



2026 年 5 月 8 日

世界卫生组织总干事选举程序

总干事的报告

1. 总干事选举程序受《世界卫生组织组织法》、世界卫生大会和执行委员会相关议事规则以及这两个机构的多项决议和决定管辖。但是，与选举进程有关的相关决议和决定仍遗留一些待解决问题。这些细节特别涉及：候选人论坛的日期和详细安排；为参加执委会提名届会期间面试的候选人提供差旅支持；内部候选人的地位；各区域委员会届会期间的竞选活动。

候选人论坛

2. 根据执委会议事规则第 62 条和经 WHA73(27)号决定（2020 年）修订的 WHA66.18 号决议（2013 年），秘书处将分别举行两场候选人论坛，使总干事职位候选人能够平等地向会员国宣传自己和自己的愿景。这两场论坛都是非决策平台，向所有会员国和准会员开放，并在世卫组织网站上播出¹。

候选人论坛的日期

3. 第一场候选人论坛应在进行提名的执委会届会开幕前两个月举行。第二场候选人论坛应不晚于任命总干事的卫生大会开幕前两个月举行²。

4. 卫生大会决定，秘书处将应执委会要求召集候选人论坛，执委会将在提名届会之前的届会上决定论坛日期。卫生大会进一步决定，候选人论坛的持续时间不得超过三天，执委会主席团将根据候选人人数决定论坛的确切持续时间³。但如果只有一人被提议担任总干事一职，则不召开候选人论坛⁴。

¹ WHA73(27)号决定，附件 2。

² 经 EB147(12)号决定（2020 年）修订的执委会议事规则第 62 条；以及 WHA73(27)号决定，附件 2。

³ WHA73(27)号决定，附件 2。

⁴ 经 EB147(12)号决定修订的执委会议事规则第 62 条。

5. 因此，

(a) 如果执委会同意文件 EB159/13 所载 2027 年 1 月 25 日（星期一）至 2 月 2 日（星期二）召开执委会第 160 届会议的提议，则第一场候选人论坛应不迟于 2026 年 11 月 24 日举行。因此，建议 2026 年 11 月 18 日开始召开第一场候选人论坛。

(b) 如果执委会同意文件 EB159/13 所载 2027 年 5 月 18 日（星期二）至 5 月 26 日（星期三）召开世界卫生大会第八十届会议的提议，则第二场候选人论坛应不迟于 2027 年 3 月 17 日举行。因此，建议 2027 年 3 月 15 日开始召开第二场候选人论坛。

候选人论坛期间的面试方式

6. 卫生大会已决定，第一场候选人论坛期间将面试候选人。每位候选人将进行最长 10 分钟的演讲，随后进行问答环节，每个候选人面试总时长为 60 分钟。面试顺序将抽签决定。卫生大会还决定，第二场候选人论坛的形式是候选人与参加论坛的会员国和准会员进行更具互动性的小组讨论。卫生大会还决定，关于面试的进一步详细安排可由执委会在活动前的届会上决定，也可由出席论坛的会员国和准会员根据执委会主席的提案决定⁵。

7. 涵盖第一场候选人论坛期间面试相关剩余方面的详细安排建议载于本报告附件，供执委会审议。该建议紧随 2020-2021 年总干事选举期间举行的首届候选人论坛的详细安排。

8. 第二场候选人论坛详细安排建议将提交执委会第 160 届会议。

为候选人提供差旅支持

9. 关于候选人参加候选人论坛的问题，卫生大会决定，应向参加候选人论坛的所有候选人提供差旅费支持，包括一张经济舱机票和面试所需时间的每日津贴⁶。

10. 根据世卫组织的旅行政策，还将应请求向参加执委会第 160 届会议（提名会）期间面试的候选人提供相同水平的差旅支持。

执委会届会和任命总干事的卫生大会届会之间对提名候选人的支持

11. 为使执委会提名的所有总干事职位候选人能够平等地获得适当信息来支持其候选资格，秘书处将向所有候选人提供任何根据任何一名候选人在选举背景下请求而可能提供的信息。

准候选人

12. 鉴于总干事职位候选人的正式宣布将发生在进行提名的执委会届会之前最后一届区域委员会会议结束后（即 2026 年 10 月 29 日或之后），并且为促进透明度和所有候选人或可能成为候选人者之间的机会平等，在上述正式宣布候选人之前，已经或可能被提议为候选人

⁵ WHA73(27)号决定，附件 2。

⁶ WHA74(21)号决定（2021 年），第 3 段。

者可以被确认为准候选人。世卫组织网站将公开承认准候选人。这符合曾用于 2017 年总干事选举的现有安排。

13. 世卫组织将应会员国要求承认相关人员为准候选人。此外，尚未被承认为准候选人内部候选人也将在提案开放后尽快被承认为准候选人。

区域委员会届会上的竞选活动

14. 准候选人将受邀参加区域委员会届会，并得到座位来观察会议过程。他们不应以任何其他身份参加区域委员会会议，特别是不应作为秘书处成员或会员国或观察员代表团成员参加。

15. 涉及区域委员会届会的竞选活动应遵守以下指导意见：

(a) 竞选活动不应是区域委员会正式活动安排的一部分，特别是，准候选人和会员国将不会在正式会议上得到宣传某候选人的发言时间。此外，准候选人将不会正式向任何区域委员会提出候选人资格；

(b) 准候选人和会员国可以在区域委员会会议间隙组织和举办竞选活动。这些可能包括由个别准候选人组织会议或对个别准候选人表达支持的会议，或者由会员国或会员国集团组织的听取多名准候选人意见的会议。此类活动应在正式日程的休息时段或在区域委员会正式会议之前或之后举行；

(c) 秘书处不会在区域委员会会议间隙为准候选人组织任何活动。根据区域委员会会议场地的可用性，相关区域办事处可以在平等基础上向准候选人提供办公空间或任何其他设施；以及

(d) 为确保平等待遇和公平，只要为竞选活动提供机会，这些机会必须在类似基础上向所有准候选人开放。

内部候选人

16. 根据《职员细则》第 650.2 条和《世界卫生组织总干事选举行为守则》⁷第 IV.4 段，总干事拟安排任命或当选的内部候选人休特别假，以确保明确区分其竞选活动与世卫组织职能。

17. 将从承认内部候选人为准候选人之日起适用休假。内部候选人将被要求从承认为准候选人之日起先用完积存年假。一旦积存年假用完，内部候选人将被安排享受半薪特别假，直至 2027 年执委会第 160 届会议闭幕。如获执委会提名，内部候选人将在执委会届会结束后享受全薪特别假，直至 2027 年第八十届世界卫生大会闭幕。

⁷ 经 WHA73(27)号决定附件 2 修订的 WHA66.18 号决议，附件 1。

执行委员会的行动

18. 请执委会注意本报告并审议以下决定草案：

执行委员会，审议了关于世界卫生组织总干事选举程序的报告⁸，决定：

(1) 如一名以上候选人被提议担任总干事，第一场候选人论坛应于 2026 年 11 月 18 日开始举行，持续时间由执委会主席团根据候选人人数决定，第二场候选人论坛应于 2027 年 3 月 15 日举行；

(2) 第一场候选人论坛上的候选人面试应按照本决定附件所列详细安排进行。

⁸ 文件 EB159/10。

附件

第一场候选人论坛期间进行面试的详细安排

席位安排

1. 会员国和准会员与会者将受邀按各自区域会员组成在会议室就座。

候选人陈述

2. 每位候选人的陈述不得超过 10 分钟。

挑选问题

3. 出席候选人论坛的每个会员国和准会员将收到分别代表每个待面试候选人的不同颜色标记卡，上面印有该会员国国名。将请想提问的会员国和准会员将其标记卡放入六个容器之一（每个容器一个）。秘书处收集所有标记卡后，主席将按照他或她此前抽签确定的区域顺序，从每个容器中取出一个标记卡。在每个区域一次提问、合计完成六个问题后，六个容器中的内容物将合并在一起，并且将继续完全随机地逐个选择受邀提问的人，直到每个候选人的可用时间用完。

问答

4. 每个会员国和准会员最多可用一分钟时间问一个问题。不允许提出由多个部分组成的问题。对于每个问题，候选人最多可用三分钟时间回答。每个候选人的面试都 60 分钟结束，即使仍有问题待问。不过，60 分钟时，候选人仍可以完成当时正在进行的回答。如果问题全部问完后仍有时间，候选人可以在剩余时间内发表补充讲话。

计时

5. 预计将使用红绿灯或其他电子计时系统在面试的两个部分帮助所有参与者遵守时间限制。
