



Доклады Объединенной инспекционной группы

Доклад Генерального директора

1. В 2021 г. Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций (ОИГ) было опубликовано шесть докладов, один из которых не имеет непосредственного отношения к ВОЗ либо не предусматривает каких-либо конкретных действий со стороны ВОЗ¹, а два уже были представлены в докладе Секретариата за 2022 г.² Отношение к ВОЗ имели следующие доклады за 2021 г.: Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/4); Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/5); и Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/6).
2. К концу сентября 2022 г. ОИГ опубликовала один доклад, который не имел к ВОЗ непосредственного отношения³.
3. Секретариат представляет свои первоначальные замечания в отношении недавно опубликованных докладов ОИГ Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), который, в свою очередь, включает их в качестве части сводных комментариев учреждений Организации Объединенных Наций в документ, впоследствии издаваемый КСР и размещаемый под рубрикой «comments» на странице веб-сайта ОИГ, которая посвящена докладам⁴.

¹ Обзор системы управления и административной деятельности во Всемирной метеорологической организации (ВМО) (документ JIU/REP/2021/1) (на английском языке).

² В документ ЕВРВАС36/6 включены следующие доклады: Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий (документ JIU/REP/2021/2), и Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/3).

³ Обзор руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) (документ JIU/REP/2022/1).

⁴ См. «Комментарии КСР» (СЕВ Comments) для соответствующих докладов ОИГ, доступных по адресу unjiu.org/content/reports (по состоянию на 18 марта 2023 г.).

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ, АДРЕСОВАННЫХ СЕКРЕТАРИАТУ

4. В пунктах 5–20 ниже приведена сводная информация о прогрессе в выполнении рекомендаций, предложенных исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций в докладах ОИГ, опубликованных в период с октября 2021 г. по сентябрь 2022 г., которые напрямую касаются Организации и содержат предложения по принятию конкретных мер на данном этапе.

Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/4)¹

5. *Рекомендация 1 ОИГ: организациям системы Организации Объединенных Наций следует на основе консультаций в рамках соответствующих межучрежденческих механизмов разработать к концу 2024 г. общесистемное определение партнеров-исполнителей и набор согласованных руководящих принципов и стандартов их деятельности (основанный на стратегическом подходе к партнерствам с учетом риска и методике управления, ориентированного на результаты).* Секретариат считает, что эта рекомендация ориентирована на Организацию Объединенных Наций через посредство Комитета высокого уровня по вопросам управления, которому следует взять на себя ведущую роль в этих усилиях. Секретариат отмечает важность того, чтобы в любом определении и принципах учитывались различия между системой Организации Объединенных Наций и учреждениями в отношении общего определения «партнеров-исполнителей» и механизмов взаимодействия с ними.

6. *Рекомендация 2 ОИГ: организациям системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 г. обеспечить включение в ежегодные доклады о своей работе раздела о привлечении партнеров-исполнителей и управлении их деятельностью, содержащего важные детали, полезные для их руководящих органов.* Секретариат отмечает, что эта рекомендация имеет довольно широкий охват, выходящий за рамки простой финансовой отчетности, и что применяемое ОИГ определение «партнеров-исполнителей» расходится с бизнес-моделью ВОЗ и принципами ее реализации. Хотя эта рекомендация менее актуальна для ВОЗ, следует отметить, что Секретариат регулярно отчитывается о финансовых аспектах, связанных с «партнерами-исполнителями», имеющими отношение к ВОЗ, например о прямом финансовом сотрудничестве и различных формах закупок.

7. *Рекомендация 4 ОИГ: организациям системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 г. при необходимости обновить свою политику в отношении партнеров-исполнителей и соответствующие указания (в том числе стандартные инструкции по подбору и привлечению таких партнеров, управлению их деятельностью, надзору за ней и ее оценке) и осуществлять их таким образом, чтобы подход к управлению партнерами-исполнителями оставался стратегическим, учитывал риски и был согласован со стратегическими установками ВОЗ.* Секретариат отмечает

¹ См. по адресу https://www.unjiiu.org/sites/www.unjiiu.org/files/jiu_rep_2021_4_russian.pdf (по состоянию на 16 марта 2023 г.).

разнообразие аспектов, из которых складывается термин «партнеры-исполнители». Секретариат рассмотрел и обновил соответствующие направления политики и руководящие указания и будет продолжать эти усилия, в том числе в рамках разработки новой системы общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) ВОЗ, включая управление рисками. Секретариат также рассматривает вопрос о присоединении к Порталу партнеров ООН¹.

8. *Рекомендация 5 ОИГ: организациям, которые еще не сделали этого, следует с учетом анализа затрат и выгод создать у себя подразделение по работе с партнерами-исполнителями/назначить к концу 2024 г. координатора по управлению деятельностью партнеров-исполнителей (в соответствии с кругом ведения, четко определяющим его роль и обязанности) в целях скоординированного осуществления в рамках организации политики и мероприятий, касающихся партнеров-исполнителей, в том числе путем формулирования директивных указаний, оказания поддержки, а также содействия контактам и обмену информацией.* Секретариат создал глобальный центр подтверждения информации, цель которого — оказывать Организации содействие в вопросах обеспечения достоверности информации при ее взаимодействии с партнерами-исполнителями. Учитывая степень интеграции партнеров-исполнителей в деятельность ВОЗ, ключевые операционные департаменты осуществляют надзор за соответствующими аспектами политики, руководящими принципами и их применением. Секретариат продолжит обзор и укрепление координации между стратегическими и операционными аспектами взаимодействия с партнерами-исполнителями.

9. *Рекомендация 6 ОИГ: организациям следует к концу 2023 г. обеспечить учет рисков, связанных с партнерами-исполнителями, в своих системах регулирования рисков.* Секретариат отмечает, что он разработал новую стратегию управления рисками на основе нового заявления о приемлемом общеорганизационном уровне рисков, которая охватывает риски в сфере взаимодействия с партнерами-исполнителями (в части, касающейся ВОЗ). Существующий реестр рисков также включается в новую систему общеорганизационного планирования ресурсов, расширяя взаимосвязь между выявлением рисков, их мониторингом и устранением.

10. *Рекомендация 7 ОИГ: организациям следует к концу 2024 г. разработать ключевые показатели эффективности для управления деятельностью партнеров-исполнителей и создать системы сбора, мониторинга и представления данных о результатах этой деятельности.* Секретариат отмечает, что он уже разработал ряд показателей, которые актуальны для деятельности и мандата ВОЗ. Глобальный центр обслуживания Секретариата также пользуется надежным комплексом ключевых показателей эффективности, отслеживающих результативность ряда административно-хозяйственных операций/услуг, для взаимодействия и заключения контрактов с партнерами-исполнителями, имеющими отношение к сфере деятельности ВОЗ.

¹ См. <https://www.unpartnerportal.org/landing/> (по состоянию на 3 апреля 2023 г.).

11. *Рекомендация 8 ОИГ: организациям системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 г. обмениваться между собой через существующие межучрежденческие механизмы/форумы своими учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей, включая комплексные обследования, оценку рисков и потенциала партнеров, мониторинг эффективности их работы с учетом результатов и рисков, предупреждение мошенничества, недопущение сексуальной эксплуатации и насилия, наращивание потенциала, работу с местными неправительственными организациями и организациями гражданского общества, согласованный подход к переводу денежных средств и Портал партнеров Организации Объединенных Наций.* Секретариат обменивался передовым опытом и учебными материалами с коллегами из учреждений системы Организации Объединенных Наций и будет продолжать работу в этом направлении, включая комплексные обследования, устранение рисков, управление с ориентацией на конкретные результаты, а также предупреждение и пресечение проявлений сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Секретариат изучает возможность присоединения к Порталу партнеров ООН, но не придерживается согласованного подхода Организации Объединенных Наций к переводу наличных средств.

12. *Рекомендация 10 ОИГ: организациям системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2024 г. при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, канцелярий координаторов-резидентов и механизмов страновой группы Организации Объединенных Наций согласовать конкретные меры по дальнейшему укреплению межучрежденческой координации в целях более эффективного управления деятельностью партнеров-исполнителей на страновом уровне и начиная с 2025 г. отчитываться о реализации этих мер перед своими директивными и руководящими органами.* Секретариат отмечает, что эта рекомендация входит в компетенцию Управления по координации деятельности в целях развития и, следовательно, не относится к мандату ВОЗ или ее руководящих органов. Секретариат активно взаимодействует с системой развития Организации Объединенных Наций и Управлением по координации деятельности в целях развития в вопросах реформы Организации Объединенных Наций, в том числе на страновом уровне, в рамках процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. ВОЗ в числе первых подписала заявление о взаимном признании¹.

Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/5)²

13. *Рекомендация 1 ОИГ: организациям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно обеспечить, чтобы контракты вновь назначаемых руководителей подразделений по вопросам этики*

¹ См. <https://unsceb.org/mutual-recognition#:~:text=The%20E2%80%9CMutual%20Recognition%20Statement%20is%20a%20direct%20response,reducing%20transaction%20costs%20for%20Governments%20and%20collaborating%20agencies.%E2%80%9D> (по состоянию на 3 апреля 2023 г.).

² См. по адресу https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2021_5_russian.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

заклучались на полный срок полномочий. Секретариат отмечает, что в штатной структуре Бюро ВОЗ по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике предусмотрена должность координатора по вопросам этики на основе срочного контракта. Кроме того, в соответствии с рекомендациями ОИГ, содержащимися в ее докладе за 2010 г.¹, Генеральный директор утвердил в отношении руководителя функционального звена по вопросам этики ограниченный семилетний срок полномочий без возможности продления² наряду с применением ограничений после прекращения службы.

14. *Рекомендация 3 ОИГ: организации системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, должны обеспечить проведение периодических курсов переподготовки по вопросам этики в качестве обязательных для всех штатных и внештатных сотрудников их соответствующих организаций, независимо от стажа работы, категории и уровня должности, один раз в три года начиная с 2023 г.* Секретариат отмечает, что Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике разработало новую обязательную учебную программу по этике для всех сотрудников и, как ожидается, приступит к ее внедрению во втором квартале 2023 г.

15. *Рекомендация 4 ОИГ: организациям, которые еще не сделали этого, при поддержке своих подразделений по вопросам этики следует не позднее 2025 г. оценить эффективность и действенность, включая соотношение цены и качества, своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы.* Секретариат занимается рассмотрением этой рекомендации. Как отмечается в докладе КСР³, в части проведения оценки цены и качества и методики оценки эффективности имеется ряд концептуальных трудностей. Поскольку работа Секретариата в области этики ведется собственными силами, цель рекомендации относительно оценки эффективности и связанных с ней показателей пока не ясна. Секретариат проведет обзор своего функционального звена по вопросам этики до конца 2025 г.

¹ См. документ JIU/REP/2010/3 по адресу https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_document_files/products/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2010_3_Russian.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

² Как было сообщено 152-й сессии Исполнительного совета в документе EB152/48 Rev. 1, пункт 9.

³ См. по адресу https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a-77-258-add.1_r.pdf (по состоянию на 31 марта 2023 г.).

Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/6)¹

16. *Рекомендация 1 ОИГ: до конца 2023 г. следует провести обзор системы обеспечения бесперебойного функционирования и обеспечить, чтобы основные элементы, указанные в докладе ОИГ, были созданы и реально использовались соответствующими заинтересованными сторонами (в целях эффективной координации процессов и практических методов обеспечения бесперебойного функционирования, повышения согласованности их применения и содействия подотчетности на всех уровнях).* Секретариат разработал новую систему обеспечения бесперебойного функционирования, которая будет завершена во втором квартале 2023 г. Обзор проводился на основе результатов анализа и обновления рамочного документа штаб-квартиры ВОЗ по обеспечению бесперебойного функционирования 2009 г. и Руководства ВОЗ по планированию в области обеспечения устойчивости функционирования (2018 г.)², подготовленного Программой ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Он соответствует политике в рамках системы обеспечения организационной жизнеспособности Организации Объединенных Наций (ORMS), утвержденной Исполнительным советом руководителей Организации Объединенных Наций в январе 2021 г.

17. *Рекомендация 2 ОИГ: до конца 2023 г. следует обеспечить, чтобы компоненты актуализации, осуществления и пересмотра планов по обеспечению бесперебойного функционирования применялись на основе последовательного и дисциплинированного подхода с целью удостовериться в том, что эти планы остаются актуальными и эффективными.* Секретариат отмечает, что он применял большинство этих компонентов в рамках существующих систем планирования устойчивости деятельности и обеспечения бесперебойного функционирования, в том числе во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Кроме того, компоненты актуализации, осуществления и пересмотра планов по обеспечению бесперебойного функционирования будут систематически применяться после утверждения и внедрения системы ВОЗ по повышению устойчивости функционирования.

18. *Рекомендация 3 ОИГ: до конца 2023 г. следует усовершенствовать механизмы обучения, чтобы способствовать повышению организационной жизнеспособности, путем введения требования о проведении ретроспективных обзоров после разрушительных инцидентов, а также периодических внутренних управленческих обзоров систем обеспечения бесперебойного функционирования.* Секретариат проводил такие обзоры, особенно во время пандемии COVID-19, и продолжит совершенствование механизмов обучения, предписывая проведение ретроспективных обзоров после

¹ См. по адресу https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2021_6_russian_2.pdf (по состоянию на 16 марта 2023 г.).

² WHO Guidance for Business Continuity Planning. Geneva: World Health Organization; 2018. См. по адресу <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/324850/WHO-WHE-CPI-2018.60-eng.pdf?ua=1> (по состоянию на 31 марта 2023 г.).

утверждения и внедрения системы ВОЗ по повышению устойчивости функционирования.

19. *Рекомендация 4 ОИГ: до конца 2024 г. следует представить руководящим органам доклад о прогрессе в осуществлении политики в отношении системы обеспечения организационной жизнеспособности и ее пересмотренных показателей эффективности, осветив передовой опыт и извлеченные уроки.* Секретариат отмечает, что он представит доклад о прогрессе по всем семи компонентам политики ORMS.

20. *Рекомендация 5 ОИГ: провести в 2023 г. внутреннюю управленческую оценку обеспечения бесперебойного функционирования во время пандемии COVID-19, чтобы выявить слабые и сильные места в этой области, передовой опыт и извлеченные уроки и скорректировать стратегии, процессы и процедуры, в частности в таких областях, как людские ресурсы, управление информационно-коммуникационными ресурсами и безопасность и гигиена труда, а также предложить необходимые меры по совершенствованию подготовки к будущим разрушительным инцидентам и реагирования на них.* Во время пандемии Секретариат провел ряд управленческих оценок по всем направлениям деятельности. Секретариат проведет дальнейший обзор извлеченных уроков и определит возможности для корректировки политики и практики в случаях, когда это целесообразно, частично в рамках уже предпринятых мер по обновлению пересмотренной системы по повышению устойчивости функционирования.

ПОКАЗАТЕЛИ ПРИНЯТИЯ И ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОИГ

21. Доклады ОИГ представляют собой ценное обобщение передового опыта и сопоставительного анализа в масштабах всей Организации Объединенных Наций по темам, охватываемым их обзорами. На своих тридцать втором и тридцать шестом совещаниях Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам предложил Секретариату представлять более подробную информацию о ходе выполнения рекомендаций, сформулированных в прошлых докладах ОИГ, и продолжать уделять повышенное внимание выполнению рекомендаций, содержащихся в докладах ОИГ¹. ВОЗ продолжает обеспечивать выполнение всех соответствующих рекомендаций ОИГ.

22. Секретариат регистрирует обновленную информацию о ходе выполнения соответствующих рекомендаций из докладов ОИГ на электронной платформе веб-системы отслеживания ОИГ, на новой внутренней консолидированной платформе отслеживания и контроля выполнения рекомендаций и соответствующей информационной панели². В прошлом году ВОЗ продолжала активно продвигаться по пути выполнения рекомендаций, которые содержались в докладах ОИГ, изданных в

¹ См. документ EB147/2, пункт 24, по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB147/B147_2-ru.pdf (по состоянию на 16 марта 2023 г.), и документ EB/151/2, пункт 29, по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB151/B151_2-ru.pdf (по состоянию на 16 марта 2023 г.).

² Информационная панель мониторинга отслеживания рекомендаций включена в Портал государств-членов ВОЗ, доступный по адресу <https://www.who.int/about/governance/member-states-portal>.

период 2017–2022 гг. (см. в приложении к настоящему докладу диаграммы с показателями принятия и выполнения рекомендаций). За указанный период ВОЗ выполнила 82% рекомендаций¹, что превышает общий показатель выполнения по всем учреждениям Организации Объединенных Наций, составляющий 72%. Следует отметить, что показатели выполнения рекомендаций из недавно опубликованных докладов всегда ниже. За этот же период достигнутый ВОЗ показатель принятия рекомендаций ОИГ оставался высоким (84%) по сравнению со средним показателем по всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций (70%). Кроме того, в прошлом году ВОЗ полностью выполнила и закрыла 12 докладов ОИГ и два письма ОИГ, опубликованных в 2016–2021 гг.

23. Учитывая широкий охват рекомендаций ОИГ, которые адресованы всем организациям системы Организации Объединенных Наций, Секретариат в процессе интерпретации смысла и актуальности соответствующих рекомендаций и в ходе их выполнения руководствуется контекстом ВОЗ. Секретариат также отмечает, что, поскольку некоторые рекомендации ОИГ выходят за рамки компетенции/управленческого контроля ВОЗ (при этом вопрос о принятии соответствующих мер зачастую находится под управленческим контролем Комитета высокого уровня по вопросам управления КСР), в таких случаях соответствующая рекомендация может не иметь отношения к ВОЗ.

24. Приводится ряд обновленных данных по ранее невыполненным рекомендациям ОИГ, в частности в ответ на рекомендацию Комитета о том, что «Секретариату следует продолжать уделять пристальное внимание выполнению рекомендаций, содержащихся в докладах Объединенной инспекционной группы»². В своем докладе 149-й сессии Исполкома Комитет рекомендовал Секретариату «вести работу в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления для принятия мер в связи с рекомендациями Объединенной инспекционной группы в отношении межучрежденческой мобильности, включая рекомендации, касающиеся проступков сотрудников и их повторного приема на работу»³. Секретариат отмечает, что в рамках активной деятельности ВОЗ по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, по противодействию оскорбительному поведению и злоупотреблению служебным положением Организация следует порядку и процедурам, которые полностью согласованы с программой «ClearCheck» Организации Объединенных Наций, и взаимодействует с этой программой для проверки всех соответствующих сотрудников, в том числе в связи с операциями по их межучрежденческому переводу, должностному перемещению и прикомандированию. ВОЗ также вводит в эту программу собственные данные и является участницей системы «OneHR» Организации Объединенных Наций

¹ Доля полностью выполненных ВОЗ рекомендаций из докладов ОИГ за 2017 г. составляет 100%; из докладов за 2018 г. – 84%; из докладов за 2019 г. – 81%; из докладов за 2020 г. — 71%; и из докладов за 2021 г. – 47%. В 2022 г. не было выпущено никаких докладов, имеющих отношение к ВОЗ.

² См. документ EB151/2, пункт 29, по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB151/B151_2-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

³ См. документ EB149/2, пункт 25(а), по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB149/B149_2-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

для дальнейшего усиления синергии между учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В докладах Генерального директора о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, представленных семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и 152-й сессии Исполнительного комитета¹, содержится более подробная информация об институциональных преобразованиях и мерах по укреплению потенциала.

25. Аналогичным образом, действуя согласно изложенной в документе EB149/2 просьбе Комитета о выполнении соответствующих рекомендаций ОИГ относительно функции расследований и управления общеорганизационными рисками², в сфере функций по проведению расследований Секретариат реформировал структуру Бюро служб внутреннего контроля³, обновил свои стандартные оперативные процедуры проведения расследований и расширил кадровый потенциал, а также утвердил предельные сроки полномочий руководителя надзорной службы и руководителя функционального звена по вопросам этики (описание см. в пункте 13) в соответствии с рядом рекомендаций ОИГ и передовой практикой в рамках всей Организации Объединенных Наций⁴. В области управления рисками Секретариат завершает разработку новой стратегии управления рисками, которая включает в себя новую систему оценки приемлемости рисков. Более подробная информация содержится в годовом докладе Генерального директора «Соблюдение требований, управление рисками и вопросы этики»⁵. В рамках всей Организации был разработан и внедрен новый инструмент оценки и снижения рисков сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

26. Следуя просьбам государств-членов, озвученным на тридцать четвертом и тридцать шестом совещаниях Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам⁶, и признавая пересмотренный мандат Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, утвержденный на 150-й сессии Исполкома, Независимый консультативный надзорный комитет экспертов разработал

¹ См. документ A75/39 по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_29-ru.pdf (по состоянию на 16 марта 2023 г.) и документ EB152/31 по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_31-ru.pdf (по состоянию на 16 марта 2023 г.).

² См. документ EB 149/2, пункт 25(b), по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB149/B149_2-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

³ См. документ EB152/48 Rev. 1, по адресу https://www.unjju.org/sites/www.unjju.org/files/a-77-258-add.1_r.pdf (по состоянию на 2 апреля 2023 г.).

⁴ Рекомендация 5 в докладе JIU/REP/2020/1 о функции расследований и рекомендация 3 в докладе JIU/REP/2010/3 об этике в системе Организации Объединенных Наций.

⁵ См. документ ЕВРВАС38/5 «Соблюдение требований, управление рисками и вопросы этики: годовой доклад».

⁶ См. документ EB149/2, пункт 25(c), по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB149/B149_2-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.), и документ EB151/2, пункт 26, по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB151/B151_2-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

проект процесса урегулирования значительных потенциальных обвинений, выдвинутых в отношении главы учреждения, то есть против Генерального директора. Комитет распространил среди государств-членов первоначальный и пересмотренный проект концептуальной записки для рассмотрения/представления замечаний соответственно в конце ноября 2022 г. и в начале марта 2023 г.; провел с государствами-членами неофициальные консультации по этой теме 15 декабря 2022 г. и 17 марта 2023 г.; и представил обновленную информацию тридцать седьмому совещанию Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам¹ и 152-й сессии Исполнительного комитета². Независимый консультативный надзорный комитет экспертов включит пересмотренный предлагаемый процесс в свой доклад тридцать восьмому совещанию Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

27. На тридцать шестом совещании Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам Комитет обратился к Независимому консультативному надзорному комитету экспертов с просьбой также рассмотреть процесс урегулирования потенциальных обвинений, выдвинутых против директора Бюро служб внутреннего контроля, для представления тридцать восьмому совещанию Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам³. Следует отметить, что в этой просьбе непосредственно отражена рекомендация 8 из доклада ОИГ за 2020 г. о функции проведения расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций⁴. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов включит свои материалы по рассмотрению этого процесса в свой доклад тридцать восьмому совещанию Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам⁵.

ДЕЙСТВИЯ ДИРЕКТИВНЫХ/РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ

28. Следующие рекомендации докладов ОИГ, опубликованных в период с октября 2021 г. по сентябрь 2022 г., касаются директивных/руководящих органов.

¹ См. документ ЕВРВАС37/2, пункты 38 и 39, по адресу https://apps.who.int/gb/pbac/pdf_files/pbac37/pbac37_2-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

² См. документ EB152/4 по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_4-ru.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

³ См. документ EB152/4, пункт 11.

⁴ См. документ ЛУ/РЕР/2020/1 «Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований» по адресу https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2020_1_russian_0.pdf (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

⁵ См. документ ЕВРВАС38/2.

Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/4)

29. *Рекомендация 3 ОИГ: директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций начиная с 2024 г. следует на основе докладов, ежегодно представляемых им административными руководителями этих организаций, обеспечивать общее стратегическое руководство и директивный надзор в отношении деятельности их партнеров-исполнителей, в том числе в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, особенно в том, что касается наращивания потенциала, межучрежденческой координации и обмена информацией.* Секретариат отмечает, что руководящие органы ВОЗ уже обеспечивают стратегическое руководство и директивный надзор за руководством Организации на основе ее приоритетов и возникающих рисков.

30. *Рекомендация 9 ОИГ: директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует начиная с 2023 г. оценить свои подходы к наращиванию потенциала партнеров-исполнителей и укреплению национального потенциала и ответственности в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая эффективность таких усилий, предпринятых с 2013 г., достигнутый прогресс и извлеченные уроки, на основе докладов, подготовленных их соответствующими секретариатами, и принять конкретные меры по укреплению национального потенциала и ответственности и наращиванию потенциала своих партнеров-исполнителей.* Секретариат отмечает, что эта рекомендация адресована руководящим органам ВОЗ. Было признано, что руководящие органы не проводят непосредственной оценки подходов того или иного учреждения к наращиванию потенциала партнеров-исполнителей и укреплению национального потенциала и ответственности. Вместе с тем следует отметить, что в соответствующих случаях партнеры-исполнители включаются в независимые оценки и ревизии эффективности деятельности, проводимые соответственно силами Бюро по оценке и Бюро служб внутреннего контроля.

Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/5)

31. *Рекомендация 2 ОИГ: директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обратиться к организациям с просьбой обновить до конца 2023 г. круг ведения их соответствующих комитетов по ревизии и надзору, при необходимости включив в него положения об этических нормах, а также о вопросах этики как желательной области знаний для новых членов комитетов.* Секретариат отмечает, что Независимый консультативный надзорный комитет экспертов недавно пересмотрел свой круг ведения¹, в соответствии с которым директор Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике должен иметь неограниченный доступ к Комитету и регулярно

¹ См. по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_5-ru.pdf#page=16 (по состоянию на 17 марта 2023 г.).

представлять информацию о работе Управления, включая вопросы этики. Секретариат препроводит эту рекомендацию Независимому консультативному надзорному комитету экспертов для ознакомления, а также для ее учета в процессе набора будущих членов этого комитета.

Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2021/6)

32. *Рекомендация 6 ОИГ: директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует при первой же возможности рассмотреть выводы внутренней управленческой оценки мер по обеспечению бесперебойного функционирования, принятых во время пандемии COVID-19, подготовленные административными руководителями соответствующих организаций, и на этой основе принять надлежащие решения для устранения выявленных недостатков и рисков и обеспечения бесперебойного функционирования.* Секретариат отмечает, что он обобщил информацию из материалов различных оценок систем обеспечения бесперебойного функционирования во время пандемии COVID-19 (см. также пункт 20 настоящего доклада) и использовал ее при подготовке обновленной системы обеспечения непрерывности деятельности в соответствии с рекомендациями ОИГ.

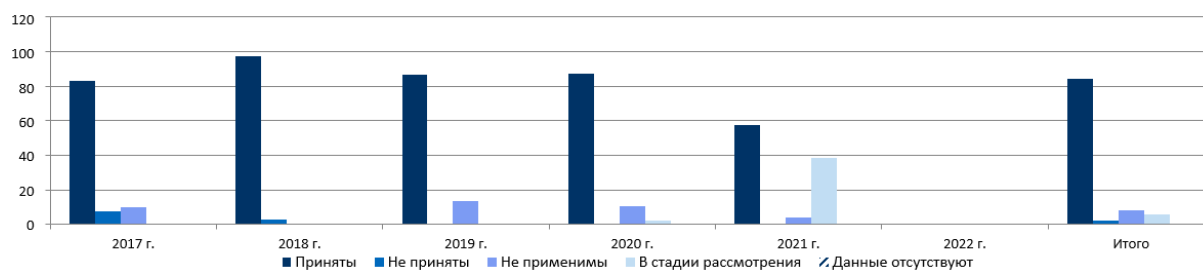
ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

33. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению; ему далее предлагается рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладах ОИГ и требующие действий со стороны директивных/руководящих органов ВОЗ, и предоставить указания относительно этих рекомендаций.

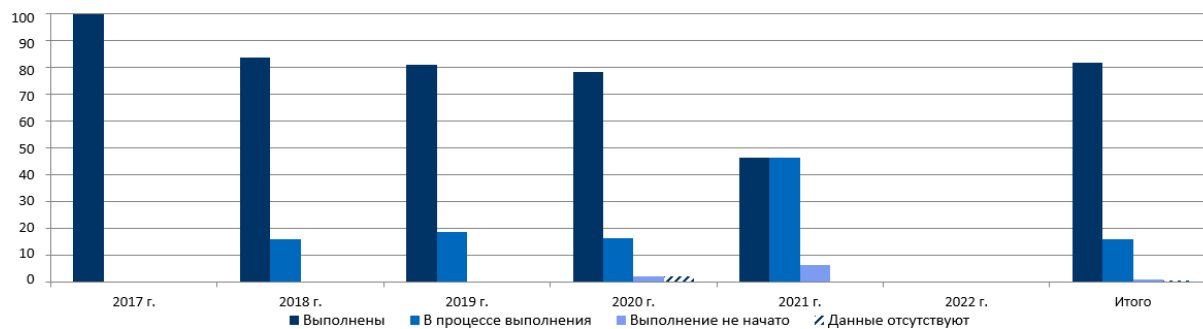
ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОКАЗАТЕЛИ ПРИНЯТИЯ И ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ
В РАЗБИВКЕ ПО ПЕРИОДАМ (В ПРОЦЕНТАХ)¹

Принятие



Выполнение



= = =

¹ Данные системы мониторинга на веб-сайте ОИГ (по состоянию на 15 марта 2023 г.).