



**Всемирная
организация здравоохранения**

**КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**
Тридцать первое совещание
Пункт 2.1 предварительной повестки дня

**ЕВРВАС31/2
26 декабря 2019 г.**

Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов

Генеральный директор имеет честь препроводить Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам для рассмотрения на его тридцать первом совещании доклад, представленный председателем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО
КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ КОМИТЕТУ ПО
ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ,
ЯНВАРЬ 2019 г.**

ВВЕДЕНИЕ

1. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов (НКНКЭ) был учрежден Исполнительным комитетом в мае 2009 г. в соответствии с резолюцией EB125.R1 с кругом ведения, предусматривающим оказание консультативной помощи Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам (КПБАВ) и через него Исполнительному комитету по вопросам, находящимся в пределах его полномочий, которые включают:

- анализ финансовых отчетов ВОЗ, финансовой отчетности и учетной политики;
- предоставление рекомендаций в отношении адекватности систем внутреннего контроля и управления рисками;
- анализ эффективности функций внутренней и внешней ревизии Организации, функции проведения расследований, функции оценки, а также контроль за выполнением выводов и рекомендаций по итогам ревизий.

2. В настоящее время членами НКНКЭ являются:

Имя и фамилия	Дата назначения Исполнительным комитетом¹	Решение
д-р Джея Уилсон (Председатель)	май 2015 г.	EB137(4)
г-н Леонардо П. Гомес Перейра	май 2015 г.	EB137(4)
г-н Кристоф Габриэль Мэтце	июнь 2017 г.	EB141(2)
г-н Джаянтилал Кариа	июнь 2017 г.	EB141(2)
г-н Кристофер Мим	июнь 2017 г.	EB141(2)

3. Настоящий доклад касается двадцать восьмого и двадцать девятого совещаний НКНКЭ, которые состоялись, соответственно, 8–10 июля 2019 г. и 7–11 октября 2019 г. Последнее совещание было проведено в Региональном бюро ВОЗ для стран Африки (АФРБ) в Браззавиле, Республика Конго, и в страновом бюро ВОЗ в Кигали, Руанда.

¹ «Дата назначения» относится к дате принятия соответствующего решения Исполнительным комитетом.

4. Комитет выражает искреннюю признательность директору АФРБ и его сотрудникам за прием двадцать девятого совещания НКНКЭ и выделение достаточного времени для его проведения.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОГРАММЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ ВОЗ

5. НКНКЭ имел возможность наблюдать за ходом работы в области преобразований ВОЗ на всех трех уровнях Организации. На уровне Секретариата это включало образование целевых групп по различным вопросам, таким как:

- делегирование полномочий;
- создание гибких и динамичных сетей для новых методов работы, таких как сети по техническим аспектам и вопросам планирования;
- ротация и мобильность;
- разработка структуры штаб-квартиры, обеспечивающей большее единообразие и централизацию ряда функций;
- продвижение по службе и карьерный рост;
- Комитет отмечает усилия, предпринимаемые старшим руководством для решения проблемы «усталости от перемен» в результате выполнения этих инициатив путем открытого и регулярного общения с сотрудниками на всех уровнях, проведения целенаправленных обсуждений с группами, мониторинга изменений показателей здоровья на рабочем месте и проведения регулярных опросов мнения персонала. Комитет рекомендует руководству продолжать принимать меры для снижения риска нервного истощения, обеспечения участия сотрудников на всех уровнях и осуществления инициатив в области преобразований комплексного характера.

6. На региональном уровне Комитет отметил, что прогресс в Африканском регионе опережает темпы общеорганизационных преобразований в ВОЗ. Комитет особо отмечает некоторые инициативы, предпринятые АФРБ в рамках процесса преобразований, такие как разработка основных показателей деятельности (ОПД), информационные панели по вопросам управления, связывающие результаты с управлением служебной деятельностью, и обучение навыкам лидерства для высшего руководства в регионе. На страновом уровне вопросы интеграции на всех трех уровнях обсуждались на всех заседаниях Комитета в страновом бюро ВОЗ в Руанде.

7. Комитет отмечает, что общеорганизационная программа преобразований основывается на передовой практике и опыте работы АФРБ и настоятельно рекомендует обеспечивать согласованность и интеграцию приоритетов, результатов и ОПД на всех трех уровнях Организации.

ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2018-2019 гг.

8. Комитет провел рассмотрение хода исполнения программного бюджета на 2018-2019 гг. на обоих совещаниях. В рамках Организации сохраняется проблема неравномерного распределения финансовых средств по программам, а также основным бюро. Большинство недостаточно финансируемых программ, не ожидающих поступления средств со стороны доноров, получают финансовые средства с возможностью гибкого использования в рамках процесса принятия управленческих решений. Комитет желал бы вновь подчеркнуть важное значение проведения планирования стратегических сценариев, обеспечивая их взаимосвязь с процессом управления рисками организации.

ИНВЕСТИЦИИ ВОЗ

9. На своем двадцать восьмом совещании Комитету была предоставлена обновленная информация о казначейских функциях, включая управление средствами, политику в области инвестиций, подробную информацию о портфелях инвестиций под внешним и внутренним управлением, а также политику в отношении оптимизации инвестиционных доходов. Комитет считает, что инвестиции ВОЗ носят довольно консервативный характер, поскольку основными целями политики в области инвестиций являются сохранение капитала и обеспечение ликвидности.

МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ ПЕРСОНАЛА (МСП)

10. Комитет был информирован о том, что в результате ежегодных увеличений взносов на МСП с 2013 по 2019 г. на 4% вслед за увеличением взносов в предыдущие периоды, а также их последующего ежегодного увеличения на 2% ожидается, что сумма необеспеченных обязательств МСП будет обеспечена финансированием в полном объеме к 2043 г. Комитет также получил результаты обзора различных инициатив по сдерживанию расходов, которые были осуществлены ВОЗ. Комитет отмечает, что начата работа по выявлению текущих обязательств Организации по МСП и подготовке предложения в отношении финансирования этих обязательств в полном объеме, однако это не обязательно распространяется на полную сумму обязательств в будущем. Комитет будет продолжать осуществлять мониторинг прогресса в этой области и, кроме того, желал бы получить на одном из следующих совещаний результаты анализа затрат и сопоставительного анализа внутренней системы управления МСП.

ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ И РАССЛЕДОВАНИЯ

11. На обоих совещаниях члены Комитета встречались с директором Бюро служб внутреннего контроля (БСВК) как в частном порядке, так и в присутствии руководства.

12. На двадцать восьмом совещании Комитет был информирован о проведении аудиторской проверки операционной деятельности странового бюро ВОЗ в Демократической Республике Конго в отношении мер борьбы с Эболой и выявленных несоответствий требованиям при проведении операций с высоким уровнем остаточного риска. Наибольшую озабоченность вызывало большое число операций с денежными

средствами в наличной форме на местах, а также использование механизмов прямого осуществления для выплат наличных денежных средств в целях осуществления деятельности. В ходе аудиторской проверки были выявлены несоответствия между требованиями политики и действиями на местах в сочетании с нечетким разграничением полномочий. Комитет выражает обеспокоенность в связи с этой ситуацией и рекомендует использовать более эффективные системы и технологии для контроля за такими операциями, их учета и представления отчетности, а также упорядочить процедуры делегирования полномочий и области ответственности руководителей программ в отношении как технической, так и финансовой отчетности о деятельности на местах.

13. В отношении аудита дорожной карты по обеспечению кибербезопасности Комитет отметил, что работа по реализации дорожной карты проводится медленными темпами и что для управления информационными рисками не используется подход на основе анализа рисков. Этот вопрос вызывает значительную озабоченность Комитета, поскольку факторы уязвимости в области кибербезопасности и последствия успешных внутренних или внешних кибер-атак нередко относятся к самым высоким рискам, с которыми сталкиваются организации.

14. На двадцать девятом совещании особое внимание уделялось вопросам внутреннего контроля и общей эффективности систем контроля в Африканском регионе. БСВК провело аудит Кластера общего руководства в Региональном бюро ВОЗ для стран Африки (AFRO DAF GMC). Комитет отметил повышение общей эффективности мер контроля в Кластере общего руководства этого бюро с 51% в 2015 г. до 73% в 2018 г., как показано в таблице 1. Значения от 50% и ниже показаны красным цветом.

Таблица 1. Эффективность мер контроля Кластера общего руководства в Региональном бюро ВОЗ для стран Африки в 2015 г. и 2018 г.

	Показатели 2015 г.	Показатели 2018 г.
Общая эффективность механизмов контроля	51%	73%
Система контроля	63%	78%
Оценка рисков	0%	100%
Кадровые ресурсы	0%	100%
Заказы на приобретение товаров	33%	46%
Контакты и соглашения о выполнении работ	60%	60%
Контракты и специальные соглашения о предоставлении услуг	33%	100%
Прямое финансовое сотрудничество	83%	75%
Прямое осуществление	50%	67%
Система расчетов по авансам eImprest	100%	91%
Выделенные средства	60%	70%
Глобальная система управления/ Информационные технологии	33%	100%

	Показатели 2015 г.	Показатели 2018 г.
Поездки	50%	100%
Основные средства	25%	83%
Безопасность	100%	67%
Работа с поставщиками	0%	33%
Информация и коммуникация	67%	100%
Мониторинг	50%	33%

15. Несмотря на эти достижения, заслуживающие высокой оценки, Комитет выражает озабоченность в отношении снижения деятельности в области мониторинга. Предстоит сделать еще многое для того, чтобы процедуры внутреннего контроля на первой линии обороны стали неотъемлемой частью повседневной работы в Африканском регионе, и Комитет призывает высшее руководство продолжать уделять особое внимание этим вопросам.

16. Комитет был также подробно информирован о новых возникающих рисках для ВОЗ:

- предоставление информации донорам о предварительных результатах – в контексте ситуации в Йемене доноры запросили информацию о результатах, чтобы избежать отрицательных последствий для потоков финансирования;
- Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (ЧСЗ): функции оперативной поддержки;
- принятие адекватных мер оперативного реагирования (то есть при минимальном потенциале) с момента начала вспышки; и
- необходимость обеспечения более тесной взаимосвязи между планированием технических мер и планами операционной поддержки.

17. Комитет настоятельно рекомендует высшему руководству обеспечить своевременной и всесторонний контроль в отношении этих возникающих рисков. Комитет продолжает проявлять озабоченность в отношении результатов аудиторской проверки Программы ЧСЗ в Демократической Республике Конго и хода работы по выполнению рекомендаций, особенно касающихся проблем системного характера (например, для сведения к минимуму существующего большого числа операций с использованием наличных денежных средств необходимо расширять возможности электронных технологий, таких как банковские платежи и мобильные платежи). Хотя Комитет признает неотложную необходимость принятия технических мер при чрезвычайных ситуациях, он рекомендует ввести в действие четкие процедуры операционной поддержки с момента возникновения чрезвычайной ситуации в целях обеспечения соблюдения требований и предоставления донорам удовлетворительной отчетности.

18. В настоящее время проводится изучение результатов самооценки подразделения по вопросам аудита с подтверждением со стороны внешнего аудитора, которое было проведено ранее в 2019 г. компанией КПМГ. Из 17 рекомендаций шесть были выполнены, 10 находятся в процессе выполнения и одна не исполнена в срок. Последнее связано с публикацией обновленной органиграммы ВОЗ, указывающей на независимый порядок подчиненности директора БСВК, и Комитет предлагает высшему руководству в неотложном порядке выпустить органиграмму ВОЗ, сроки публикации которой давно истекли. Этот вопрос неоднократно поднимался ранее, и Комитет желает выразить свое неудовлетворение по поводу этой задержки.

19. Комитет отмечает также, что доля рекомендаций по результатам ревизий, имеющих статус «открытых просроченных», несколько снизилась с 10,2% в мае 2019 г. до 9,9% в сентябре 2019 г.

20. Комитет получил обновленную информацию о текущем проекте с участием компании «Эрнст энд Янг – Швейцария» в целях проведения сравнительной оценки функции ВОЗ по проведению расследований и получения данных для разработки такой функции, которая будет соответствовать самому передовому уровню в этой области. Работа, проводимая компанией «Эрнст энд Янг», еще продолжается, и результаты данного проекта должны были быть получены в ноябре 2019 г. Комитет приветствует данный проект и, при необходимости, будет способствовать выполнению рекомендаций, когда они будут подготовлены. Использование внешних контрольных показателей для выявления пробелов будет способствовать значительному усилению функции ВОЗ по проведению расследований.

СОБЛЮДЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, РИСКИ И ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ

21. На каждом из своих совещаний Комитет рассматривает результаты мониторинга прогресса, достигнутого в области соблюдения нормативных требований, управления рисками и этических норм. На своем двадцать восьмом совещании Комитет был информирован о разработке учебного курса по управлению рисками, публикации тематических исследований и примеров передового опыта в области управления рисками, а также усилении взаимосвязи между управлением рисками и операционным планированием. Тот факт, что Комитет высокого уровня по вопросам управления Организации Объединенных Наций, в рамках которого административные руководители всех учреждений Организации Объединенных Наций проводят совещания, в настоящее время регулярно обсуждает вопросы, касающиеся параметров приемлемого риска и оценки уровня зрелости управления рисками, свидетельствует о том, что процесс управления рисками достиг высокой степени зрелости и что деятельность в области управления рисками в системе Организации Объединенных Наций набирает хорошие темпы.

22. Наличие доступа к устойчивому финансированию имеет важнейшее значение для успешного достижения целевых ориентиров ВОЗ в рамках процесса преобразований. Для расширения доступа к финансовым средствам как государств-членов, так и доноров, обеспечивающего конкурентное преимущество, крайне важно, чтобы ВОЗ продолжала

внедрять культуру управления общеорганизационными рисками, которая предусматривает понимание рисков, но не стремление уклоняться от них на всех трех уровнях Организации.

23. В этой связи Комитет полагает, что очень важное значение будет иметь выступление ВОЗ с заявлением о приемлемом уровне рисков, сделанным на высоком уровне. В нем следует сформулировать риски, которые Организация желает принять в рамках реализации своей стратегии и считает возможным провести выявление и количественную оценку таких рисков структурированным образом, чтобы обеспечить принятие рисков стратегического характера.

24. В рамках процесса управления рисками Комитет предлагает ВОЗ продолжить процесс создания тщательно продуманной системы обеспечения соблюдения требований, которая может быть интегрирована в механизм управления общеорганизационными рисками ВОЗ на всех уровнях, не создавая помех для осуществления повседневной деятельности.

25. Кроме того, в контексте Африканского региона особое значение в качестве важнейшего глобального риска имеет изменение климата, которое оказывает на страны Африки более непосредственное и значительное воздействие, чем на другие части света. В этой связи АФРБ должно разработать специальные планы действий, учитывающие конкретные последствия воздействия факторов, связанных с изменением климата, на здоровье населения, возможные тенденции их развития и пути борьбы с ними.

ПРЯМОЕ ФИНАНСОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО (ПФС) И ПРЯМОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

26. На своем двадцать девятом совещании Комитет был информирован о проблеме просроченных отчетов о ПФС и значительном прогрессе, достигнутом в Африканском регионе, где их число сократилось на 98%. ВОЗ продолжает использовать данный механизм для оказания содействия правительствам стран. В качестве альтернативного решения ВОЗ использует также механизм прямого осуществления для оказания содействия министерствам здравоохранения в ведении деятельности на местах, особенно если существуют проблемы в отношении получения гарантий и представления отчетов о деятельности по ПФС. Хотя использование прямого осуществления имеет свои положительные стороны, Комитет отмечает с озабоченностью расширение масштабов использования прямого осуществления, что требует от ВОЗ дополнительных возможностей в области реализации, мониторинга и предоставления отчетности. Комитет рекомендует провести анализ коренных причин данных проблем, связанных с существующими механизмами финансирования, и определить альтернативные механизмы реализации.

УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

27. Во время посещения АФРБ Комитет провел презентацию по вопросам медико-санитарной информации, управления данными и технологий информационных систем здравоохранения для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

В настоящее время АФРБ осуществляет инициативы, направленные на укрепление системы сбора данных в области общественного здравоохранения, и сотрудничает с национальными статистическими бюро и отделами регистрации актов гражданского состояния для устранения пробелов в данных на страновом и программном уровнях. Что касается других областей деятельности, очень важную роль может играть координация и партнерское взаимодействие с гражданским обществом и другими организациями. Хотя Комитет отмечает большие усилия, которые были предприняты в этой области всем Регионом и отдельными странами, он полагает, что системы сбора данных не должны быть фрагментированы, а нуждаются в централизации и согласованности во всех бюро в рамках Региона и на всех уровнях Организации. Кроме того, Комитет с удовлетворением отметил использование ИТ-средств для проведения эпиднадзора и информирования о случаях заболевания полиомиелитом и предлагает Региону рассмотреть возможность использования аналогичных технических средств для управления данными в других областях деятельности.

28. В целом все регионы ВОЗ должны работать в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой для укрепления единства и создания центрального репозитория данных, служащего единственным источником достоверной информации для Организации, при этом медико-санитарные данные по странам будут включены в глобальную базу данных. В обновленной системе результатов Тринадцатой общей программы работы, информация о которой была предоставлена Комитету штаб-квартирой, подчеркивается важное значение оказания содействия странам в использовании данных, включая платформу для сбора данных Расширенного обзора состояния здоровья в мире, в целях разработки мер политики, осуществления воздействия и достижения целей трех миллиардов.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И БОРЬБЕ С ЭБОЛОЙ

29. В штаб-квартире Комитет был информирован о пересмотренной структуре Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, которая в настоящее время разбита на два компонента – обеспечение готовности и принятие мер реагирования. Некоторые административные функции бывшей Программы ЧСЗ, такие как внешние связи, ведение реестра и мобилизация ресурсов, в настоящее время, как минимум, частично централизованы. Комитет был также информирован о прогрессе в выполнении Программы ЧСЗ, включая повышение качества отчетности о национальных возможностях, предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.), проведение имитационных учений на регулярной основе для обеспечения оптимальной готовности, координацию деятельности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и т.д. В целом Комитет выразил удовлетворение в отношении пересмотренного организационного подхода. В то же время он также отметил, что в странах с затяжными чрезвычайными ситуациями существует необходимость в укреплении доверия со стороны местного населения в затронутых районах, что требует наличия кадровых ресурсов, обладающих особыми навыками, такими как умение работать с учетом местных особенностей для укрепления доверия, понимание динамики властных взаимоотношений, навыки коммуникации и оказания содействия.

30. Во время посещения АФРБ Комитет был информирован о деятельности Программы ЧСЗ в Регионе; была также предоставлена обновленная информация о мерах борьбы с продолжающейся вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола в Демократической Республике Конго. Комитет отметил, что осуществление Программы ЧСЗ в данном Регионе происходит в сложных условиях и дал высокую оценку работе, проводимой региональной группой в этой области. В то же время Комитет выразил озабоченность в отношении значительной нехватки кадров для заполнения вакантных постов в Программе ЧСЗ (которая составляет 49% в региональном бюро и 61% в страновых бюро) и предлагает руководству разработать конкретный план для устранения проблем, связанных с нехваткой персонала.

31. Кроме того, Комитет отметил, что по мере того, как Организация переходит от чрезвычайных мер реагирования к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, существует риск дублирования или частичного пересечения деятельности с существующими программами, не касающимися чрезвычайных ситуаций. Эти программы призваны решать проблемы, связанные с национальными системами здравоохранения, что включает также обеспечение готовности на национальном уровне. Таким образом, Организация должна обеспечить синхронизацию деятельности в рамках программ по обеспечению готовности и других программ, не связанных с чрезвычайными ситуациями. Другой областью, вызывающей озабоченность, является неуделение приоритетного внимания финансированию мер обеспечения готовности. Во время посещения АФРБ Комитет был информирован о том, что дефицит средств для финансирования мер обеспечения готовности в Регионе составляет 98%. Эта ситуация нуждается в решении путем пересмотра приоритетов.

32. Комитет дает высокую оценку деятельности, проводимой в этой области страновым бюро в Руанде, особенно в отношении поддержки предпринимаемых министерством здравоохранения Руанды усилий по обеспечению готовности к вспышке болезни, вызванной вирусом Эбола, в соседней Демократической Республике Конго.

33. В условиях ВОЗ термин «обеспечение готовности» означает работу на систематизированной основе в странах в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Кроме того, в настоящее время ВОЗ располагает механизмами управления двух видов – для ведения обычной деятельности и для реагирования на чрезвычайные ситуации. В то же время многие страны, такие как Руанда, находятся в двойственном положении. В Руанде чрезвычайная ситуация в связи с болезнью, вызванной вирусом Эбола, непосредственно не затрагивает страну, однако она остается уязвимой к этой эпидемии, что требует особого комплекса мер в рамках деятельности по обеспечению готовности. Эти действия потребуют наличия определенных структур, механизмов и ресурсов, которые способны обеспечить решение проблем, стоящих перед страной, и Комитет отмечает, что в настоящее время они отсутствуют в рамках обоих видов механизмов управления.

ОЦЕНКА И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

34. Представитель Генерального директора по вопросам оценки и организационного обучения информировал комитет о работе, инициированной Секретариатом, в

отношении обобщения выводов и рекомендаций, сделанных в ходе аудиторских проверок, оценок и обзоров; выявления основных повторяющихся, системных проблем общего характера, вытекающих из этих рекомендаций; и определения приоритетности этих проблем для проведения дальнейшего сопоставительного анализа с участием основных лиц, ответственных за общеорганизационные процессы. Комитет ожидает получения обновленной информации по этому направлению деятельности и рекомендует руководству подготовить сводный список всех невыполненных рекомендаций в области надзора. Это послужит эффективным инструментом управления для обработки всей информации, полученной посредством рекомендаций от надзорных структур, независимо от их источника.

35. Комитет был также информирован о плане работы по оценке на 2020-2021 гг. и результатах оценки Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (FENSA) и выразил удовлетворение в их отношении. Кроме того, Комитет полагает, что ВОЗ нуждается во взаимодействии с частным сектором, при необходимости, для реализации своей стратегии. Он предупреждает, что FENSA не должен ограничивать такое взаимодействие, а способствовать ему, и что принимаемые решения должны основываться на использовании имеющихся возможностей и анализе рисков для выявления как рисков, так и положительных результатов.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

36. **Обновленная информация о Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (MOPAN)** – Комитету было представлена обновленная информация о MOPAN. Она является как инструментом организационного обучения, так и инструментом обеспечения подотчетности. Оценка MOPAN, проведенная ВОЗ, была с одобрением встречена донорами и была сочтена полезной. Комитет отмечает, что в рамках оценки MOPAN был рассмотрен также механизм обеспечения подотчетности, что подчеркивает важное значение взаимосвязи между механизмом обеспечения подотчетности и успешным проведением преобразований.

37. **Рассмотрение круга ведения НКНКЭ** – На двадцать восьмом совещании Комитет провел заседание, посвященное рассмотрению своего круга ведения, и провел сравнение существующего круга ведения с рекомендациями, содержащимися в проекте доклада Объединенной инспекционной группы. Эта работа еще не завершена, и Комитет завершит подготовку предложения в отношении пересмотренного круга ведения для представления на рассмотрение Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на одном из будущих совещаний.

38. **Обновленная информация о Комитете ВОЗ по рассмотрению контрактов** – НКНКЭ был информирован о процессе рассмотрения контрактов штаб-квартирой и региональными комитетами по рассмотрению контрактов. Было отмечено, что имелись случаи принятия обязательств по выплатам финансовых средств третьим сторонам до того, как контракты были должным образом утверждены. При возникновении таких случаев обязательство по выплате средств принимается не на основе существующего процесса утверждения, а принимается как свершившийся факт. Хотя, как представляется, за последние 12 месяцев имели место лишь несколько таких случаев в

отношении крупных денежных сумм, очевидно, что это является нарушением процесса утверждения. Независимо от суммы, если такое нарушение имеет место, это может с течением времени привести к серьезному сбою в процессе, касающемся обязательств, в результате слабости процедур внутреннего контроля Организации. Необходимо, чтобы лица, совершающие действия в обход существующих правил, несли ответственность за их несоблюдение, чтобы не подвергать сомнению добросовестность процесса утверждения кредиторской задолженности. Комитет рекомендует информировать обо всех таких случаях высшее руководство для их рассмотрения и принятия надлежащих действий по обеспечению подотчетности; Комитет рекомендует также, чтобы НКНКЭ на ежегодной основе предоставлялся отчет с изложением действий, предпринятых руководством в целях обеспечения подотчетности.

РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

39. В рамках программы преобразований ВОЗ Комитет предлагает высшему руководству продолжать уделять повышенное внимание вопросам управления преобразованиями, а также управления рисками, связанными с проблемой усталости и нервного истощения персонала.

40. Комитет рекомендует обеспечить большую согласованность между системой результатов и оценки воздействия и ОПД на уровне страны, региона и штаб-квартиры. Методы работы с учетом местных особенностей и ориентированные на потребности страны должны быть, по возможности, интегрированы с региональными и глобальными целями, задачами и системами результатов. Кроме того, следует проводить на регулярной основе обзор ОПР с тем, чтобы они способствовали достижению целей «трех миллиардов» и обеспечению синергизма с Целями в области устойчивого развития, касающимися охраны здоровья, а также других аспектов.

41. Комитет рекомендует, чтобы, начиная с заявления о приемлемом уровне общеорганизационных рисков, сделанным на высоком уровне, ВОЗ сформулировала каскадную иерархию заявлений о приемлемом уровне рисков с указанием, по возможности, показателей и допустимых пределов.

42. Комитет рекомендует в рамках процесса управления рисками уделять особое внимание рискам, связанным с соблюдением требований, и хотел бы подчеркнуть важное значение обеспечения соблюдения требования ввиду зависимости ВОЗ от добровольных взносов и доброй воли государств-членов и доноров. Кроме того, особое внимание при рассмотрении вопросов управления внутренними рисками ВОЗ следует уделять медико-санитарным последствиям изменения климата.

43. Хотя Комитет отмечает значительное сокращение числа просроченных отчетов о ПФС, озабоченность вызывает использование механизма прямого осуществления. В этой связи рекомендуется провести анализ коренных причин и рассмотреть возможность изменения механизма финансирования ВОЗ.

44. Комитет рекомендует обеспечить тщательную согласованность и интеграцию мер сбора данных и управления данными в рамках всей Организации с помощью единого репозитория данных на всех трех уровнях Организации.

45. Исходя из информации, полученной во время поездки в Руанду, в отношении мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, предпринимаемых страновым бюро, Комитет предлагает ВОЗ рассмотреть структуры и механизмы, необходимые для страны, занимающей промежуточное положение между необходимостью ведения обычной деятельности и реагированием на чрезвычайные ситуации.

46. Кроме того, в отношении Африканского региона Комитет рекомендует руководству ВОЗ рассмотреть возможность установления партнерских взаимоотношений с национальными высшими ревизионными учреждениями в странах данного Региона в целях усиления государственной подотчетности, выявления возможностей улучшения ситуации и нахождения реально осуществимых решений проблем и устранения пробелов в потенциальных возможностях¹. Образцовая работа, проведенная службой аудиторских проверок в Сьерра-Леоне в октябре 2014 г. в отношении мер борьбы с болезнью, вызванной вирусом Эбола в этой стране, свидетельствует о том, насколько такое партнерство может быть взаимно полезно².

47. Наконец, Комитет предлагает Региональному бюро для стран Африки работать в сотрудничестве с национальными министерствами здравоохранения в целях наращивания потенциала систем общественного здравоохранения и обеспечения использования в полном объеме других результатов работы учреждений системы Организации Объединенных Наций в отношении стандартов и практических методов повышения эффективности государственного управления³.

**Д-р Джея Уилсон (Председатель), г-н Леонардо Перейра,
г-н Джаянтилал Кариа, г-н Кристоф Мэтце, г-н Кристофер Мим**

= = =

¹ В состав Африканской организации высших ревизионных учреждений (АФРОСАИ) входят более 50 высших ревизионных учреждений, в том числе счетные палаты, аудиторы, главные контрольно-ревизионные управления и государственные инспекции. АФРОСАИ является африканской региональной структурой Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ).

² Audit Service of Sierra Leone, Report on the Audit of the Management of Ebola Funds, May to October, 2014, (<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/asst-report-on-ebola-funds-management-may-oct-2014.pdf>, по состоянию на 9 декабря 2019 г.).

³ См., например, различные доклады о государственном секторе в мире (<https://publicadministration.un.org/en/Research/World-Public-Sector-Reports>, по состоянию на 9 декабря 2019 г.), и результаты деятельности Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по государственному управлению в отношении принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития (<https://publicadministration.un.org/en/Intergovernmental-Support/CEPA/Principles-of-Effective-Governance>, по состоянию на 9 декабря 2019 г.).