапах оказания медицинской помощи и жизненного цикла в пакеты основных медико-санитарных услуг и национальный перечень основных лекарственных средств.
- Повышение уровня образования и подготовки работников, практикующих в области НКИМ, с учетом соображений безопасности и потенциального взаимодействия с биомедицинскими методами лечения.
- Распространение учебных материалов и общедоступных информационных сообщений, разъясняющих методы НКИМ, их преимущества и риски, включая соответствующие варианты самопомощи.
- Проведение информационно-разъяснительной работы в отношении важности основанной на фактических данных грамотности по вопросам НКИМ и, при необходимости, своевременного обращения за критически важной биомедицинской помощью во избежание задержек и для спасения жизни.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Поддержка интеграции безопасной и эффективной НКИМ на всех этапах оказания медицинской помощи и жизненного цикла.
- Оказание поддержки в проведении регулярных оценок интеграции.
- Содействие исследованиям и интеграции безопасных и эффективных мер вмешательства в области НКИМ на всех этапах оказания медицинской помощи и жизненного цикла.

Действия Секретариата ВОЗ

- Проведение обследований и распространение информации об установленных моделях интеграции.
- Оказание технической и политической поддержки интеграции с учетом потребностей государств-членов.
- Разработка стандартизированных показателей для мониторинга доступа, охвата и использования практических методик НКИМ, а также оценки их безопасности и эффективности.
- Дальнейшая разработка и популяризация серии технических документов ВОЗ по НКИМ в поддержку интеграции, включая оказание самопомощи.
- Создание глобальной сети клинических референс-центров по НКИМ для сбора и мониторинга данных на основе Семейства международных классификаций ВОЗ.

- Содействие обмену информацией между государствами-членами, партнерами и заинтересованными сторонами с помощью подотчетных и прозрачных мероприятий и механизмов в поддержку сотрудничества в области интеграции.

Стратегическая задача 4. Оптимизация значимости межсекторального сотрудничества в области НКИМ и расширение прав и возможностей местных сообществ

Обоснование

Знания, характеристики и особая значимость НКИМ предоставляют возможности для решения проблем с учетом их различных аспектов, таких как здоровье, культура, окружающая среда, а также социальные и экономические факторы, включая широкий спектр знаний и практики. Политика и подходы к надлежащему применению НКИМ включают использование ее потенциала в области охраны здоровья и самопомощи.

Использование возможностей НКИМ при взаимодействии с местными сообществами и заинтересованными сторонами позволит задействовать ее потенциал в различных секторах и разработать управленческие и социальные подходы в целях максимального увеличения ее вклада в обеспечение здоровья и благополучия общества на основе концепции «Единое здоровье» и достижение целей в области устойчивого развития.

Направление 4.1. Включение НКИМ в межсекторальные стратегии и планы действий в целях обеспечения здоровья и благополучия общества на основе концепции «Единое здоровье» и достижения целей в области устойчивого развития

Обоснование

Продвижение концепций, знаний и практических методик НКИМ будет способствовать интеграции вопросов здоровья человека, животных и окружающей среды. Богатое культурное наследие и разнообразие традиций и принципов врачевания НКИМ способствуют формированию позитивного видения здоровья, которое фокусируется на человеке в целом и способствует укреплению основ здоровья.

Признание вклада НКИМ в достижение многочисленных целей в области устойчивого развития будет способствовать ее дальнейшему привлечению для выполнения соответствующих задач. Это требует координации и сотрудничества со стороны многих секторов, связанных не только со здравоохранением, но и с другими областями, такими как культура, образование, сельское хозяйство, окружающая среда, интеллектуальная собственность, торговля, экономика и социальная защита.

Действия государств-членов

- Налаживание межсекторального сотрудничества в области здравоохранения для обеспечения благополучия общества и устойчивого развития.
- Сотрудничество с международными организациями, региональными органами, соседними странами и соответствующими заинтересованными сторонами в целях обмена передовым опытом и практикой в области НКИМ.

- Защита биоразнообразия и окружающей среды в соответствии с международными обязательствами, а также содействие устойчивым поставкам сырья для производства высококачественных средств НКИМ.
- Сохранение традиционной практики путем организации межкультурного диалога для содействия обмену знаниями между различными системами здравоохранения.
- Продвижение здорового образа жизни и охраны окружающей среды на основе холистического подхода и традиционных медицинских знаний, а также обеспечение более глубокого понимания концепций, знаний и практических методик НКИМ.
- Повышение осведомленности о важности и необходимости сохранения биоразнообразия.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказание содействия в осуществлении межсекторальной координации путем сбора данных и внедрения концепций, знаний и практических методик НКИМ.
- Содействие осуществлению совместного плана действий по реализации концепции «Единое здоровье».
- Повышение осведомленности заинтересованных сторон о холистических концепциях НКИМ в отношении здоровья и благополучия.

Действия Секретариата ВОЗ

- Оказание поддержки государствам-членам в налаживании межсекторального сотрудничества в целях увеличения вклада НКИМ в построение здорового общества.
- Содействие межсекторальному диалогу в поддержку реализации концепции «Единое здоровье» путем обеспечения синергизма между НКИМ и соответствующими заинтересованными сторонами.
- Взаимодействие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и продвижение межсекторальных инициатив по обмену информацией и развитию сотрудничества в области НКИМ.
- Обеспечение использования традиционных медицинских знаний при осуществлении совместного плана действий по реализации концепции «Единое здоровье».
- Создание библиотеки знаний в области НКИМ путем ссылок на существующую информацию или создания новых ссылок для обмена знаниями.

Направление 4.2. Разработка всеобъемлющих подходов и моделей для защиты традиционных медицинских знаний и доступа к ним, а также для справедливого и равноправного распределения выгод, связанных с использованием таких знаний и/или соответствующих генетических ресурсов

Обоснование

Все хранители традиционных медицинских знаний могут извлечь пользу из надлежащей защиты своих знаний. Необходимы всеобъемлющие подходы и модели для обеспечения доступа к традиционным медицинским знаниям и справедливого и равноправного распределения выгод, связанных с использованием таких знаний.

Эти подходы и модели должны в применимых и надлежащих случаях основываться на Конвенции о биологическом разнообразии, Нагойском протоколе регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия и Договоре Всемирной организации интеллектуальной собственности об интеллектуальной собственности, генетических ресурсах и связанных с ними традиционных знаниях¹⁶.

Действия государств-членов

- Разработка основ политики в отношении традиционных медицинских знаний, обеспечивающих надлежащий доступ к этим знаниям и связанным с ними генетическим ресурсам, а также совместное использование на справедливой и равной основе выгод от их применения.
- Разработка руководящих принципов документирования и регистрации традиционных медицинских знаний и связанных с ними практических методик.
- Содействие межпоколенческому обучению в целях сохранения традиционных медицинских знаний и их передачи будущим поколениям, поддержка их документирования лицами, практикующими народную медицину, и создание информационных баз знаний.
- Содействие сотрудничеству в целях обмена передовой практикой, политикой и опытом, связанными с традиционными медицинскими знаниями.
- Содействие разработке технологий, направленных на усиление мер по сохранению биоразнообразия в целях обеспечения устойчивости лекарственных растений и банков зародышевой плазмы.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Участие в разработке основ политики в отношении традиционных медицинских знаний.
- Содействие наращиванию потенциала в области защиты традиционных медицинских знаний и предотвращения их возможного незаконного присвоения.

¹⁶ На момент публикации настоящего доклада этот договор все еще открыт для подписания и не вступил в силу.

- Разработка предлагаемых моделей доступа и совместного использования выгод для стимулирования и защиты традиционных медицинских знаний.

Действия Секретариата ВОЗ

- Усиление координации и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций и соответствующими организациями для решения вопросов, связанных с традиционными медицинскими знаниями.
- Организация учебных программ для наращивания потенциала государств-членов в области традиционных медицинских знаний.
- Повышение осведомленности научного сообщества об этических аспектах и необходимости принятия во внимание прав в отношении генетических ресурсов в традиционных медицинских знаниях.
- Содействие обмену информацией о соответствующих подходах и моделях для традиционных медицинских знаний.

Осуществление проекта стратегии

Общие замечания по осуществлению

Руководящие принципы проекта стратегии служат также руководством для ее осуществления. Для выполнения поставленных задач необходимо регулярно осуществлять мониторинг и представлять доклады о ходе осуществления стратегии. Среднесрочный обзор задач и направлений с точки зрения прогресса, достигнутого государствами-членами, для представления доклада в 2030 г. может помочь определить, имеется ли необходимость в изменении стратегии для более полного удовлетворения потребностей стран.

Мониторинг, оценка и отчетность

Основными целями мониторинга, оценки и отчетности являются обеспечение надлежащего осуществления, оценка достигнутых результатов и адаптация стратегии, если это необходимо. Роль ВОЗ в этом отношении заключается в том, чтобы:

- оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении и адаптации стратегии на страновом уровне, включая определение и разработку национальных показателей;
- проводить в государствах-членах во всех регионах семинары и исследования на местах для выявления и обмена опытом и уроками, извлеченными в ходе осуществления; и
- представить восемьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2030 г. и восемьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2034 г. доклады о ходе осуществления стратегии для принятия последующих мер и решений на основе обновленных данных обследований ВОЗ.