



Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)

Доклад Генерального директора

1. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA75.11, в которой она выдала ряд поручений Секретариату. Семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA77(17) (2024 г.), в котором она поручила Генеральному директору представить семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2025 г. через 156-ю сессию Исполнительного комитета доклад об осуществлении резолюции WHA75.11. Предыдущий вариант настоящего доклада был принят к сведению Исполнительным комитетом на его 156-й сессии. Настоящий доклад был обновлен в соответствии с поручением Исполкома.

Обновленная информация о ходе осуществления резолюции¹

Воздействие на здоровье

2. С начала войны на территории Украины было зарегистрировано 42 505 жертв среди гражданского населения, в том числе 12 737 погибших и 29 768 раненых². В гуманитарной помощи нуждаются около 14 миллионов человек, в том числе 3,67 миллиона внутренне перемещенных лиц³ и 6,9 миллиона беженцев⁴.

3. В начале 2025 г. активизировались боевые действия в Донецкой и Харьковской областях, что привело к жертвам среди мирного населения, широкомасштабному разрушению жилого фонда, больниц и объектов инфраструктуры жизнеобеспечения.

¹ Данные за период с января 2024 г. по февраль 2025 г., если не указано иное.

² [Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — февраль 2025 г.](#) (дата обращения: 26 марта 2025 г.).

³ [Displacement Tracking Matrix — Ukraine](#), data to December 2025. Geneva: International Organization for Migration (дата обращения: 27 марта 2025 г.).

⁴ [Operational Data Portal — Ukraine refugee situation](#), data as at 20 March 2025. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (дата обращения: 27 марта 2025 г.).

Насилие также спровоцировало дальнейшее перемещение населения, в результате чего прифронтовые районы покинуло более 1 600 человек⁵.

4. По данным Системы мониторинга наличия ресурсов и услуг здравоохранения, в четвертом квартале 2024 г. была повреждена инфраструктура 850 медицинских учреждений; в 88% случаев ущерб был связан с вооруженным конфликтом. Наибольший ущерб был зарегистрирован в Донецкой, Сумской, Харьковской и Херсонской областях⁶. Среди медицинских учреждений, которые не получили повреждений или были повреждены частично, 4% утратили часть своих функциональных возможностей. К числу основных факторов, способствующих снижению функциональных возможностей учреждений, относятся нехватка персонала (45%), небезопасная обстановка (33%) и повреждение объектов (24%). Наименьшая доступность услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей и новорожденных наблюдается в Донецкой (обеспеченность на 49%) и Херсонской (обеспеченность на 46%) областях. Два процента учреждений сообщили о том, что не имеют возможности предоставлять услуги по профилактике и лечению неинфекционных заболеваний, а 7% учреждений предоставляют такие услуги лишь частично, главным образом из-за нехватки персонала (29%). Наихудшая ситуация сложилась в Херсонской области, в которой о невозможности оказания данных услуг сообщили 16% учреждений. В ходе сравнительного анализа было установлено, что с января 2024 г. по январь 2025 г. доля неповрежденных медицинских учреждений уменьшилась на 1,5%, а доля полностью разрушенных учреждений увеличилась на 0,7%. Доля полноценно функционирующих учреждений снизилась с 91,2% до 88,6%, а доля полностью доступных для населения учреждений уменьшилась с 91,4% до 88,7%. Возросла доступность ряда основных видов медицинском помощи, включая психиатрическую помощь и психосоциальную поддержку, услуги по охране здоровья матерей и новорожденных, а также сексуального и репродуктивного здоровья; увеличение составило 1,1%, 0,9% и 0,7% соответственно. Вместе с тем доступность услуг по профилактике и лечению неинфекционных заболеваний и педиатрической помощи снизилась на 0,3% и 0,1% соответственно⁷.

5. По данным проведенной ВОЗ в октябре 2024 г. оценки медико-санитарных потребностей, выборка которой насчитывала 4 000 человек взрослого населения Украины, большинство (82%) домохозяйств сталкиваются с проблемами в получении необходимых лекарств, поскольку многие пациенты не могут приобрести требуемые лекарства из-за их дороговизны или отсутствия. Семьдесят два процента включенных в выборку домохозяйств, в составе которых имеются лица, страдающие хроническими заболеваниями, сталкиваются по меньшей мере с одним фактором, препятствующим получению лечебной помощи при таких заболеваниях. Большинство (61%) домохозяйств, члены которых обращались за медицинской помощью, сообщили, что самой большой проблемой для них является стоимость лекарств, за которой следует стоимость лечения (38%)⁸.

⁵ [Health Cluster partner emergency response: Evacuations in Donetsk, Kharkivska and Sumska oblasts \(as of 29 January 2025\)](#) (дата обращения: 23 апреля 2025 г.).

⁶ Система HeRAMS, Украина. Данные еще не опубликованы.

⁷ [HeRAMS Ukraine status update report October 2024: Noncommunicable diseases and mental health services](#) (версии на английском и украинском языках). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 23 апреля 2025 г.).

⁸ [Health needs assessment of the adult population in Ukraine: survey report: October 2024](#). Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2024 (дата обращения: 23 апреля 2025 г.).

6. В стране произошел целый ряд вспышек гепатита А: в общей сложности было зарегистрировано 12 вспышек (четыре в Закарпатской области), в основном среди детей. По состоянию на 31 декабря 2024 г. на территории Украины зафиксировано 1 536 случаев заболевания гепатитом А, что на 46% больше, чем в 2023 г. (1 056 случаев). Также выявлено в общей сложности 7 545 случаев коклюша, что в 11 раз больше, чем за аналогичный период 2023 г., и 433 случая заболевания корью, что в семь раз больше по сравнению с 2023 г. (65 случаев). В Закарпатской области было выявлено 10 вспышек и 167 заболевших, в Черновицкой области — четыре вспышки и 43 заболевших, в Одесской области — шесть вспышек и 29 заболевших.⁹

7. О возможности получения медицинской помощи сообщили 83% опрошенных беженцев, однако по сравнению с предыдущими годами эта доля снижается в 10 принимающих беженцев странах. Особенно часто не удовлетворяются потребности лиц с хроническими заболеваниями и инвалидностью. В 2024 г. 23% беженцев (по сравнению с 19% в 2023 г.) сообщили о том, что проблемы с психическим здоровьем мешают им в повседневной жизни, однако из-за стигматизации и неосведомленности о доступных услугах менее половины из них обращаются за помощью. Кроме того, доля расходов на медицинскую помощь в бюджете домохозяйств составляет 8%, создавая тяжелую экономическую нагрузку на семьи беженцев¹⁰.

Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения

8. ВОЗ продолжает координировать работу партнеров по кластеру здравоохранения на Украине; по сообщениям 142 партнеров, они охватили помощью 3,04 миллиона человек и 1 332 медицинских учреждения, обслуживающих 2 053 городов и сел. Кроме того, в январе — феврале 2025 г. партнеры по кластеру здравоохранения оказали медико-санитарную помощь 398 000 человек.

Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

9. За отчетный период 8 678 человек на Украине приняли участие в виртуальных и/или очных тренингах и информационных курсах по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Созданный ВОЗ онлайн-курс по данной теме для работников общественного здравоохранения Украины прошли 7 452 специалиста. В принимающих беженцев странах подготовку в этой области прошли 235 представителей партнеров по сектору здравоохранения. За отчетный период ВОЗ не получала заявлений с мест о случаях сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

⁹ [Інфекційна захворюваність населення України \[Infectious disease incidence in Ukraine\]](#). (Инфекционная заболеваемость населения Украины). Київ: Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України; 2025 г. (дата обращения: 20 марта 2025 г.) (на украинском языке).

¹⁰ [Navigating health and well-being challenges for refugees from Ukraine – 2nd edition](#). Geneva: United Nations High Commissioner for Refugees; 2025 (дата обращения: 23 апреля 2025 г.).

Поддержка сектора здравоохранения

10. Согласно оценкам, ВОЗ охватила медико-санитарными мероприятиями, а также поставками материалов и оборудования 4,7 миллиона получателей помощи, включая 600 000 человек в прифронтовых областях.

11. ВОЗ содействовала Министерству здравоохранения Украины в повышении квалификации работников здравоохранения в таких областях, как оказание психиатрической, травматологической и реабилитационной помощи, реагирование на происшествия, сопровождающиеся массовыми жертвами или воздействием химических веществ, борьба с инфекционными заболеваниями, а также выявление и сдерживание вспышек заболеваний. Благодаря тесному сотрудничеству с государственными образовательными учреждениями более 1 000 медицинских работников на Украине приняли участие в программах специализированной медицинской подготовки для укрепления потенциала страны в области реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания современной медицинской помощи.

12. ВОЗ совместно с местными партнерами развернула на территории Украины сеть выездных медицинских бригад, оказывающих медицинскую помощь населению в прифронтовых районах. С января по декабрь 2024 г. выездные медицинские бригады провели более 23 787 консультаций с участием 57 привлеченных врачей в восьми областях, а также 781 выезд на места в 161 населенный пункт. За этот же период ВОЗ наладила работу 15 модульных пунктов оказания первичной медико-санитарной помощи в Донецкой, Николаевской, Одесской, Сумской, Харьковской, Херсонской и Черновицкой областях. Один из пунктов был перенесен из Торецка в Житомир, а еще один пункт в Харьковской области был полностью разрушен.

13. ВОЗ продолжала обеспечивать проведение стандартных мероприятий по отработке командного взаимодействия многопрофильных реабилитационных бригад из 28 стационарных центров реабилитации, расположенных в Винницкой, Волынской, Днепропетровской, Запорожской, Кировоградской, Николаевской, Полтавской, Ровенской, Тернопольской, Харьковской и Черновицкой областях, а также на базе трех учебно-методических центров комплексной клинической реабилитации в Виннице, Днепре и Тернополе. В 2024 г. ВОЗ провела 11 учебных мероприятий по обеспечению готовности к химическим угрозам и 15 курсов по обеспечению готовности к радиационным и ядерным угрозам, в которых приняли участие более 450 медицинских специалистов.

14. ВОЗ продолжала мероприятия по наращиванию потенциала в области борьбы с гендерным и сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов. В 2024 г. совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения были проведены три учебных мероприятия по медицинскому реагированию на случаи изнасилования и насилия со стороны интимного партнера, в которых приняли участие 63 человека из числа медицинских работников и партнеров по кластеру здравоохранения. Кроме того, 300 работников первичного звена повысили свою квалификацию в области оказания комплексной помощи лицам, пережившим гендерное насилие / сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта (включая тестирование на ВИЧ и постконтактную профилактику после эпизода сексуального насилия), а среди медицинских учреждений были распределены 175 комплектов для постконтактной профилактики, рассчитанные на оказание помощи примерно 9 000 человек.

15. ВОЗ провела тренинги по профилактике и лечению инфекционных заболеваний в шести эпидемиологически неблагополучных областях (Винницкой, Запорожской, Николаевской, Одесской, Харьковской и Херсонской). За отчетный период было также организовано 54 очных учебных мероприятия для сотрудников лабораторий с участием более 1 000 человек.

16. За период с 1 января по 31 декабря 2024 г. ВОЗ содействовала оказанию медицинской помощи 402 859 беженцам. Кроме того, 24 543 человека прошли подготовку по оказанию медицинских услуг беженцам и населению принимающих стран, в основном с использованием модели каскадного обучения.

17. В течение отчетного периода ВОЗ и Министерство здравоохранения Республики Молдова продолжали совместную работу по повышению доступности качественной и безопасной неотложной, травматологической и реанимационной помощи для беженцев и населения принимающих районов. Кроме того, благодаря успешному проведению информационно-просветительской работы был расширен перечень гарантированных видов медицинской помощи беженцам в соответствии с КATALOGом мероприятий для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, в результате чего более 87 000 беженцев получили доступ к комплексной медицинской помощи и основным лекарственным средствам. Помимо этого, было проведено 59 учебно-тренировочных мероприятий по оказанию базовой неотложной и догоспитальной помощи. Бюро ВОЗ в Венгрии наладило сотрудничество с Национальным институтом пульмонологии им. Ф. Корания по системным вопросам профилактики, диагностики, лечения туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью и оказания поддержки больным. Бюро ВОЗ в Румынии содействовало Сети здравоохранения Юго-Восточной Европы в выполнении ее задач по укреплению национальных и субнациональных систем здравоохранения в интересах беженцев и принимающего беженцев населения. С этой целью оно оказало поддержку румынскому Ордену медицинских сестер, акушерок и фельдшеров в организации субрегионального семинара «Совершенствование отчетности по национальным счетам кадровых ресурсов здравоохранения», состоявшегося 29–30 августа 2024 г. в Бухаресте, а 23 октября 2024 г. участвовало в официальной церемонии открытия Регионального центра развития сестринского и акушерского дела, в задачи которого входит подготовка медсестер и акушерок из различных стран региона.

18. В 2024 г. Министерство здравоохранения Украины при поддержке ВОЗ координировало 1462 операции по медицинской эвакуации больных в 28 стран. Из них 905 операций осуществлялись при поддержке системы медицинской эвакуации Европейского союза.

Закупки основных лекарственных средств и материалов

19. За 2024 г. ВОЗ закупила лекарственные средства, медицинское оборудование и предметы снабжения стоимостью более 23,8 млн долл. США и обеспечила доставку в медицинские учреждения различных регионов Украины грузов на сумму более 32,5 млн долл. США. Кроме того, ВОЗ наряду с другими учреждениями участвовала в организации отправки 26 совместных колонн с гуманитарными грузами, а также поставила в страны, принимающие беженцев, материалы и оборудование стоимостью более 4,9 млн долл. США.

Мониторинг нападений на объекты здравоохранения

20. Начиная с 24 февраля 2022 г. было подтверждено в общей сложности 2 254 нападения на объекты здравоохранения, в результате которых было ранено 710 и погибло 208 человек. В частности, в 2024 г. было зарегистрировано 476 нападений на объекты здравоохранения, при которых было ранено 405 и погибло 73 человека, что на 31% больше, чем в ходе 354 нападений, подтвержденных за 2023 г. В 2024 г. количество жертв среди медицинских работников и пациентов удвоилось по сравнению с предыдущим годом. В 99% подтвержденных случаев нападения осуществлялись с применением тяжелых вооружений. Объектами нападений или обстрелов чаще всего становились бригады неотложной помощи и санитарный транспорт, а треть нападений были совершены на учреждения специализированной медицинской помощи. На территории Российской Федерации было зарегистрировано пять подобных нападений¹¹.

Удовлетворение потребностей в области охраны психического здоровья и психосоциальной помощи

21. Более 53 000 медицинских работников из различных областей Украины успешно прошли онлайн-курс по оказанию помощи при распространенных психических расстройствах на уровне первичной медико-санитарной помощи с использованием Руководства по лечению психических, неврологических и наркологических расстройств Программы действий по ликвидации пробелов в области психического здоровья (mhGAP)¹². Более 2 300 медицинских работников первичного звена прошли очное обучение по методике mhGAP под руководством ВОЗ и ее партнеров. ВОЗ и ее партнеры продолжают внедрять разработанные Организацией масштабируемые методики оказания психологической помощи «Самопомощь плюс» (СП+) и «Управление проблемами плюс» (УП+). В общей сложности 118 тренеров и 388 фасилитаторов завершили обучение в рамках программы УП+ по формированию навыков самопомощи у представителей психологически неблагополучных групп населения. Кроме того, 66 тренеров по УП+ и 521 консультант прошли обучение методам решения проблем, поведенческой активации, укрепления социальной поддержки, управления стрессом и профилактики рецидивов. ВОЗ подготовила для работы в местных центрах психического здоровья 174 специалиста по оказанию психиатрической помощи из 37 учреждений.

22. В течение 2024 г. на территории Болгарии, Польши, Румынии, Словакии и Чехии было проведено 5 626 специализированных психологических и психосоциальных консультаций, а количество участников различных мероприятий по тематике психического здоровья — консультаций, психотерапевтических занятий, групповой терапии, тренингов по психотравматологии и кампаний по повышению осведомленности — составило 11 301 человек. Бюро ВОЗ в Чехии реализовало комплексную программу по поддержке психического здоровья и психосоциального благополучия, в рамках которой была оказана помощь 3 600 беженцам и проведено более 3 919 психологических консультаций, а также организована кампания по повышению осведомленности в вопросах психического здоровья, аудитория которой составила 215 000 человек.

¹¹ [WHO Surveillance System for Attacks on Health Care](#). Geneva: World Health Organization (дата обращения: 3 апреля 2025 г.).

¹² [Mental Health Gap Action Programme \(mhGAP\) guideline for mental, neurological and substance use disorders](#). Geneva: World Health Organization; 2023 (дата обращения: 23 апреля 2025 г.).

Распределение ресурсов

23. В 2024 г. в целях покрытия финансовых потребностей ВОЗ объявила сбор средств на сумму 114 млн долл. США, из которых 75 млн долл. США требовалось для чрезвычайного медико-санитарного реагирования на Украине и 39 млн долл. США — для принятия мер реагирования в странах, принимающих беженцев. К декабрю 2024 г. было собрано 70 млн долл. США, что составляет только 61% запрошенной суммы. В 2025 г. ВОЗ объявила сбор средств для реагирования на ситуацию на Украине в размере 68,4 млн долл. США, и по состоянию на 31 марта 2025 г. было собрано 19,8 млн долл. США.

Действия Ассамблеи здравоохранения

24. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по указанным ниже вопросам.

- Каким образом Секретариат может наилучшим образом усилить меры реагирования, принимаемые Организацией, и содействовать переходу к устойчивому развитию на Украине и в странах, размещающих беженцев?
- Какие уроки можно извлечь из полученного опыта для углубления знаний и расширения доказательной базы в целях формирования передовой практики?
