



Действия ВОЗ в отношении общесистемных планов действий Организации Объединенных Наций

Доклад о ходе осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью (ЮНДИС), представленная в 2019 г., включает в себя общесистемную политику и механизм подотчетности, в рамках которого подразделения ежегодно отчитываются о достигнутом прогрессе перед Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. При этом используется пятибалльная система оценок: «Превышает требования», «Удовлетворяет требованиям», «Почти удовлетворяет требованиям», «Не удовлетворяет требованиям», и «Неприменимо».
2. Политика ВОЗ в отношении инвалидности была официально представлена Генеральным директором в 2020 г. и направлена на систематическую интеграцию проблематики инвалидности во всю оперативную деятельность и все программные области¹. ЮНДИС и политика ВОЗ в отношении инвалидности осуществляются в рамках плана действий. Прогресс, достигнутый в реализации этого плана действий, отражается в докладах, представляемых Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.
3. В соответствии с резолюцией WHA74.8 (2021 г.) Исполнительному комитету были представлены три доклада о ходе работы². Настоящий (четвертый) доклад о ходе работы охватывает осуществление ЮНДИС за период с 2019 по 2025 г.

¹ [WHO policy on disability](#). Geneva: World Health Organization; 2020 (дата обращения: 17 марта 2026 г.).

² Документы EB152/52, EB154/47 и EB156/49.

Осуществление ВОЗ стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью

4. В период с 2019 по 2024 г. ВОЗ добились устойчивого прогресса по показателям механизма подотчетности ЮНДИС. Однако в 2025 г. прогресс по всем показателям приостановился, а по показателю 4 наблюдался регресс (см. таблицу).

Таблица. Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью: прогресс, достигнутый ВОЗ в 2019–2025 гг.

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.*
1 Руководство	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает
2 Стратегическое планирование	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет
3 Политика/стратегия в интересах людей с инвалидностью	Не удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Превышает	Превышает	Превышает
4 Институциональная структура	Почти удовлетворяет	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает	Не удовлетворяет
5 Консультации с людьми с инвалидностью	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет
6 Доступность	Не удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет
6.1 Конференции и мероприятия	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет
7 Разумное приспособление	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет
8 Закупки	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет
9 Программы и проекты	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет
10 Оценка	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет
11 Документы по страновым программам	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет
12 Совместные инициативы	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает	Превышает
13 Трудоустройство	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет
14 Нарращивание потенциала сотрудников	Не удовлетворяет	Не удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет
15 Коммуникация	Почти удовлетворяет	Почти удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет	Удовлетворяет

*Ожидается подтверждение от Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. В 2025 г. присущая процессу пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности ВОЗ неопределенность и связанные с этим последствия для бюджета и кадрового состава негативно сказались на работе ВОЗ по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью.

Руководство, стратегическое планирование и управление (показатели 1–4)

6. ВОЗ превышает требования по показателям 1 (Руководство) и 3 (Политика/стратегия в интересах людей с инвалидностью), удовлетворяет требованиям по показателю 2 (Стратегическое планирование) и не удовлетворяет требованиям по показателю 4 (Институциональная структура).

- (а) Секретариат приступил к проведению Политики ВОЗ в отношении инвалидности в 2020 г. и в настоящее время реализует план действий ВОЗ по осуществлению ЮНДИС. Он создал структуру управления, которая включает в себя глобальный руководящий комитет, секретариат и рабочую группу и ведет надзор за осуществлением ЮНДИС и политики ВОЗ в отношении инвалидности, как это описано в предыдущих докладах Исполкому. Аналогичные механизмы управления также были созданы в региональных бюро для стран Африки, Юго-Восточной Азии, Восточного Средиземноморья и Западной части Тихого океана.
- (b) В 2025 г. в связи с процессом пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности снизился институциональный потенциал Организации. ЮНДИС предусматривает, что учреждения должны располагать специалистами по вопросам инклюзии людей с инвалидностью (или целыми подразделениями в крупных учреждениях), численность которых должна соответствовать размеру учреждений. В то же время долгосрочная стратегия предполагает интеграцию мероприятий, связанных с выполнением требований ЮНДИС, в работу различных технических подразделений. В связи с этим в штаб-квартире штат программы ВОЗ по вопросам инвалидности был сокращен, что привело к ограничению поддержки региональных и страновых бюро и технических департаментов. Штат секретариата ЮНДИС также был сокращен. Важно отметить, ВОЗ по-прежнему уделяет первостепенное внимание осуществлению ЮНДИС.
- (c) Разработка последующего плана действий, включая расчет затрат, не была завершена в связи с продолжающимся процессом пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности, что привело к пробелам в обеспечении координации планирования и подотчетности.
- (d) Вопросы инклюзии людей с инвалидностью являются неотъемлемой частью системы результатов Тринадцатой общей программы работы на 2019–2025 гг. (ОПР-13). Совместная ответственность Секретариата и государств-членов находит отражение в конечном результате 1.1 (Расширение доступа к качественным основным услугам здравоохранения), направленном на содействие достижению ощутимых успехов в расширении охвата услугами и обеспечении справедливости, сокращение неудовлетворенных медико-санитарных потребностей среди уязвимых групп населения и расширение всеобщего охвата услугами здравоохранения. Аналогичным образом в рамках результата 4.2.6 Программного бюджета на 2024–2025 гг. основное внимание уделяется последовательному осуществлению и мониторингу принципа «никого не оставить без внимания» в вопросах гендерного равенства, справедливости, прав человека и интеграции людей с инвалидностью. Этот результат служит ключевым показателем подотчетности Секретариата в контексте осуществления общесистемных рамочных программ Организации Объединенных Наций, таких как ЮНДИС и Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, он нацелен на укрепление институциональной подотчетности, содействие прогрессу в создании инклюзивных систем здравоохранения и устранение препятствий в доступе к медицинской помощи для людей с инвалидностью. Для отслеживания продукции и услуг, обеспечивающие учет интересов людей с инвалидностью, а также объема выделяемых на это ресурсов ВОЗ разработан четырехуровневый показатель инклюзии лиц с инвалидностью.

Консультации с людьми с инвалидностью (показатель 5)

7. ВОЗ удовлетворяет требованиям по показателю 5.

(a) Секретариат проводит консультации и налаживает активное партнерство с организациями лиц с инвалидностью и следует руководящим принципам Организации Объединенных Наций в области проведения консультаций с лицами с инвалидностью.

(b) В ряде стран организации людей с инвалидностью активно участвовали в осуществлении проекта «Справедливое удовлетворение медико-санитарных потребностей людей с инвалидностью: руководство к действию». Программа ВОЗ по вопросам инвалидности в сотрудничестве с региональными бюро совместно с Международным альянсом по вопросам инвалидности организовала ряд глобальных и региональных веб-семинаров по вопросам укрепления потенциала людей с инвалидностью и представляющих их организаций, а также по вопросам справедливого удовлетворения медико-санитарных потребностей людей с инвалидностью.

Доступность и закупки (показатели 6, 6.1 и 8)

8. ВОЗ удовлетворяет требованиям по показателю 6 (Доступность) и почти удовлетворяет требованиям по показателям 6.1 (Конференции и мероприятия) и 8 (Закупки).

(a) Политика ВОЗ в отношении инвалидности отражает стремление к повышению и поддержанию уровня доступности физической инфраструктуры, информационных технологий, публикаций и средств коммуникации.

(b) В период 2023–2025 гг. был достигнут прогресс в деле обеспечения цифровой доступности. Обучение по вопросам доступности было организовано для сотрудников, занимающихся подготовкой публикаций. Был проведен оценочный опрос о доступности инфраструктуры на уровне штаб-квартиры и региональном и страновом уровнях, а также завершен глобальный анализ пробелов в доступности региональных и страновых бюро.

(c) Несмотря на то, что Организация пока не располагает технологией систематического предоставления доступа к совещаниям и мероприятиям, в этой области удалось достичь определенного прогресса благодаря обеспечению на некоторых мероприятиях различных средств коммуникации в рамках их онлайн-обслуживания, включая субтитры, сурдоперевод и оптимизированные программы для чтения документов с экрана.

(d) В политику ВОЗ в области закупок были внесены поправки для ее приведения в соответствие с руководящими принципами выполнения показателя 8. В настоящее время соответствующие ключевые документы доступны, а наличие вопросника по устойчивым закупкам, позволяющего оценить политику поставщиков в сфере предоставления равных возможностей, в том числе в отношении инклюзии людей с инвалидностью, является обязательным требованием для всех крупных конкурсных торгов, объявляемых штаб-квартирой.

Программная деятельность (показатели 9–12)

9. ВОЗ почти удовлетворяет требованиям по показателям 9 (Программы и проекты) и 11 (Документы по страновым программам), удовлетворяет требованиям по показателю 10 (Оценка), а также превышает требования по показателю 12 (Совместные инициативы).

(a) В 2021 г. был разработан инструментарий по интеграции проблематики инвалидности во все сферы технической деятельности ВОЗ, в который включены разделы для руководителей страновых бюро ВОЗ, посвященные отражению тематики инвалидности в страновых программных документах.

(b) В период с 2023 по 2025 г. Программа ВОЗ по вопросам инвалидности в сотрудничестве с региональными и страновыми бюро провела учебные мероприятия по наращиванию потенциала для представителей сектора здравоохранения и других секторов в 11 странах (Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Индонезия, Малайзия, Черногория, Непал, Нигерия, Сенегал, Соломоновы Острова, Тунис и Объединенная Республика Танзания), призванные способствовать улучшению учета проблематики инвалидности в программах и проектах. Кроме того, проект «Справедливое удовлетворение медико-санитарных потребностей людей с инвалидностью: руководство к действию» был осуществлен в восьми странах (Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Малайзия, Черногория, Непал, Нигерия и Объединённая Республика Танзания), и еще в одной стране (Филиппины) началось его осуществление.

(c) В 2023 г. был внедрен показатель инклюзии лиц с инвалидностью для отслеживания продуктов и услуг (включая программы и проекты), в которых обеспечивается всесторонний учет проблематики инвалидности. Следующим шагом в этом направлении является определение базового числа программ и проектов, обеспечивающих всесторонний учет проблематики инвалидности, с указанием минимального порогового значения в соответствии с требованиями показателя 9.

(d) Бюро ВОЗ по оценке внесло свой вклад в разработку руководства Группы Организации Объединенных Наций по оценке, посвященного интеграции проблематики инвалидности в систему оценок, и включило его в свои собственные руководящие принципы. Оценка хода осуществления Политики ВОЗ в отношении инвалидности была завершена в 2024 г.; соответствующий проект ответа руководства подготовлен и будет окончательно утвержден по завершении процесса пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности. В 2025 г. ВОЗ обеспечила соответствие требованиям по показателю 10 (оценка 6,91), при этом результат метаоценки составил 2,91, что является улучшением по сравнению со значениями 1,91 в 2024 г. и 1,88 в 2023 г. В 2025 г. Управление по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию провело оценку осуществления ЮНДИС в ВОЗ и в других структурах Организации Объединенных Наций; на основе этой оценки был подготовлен проект ответа руководства.

(e) ВОЗ участвует в работе ряда межучрежденческих координационных механизмов по интеграции людей с инвалидностью в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2025 г. ВОЗ представила инициативу по обеспечению справедливости в вопросах здравоохранения для людей с инвалидностью, цель которой – устранить предотвратимые различия в показателях здоровья между людьми с инвалидностью и населением в целом путем достижения прогресса в четырех стратегических областях. Эту инициативу поддерживает сеть заинтересованных сторон в сфере здравоохранения и инвалидности, включая ряд учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые будут совместно способствовать достижению ее целей.

Организационная культура (показатели 7, 13–15)

10. ВОЗ удовлетворяет требованиям по показателям 7 (Разумная адаптация) и 15 (Коммуникация) и почти удовлетворяет требованиям по показателям 13 (Трудоустройство) и 14 (Наращивание потенциала сотрудников).

(a) Секретариат активно развивает системы Организации по управлению людскими ресурсами в целях привлечения, найма и удержания лиц с инвалидностью в качестве сотрудников, консультантов и стажеров.

(b) В 2022 г. вступила в силу пересмотренная политика ВОЗ в отношении найма на работу людей с инвалидностью. В рамках этой политики были обновлены обязательства по мерам разумной адаптации для сотрудников ВОЗ и кандидатов на замещение вакантных должностей. Был учрежден фонд для централизованного обеспечения разумной адаптации и утверждены стандартные операционные процедуры разумной адаптации.

(c) На специальной веб-странице интранета сотрудникам был предоставлен доступ к ряду внешних тренингов по вопросам интеграции людей с инвалидностью. Сотрудники также имеют прямой доступ к ресурсам по обеспечению разумной адаптации через внутреннюю платформу, управляемую Департаментом кадровых ресурсов и развития потенциала. Секретариат разработает общеорганизационный обязательный учебный курс для расширения возможностей сотрудников по учету проблематики инвалидности в их работе.

(d) ВОЗ утвердила «Руководство Организации Объединенных Наций по инклюзивной коммуникации: люди с инвалидностью». В 2024 г. был введен в действие интранет-ресурс OneWHO, разработанный в соответствии с этим Руководством, который будет способствовать его дальнейшему распространению и практическому применению.

Приобретенный опыт и дальнейшие действия

11. В 2025 г. Секретариат столкнулся с серьезными трудностями в обеспечении дальнейшей инклюзии людей с инвалидностью. Продолжающийся процесс пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности и связанная с этим неопределенность, сокращение штата и урезание бюджета затруднили выполнение Секретариатом обязанностей, связанных с вопросами инвалидности, и привели к приостановке прогресса по всем показателям. Кроме того, разработка последующего плана действий, включая расчет затрат, не была завершена, что привело к пробелам в обеспечении координации планирования и подотчетности. К настоящему времени штат сотрудников секретариата ЮНДИС, занимающихся вопросами инклюзии людей с инвалидностью, также был сокращен.

12. Несмотря на эти трудности, секретариат продолжал добиваться прогресса в области интеграции людей с инвалидностью. Важной вехой стало представление инициативы ВОЗ по обеспечению справедливости в вопросах здравоохранения для людей с инвалидностью, которую поддерживает сеть из более чем 155 заинтересованных сторон в сфере здравоохранения и инвалидности. Сотрудничество с организациями людей с инвалидностью расширилось благодаря осуществлению в ряде стран проекта «Справедливое удовлетворение медико-санитарных потребностей людей с инвалидностью: руководство к действию», а также проведению глобальных и региональных веб-семинаров по наращиванию потенциала.

13. Секретариат признает, что подготовка ответа руководства на оценку политики ВОЗ в отношении инвалидности предоставляет возможность скорректировать приоритеты и обеспечить систематический учет проблематики инвалидности во всех программах и видах оперативной деятельности, несмотря на существующие трудности. Для полноценного осуществления этой политики и предотвращения повторных срывов крайне важное значение будет иметь ее устойчивое обеспечение кадровыми и финансовыми ресурсами.

14. В Программном бюджете на 2026–2027 гг., в частности, отмечается приверженность ВОЗ обеспечению инклюзии людей с инвалидностью в рамках двуединого подхода, предусматривающего как придание особой значимости вопросам, касающимся гендерных аспектов, равенства, прав человека и интеграции людей с инвалидностью, при проведении мероприятий, так и осуществление целенаправленных мер для достижения результатов в этих областях в соответствии с ЮНДИС. В рамках системы оценки воздействия Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг. и в соответствии с этим двуединым подходом работа ВОЗ по вопросам инклюзии людей с инвалидностью будет оцениваться по следующим двум показателям достижения промежуточных результатов:

- (a) число стран, внедривших меры по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью в рамках национальных программ и стратегий здравоохранения; и
- (b) процентная доля показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и ЮНДИС, которые были достигнуты или превышены ВОЗ за последний отчетный период.

Действия Исполнительного комитета

15. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и предоставить замечания или рекомендации, особенно в отношении следующих вопросов.

- Какие возможности имеются у государств-членов для оказания поддержки Секретариату в укреплении институционального потенциала в области инклюзии людей с инвалидностью?
- Какие подходы государства-члены могли бы рассмотреть для содействия усилению координации планирования и подотчетности в сфере интеграции людей с инвалидностью, включая разработку и обеспечение ресурсами следующего плана действий?
