



**Всемирная
организация здравоохранения**

**КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**
Тридцатое совещание
Пункт 2.1 предварительной повестки дня

**ЕВРВАС30/2
13 мая 2019 г.**

Независимый консультативный надзорный комитет экспертов: годовой доклад

Генеральный директор имеет честь препроводить Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам для рассмотрения на его тридцатом совещании доклад, представленный Председателем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО
КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ КОМИТЕТУ ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ
И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ, МАЙ 2019 г.**

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов (НКНКЭ) был учрежден Исполнительным комитетом в мае 2009 г. резолюцией EB125.R1. Его круг ведения предусматривает оказание консультативной помощи Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам (КПБАВ) и через него Исполнительному комитету по вопросам в пределах его полномочий, которые включают:

- анализ финансовых отчетов ВОЗ, финансовой отчетности и учетной политики;
- предоставление рекомендаций в отношении качества систем внутреннего контроля и управления рисками;
- анализ эффективности функций внутренней и внешней ревизии Организации, а также контроль за выполнением заключений и рекомендаций по итогам ревизий.

2. В настоящее время членами НКНКЭ являются следующие лица:

Имя и фамилия	Дата назначения Исполнительным комитетом¹	Номер решения
д-р Джейя Уилсон (Председатель)	май 2015 г.	EB137(4)
г-н Леонардо П. Гомес Перейра	май 2015 г.	EB137(4)
г-н Кристоф Габриэль Матце	июнь 2017 г.	EB 141(2)
г-н Джаянтилал Кария	июнь 2017 г.	EB 141(2)
г-н Кристофер Михм	июнь 2017 г.	EB 141(2)

3. Настоящий доклад является девятым годовым докладом НКНКЭ для КПБАВ, в котором представлена обобщающая информация о прогрессе, достигнутом в его работе с мая 2018 г. по апрель 2019 года.

4. Комитет провел свои двадцать пятое, двадцать шестое и двадцать седьмое совещания 23–25 июля 2018 г., 16–18 октября 2018 г. и 8–11 апреля 2019 г.,

¹ «Дата назначения» относится к дате принятия соответствующего решения Исполнительным комитетом.

соответственно. Двадцать шестое совещание было проведено в Региональном бюро для стран Западной части Тихого океана (ЗТОРБ) в Маниле. В ходе совещания были организованы поездка продолжительностью полдня в страновое бюро для Филиппин и встреча с директором Глобального центра обслуживания ВОЗ (Малайзия), который находился в Маниле. На совещании присутствовали некоторые сотрудники штаб-квартиры, тогда как другие присоединялись к нему в формате видеоконференции для рассмотрения соответствующих пунктов повестки дня.

5. Консультативный комитет пользовался высоким уровнем поддержки со стороны руководства и выражает благодарность Директору Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана и Представителю ВОЗ в Филиппинах, а также их сотрудникам за открытые и откровенные дискуссии с Комитетом.

ЦЕЛОСТНОСТЬ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ФОНДУ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ

6. Комитет изучил и обсудил с руководством финансовую отчетность за 2018 год. Он оценил ключевые принципы, на которых строится система учета, обоснованность суждений по важнейшим вопросам и четкость представления информации. Комитет отметил, что финансовые отчеты были подготовлены и представлены своевременно с минимальными рекомендациями по итогам ревизии. Внешний ревизор, Ревизионная комиссия Республики Филиппины, подтвердил, что в учетной политике и суждениях руководства в процессе подготовки финансовых отчетов в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) существенных изменений нет.

7. В конце 2018 г. совокупные активы ВОЗ составляли 5,2 млрд долл. США, включая денежные средства и краткосрочные инвестиции (примечания 4.1 и 4.2 к финансовым отчетам) на сумму 3,5 млрд долл. США и дебиторскую задолженность (примечание 4.3) на сумму 1,3 млрд долл. США. Совокупные пассивы и чистые активы/собственный капитал включали совокупные обязательства по начисленным выплатам сотрудникам, в основном имеющие отношение к Фонду медицинского страхования сотрудников (примечание 4.12), на сумму 1,3 млрд долл. США, обязательства по расчетам между субъектами (примечание 4.15) на сумму 1 млрд долл. США и чистые активы/собственный капитал на сумму 2 млрд долл. США.

8. Принимая во внимание тот факт, что отчетность соответствовала МСУГС и что ревизоры планировали вынести **безоговорочное заключение** в отношении финансовой отчетности ВОЗ 31 декабря 2018 г., Комитет рекомендует представить финансовые отчеты за 2018 г. КПБАВ и далее Всемирной ассамблее здравоохранения.

9. Комитет принял к сведению финансовые отчеты Фонда медицинского страхования сотрудников за 2018 год. Он отметил, что, хотя руководство осознает риски, связанные с нехваткой финансирования долгосрочных обязательств, в соответствии с обновленной актуарной оценкой финансирование Фонда медицинского страхования сотрудников в полном объеме теперь предполагается обеспечить в 2043 г., а не в 2049 г. и не в 2038 г., как ожидалось ранее. Комитет вновь выразил озабоченность в связи с отсутствием

полного объема финансирования обязательств по выплатам сотрудникам и с текущей ситуацией в области общей устойчивости системы медицинского страхования сотрудников (МСС). На своем совещании в марте 2018 г. Комитет призвал руководство изыскать пути для обеспечения финансирования Фонда в полном объеме к 2038 г. и изучить возможности для сокращения расходов, в том числе за счет снижения выплат, использования препаратов-дженериков и увеличения взносов. На основе замечаний и комментариев, полученных от Группы по вопросам финансирования и Службы медицинского страхования сотрудников Комитет пришел к заключению, что усилия руководства на сегодняшний день были недостаточными. Комитет признает тот факт, что прогнозируемый год для обеспечения финансирования в полном объеме варьируется от года к году в зависимости от актуарных коэффициентов, но вместе с тем **Комитет рекомендует руководству представить на его следующем совещании план принятия тактических и стратегических мер, которые, независимо от каких-либо ежегодных колебаний или корректировок, позволят как можно скорее обеспечить общую устойчивость МСС и финансирование в полном объеме обязательств по выплатам сотрудникам ВОЗ.**

ВНЕШНЯЯ РЕВИЗИЯ

10. Комитет провел встречу с внешними ревизорами в частном порядке, а также с представителями руководства в ходе своих двадцать пятого и двадцать седьмого совещаний.

11. На двадцать пятом совещании Внешние ревизоры проинформировали Комитет об основных положениях отчета о внешней ревизии за 2017 г., финансовых отчетов МСС за 2017 г. и плана по внешней ревизии на 2018 год. Комитет отметил, что в отношении финансовых отчетов МСС за 2017 г. было вынесено безоговорочное заключение ревизоров. Внешние ревизоры проинформировали Комитет о том, что ревизия финансовых отчетов Фонда медицинского страхования сотрудников за 2018 г. завершается, и выразили уверенность в том, что будет вынесено безоговорочное заключение.

12. Консультативный комитет рассмотрел план по внешней ревизии на 2018 г. и выразил удовлетворение в связи с тем, что он выполнялся согласованно с планом по ревизии Бюро служб внутреннего контроля (БСВК) и что дублирование усилий отсутствовало.

13. Комитет также с удовлетворением отметил, что Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана и страновое бюро для Филиппин внимательно следят за выполнением рекомендаций ревизоров и своевременно реагируют на все отчеты о ревизии.

14. На двадцать седьмом совещании Внешний ревизор проинформировал Комитет об основных результатах ревизии финансовых отчетов за 2018 г. и ряда других ревизий, проведенных им в 2018 г., включая ревизию Глобального центра обслуживания, Департамента по мобилизации ресурсов в штаб-квартире, Программы ВОЗ по

чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ).

15. Комитет выразил обеспокоенность в отношении большого числа просроченных отчетов для доноров. В соответствии с отчетом Внешнего ревизора число таких просроченных отчетов возросло с **757** по состоянию на 31 декабря 2017 г. до **1016** по состоянию на 31 декабря 2018 г., то есть на **34%**, что привело к ситуации, когда доноры не выделили средства ВОЗ. **Комитет рекомендует руководству принять срочные меры в отношении этой проблемы. В частности, Комитет рекомендует руководству разработать план на основе анализа глубинных причин просроченного представления отчетов, стратегии решения этой проблемы и четкие ключевые этапы для продвижения вперед.**

16. Комитет хотел бы выразить благодарность внешним ревизорам из Ревизионной комиссии Республики Филиппины за их работу и вклад в деятельность ВОЗ. Комитет ожидает получить информацию о процессе отбора будущего независимого ревизора ВОЗ на своем следующем совещании.

СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

17. На каждом своем совещании Комитет встречался с директором БСВК как в частном порядке, так и в присутствии представителей руководства.

18. На своих двадцать пятом и двадцать шестом совещаниях Комитет получил обновленную информацию о работе Департамента и результатах внутренней ревизии за 2018 год. Была представлена последняя информация о статусе ревизионных проверок ЗТОРБ, и Комитет был удовлетворен результатами. Как упоминалось в его промежуточном отчете, Комитет с удовлетворением отметил, что штатные должности разморожены и ведется набор персонала на некоторые из них как по срочным, так и по краткосрочным контрактам.

19. План по внутренней ревизии на 2018 г. выполнен, и отчеты опубликованы, за исключением четырех: по Департаменту по инфекционным болезням; Административно-финансовому департаменту Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья; подразделению по управлению выделенными средствами; и страновому бюро ВОЗ для Йемена. Эти отчеты составлены, и ожидается ответ руководства. В отношении всех (21) опубликованных и подготовленных отчетов аудиторские заключения распределились следующим образом:

Аудиторское заключение	Число ревизий	Процентная доля
Удовлетворительное	4	19
Частично удовлетворительное, требуются некоторые улучшения	13	62
Частично удовлетворительное, требуются значительные улучшения	3	14
Неудовлетворительное	1	5
Всего	21	100

20. Комитет отметил пять основных областей с наиболее высоким уровнем остаточного риска:

- (a) дальнейшая активизация деятельности по предоставлению гарантий в рамках прямого финансового сотрудничества, поскольку намеченные планы осуществления такой деятельности не были полностью и последовательно выполнены и необходимо сконцентрировать усилия на принятии корректирующих мер;
- (b) усиление механизмов контроля за деятельностью по предоставлению гарантий в рамках прямого осуществления;
- (c) улучшение работы с поставщиками (отбор и оценка поставщиков) и комплектность закупочной документации на товары и услуги (включая заявочный процесс и процедуру отбора), что потенциально может оказывать негативное воздействие с точки зрения риска мошенничества;
- (d) выполнение планов действий по улучшению согласованности между уровнями укомплектованности кадрами и мандатами и стратегическими целями программ и/или бюро в соответствии с ОПР-13; и
- (e) улучшение мобилизации ресурсов для некоторых ключевых программ, по-прежнему не получающих достаточного финансирования (таких как программы в отношении неинфекционных заболеваний, забытых тропических болезней, социальных детерминант здоровья и последствий изменения климата для здоровья), с учетом их высокой зависимости от целевых добровольных взносов.

21. Комитет с удовлетворением отмечает, что процентная доля «просроченных открытых» рекомендаций по итогам ревизии снизилась с 8,2% в октябре 2018 г. до 4,2% в феврале 2019 года. Вместе с тем, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что прогресс в выполнении отдельных рекомендаций по итогам внутренней ревизии за последние годы не привел к значительным устойчивым систематическим улучшениям в рамках всей Организации. **Комитет рекомендует руководству принять надлежащие меры для обеспечения своевременного выполнения всех рекомендаций по итогам ревизии при надлежащем последующем наблюдении. Руководство может также пожелать включить этот показатель в состав Ключевых показателей эффективности (КПЭ).**

Расследования

22. Функция расследований ВОЗ обеспечивает оказание услуг по проведению расследований для ВОЗ, а также для ЮНЭЙДС, ЮНИТЭЙД и МАИР. Ее первая внешняя оценка и анализ качества были проведены в конце 2017 года.

23. В качестве основы для обсуждений Комитет рассмотрел ситуацию в области принятия к рассмотрению дел за последние годы. Комитет выразил мнение, что с учетом масштабов и сложности работы ВОЗ общее число дел представляется на нижнем уровне ожиданий. В этой связи он предлагает обеспечить непрерывное расширение функции

расследований в будущем как в плане принятия дел к рассмотрению, так и с точки зрения сложности дел.

24. В нижеследующей таблице представлен обзор расследуемых в 2014–2018 гг. дел в разбивке по типам:

Типы принятых к рассмотрению дел в разбивке по годам					
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Злоупотребление служебным положением	1	1	1	1	7
Нападение	1	2		1	5
Нарушение обязательств по соблюдению конфиденциальности		1	3		1
Нарушение нейтральности			1	2	
Взяточничество				6	3
Конфликт интересов		4	2	6	5
Несоответствие профессиональным стандартам	3	8	7	2	4
Мошенничество	14	10	15	11	30
Притеснения	17	21	9	14	21
Мошенничество в сфере медицинского страхования	2		4	5	10
Должностные злоупотребления		2	2	1	5
Ненадлежащее использование финансовых средств				1	
Иное	2	1	5	7	17
Внеслужебная деятельность	2	3	1		
Нарушения в закупочной деятельности	4	11	11	5	9
Нарушения при найме персонала		6	6	9	5
Преследования	1	3		1	5
Сексуальная эксплуатация и надругательства				1	4
Сексуальные домогательства	1	2	5	2	9
Кража	2	8	7	7	7
Утечка информации во время расследования					1
Общий итог	50	83	79	82	148

25. Несмотря на значительные успехи в области расследований в ВОЗ за последние годы, необходимы дальнейшие улучшения. Проблемы и трудности включают:

- (a) значительный рост числа зарегистрированных дел;
- (b) возрастающая сложность дел;
- (c) существенно возросший интерес СМИ и гражданского общества;
- (d) расследования заявлений деликатного характера, в частности о сексуальных домогательствах, притеснениях и сексуальной эксплуатации и надругательствах;
- (e) временные рамки для проведения расследований;
- (f) расследования жалоб в отношении третьих сторон;
- (g) значительное число нерассмотренных дел, которые требуют внимания.

26. Комитет отметил и приветствовал принятые меры по усилению потенциала для проведения краткосрочных расследований, что позволит расследовать возросшее число дел как из числа поступающих на рассмотрение, так и из числа накопившихся дел:

- (а) для создания трех временных должностей в эквиваленте полной занятости используется реестр внешних специалистов;
- (б) внешний контракт с признанным специалистом в области расследований притеснений (на 200 дней, до конца 2019 г.).

27. Комитет убежден, что помимо изыскания кратковременных решений необходимо принимать более фундаментальные меры для решения проблем в области расследований. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что в соответствии с общим непрерывным процессом преобразований ВОЗ руководство планирует разработать программу для формирования «лучшей в своем классе» и соответствующей своему предназначению функции расследований в ВОЗ. Такая программа позволит обеспечить более обоснованные обсуждения в ходе проводимых расследований, включая распределение ресурсов. Комитет готов оказать содействие в этой области и согласен пересмотреть круг ведения применительно к «Объявлению о принятии предложений» в отношении внешней помощи в рамках этого проекта.

СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ, УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ВОПРОСЫ ЭТИКИ

28. На всех своих совещаниях Комитет продолжает следить за прогрессом в области соблюдения требований, управления рисками и вопросов этики, в частности в том, что касается основных рисков для ВОЗ и выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе фирмы «Болдуин»¹. Комитет отметил, что на протяжении нескольких последних лет в процессе управления внутренними рисками (УВР) наблюдается прогресс и что во время выполнения ОПП-13 потребуется более высокий уровень зрелости Организации в плане оценки рисков. Ключ к успеху всех инициатив по управлению лежит в эффективном осуществлении. В этой связи Комитет ожидает, что руководство будет последовательно внедрять УВР во всей Организации и использовать его для принятия обоснованных решений на всех уровнях. Важнейшее значение в этом процессе будет иметь степень прогресса в области формирования в ВОЗ культуры, основанной на учете существующих рисков. **Комитет рекомендует предусмотреть в процессе преобразований специальный реестр рисков и рекомендует старшему руководству признать свою ответственность за основные риски для ВОЗ и осуществлять их мониторинг.**

29. На всех своих совещаниях Комитет подробно обсуждал с руководством вопросы, связанные с сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации и надругательства и

¹ Внешний обзор управления рисками ВОЗ, проведенный по заказу Организации консалтинговой фирмой «Болдуин».

реагированием на них. Комитет будет продолжать рассматривать и оценивать прогресс в этой области на своих будущих совещаниях.

ПРОЕКТ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ВОЗ

30. На своем двадцать пятом совещании Комитет был проинформирован о ходе реализации проекта преобразования ВОЗ, в рамках которого особое внимание уделяется нормотворческой функции Организации и делается акцент на потребности стран и на воздействие на местном уровне. Комитет признает, что реализация проекта преобразований потребует изменений в масштабах всей Организации и значительно изменит функции штаб-квартиры, и отмечает, что при осуществлении любой такой широкомасштабной инициативы, направленной на изменения, неизбежно возникает сопротивление изменениям. Старшее руководство осознает эту проблему и разрабатывает стратегию осуществления.

31. Во время посещения ЗТОРБ и СБ ВОЗ для Филиппин Комитет был подробно проинформирован о ходе осуществления проекта преобразования на региональном и страновом уровнях. Стороны прекрасно понимают важные аспекты этого проекта, а региональное бюро оказывает странам поддержку и способствует реализации проекта, обеспечивая взаимодействие и принимая последующие меры.

32. На своем двадцать седьмом совещании Комитет был проинформирован о ходе реализации проекта преобразования ВОЗ и о четырех принципах, на которых строится деятельность по преобразованию:

- (a) в своей работе ВОЗ должна ориентироваться на цели «трех миллиардов», трехвыдвинутые в ОПП-13;
- (b) ВОЗ необходимы устойчивые, единообразные и прогнозируемые процессы;
- (c) для бесперебойного осуществления деятельности ВОЗ необходимо обеспечить согласованность на трех уровнях;
- (d) ВОЗ необходимо использовать гибкие методы работы на всех уровнях и при выполнении всех функций.

33. Комитет отметил, что за последний год в области осуществления проекта преобразования достигнут существенный прогресс. Статус реализации проекта значительно улучшен, и Комитет надеется увидеть ощутимые результаты в ближайшие месяцы. Новая структурная схема и реорганизация в штаб-квартире приняты к сведению.

34. Кроме того, Комитет отметил, что одним из важнейших компонентов преобразования является гибкость. Приветствуя этот подход, Комитет признал амбициозный характер проекта и те усилия, которые потребуются приложить для получения ожидаемых результатов, например необходимость разработать стратегический план развития человеческого капитала, рассматриваемый ниже в пунктах 50–51. Потребуется тектонический культурный сдвиг не только со стороны Организации, но и со стороны руководящих органов.

ОЦЕНКА И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

35. На двадцать шестом и двадцать седьмом совещаниях представитель Генерального директора по вопросам оценки и организационного обучения представил обновленную информацию о положении дел с завершенными и текущими оценками. Комитет с удовлетворением отметил, что руководство уделяет должное внимание выработке системного подхода к выполнению рекомендаций, вынесенных в ходе ревизий, оценок и обзоров.

36. Основные положения годового доклада об оценке были представлены Комитету на его двадцать седьмом совещании, и Комитет удовлетворен его содержанием.

37. Комитет отметил, что с выдвиганием целей «трех миллиардов» роль оценки становится еще более важной, поскольку она позволяет получить информацию о взаимосвязи между промежуточными и окончательными результатами. Поэтому необходимо, чтобы работа Департамента была полностью согласована с потребностями программ.

38. Комитету были предоставлены образцы кратких отчетов об оценке. Такие отчеты, в сочетании с подробным отчетом, будут способствовать удовлетворению потребностей разных аудиторий. Комитет положительно оценил это, признав, что разным пользователям, таким как руководители среднего звена, старшее руководство, партнеры в области финансирования и осуществления и государства-члены, потребуются результаты оценки с разным уровнем детализации. Ценность оценки, и исследований в более широком смысле, заключается в той степени, в которой она полезна и используется лицами, принимающими решения, и заинтересованными сторонами.

39. Кроме того, Комитет с удовлетворением отметил предложение о проведении оценки Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и надеется ознакомиться с результатами этой оценки на одном из своих будущих совещаний.

МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОПР-13 И БЮДЖЕТ НА 2020–2021 гг.

40. На своем двадцать седьмом совещании Комитет был проинформирован специальным советником Генерального директора, помощником Генерального директора по данным, аналитике и оценке результатов и директором подразделения по вопросам планирования, координации ресурсов и мониторинга эффективности деятельности о стратегии выполнения ОПР-13 и с большим удовлетворением отметил, что полученная информация была ясно сформулирована, последовательно изложена и четко увязана с Целями в области устойчивого развития.

41. Эффективное внедрение Механизма оценки воздействия во всей Организации и его использование при взаимодействии с партнерскими организациями будет иметь решающее значение для успешной деятельности. Комитет ожидает получить доклады о ходе работы по достижению целей Механизма и ОПР-13, а также конкретные примеры решений, принятых благодаря использованию Механизма. Кроме того, одним из основных препятствий для осуществления Повестки дня на период до 2030 г. является

проблема качества данных и их наличия в дезагрегированной форме, что позволяет «никого не оставить без внимания». Комитет ожидает продолжить обсуждения с руководством вопросов, связанных с пробелами в данных и стратегиями заполнения этих пробелов. В целом в центре внимания остаются вопросы внедрения, а также управления данными в рамках недавно созданного отдела по управлению данными.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИЕЙ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ

42. На своем двадцать седьмом совещании Комитет встретился с Главным сотрудником по вопросам информации (ГСИ). ГСИ проинформировал Комитет о разных инициативах, проектах и ключевых стратегических направлениях работы Департамента информационного обслуживания и технологий (ИМТ). Он также представил концепцию и миссию ИМТ, согласованные с ОПП-13 и целями «трех миллиардов» в плане цифровой трансформации, инноваций и кибербезопасности.

43. Комитет отметил, что структура ИТ в ВОЗ в настоящее время достаточно децентрализована. И хотя это объясняется спецификой организационной структуры, такая децентрализация создает проблемы с точки зрения функций ИТ, связанных с инвестициями и данными, которые должны быть единообразными в масштабах всей Организации и скоординированными в интересах эффективности и результативности. Для обеспечения целостности данных и получения всех преимуществ от использования цифровых технологий, способствующих выполнению ОПП-13, необходимо применять более централизованный подход. **В этой связи Комитет рекомендует руководству продолжать улучшать координацию и согласованность ресурсов путем принятия общеорганизационного подхода к обеспечению ИТ, данных и кибербезопасности.** Кроме того, Комитет рекомендует руководству провести более четкое разграничение между ресурсами для управления ВОЗ и ресурсами для изменения ВОЗ в целях обеспечения выполнения этой амбициозной цифровой повестки дня.

КРУГ ВЕДЕНИЯ НКНКЭ

44. В соответствии с пунктом 5d Круга ведения НКНКЭ, одобренного Исполнительным Комитетом, и руководствуясь передовой практикой, Комитет обсудил необходимость пересмотра его действующего круга ведения с учетом передовой практики и внешних источников методических указаний по надзорным комитетам. В результате этих обсуждений было отмечено, что для проведения тщательного обзора действующего круга ведения и предложения его потенциальных улучшений Комитет будет продолжать обсуждать эту тему на своих будущих совещаниях в течение 2019 года.

45. Кроме того, с учетом важных событий в ВОЗ в областях, ставших объектом обзора Комитета, включая преобразование, ОПП-13 и предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг., Комитет отметил необходимость в непрерывном получении замечаний и указаний от двух его старших членов, д-ра Джейи Уилсон и г-на Леонардо Перейры, чей срок пребывания в должности истекает в апреле 2020 года.

46. В этой связи Комитет единогласно предлагает продлить срок полномочий вышеупомянутых двух членов до 31 декабря 2020 года.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

47. **Финансирование программного бюджета на 2018–2019 гг. и гибкое финансирование:** на своем двадцать пятом совещании НКНКЭ получил основные финансовые данные по программному бюджету на 2018–2019 гг., включая информацию о наличии финансовых средств и расходах по состоянию на 30 июня 2018 года. Комитет отметил, что положение с наличием финансовых средств примерно то же, что и в предыдущие годы, и что достигнут значительный прогресс в отношении программ, рассчитанных на 2018–2019 годы. Комитет рекомендовал старшему руководству определить приоритеты в отношении расходования средств и решить, какую деятельность можно свернуть частично или полностью в случае нехватки средств.

48. Обзор методологии распределения финансовых средств с возможностью гибкого использования, некоторых проблем и предлагаемых решений на 2020–2021 гг. был проведен под руководством директора Департамента планирования, координации ресурсов и мониторинга эффективности деятельности. С его помощью Комитет смог лучше понять процесс распределения гибких средств. Комитет был также проинформирован о докладе о результатах работы 2018 г., аналогичном докладу 2017 года. Секретариат ВОЗ признал, что благодаря рекомендациям НКНКЭ этот доклад стал более значимым, удобным для пользователей и лаконичным.

49. **Переходный период после ликвидации полиомиелита:** Комитет рассмотрел Стратегический план действий для переходного периода после ликвидации полиомиелита и его осуществление. Комитет признает, что для перевода стран, свободных от полиомиелита, на этап после его ликвидации, продлевается огромный объем работы. Комитет понимает, что некоторые страны уже находятся на этом этапе, и призывает руководство осуществлять в этих странах меры переходного периода.

50. **Кадровые ресурсы:** на своем двадцать седьмом совещании Комитет кратко обсудил с покидающим свой пост директором Департамента кадровых ресурсов вопросы планирования кадровых ресурсов в связи с недавно объявленными организационными изменениями в рамках более широких преобразований. Понимая, что эта работа еще не завершена, Комитет хотел бы ознакомиться со стратегическим планом развития человеческого капитала, согласованным с ОПР-13 и направленным на укрепление профессиональных навыков в страновых бюро.

51. Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием в ВОЗ стратегического плана развития человеческого капитала, направленного как на заполнение каких-либо имеющихся критических пробелов в области профессиональных навыков, так и на позиционирование ВОЗ в будущем. Комитет с удовлетворением отметил, в частности, планы руководства в отношении применения гибкого подхода к управлению проектами и программами. Однако для применения такого подхода требуется набор определенных профессиональных навыков и изменение организационной культуры, и это необходимо тщательно разрабатывать и планировать. В этой связи Комитет ожидает, что

специальная подготовка и профессиональное развитие персонала, необходимые для удовлетворения этих потребностей, будут включены в стратегический план развития человеческого капитала. Иными словами, поскольку центральным компонентом любых успешных действий по преобразованию – таких, как нынешние действия ВОЗ, – должна быть стратегия формирования кадровых ресурсов организации, отсутствие надежного плана развития человеческого капитала может подорвать все усилия по преобразованию.

52. Обоснование инвестиций в деятельность ВОЗ и мобилизация ресурсов: Комитет был проинформирован исполнительным директором Управления внешних связей и руководящих органов о стратегическом механизме мобилизации ресурсов и его целях и принципах. Общей целью является увеличение объема прогнозируемых, гибких и устойчивых ресурсов для выполнения ОПП-13 и целей «трех миллиардов» до общей суммы 14,1 млрд долл. США.

53. Стратегический механизм связан с обоснованием инвестиций и опирается на четко определенные принципы. Они заключаются в том, что все три уровня Организации совместными усилиями обеспечивают необходимое финансирование, а для мобилизации ресурсов, опирающейся на профессиональную общеорганизационную функцию, используются лучшие в своем классе процессы, системы и методики. Цели финансирования определены как КПЭ, а ориентирами в деятельности являются стратегические приоритеты.

54. Комитет одобряет четко сформулированные стратегический механизм и принципы, а также предложение в отношении подготовки ведомостей о результативности донорских инвестиций для решения вопроса о согласовании отношений с донорами на всех уровнях Организации. На своих будущих совещаниях Комитет хотел бы получить информацию о ходе проведения этой стратегии, включая управление рисками, управление процессом преобразований и использование технологий.

55. Проект рационального использования средств – Комитет ознакомился с определением термина «Рациональное использование средств», в котором используются понятия экономии, эффективности, результативности, справедливости и этики. Включение понятия «справедливость» означает, что в своей повседневной работе ВОЗ использует язык Повестки дня на период до 2030 г. и основной принцип «Никто не должен быть оставлен без внимания». Комитет отмечает важность этой позиции и ожидает получить информацию о том, как ВОЗ применяет этот и другие принципы в своей работе на всех уровнях.

56. Обзор предыдущих рекомендаций НКНКЭ – Резюме важных вопросов, поднятых Комитетом за период с апреля 2018 г. по апрель 2019 г., содержится в добавлении.

**д-р Джейя Уилсон (Председатель), Кристоф Матце, Леонардо Перейра,
Джаянтилал Кария, Кристофер Михм**

Добавление

Поднятый вопрос	Действия/Комментарии Секретариата ВОЗ	Статус рекомендации
Отсутствие надежной организационной структуры для работы в чрезвычайных ситуациях.	В рамках новой структуры, объявленной 6 марта 2019 г., предусмотрены изменения в структуре программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, а роль чрезвычайных ситуаций будет дополнительно уточнена.	На стадии выполнения
Необходимо создать официальный механизм или структуру для институционализации уроков, усвоенных по итогам ревизий на всех уровнях Организации.	В выполнении рекомендации достигнут прогресс (отраженный в документе ЕВ144/51). В 2018 г. под руководством заместителя Генерального директора по общеорганизационной деятельности был проведен обзор всех открытых рекомендаций и определен краткий список, состоящий из пяти повторяющихся системных сквозных вопросов, выявленных на основе анализа выводов и рекомендаций из различных источников, для последующего отслеживания и действий в рамках рабочих процессов при участии ключевых лиц, ответственных за корпоративные процессы, включая членов группы по трансформации. После недавнего изменения сфер ответственности старшего руководства необходимо определить его роль в обеспечении управления этим важным механизмом организационного обучения.	На стадии выполнения
Изучить несколько возможных сценариев, чтобы проанализировать все возможные последствия прогнозируемого дефицита финансирования для программ, и представить результаты этого анализа государствам-членам.	Руководство обсудит этот вопрос с Комитетом на его совещании в июле 2019 года.	На стадии выполнения
Организации необходим полноценный план обеспечения бесперебойной деятельности.	В этой области достигнут значительный прогресс. Всем подразделениям Организации поручено включить этот пункт в их цели и решения 2019 года. Обновленная информация будет предоставлена НКНКЭ в 2019 году.	На стадии выполнения
Необходимость структурированного и согласованного плана по управлению проектами в рамках реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (FENSA).	Руководство разработано и соответствующим образом применяется.	На стадии выполнения

Поднятый вопрос	Действия/Комментарии Секретариата ВОЗ	Статус рекомендации
<p>Озабоченность в связи со значительной нехваткой финансирования долгосрочных обязательств в рамках Фонда медицинского страхования сотрудников.</p>	<p>В настоящее время Фонд медицинского страхования сотрудников (МСС) обеспечивается финансированием на 40% (активы составляют 996 млн долл. США), что составляет 86% финансирования текущих обязательств пенсионеров и 0% финансирования будущих обязательств пенсионеров. МСС прилагает интенсивные усилия по сдерживанию расходов и обеспечению надлежащего финансирования плана. Устойчивость фонда не вызывает беспокойства. Вся последняя информация будет предоставлена Комитету на его следующем совещании.</p>	<p>На стадии выполнения</p>
<p>Рассмотреть варианты сокращения отставания в проведении расследований, с тем чтобы обеспечить оперативное реагирование на возможные нарушения.</p>	<p>Предусмотрен следующий дополнительный кадровый потенциал: (1) для наращивания временного кадрового потенциала используется реестр внешних консультантов БСВК – три помесечных пролонгируемых контракта (2 на уровне Р5 и один на уровне Р2); (2) внешний контракт с признанным специалистом в области расследований притеснений (200 дней до конца года) для расследования дел партнеров по долгосрочному соглашению; и (3) запрошены дополнительные должности по срочным контрактам, и этот вопрос в настоящее время рассматривается.</p>	<p>Выполнена</p>
<p>Разработать глобальный план в отношении переходного периода после сворачивания программы по борьбе с полиомиелитом с целью минимизации последствий для систем здравоохранения уязвимых стран.</p>	<p>Стратегический план действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита на 2019–2023 гг. был представлен семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2018 г. и имеет три всеобъемлющие ключевые цели: (1) обеспечение свободного от полиомиелита мира после ликвидации полиовируса; (2) укрепление систем иммунизации, включая эпиднадзор за болезнями, предотвратимыми с помощью вакцин, для достижения целей Глобального плана действий ВОЗ в отношении вакцин на 2011–2020 гг.; (3) укрепление потенциала стран в том, что касается готовности к чрезвычайным ситуациям, их обнаружения и реагирования на них в целях полного осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.). В сентябре 2018 г. в рамках Секретариата была создана группа по переходному периоду после ликвидации полиомиелита для руководства осуществлением программы работы, изложенной в стратегическом плане действий, и был учрежден Руководящий комитет высокого уровня (под председательством заместителя Генерального директора). Осуществление плана началось, и проводятся многочисленные мероприятия, направленные на достижение запланированных целей.</p>	<p>Выполнена</p>

Поднятый вопрос	Действия/Комментарии Секретариата ВОЗ	Статус рекомендации
<p>Сохраняется проблема позднего представления отчетов о прямом финансовом сотрудничестве (ПФС), особенно в Африканском регионе, и руководству рекомендовалось выявить и устранить глубинные причины этой проблемы.</p>	<p>В 2018 г. были пересмотрены меры политики для обеспечения согласованности ПФС с приоритетами ВОЗ и требованиями доноров. В конце 2018 г. было отмечено самое низкое за все время число заказов на покупку (ЗП) в рамках ПФС с просроченными окончательными отчетами – 157 ЗП по сравнению с 430 ЗП в феврале 2018 года. Такое значительное уменьшение было достигнуто в результате принятия ряда мер, таких как усовершенствование системы и использование механизмов контроля и инструментов для отчетности и мониторинга, оперативные меры по контролю за выполнением, проведение оценки партнеров и осуществление постфактум миссий по проверке. Наиболее значительное уменьшение было достигнуто в Африканском регионе, где обзоры ПФС имели приоритетное значение. Внешний ревизор в своем докладе семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения отметил улучшения в отчетности по ПФС в качестве примера передовой практики, применяемой ВОЗ, и закрыл свою рекомендацию по итогам прошлой ревизии, согласно которой руководству ВОЗ рекомендовалось проанализировать глубинные причины задержек представления отчетности по ПФС путем проведения более эффективных стратегий и улучшения мониторинга, координации и мероприятий.</p>	<p>Выполнена</p>
<p>Наблюдается значительное отставание в выполнении рекомендаций двух отчетов о ревизии: «Декларации интересов» и «Департамент руководящих органов и внешних связей». Старшему руководству следует рассмотреть эти отчеты вместе с директором Бюро СВК, с тем чтобы выяснить, сохраняется ли актуальность этих рекомендаций, и определить надлежащую процедуру их закрытия.</p>	<p>Оба отчета о ревизии были закрыты в мае 2018 г. и представлены НКНКЭ в апреле 2019 года.</p>	<p>Выполнена</p>

Поднятый вопрос	Действия/Комментарии Секретариата ВОЗ	Статус рекомендации
<p>Имеется ряд рекомендаций, поступающих из нескольких источников, в том числе от Объединенной инспекционной группы ООН, внешних ревизоров, внутренних ревизоров, CRE и групп, проводящих оценки. Руководство признало необходимость выработки единых процедур отслеживания работы по всем рекомендациям, с тем чтобы такая работа велась должным образом и эффективно. НКНКЭ рекомендует создать центральный архив для всех таких рекомендаций и соответствующих действий по их осуществлению.</p>	<p>В выполнении рекомендации достигнут прогресс (отраженный в документе EB144/51). В 2018 г. под руководством заместителя Генерального директора по общеорганизационной деятельности был проведен обзор всех открытых рекомендаций и определен краткий список, состоящий из пяти повторяющихся системных сквозных вопросов, выявленных на основе анализа выводов и рекомендаций из различных источников, для последующего отслеживания и действий в рамках рабочих процессов при участии ключевых лиц, ответственных за корпоративные процессы, включая членов группы по трансформации. После недавнего изменения сфер ответственности старшего руководства необходимо определить его роль в обеспечении управления этим важным механизмом организационного обучения.</p>	<p>На стадии выполнения</p>
<p>Руководству следует представить Комитету план принятия тактических и стратегических мер по обеспечению общей устойчивости МСС и финансирования в полном объеме обязательств по выплатам сотрудникам ВОЗ к 2038 г. или ранее.</p>		<p>Новая</p>
<p>Руководству следует разработать план на основе анализа глубинных причин просроченного представления отчетов для доноров, стратегии решения этой проблемы и четкие ключевые этапы для продвижения вперед.</p>		<p>Новая</p>

Поднятый вопрос	Действия/Комментарии Секретариата ВОЗ	Статус рекомендации
Комитет рекомендует руководству принять надлежащие меры для обеспечения своевременного выполнения всех рекомендаций по итогам внутренней ревизии при надлежащем последующем наблюдении. Руководство может также пожелать включить этот показатель в состав КПЭ.		Новая
Комитет рекомендует предусмотреть в процессе преобразований специальный реестр рисков и рекомендует старшему руководству признать свою ответственность за основные риски для ВОЗ и осуществлять их мониторинг.		Новая
Комитет рекомендует руководству продолжать улучшать координацию и согласованность ресурсов путем принятия общеорганизационного подхода к обеспечению ИТ, данных и кибербезопасности.		Новая

= = =