



Устойчивое финансирование: инвестиционный раунд ВОЗ

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. Устойчивое финансирование является необходимым условием для выполнения ВОЗ своего уставного мандата. Однако в последние годы финансирование Организации находится в слишком сильной зависимости от ограниченной базы доноров. Признавая эту проблему, Исполнительный комитет в решении EB148(12) (2021 г.) постановил учредить Рабочую группу по устойчивому финансированию, которая рекомендовала провести постепенное увеличение размеров обязательных взносов и изучить возможность проведения инвестиционного раунда, что является двумя важнейшими компонентами устойчивого финансирования.
2. В соответствии с решениями WHA75(8) (2022 г.), в котором были приняты рекомендации Рабочей группы, и WHA76(19) (2023 г.), а также на основе консультаций в 2024 г. Секретариат разработал план проведения инвестиционного раунда в целях финансирования базового сегмента бюджета для осуществления Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг. (ОПР-14). В решении EB154(1) (2024 г.) Исполком утвердил этот план в полном объеме и поручил Генеральному директору представить семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о результатах инвестиционного раунда.

Цели и общая концепция

3. Цели инвестиционного раунда заключались, в частности, в получении политической поддержки ВОЗ, полном финансировании базового сегмента бюджета и обеспечении предсказуемого и устойчивого финансирования. В отношении уже существующих соглашений суммы, полученные в период с января 2025 г. по декабрь 2028 г., будут рассматриваться как взносы.

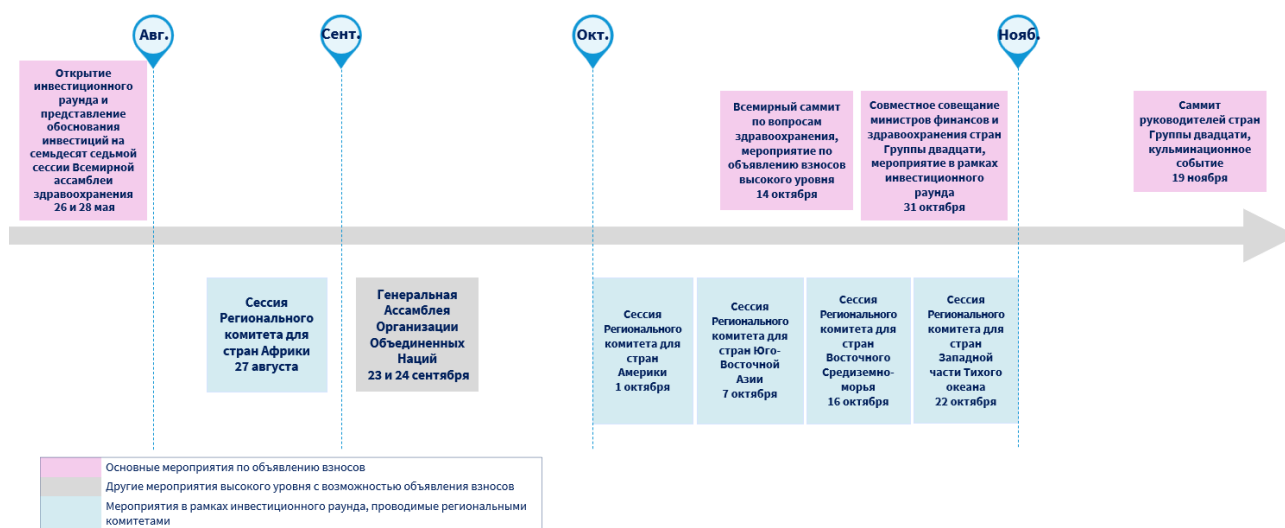
4. Хотя целевой показатель для инвестиционного раунда не был установлен, объем финансирования, требуемый для полного осуществления ОПР-14, составил 7,1 млрд долл. США в виде добровольных взносов, что соответствует базовому сегменту бюджета в размере 11,1 млрд долл. США, за вычетом прогнозируемых обязательных взносов и сборов на административное обслуживание программ в размере 4 млрд долл. США.

Условия проведения

5. Обоснование инвестиций, озаглавленное «Всё для здоровья: здоровье для всех», убедительно свидетельствует в пользу повышения эффективности деятельности ВОЗ. Ведущие ученые и глобальные консорциумы оказали содействие в разработке новых моделей, а эксперты-экономисты предоставили материалы по методологии.

6. В обосновании инвестиций указаны также основные результаты деятельности, которые должны быть достигнуты в рамках ОПР-14, и показано, что ВОЗ вместе с государствами-членами и партнерами смогут спасти 40 миллионов жизней при условии полного финансирования. Осуществление мониторинга этих целевых показателей на регулярной основе будет способствовать повышению уровня транспарентности и подотчетности.

Рис. 1. Основные этапы проведения инвестиционного раунда в 2024 г.



7. Как показано на рис. 1 выше, 26 мая 2024 г. в штаб-квартире ВОЗ при поддержке глав государств и правительств, а также министров здравоохранения и иностранных дел состоялось открытие кампании и были объявлены первые взносы. Мероприятия по объявлению взносов проводились на сессиях региональных комитетов и на Всемирном саммите по вопросам здравоохранения в Берлине. В рамках председательства в Группе двадцати Бразилия обеспечила платформу для проведения кампании в рамках мероприятий Группы двадцати, а 20 ноября 2024 г. на саммите руководителей стран Группы двадцати президент Бразилии и Генеральный директор совместно объявили о результатах инвестиционного раунда.

Результаты

8. Инвестиционный раунд получил значительную политическую поддержку в ходе кампании, в рамках которой были получены приветственные послания от девяти глав государств и правительств, а также 32 министров здравоохранения и иностранных дел.

9. Полученные результаты приведены ниже в таблице 1.

Таблица 1. Результаты, полученные по количественным показателям

Показатель	Исходный уровень в 2020–2023 гг. ^а	Результаты инвестиционного раунда
Финансовые обязательства		
Финансирование базового сегмента бюджета ОПР-14 на 1 января 2025 г.	Н/П	Добровольные взносы на сумму 3,9 млрд долл. США (включая новые объявленные взносы на сумму 1,7 млрд долл. США)
Возможность гибкого использования		
Добровольные взносы с возможностью гибкого использования и тематического финансирования для базового сегмента бюджета	16%	58% объявленных взносов на сумму 1,7 млрд долл. США носили гибкий и тематический характер
Доноры, принимающие согласованные формы отчетности	9	50 объявляющих взносы доноров принимали согласованные формы отчетности
Предсказуемость		
Финансовые средства, доступные в виде добровольных взносов, на 1 января 2025 г.	17%	34%
Доноры, объявляющие взносы на весь четырехлетний период ОПР-14	7	50
Доноры, увеличивающие свои взносы в базовый бюджет (в т. ч. новые доноры)	Н/П	60

Н/П – неприменимо

^а Дополнительную информацию об исходных уровнях см. в документе EB154/29 Rev.1 в соответствующих случаях.

10. Объем новых объявленных взносов в размере 1,7 млрд долл. США был дополнен 2,1 млрд долл. США в рамках ранее подписанных соглашений о финансировании и ожидаемых поступлений финансовых средств в период 2025–2028 гг., в результате чего общая сумма доступных средств добровольного финансирования составила 3,9 млрд долл. США, или 54% от потребностей в финансировании базового сегмента. Аналогичным образом, значительный прогресс был достигнут в отношении числа доноров, объявивших взносы на весь четырехлетний период (49), по сравнению с исходным уровнем в период 2020–2023 г., составлявшим семь доноров.

11. В отношении гибкости финансирования, 46% объявленных взносов в настоящее время обеспечивают либо возможность полностью гибкого использования, либо носят тематический целевой характер, по сравнению с исходным уровнем, составлявшим 16% в период 2020–2023 гг.

12. Были получены новые обязательства на сумму 1,674 млрд долл. США от 74 донора, из которых 58 являлись государствами-членами и представителями Европейского союза (78% доноров), 13 – благотворительными организациями и организациями частного сектора (17%) и три – международными финансовыми учреждениями (4%). В разбивке по уровням дохода 22 государства-члена, объявивших о предоставлении взносов, являлись странами с высоким уровнем дохода, 12 – с уровнем дохода выше среднего, 17 – с уровнем дохода ниже среднего и 7 – с низким уровнем дохода.

13. Девятнадцать государств-членов Африканского региона обязались выделить 12 млн долл. США (1% всех объявленных взносов), в то время как Европейский союз и 18 государств-членов Европейского региона объявили о взносах на сумму 1,28 млрд долл. США (77%). Наибольшее число участников было отмечено в Регионе Западной части Тихого океана, где 16 из 27 государств-членов, объявивших взносы (59% стран-членов региона), обязались выделить 92 млн долл. США (6%). Кроме того, два государства-члена Региона Юго-Восточной Азии и два государства-члена Региона Восточного Средиземноморья обязались выделить 35 млн долл. США (2%) и 17 млн долл. США (1%) соответственно.

14. В инвестиционном раунде приняли участие 33 новых государства-члена, что свидетельствует о значительном расширении донорской базы. Семь новых доноров из числа государств-членов являлись странами с низким уровнем дохода, а 21 – со средним уровнем дохода, что подчеркивает растущее глобальное признание важного значения инвестиций в здравоохранение.

15. Полный перечень обязательств, принятых в рамках инвестиционного раунда, приводится в приложении¹.

Расходы и экономическая эффективность

16. Согласно оценкам, до начала кампании объем расходов на проведение инвестиционного раунда составлял от 3,25 млн долл. США до 5,5 млн долл. США. Фактические расходы были значительно ниже и составили 2 476 948 млн долл. США. Большая часть расходов была покрыта за счет двух целевых грантов. Расходы на проведение мероприятий в рамках Всемирного саммита по вопросам здравоохранения и Группы двадцати были покрыты Германией и Бразилией, которые являлись принимающими странами.

17. В рамках подготовки к инвестиционному раунду были определены области, в которых подход, основанный на инвестиционном раунде, мог бы повысить эффективность, включая переговоры по грантам и составление предложений, представление отчетов донорам, закрытие грантов и продление контрактов с сотрудниками, работающими на краткосрочной основе. Ожидается, что экономия средств в этих областях в будущем значительно превысит расходы на проведение кампании.

¹ Данные по состоянию на 23 апреля 2025 г. Последние данные см. в [«Инвестиционный раунд – Обязательства»](#).

Извлеченные уроки

18. Проведение инвестиционного раунда представляет собой серьезное изменение модели мобилизации ресурсов для ВОЗ. Хотя Организация не стремилась к увеличению финансирования по сравнению с предыдущими двухгодичными периодами, донорам было предложено взять на себя обязательства на четыре, а не на два года, и обеспечить при этом возможность гибкого использования средств. В то же время короткая продолжительность кампании по проведению инвестиционного раунда оставила некоторым донорам мало времени для изменения практики финансирования с традиционной модели (двустороннее целевое финансирование с учетом бюджетных потребностей на двухгодичный период) на новую модель (коллективные, гибкие обязательства с учетом бюджетных потребностей на четырехлетний период).

19. Проведение кампании было сопряжено с трудностями, связанными с общим сокращением бюджетов на цели международного развития, наличием конкурирующих приоритетов, а также ростом потребностей в гуманитарной помощи во всем мире.

20. Несмотря на эти обстоятельства, объем средств, имеющихся в начале периода ОПР-14, увеличился вдвое по сравнению с 2020 г., а объем средств с возможностью полностью гибкого использования или средств тематического финансирования увеличился на 165%, хотя и по сравнению с низким исходным уровнем, составлявшим 16%. Кроме того, число доноров, впервые внесших добровольные взносы, послужило важным сигналом солидарности и коллективной ответственности.

21. Проведение инвестиционного раунда получило широкую политическую поддержку, а также позволило повысить авторитет ВОЗ на глобальных форумах. Многие государства-члены, не объявившие о своих взносах, высказались в поддержку следующего увеличения размеров обязательных взносов, подчеркнув важную роль инвестиционного раунда в обеспечении устойчивого финансирования ВОЗ в целом.

22. В рамках Секретариата усилилось взаимодействие между подразделениями, занимающимися мобилизацией ресурсов, коммуникацией и техническими вопросами, а также на всех трех уровнях Организации. С помощью информационно-просветительской деятельности и проведения мероприятий в качестве принимающей стороны была усилена роль регионов. Работа с фондами и частным сектором в целом требует дополнительных инвестиций для полного раскрытия их потенциала.

Заключение

23. Инвестиционный раунд явился первой скоординированной кампанией, проведенной ВОЗ, по сбору средств для всего цикла, охватываемого общей программой работы. Публичный характер как кампании, так и объявления взносов повысили уровень транспарентности и подотчетности этого процесса.

24. Несмотря на то, что количественные целевые показатели были достигнуты лишь частично, явный прогресс в обеспечении предсказуемости и гибкости, а также в расширении донорской базы открывает перспективы для дальнейшей работы. С учетом недавних изменений финансовой ситуации политическая и финансовая поддержка, оказанная в ходе кампании, способствовала укреплению позиции ВОЗ. Таким образом, можно сделать вывод

о том, что инвестиционный раунд имел определенный успех, явившись шагом вперед на пути к устойчивому финансированию и преобразованию ВОЗ.

25. В связи существующими в настоящее время факторами неопределенности, подтвердить даты будущего инвестиционного раунда в настоящее время не представляется возможным. Однако, основываясь на достигнутом прогрессе, а также на полученном ценном опыте, представляется вероятным, что Секретариат вновь прибегнет к использованию такого же хорошо скоординированного циклического подхода к мобилизации ресурсов в будущем.

Действия Ассамблеи здравоохранения

26. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить свои замечания и руководящие указания в отношении следующих вопросов.

- Согласны ли государства-члены с тем, что инвестиционный раунд позволил ВОЗ сделать шаг вперед к достижению большей устойчивости, дополняя меры, направленные на увеличение обязательных взносов?
- Что могло бы побудить те государства-члены, которые не объявляли о взносах в рамках инвестиционного раунда, взять на себя обязательства в будущем?
- Учитывая изменения в ситуации с финансированием в 2025 г., какие меры государства-члены рекомендовали бы для устранения дефицита финансирования в сокращенном двухгодичном бюджете на 2026–2027 гг.?

Приложение

Обязательства, принятые в рамках инвестиционного раунда (в долл. США)^a

Донор	Общая сумма объявленных взносов	Обеспеченные обязательства по объявленным взносам ^b	Непогашенные обязательства по объявленным взносам
Группа Африканского банка развития	10 000 000	0	10 000 000
Компания ATscale	8 000 000	3 000 000	10 000 000
Австралия	40 988 939	29 905 195	11 083 744
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	40 400 000	32 700 000	7 700 000
Ботсвана	1 000 000	0	1 000 000
Кабо-Верде	5 000	0	5 000
Камбоджа	400 000	0	400 000
Камерун	1 000 000	0	1 000 000
Центральноафриканская Республика	500 000	0	500 000
Чад	500 000	0	500 000
Детский инвестиционный фонд	10 000 000	4 950 495	5 049 505
Китай	20 000 000	20 000 000	0
Конго	57 500	0	57 500
Острова Кука	5 700	0	5 700
Кот-д'Ивуар	2 000 000	0	2 000 000
Дания	41 000 000	41 000 000	0
Эстония	1 800 000	1 800 000	0
Эфиопия	2 000 000	0	2 000 000
Европейский союз	275 000 000	163 358 303	111 641 697
Европейский инвестиционный банк	10 000 000	10 000 000	0
Финляндия	2 100 000	2 100 000	0
Гамбия	50 000	0	50 000
Германия	262 600 000	54 700 000	207 900 000
Гана	600 000	0	600 000
Греция	21 800 000	10 000 000	11 800 000
Фонд Хамдард	50 000	0	50 000
Благотворительный фонд Хелмсли	5 600 000	5 600 000	0
Венгрия	10 000 000	0	10 000 000
Индия ^c	5 000 000	0	5 000 000
Индонезия	30 000 000	0	30 000 000
Организация Institute of Philanthropy	11 200 000	6 741 634	4 458 366
Ирландия	32 700 000	32 700 000	0

Донор	Общая сумма объявленных взносов	Обеспеченные обязательства по объявленным взносам ^b	Непогашенные обязательства по объявленным взносам
Исламский банк развития	10 000 000	10 000 000	0
Кувейт	5 000 000	5 000 000	0
Латвия	162 000	162 000	0
Либерия	10 000	0	10 000
Люксембург	52 243 000	52 243 000	0
Малайзия	2 000 000	0	2 000 000
Мальта	436 000	436 000	0
Маврикий	110 000	0	110 000
Монголия	100 000	0	100 000
Черногория	87 200	0	87 200
Намибия	500 000	0	500 000
Нидерланды (Королевство)	20 600 000	20 600 000	0
Нигер	2 000 000	0	2 000 000
Северная Македония	50 000	0	50 000
Норвегия	93 600 000	21 773 299	71 826 701
Палау	5 000	5 000	0
Папуа – Новая Гвинея	60 000	0	60 000
Филиппины	10 000 000	0	10 000 000
Катар	12 000 000	4 000 000	8 000 000
Организация Resolve To Save Lives	10 000 000	10 000 000	0
Организация Roche Africa	1 600 000	1 600 000	0
Руанда	69 000	0	69 000
Самоа	5 700	0	5 700
Сенегал	500 000	0	500 000
Сейшельские Острова	50 000	0	50 000
Сингапур	18 000 000	18 000 000	0
Словения	324 000	324 000	0
Соломоновы Острова	5 700	0	5 700
Южная Африка	1 000 000	1 000 000	0
Испания	63 626 723	2 244 898	61 381 825
Фонд Temasek	10 000 000	0	10 000 000
Тонга	5700	0	5700
Турция	10 000 000	10 000 000	0
Тувалу	5 700	0	5 700
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	394 402 036	394 402 036	0

Донор	Общая сумма объявленных взносов	Обеспеченные обязательства по объявленным взносам ^b	Непогашенные обязательства по объявленным взносам
Объединенная Республика Танзания	1 000 000	1 000 000	0
Вануату	5 700	0	5 700
Вьетнам	50 000	0	50 000
Фонд Веллком Траст	50 000 000	35 948 588	14 051 412
Фонд ВОЗ	50 000 000	36 435 000	13 565 000
Всемирный фонд борьбы с диабетом	10 000 000	10 000 000	0
Итого	1 674 950 917	1 053 729 448	621 221 469

- ^a Данные по состоянию на 23 апреля 2025 г. Данные могут изменяться по мере проведения переговоров.
См. [«Инвестиционный раунд – Обязательства»](#).
- ^b Данные об обеспеченных обязательствах по объявленным взносам основаны на данных Системы управления взаимодействием с донорами, касающихся подписанных соглашений, и информации, предоставленной штаб-квартирой и региональными бюро.
- ^c Объявленный взнос Индии носит условный характер.
