



Медико-санитарные условия на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

Доклад Генерального директора

1. В феврале 2025 г. Исполнительный комитет на своей 156-й сессии рассмотрел предыдущий вариант настоящего доклада¹ и принял резолюцию EB156.R3. В этой резолюции Исполком, в частности, поручил Генеральному директору представить семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о последствиях для здоровья населения, обусловленных катастрофическим гуманитарным кризисом на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Краткий обзор последствий для здоровья населения, обусловленных гуманитарным кризисом на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

2. Сектор Газа переживает беспрецедентный гуманитарный кризис, сопровождающийся ростом смертности и массовым перемещением населения. В период с 1 января 2024 г. по 28 февраля 2025 г. органы здравоохранения на оккупированной палестинской территории сообщили о 27 020 погибших и 58 988 раненых из 48 392 погибших и 111 809 раненых с 7 октября 2023 г.² Около 1,9 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома³, в большинстве случаев неоднократно⁴, и с 7 октября 2023 г. в израильских местах

¹ Документ EB156/20; см. также протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 156-й сессии, девятое и десятое заседания.

² [Hostilities in the Gaza Strip and Israel - reported impact | Day 140](#) (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

³ [UNRWA situation report #161 on the humanitarian crisis in the Gaza Strip and the West Bank, including east Jerusalem](#) (дата обращения: 25 марта 2025 г.).

⁴ После прекращения огня в январе 2025 г. извлечение тел из-под завалов продолжается; статистики по оставшимся/пропавшим телам нет.

заклучения, согласно сообщениям, скончались по меньшей мере 58 палестинцев⁵. По сообщениям, в Израиле в тот же период 236 человек погибли и 1598 человек получили ранения; в заложники был захвачен 251 человек; по состоянию на 25 февраля 2025 г. в заложниках оставались 63 человека, и их безопасность и доступ к медицинской помощи вызывают обеспокоенность.

3. Система здравоохранения в секторе Газа крайне ослаблена в результате систематических нападений на медицинские учреждения, критической нехватки предметов снабжения и топлива, а также ограниченного доступа. Убытки оцениваются в 6,3 млрд долл. США, включая почти 1,3 млрд долл. США в виде ущерба, нанесенного инфраструктуре здравоохранения⁶. По состоянию на 28 февраля 2025 г. 44% больниц были признаны нефункционирующими; только 30% частично функционирующих больниц имели надлежащий доступ к воде и 100% полагались на генераторы; и 58% пунктов первичной медико-санитарной помощи прекратили функционировать⁷.

4. В период с 1 января 2024 г. по 28 февраля 2025 г. в секторе Газа было зарегистрировано 376 нападений на медицинские учреждения, в результате которых 286 человек погибли и 591 получили ранения. Согласно сообщениям, с октября 2023 г. на оккупированной палестинской территории произошло в общей сложности 1438 нападений, в результате которых 907 человек погибли и 1490 получили ранения^{8,9}. В результате приказов о военной эвакуации медицинские учреждения за пределами зон эвакуации оказались перегруженными в связи с массовым поступлением пострадавших и перемещенных лиц и вынужденным перемещением пациентов, проходящих лечение.

5. С декабря 2023 г. Комитет по оценке масштабов голода согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности четыре раза предупреждал о надвигающемся голоде в северной части сектора Газа¹⁰. Кроме того, кластер по вопросам питания сообщил о зачислении на лечение более 50 000 детей с общим показателем острой недостаточности питания, включая госпитализацию 520 детей с осложнениями, обусловленными тяжелой недостаточностью питания.

6. По состоянию на февраль 2025 г. ограниченные возможности эпиднадзора и контроля заболеваний по-прежнему затрудняли борьбу со вспышками болезней. Несмотря на то что число случаев острой водянистой диареи и кровавой диареи с февраля 2024 г. уменьшилось, заболеваемость остается высокой. Широкомасштабные повреждения (по сообщениям, 89%) инфраструктуры водоснабжения и санитарии, разрушение систем очистки сточных вод и

⁵ [Palestinian prisoners' institutions: 580 cases of arrests in the occupied West Bank during January 2025 alone](#) (дата обращения: 26 марта 2025 г.).

⁶ [Gaza and West Bank interim rapid damage and needs assessment](#). Washington, DC: World Bank Group; 2025 (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

⁷ [HeRAMS occupied Palestinian territory: Gaza infographics February 2025](#). Geneva: World Health Organization; 2025 (дата обращения: 2 апреля 2025 г.).

⁸ См. [WHO Surveillance System for Attacks on Health Care](#) (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

⁹ [oPt emergency situation update](#). Issue 56, 7 October 2023–28 February 2025. Cairo: WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean; 2025 (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

¹⁰ По оценкам [Gaza Strip: IPC acute food insecurity and acute malnutrition special snapshot](#), в период с сентября 2024 г. по август 2025 г. от острой недостаточности питания будут страдать 60 000 детей в возрасте 6–59 месяцев, в том числе 12 000 детей в тяжелой форме.

предположительно более 2000 тонн ежедневно не собираемых твердых отходов повышают риск распространения инфекционных заболеваний¹¹.

7. Службы травматологической помощи и управления инцидентами с большим числом пострадавших находятся в критическом состоянии¹². Медицинским работникам не хватает ресурсов для лечения хирургических больных, что приводит к повышению уровней инвалидности и смертности. Приоритет отдается ампутациям, необходимым для спасения жизни, а не сохранению конечностей; из-за нехватки коек пациентов выписывают из стационара преждевременно; распространены раневые инфекции¹³. По оценкам ВОЗ, более 29 900 человек получили тяжелые травмы, которые изменили их жизнь, в то время как услуги остаются крайне ограниченными из-за критической нехватки ассистивных устройств.

8. По сообщениям, более 2 миллионов человек на оккупированной палестинской территории нуждаются в поддержке психического здоровья, и 1,2 миллиона детей в секторе Газа испытывают сильный стресс^{14,15}.

9. Из-за ограниченного доступа к неотложной акушерской помощи число беременностей с высоким риском в секторе Газа удвоилось, и около 130 недоношенных детей нуждаются в неонатальной и интенсивной терапии¹⁶. По меньшей мере 691 300 менструирующих женщин и девочек сталкиваются с проблемами, связанными с нехваткой гигиенических средств и чистой воды¹⁷.

10. С января 2025 г. кризис в области здравоохранения на Западном берегу реки Иордан усугубился из-за эскалации насилия и ограничений на передвижение, препятствующих доступу к медицинской помощи. В период с 7 октября 2023 г. по 28 февраля 2025 г. было зарегистрировано 739 нападений на медицинские учреждения, затронувших 119 учреждений, в результате которых 25 человек погибли и 121 получил ранения^{18,19}. Только 11% пунктов первичной медико-санитарной помощи и 70% больниц со стационарным медицинским обслуживанием функционируют в полном объеме; и в

¹¹ [Less than seven percent of pre-conflict water levels available to Rafah and North Gaza, worsening a health catastrophe](#) (дата обращения: 14 марта 2025 г.)

¹² Три стационарных реабилитационных центра в секторе Газа повреждены или разрушены; из двух протезно-ортопедических центров один значительно поврежден, при этом возможности доступа к обоим центрам отсутствуют.

¹³ [Estimating trauma rehabilitation needs in Gaza using injury data from emergency medical teams](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 30 декабря 2024 г.).

¹⁴ [Palestine: Impact of the conflict on mental health and psychosocial support needs in Gaza](#). Geneva: ACAPS; 2024 (дата обращения: 30 декабря 2024 г.).

¹⁵ [Nine months of Israel's war on Gaza: the mental health impacts & the GCMHP's response - - July, 2024](#). Gaza: Gaza Community Mental Health Programme; 2024 (дата обращения: 30 декабря 2024 г.).

¹⁶ [Living conditions threaten the lives of pregnant women and newborns in Gaza](#) (дата обращения: 30 декабря 2024 г.).

¹⁷ [UNFPA situation report: Humanitarian crisis in Palestine](#). Issue 15, 1–28 February 2025. New York: United Nations Population Fund; 2025 (дата обращения: 28 марта 2025 г.).

¹⁸ См. [WHO Surveillance System for Attacks on Health Care \(SSA\)](#) (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

¹⁹ [oPt emergency situation update](#). Issue 56, 7 October 2023–28 February 2025. Cairo: WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean; 2025 (дата обращения: 25 апреля 2025 г.).

настоящее время в этом районе функционируют 7 центров неотложной помощи и 168 мобильных клиник.

Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения

11. Семнадцатого октября 2023 г. данному гуманитарному кризису был присвоен 3-й уровень чрезвычайной ситуации. Меры реагирования ВОЗ сосредоточены на предоставлении основных услуг здравоохранения, сборе и анализе санитарно-эпидемиологической информации, профилактике и контроле заболеваний, обеспечении поставок и логистики и координации действий партнеров. По состоянию на 28 февраля 2025 г. на места было направлено 165 специалистов, включая 27 миссий в сектор Газа²⁰.

12. За период с октября 2023 г. по декабрь 2024 г. ВОЗ получила 255,4 млн долл. США (77% от призыва в размере 332,2 млн долл. США) для покрытия расходов на меры реагирования и скорейшее восстановление на оккупированной палестинской территории и в затронутых конфликтом странах²¹. В 2025 г. ВОЗ обращается с призывом о выделении 648 млн долл. США; по состоянию на 28 февраля 2025 г. получено 55,1 млн долл. США и объявлено о выделении 1,9 млн долл. США, в результате чего дефицит финансирования составляет 91,2%.

13. По состоянию на 28 февраля 2025 г. 445 грузовиков ВОЗ прибыли в сектор Газа, доставив более 7 миллионов литров топлива и 2349 тонн материалов первой необходимости, достаточных для удовлетворения потребностей 3,39 миллиона человек в лечении неинфекционных заболеваний и 1 миллиона человек в базовой медицинской помощи, а также для проведения 16 400 хирургических операций. Процесс получения разрешений на поставки топлива, предметов, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной, и термочувствительных товаров остается сложным, а распределение затруднено из-за отсутствия безопасности, поврежденных дорог и ограничений доступа. ВОЗ внедрила систему отслеживания поставок изделий медицинского назначения, объединяющую поставки от 26 партнеров и согласованную с потребностями органов здравоохранения Палестины. Из поставок на сумму 139,5 млн долл. США было поставлено 74%, при этом ВОЗ закупила 40% и поставила почти 30% от общего объема²².

²⁰ За период с 7 октября 2023 г. по 28 февраля 2025 г. резервные партнеры ВОЗ направили 15 сотрудников в бюро ВОЗ на оккупированной палестинской территории (шесть), в Ливан (четыре) и в Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья (пять) в общей сложности на 60 месяцев. Этот взнос в натуральной форме эквивалентен приблизительно 897 500 долл. США. Эти прикомандирования были поддержаны партнерскими организациями, включая NORCAP (входит в состав Норвежского совета по делам беженцев), CANADEM, Шведское гражданское агентство по чрезвычайным ситуациям, Правительство Королевства Нидерландов и Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC). ВОЗ выражает признательность донорам, которые способствовали направлению этих специалистов для работы на местах: Министерству иностранных дел Норвегии, Шведскому агентству международного сотрудничества в целях развития, Министерству иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, SDC и Министерству иностранных дел Королевства Нидерландов.

²¹ [Multi-country appeal: occupied Palestinian territory \(oPt\)](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 30 апреля 2024 г.); [WHO operational response plan: occupied Palestinian territory](#). Cairo: WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean; 2024 (дата обращения: 5 ноября 2024 г.); [oPt emergency situation update](#). Issue 41, 7 October 2023–20 August 2024. Cairo: WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean; 2024 (дата обращения: 30 декабря 2024 г.).

²² [Gaza health partners logistics & medical supplies dashboard](#) (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

14. С января 2024 г. по февраль 2025 г. ВОЗ и партнерами было запланировано 298 миссий высокого риска, из которых 134 миссиям было оказано содействие на всей территории сектора Газа для оценки условий, доставки материалов, развертывания медицинских бригад и оказания поддержки в эвакуации. Отсутствие содействия, ограничения доступа и оперативные проблемы все чаще затрудняют проведение миссий, особенно в северной части сектора Газа.

15. ВОЗ и партнеры оказывают поддержку в эвакуации пациентов из сектора Газа, но трудности, связанные с безопасностью и передвижением, ограничивают их возможности. По состоянию на 28 февраля 2025 г. из 14 275 заявок на эвакуацию было удовлетворено только 35%, включая 1485 заявок, удовлетворенных после закрытия пограничного контрольно-пропускного пункта в Рафахе в мае 2024 г., в координации с государствами-членами, включая Египет, Иорданию и Объединенные Арабские Эмираты, а также Европейский союз.

16. По состоянию на 28 февраля 2025 г. Кластер здравоохранения координировал деятельность 70 партнеров, еженедельно оказывающих медицинскую помощь более чем 330 000 человек в секторе Газа. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ является одним из крупнейших поставщиков медицинских услуг: 1000 медицинских работников ежедневно проводят 17 000 консультаций. Во время прекращения огня ВОЗ и партнеры провели оценку более 100 нефункционирующих пунктов здравоохранения, восстановили 17 пунктов первичной медико-санитарной помощи и создали 11 медицинских пунктов и семь мобильных клиник. Жизненно важные предметы снабжения были доставлены в 25 медицинских учреждений, в том числе в 11 больниц, обслуживающих 1,9 миллиона человек. На Западном берегу реки Иордан мобильные клиники обслуживали 22 общины в районе лагеря Дженин. ВОЗ и партнеры наращивают усилия по заблаговременному размещению критически необходимых предметов снабжения, расширению травматологической помощи и защите медицинских учреждений и работников.

17. С января 2024 г. по февраль 2025 г. 26 международных и две национальные бригады неотложной медицинской помощи, работающие в секторе Газа, провели 2,5 миллиона консультаций и обеспечили лечение более 2000 пациентов, страдающих от недоедания. Они также оказывали услуги в области травматологической помощи, охраны здоровья матери и ребенка, питания, психического здоровья и неинфекционных заболеваний, а также содействовали в направлении к специалистам и эвакуации пациентов.

18. После того, как в декабре 2024 г. и январе 2025 г. в образцах из объектов окружающей среды был обнаружен полиовирус, ВОЗ в сотрудничестве с палестинскими органами здравоохранения и партнерами по Кластеру здравоохранения провела третий раунд кампании по вакцинации против полиомиелита в секторе Газа 22–26 февраля 2025 г.²³ с охватом 602 795 детей в возрасте до 10 лет (101,9% от целевого охвата)²⁴.

²³ Первые два раунда были проведены в сентябре – октябре 2024 г. после того, как в июле 2024 г. в секторе Газа был выявлен первый случай полиомиелита за более чем 25 лет; четвертый раунд планируется провести в апреле 2025 г., если позволит ситуация в области безопасности.

²⁴ [oPt emergency situation update 56 \(7 Oct 2023 - 28 Feb 2025\)](#) (дата обращения: 24 апреля 2025 г.).

19. Несмотря на трудности, оказание поддержки жертвам гендерного насилия продолжается. ВОЗ организовала подготовку инструкторов для 125 медицинских работников и предоставила 77 500 комплектов средств личной гигиены.

20. Интеграция мер по защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в деятельность ВОЗ в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан остается критически важной; в феврале 2025 г. для обеспечения непрерывного повышения информированности было подготовлено 35 сотрудников.

Рекомендации Генерального директора по улучшению медико-санитарных условий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

21. Приведенные ниже рекомендации сформулированы с учетом выводов, представленных в настоящем докладе, а также результатов ранее проведенной Организацией работы.

- (a) Обеспечить постоянное прекращение огня и добиться безоговорочного освобождения всех заложников.
- (b) Обеспечить неограниченный доступ к медицинской помощи на всей оккупированной палестинской территории, в том числе в соответствующих случаях путем восстановления служб по оказанию основных медицинских услуг и неотложной помощи.
- (c) Восстановить и обеспечить доступ к жизненно важным службам в секторе Газа, включая медицинскую помощь и срочную доставку продовольствия, медикаментов, воды и топлива, а также защиту медицинского персонала и медицинских учреждений.
- (d) Обеспечить защиту пациентов, медицинских работников, больниц и медицинского транспорта на оккупированной палестинской территории.
- (e) Укреплять систему здравоохранения на оккупированной палестинской территории путем восстановления критически важной инфраструктуры, финансирования восстановления и поддержки эпиднадзора за заболеваемостью.
- (f) Вести борьбу с недоеданием и вспышками болезней на оккупированной палестинской территории путем обеспечения продовольственной безопасности и доступа к чистой воде, а также активизации усилий по борьбе с инфекционными болезнями и вакцинации, в частности против полиомиелита и других предотвратимых болезней.
- (g) Улучшать услуги в области охраны психического здоровья на оккупированной палестинской территории, уделяя особое внимание травмам, психологическому стрессу и группам высокого риска, таким как дети и жертвы гендерного насилия.
- (h) Содействовать при необходимости срочной медицинской эвакуации на оккупированной палестинской территории, обеспечивая пациентам лечение за пределами сектора Газа и устраняя препятствия для направления пациентов к специалистам для получения неотложной медицинской помощи.

- (i) Обеспечить устойчивую международную поддержку деятельности по реагированию на оккупированной палестинской территории путем увеличения финансовых и материально-технических ресурсов.

Действия Ассамблеи здравоохранения

22. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по следующему вопросу:

- Какие меры могут принять государства-члены для защиты пациентов, медицинских работников, больниц и медицинского транспорта на оккупированной палестинской территории?
