



Iniciativa «Liberarse del tabaco»

Informe de la Directora General

INTRODUCCIÓN

1. Este documento, que se presenta de conformidad con la resolución WHA43.16, constituye un informe bienal sobre los progresos y la eficacia de la lucha antitabáquica emprendida en los Estados Miembros.
2. Desde el establecimiento de la Iniciativa «Liberarse del tabaco» como proyecto del Gabinete se ha concedido una prioridad destacada a la interdependencia entre los niveles regional, nacional y mundial de la lucha antitabáquica, especialmente habida cuenta de la creciente mundialización de la epidemia de tabaco. El presente informe actualiza, pues, la información sobre esos tres niveles de las actividades de lucha contra el tabaco.¹
3. Se han realizado progresos en las esferas siguientes: el apoyo a los países, el proceso de establecimiento de un convenio marco para la lucha antitabáquica,² la coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas, la movilización de recursos y la acción de sensibilización por los medios informativos. Se exponen a continuación las actividades específicas realizadas durante los dos años últimos.

APOYO Y ACCIÓN EN LOS PAÍSES

4. **Acción legislativa.** Se ha prestado apoyo técnico a Kenya y a Sudáfrica y se han recibido solicitudes de apoyo de Sri Lanka y Uganda. Se está constituyendo un cuadro internacional de abogados para ofrecer apoyo técnico a los Estados Miembros. Se está creando un sitio en Internet donde se recoge la legislación nacional para la lucha antitabáquica,³ y se está formulando un marco para evaluar la eficacia de la legislación.
5. **Acción judicial.** Se han entablado en al menos 15 países diversos tipos de acciones judiciales antitabáquicas, en particular, litigios por lesiones personales en Australia, litigios para la recuperación de

¹ En el sitio web de la OMS, <http://www.who.int/toh>, puede obtenerse más información sobre las actividades del proyecto.

² El informe de la primera reunión del grupo de trabajo sobre el convenio marco figura en el documento A53/12.

³ Véase <http://www.who.int/toh/natcapacity/compendium.html>, donde se hallará una versión preliminar.

gastos sanitarios en el Canadá, y solicitudes de declaración oficial de interés público en la India. La OMS está estudiando opciones para emprender acciones judiciales con determinados países.

6. **Actividades relativas a los jóvenes.** La Iniciativa «Liberarse del tabaco» ha seguido coordinando el proyecto conjunto OMS/UNICEF sobre el establecimiento de alianzas y la adopción de medidas para crear una generación de niños y jóvenes libres del tabaco, apoyado por la Fundación de las Naciones Unidas. El proyecto se encuentra ya en la fase de activación en nueve países. En Singapur, del 28 al 30 de septiembre de 1999, se celebró una reunión consultiva internacional sobre el tabaco y los jóvenes, a la que asistieron participantes de más de 30 países.

7. **Vigilancia.** En colaboración con los Centros de Control y Prevención de Enfermedades de los Estados Unidos (CDC), la Encuesta Mundial sobre el Tabaco y los Jóvenes se ha realizado en 11 países, y en el año 2000 se ampliará a otros 36.

8. **Medios informativos.** «Que no te engañen: el tabaco mata», un proyecto sobre los medios informativos y la acción de sensibilización en pro de un cambio de política en el que participa una amplia red de asociados estratégicos y que está patrocinado por la Fundación de las Naciones Unidas, se lanzó en California (Estados Unidos de América) el 5 de noviembre de 1999, con los CDC y el Departamento de Salud de California. Se están ejecutando programas piloto en 15 países. En torno a ese mismo lema, el Día Mundial sin Tabaco en 2000 (31 de mayo) será un componente clave del proyecto.

9. **Economía.** El informe del Banco Mundial titulado *Curbing the epidemic: governments and the economics of tobacco control*,¹ se habrá traducido a todos los idiomas oficiales de la OMS, además de al japonés y al portugués, para junio de 2000. Equipos de economistas, abogados y expertos en lucha antitabáquica visitarán determinados países para realizar conferencias de prensa y seminarios y para reunirse con los ministros de finanzas. El Banco Mundial está realizando análisis económicos por países y elaborando directrices e instrumentos para ayudar a los investigadores que trabajan en los países. Se han emprendido estudios en seis países y se han planeado otros más.

PROGRESOS REGIONALES

10. **África.** La Oficina Regional para África, en colaboración con el Gobierno del Togo y la Iniciativa «Liberarse del tabaco», ha auspiciado una reunión interpaíses sobre la contribución de los parlamentarios a la lucha antitabáquica en la Región (Lomé, 6 a 8 de octubre de 1999). Los parlamentarios adoptaron una declaración en la que exponían su firme adhesión a la lucha antitabáquica. Acordaron tratar de armonizar las estrategias legislativas y fiscales, y apoyaron resueltamente el proyecto de convenio marco para la lucha antitabáquica.

11. **Las Américas.** La Oficina Regional para las Américas y la Iniciativa «Liberarse del tabaco» patrocinaron una reunión de parlamentarios latinoamericanos (Chile, agosto de 1999), que se centró en cuestiones tales como la legislación antitabáquica, el proceso normativo, la acción judicial y el convenio marco. Un taller regional (Venezuela, diciembre de 1999) ayudará a mejorar las aptitudes de gestión de proyectos y en materia de estrategias de comunicación para la promoción.

¹ Washington, D.C., Banco Mundial, 1999.

12. **Asia Sudoriental.** La OMS convocó una conferencia técnica consultiva sobre la legislación para la lucha mundial contra el tabaco mediante un convenio marco de la OMS (Nueva Delhi, 7 a 9 de enero de 2000). Participaron en ella representantes de más de 50 países en desarrollo, principalmente de Asia, África, Oriente Medio y el Pacífico. Los participantes llegaron a la conclusión de que se necesitaba con urgencia que se establecieran instituciones nacionales para promover el proceso del convenio marco y su aplicación, simultáneamente con el desmantelamiento gradual de otras estructuras institucionales públicas y privadas que promuevan directa o indirectamente la industria del tabaco en el mundo en desarrollo.

13. **Europa.** El Plan de Acción para una Europa sin Tabaco está fuertemente vinculado con el proyecto de convenio marco. En octubre de 1999 se celebró una segunda reunión del Comité para una Europa sin Tabaco, y se formuló una estrategia para impulsar la conferencia ministerial que se celebrará en Polonia en 2001. Se ha previsto que la conferencia se clausure con una declaración en apoyo del proyecto de convenio marco. A principios de octubre de 1999 se celebraron en Finlandia reuniones de información sobre reglamentación de productos y abandono del hábito de fumar.

14. **Mediterráneo Oriental.** Se elaboró un nuevo plan de acción regional durante una reunión interpaíses (Alejandría, junio de 1999). Para impulsar el proceso del convenio marco, la Oficina Regional para el Mediterráneo Oriental trata de colaborar con la Liga Árabe y está explorando mecanismos para llegar a los países que no forman parte de la Liga.

15. **Pacífico Occidental.** En agosto de 1999 se celebró un taller regional para coordinadores al que asistieron participantes de 33 países de la Región del Pacífico Occidental. El Comité Regional aprobó en octubre de 1999 un plan de acción regional y en noviembre de 1999 se preparó un manual regional sobre la Iniciativa «Liberarse del tabaco» y el proyecto de convenio marco. Siguen adelante diversos proyectos de nivel subregional o de país, en particular reuniones sobre el proceso del convenio marco para las Islas del Pacífico y talleres de desarrollo profesional sobre temas relacionados con la lucha antitabáquica.

PROGRESOS MUNDIALES

16. Los trabajos del proyecto se basan en el principio de que la acción mundial beneficia a las políticas nacionales y, recíprocamente, las actividades nacionales generan capacidad que a su vez facilita la participación en las redes mundiales de lucha antitabáquica.

17. **La mujer.** Más de 300 participantes - dirigentes femeninas, representantes de organizaciones no gubernamentales y de los medios de información, especialistas en ciencias de la salud e instancias normativas - asistieron a una conferencia internacional (Kobe, Japón, 14 a 18 de noviembre de 1999) sobre el tabaco y la salud: cómo cambiar la situación previniendo la epidemia de tabaquismo entre las mujeres y los jóvenes. La Iniciativa «Liberarse del tabaco» ha participado activamente en Beijing +5, el periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas que se celebrará en junio de 2000. En la reunión del Comité Preparatorio celebrada en Nueva York (28 de febrero a 1 de marzo de 2000) se concentró la atención en cuestiones relacionadas con la mujer y el tabaco planteadas en la reunión de Kobe.

18. **Programa mundial.** Se ha preparado un programa mundial de investigaciones en materia de lucha antitabáquica en estrecha colaboración con Research for International Tobacco Control (del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo), el Centro Internacional Fogarty, y, en los Estados Unidos de América los Institutos Nacionales de Salud, los CDC y la Administración de Alimentos y Medicamentos.

19. **Centro de coordinación.** El Grupo de Trabajo Especial Interinstitucional de las Naciones Unidas, bajo la dirección de la OMS, ha sustituido al antiguo centro de coordinación de las Naciones Unidas sobre el tabaco, establecido en la UNCTAD. En la primera reunión del Grupo de Trabajo (Nueva York, 29 y 30 de septiembre de 1999), a la que asistieron representantes de 15 organizaciones, se determinaron los temas principales de la labor futura, a saber: diversificación agrícola; difusión de la información del Grupo de Trabajo hasta el nivel de país; aspectos económicos; empleo; humo de tabaco ambiental; el proyecto de convenio marco para la lucha antitabáquica; reglamentación de los productos del tabaco; comportamientos de riesgo; comercio; y consumo de tabaco entre las mujeres. La segunda reunión del Grupo de Trabajo se celebró en la sede de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (Roma, 7 de marzo de 2000).

20. **Investigación de la OMS.** El 12 de octubre de 1999, la Directora General pidió que se abriera una investigación preliminar para determinar si la industria tabacalera había tratado de influir indebidamente en los esfuerzos de lucha antitabáquica desplegados por el conjunto del sistema de las Naciones Unidas. El Dr. Thomas Zeltner, miembro del Consejo Ejecutivo y Director del Departamento Federal de Salud Pública de Suiza fue nombrado para encabezar un comité independiente de expertos que se hará cargo de la investigación.

21. **Reglamentación.** El Gobierno de Noruega hospedó la conferencia internacional de la OMS sobre nuevos conocimientos en materia de reglamentación de los productos del tabaco (Oslo, 9 a 11 de febrero de 2000), convocada en respuesta a un llamamiento lanzado en abril de 1999 por la Directora General solicitando pruebas científicas que se pudieran utilizar como base para someter a reglamentación los productos del tabaco. Los participantes coincidieron en que la reglamentación de los productos debía desempeñar una función cada vez mayor en las políticas integrales de lucha antitabáquica y debía aplicarse a toda clase de productos de tabaco y nicotina. También se recomendó que en el convenio marco y los protocolos conexos se incorporaran medidas encaminadas a la reglamentación de dichos productos.

22. **Comité Asesor en materia de Políticas y Estrategias.** El Comité Asesor en materia de Políticas y Estrategias, de la Iniciativa «Liberarse del tabaco» (establecido en enero de 1999) se ha reunido dos veces en 1999 para facilitar asesoramiento sobre la orientación general del proyecto, sobre cuestiones políticas clave, sobre las repercusiones normativas de las recomendaciones relativas a temas científicos y sobre otros asuntos propuestos por la Directora General. Su primera reunión de 2000 se celebrará en Ginebra, los días 30 y 31 de marzo, justo después de la segunda reunión del grupo de trabajo sobre el convenio marco de la OMS para la lucha antitabáquica.

= = =